

Bruxelles, 20 noiembrie 2025  
(OR. en)

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2025/0358 (COD)**

---

---

15701/25  
ADD 1

TELECOM 418  
COMPET 1206  
MI 933  
DATAPROTECT 306  
JAI 1738  
CODEC 1873

## PROPUNERE

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	19 noiembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 838 annex
Subiect:	ANEXĂ la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea portofelelor europene pentru întreprinderi

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 838 annex.

---

Anexă: COM(2025) 838 annex



Bruxelles, 19.11.2025  
COM(2025) 838 final

ANNEX

**ANEXĂ**

**la**

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului  
privind instituirea portofelelor europene pentru întreprinderi**

{SWD(2025) 837 final}

## **ANEXĂ**

### **Cerințe privind funcționalitățile minime și cerințele tehnice ale portofelelor europene pentru întreprinderi**

#### **1. AUTENTIFICAREA UNITĂȚII DE PORTOFEL EUROPEAN PENTRU ÎNTREPRINDERI**

Accesul la unitatea de portofel european pentru întreprinderi se acordă numai după ce utilizatorul portofelului european pentru întreprinderi se autentifică cu succes prin intermediul unuia dintre următoarele:

- (1) un mijloc de identificare electronică (e-identificare) notificat în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, care îndeplinește cel puțin cerințele pentru un nivel de asigurare substanțial, astfel cum sunt definite la articolul 8 din regulamentul respectiv și specificate în detaliu în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1502 al Comisiei; sau
- (2) un mecanism de autentificare alternativ recunoscut ca fiind echivalent și care îndeplinește cel puțin cerințele pentru un nivel de asigurare substanțial, astfel cum sunt definite la articolul 8 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 și specificate în detaliu în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1502 al Comisiei.

Până la finalizarea unei astfel de autentificări, utilizatorului portofelului nu i se pune la dispoziție nicio funcționalitate a unității de portofel european pentru întreprinderi și nicio altă funcționalitate.

#### **2. INTEGRITATEA UNITĂȚII DE PORTOFEL EUROPEAN PENTRU ÎNTREPRINDERI**

Pentru fiecare unitate de portofel european pentru întreprinderi, furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi generează și semnează un atestat al unității de portofel european pentru întreprinderi în conformitate cu cerințele prevăzute la punctul 5. Certificatul utilizat pentru a semna sau a sigila atestatul unității de portofel pentru întreprinderi se eliberează în cadrul unui certificat enumerat în lista de încredere menționată în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/2980 al Comisiei.

#### **3. COMUNICAȚILE SECURIZATE ALE PORTOFELEROR EUROPENE PENTRU ÎNTREPRINDERI ȘI GESTIONAREA ACTIVELOR CRITICE**

- (1) Componenta *back-end* a portofelului european pentru întreprinderi utilizează cel puțin o aplicație criptografică securizată pentru portofel și un dispozitiv criptografic securizat pentru portofel pentru gestionarea activelor critice.
- (2) Furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi asigură integritatea, autenticitatea și confidențialitatea comunicării dintre aplicațiile și dispozitivele criptografice *back-end*, *front-end* și securizate ale portofelului pentru întreprinderi.
- (3) În cazul în care activele critice sunt legate de efectuarea identificării electronice la un nivel de asigurare substanțial, operațiunile criptografice pentru portofelul european pentru întreprinderi sau alte operațiuni de prelucrare a activelor critice se efectuează în conformitate cu cerințele privind caracteristicile și proiectarea mijloacelor de identificare electronică la un nivel de asigurare

substanțial, astfel cum se prevede în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1502 al Comisiei.

#### **4. APLICAȚII CRIPTOGRAFICE SECURIZATE PENTRU PORTOFEL**

- (1) Furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi se asigură că aplicațiile și dispozitivele criptografice securizate pentru portofelele europene pentru întreprinderi:
  - (a) efectuează operațiuni criptografice pentru portofel care implică active critice, altele decât cele necesare pentru ca unitatea de portofel să îl autentifice pe proprietarul portofelului, numai în cazurile în care aplicațiile respective i-au autentificat cu succes pe utilizatorii portofelelor;
  - (b) atunci când îl autentifică pe proprietarul portofelului european pentru întreprinderi în contextul efectuării identificării electronice la un nivel de asigurare substanțial, astfel cum se prevede în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1502;
  - (c) sunt în măsură să genereze în mod securizat noi chei criptografice;
  - (d) sunt în măsură să efectueze ștergerea într-un mod securizat a activelor critice;
  - (e) sunt în măsură să genereze o dovadă a deținerii unor chei private;
  - (f) protejează cheile private generate de aplicațiile și dispozitivele criptografice securizate pentru portofele pe durata existenței cheilor;
  - (g) respectă cerințele privind caracteristicile și proiectarea mijloacelor de identificare electronică la un nivel de asigurare substanțial, astfel cum se prevede în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1502.

#### **5. AUTENTICITATEA ȘI VALABILITATEA UNITĂȚII DE PORTOFEL**

- (1) Furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi se asigură că atestatele unităților de portofel european pentru întreprinderi menționate la punctul 1 conțin chei publice și că cheile private corespunzătoare sunt protejate de un dispozitiv criptografic securizat pentru portofel.
- (2) Furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi furnizează mecanisme, independente de unitățile de portofel, pentru identificarea și autentificarea securizată a utilizatorilor portofelelor.

#### **6. REVOCAREA ATESTATELOR UNITĂȚILOR DE PORTOFEL**

- (1) Furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi stabilesc politici accesibile publicului în care precizează condițiile în care pot fi revocate atestatele unităților de portofel și termenele aplicabile unei astfel de revocări.
- (2) În conformitate cu articolul 6, în cazul în care furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi revocă atestatele unităților de portofel european pentru întreprinderi, aceștia îi informează pe utilizatorii portofelelor europene pentru întreprinderi afectați, fără întârzieri nejustificate și în termen de cel mult 24 de ore de la revocarea unităților lor de portofel european pentru întreprinderi,

indicând motivul revocării și consecințele acestei revocări pentru utilizatorul portofelului european pentru întreprinderi. Această informare se efectuează într-o manieră concisă, care este ușor accesibilă și utilizează un limbaj clar și simplu.

- (3) În cazul în care au revocat un atestat al unității de portofel european pentru întreprinderi, furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi informează publicul larg cu privire la statutul de valabilitate al atestatelor unităților de portofel european pentru întreprinderi și indică unde se află informațiile respective în atestatele unităților de portofel pentru întreprinderi.

## 7. REGISTRELE DE TRANZACȚII

- (1) Furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi furnizează o politică adecvată în materie de jurnalizare, care include cel puțin semnăturile electronice, sigiliile electronice și notificările tuturor tranzacțiilor cu beneficiarii portofelelor pentru întreprinderi, cu alte unități de portofel european pentru întreprinderi și cu unitățile de portofel european pentru identitatea digitală, indiferent dacă tranzacția este sau nu finalizată cu succes.
- (2) Informațiile jurnalizate trebuie să conțină cel puțin:
  - (a) data și ora tranzacției;
  - (b) numele, datele de contact și identificatorul unic al beneficiarului portofelului pentru întreprinderi corespunzător și statul membru în care este stabilit beneficiarul portofelului pentru întreprinderi sau, în cazul altor unități de portofel, informațiile relevante conținute în atestatul unității de portofel;
  - (c) tipul sau tipurile de date solicitate și prezentate în tranzacție;
  - (d) în cazul tranzacțiilor nefinalizate, motivul nefinalizării.
- (3) Furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi asigură integritatea, autenticitatea și confidențialitatea informațiilor jurnalizate.
- (4) Componenta *back-end* a portofelului european pentru întreprinderi înregistrează rapoartele trimise de utilizatorul portofelului autorităților competente prin intermediul unității de portofel, inclusiv interacțiunile legate de notificări, respectarea reglementărilor, schimbul de date sau cererile de audit.
- (5) Jurnalele menționate la alineatele (1) și (2) trebuie să poată fi accesate de furnizorul portofelului european pentru întreprinderi, în măsura în care acest lucru este necesar pentru furnizarea serviciilor de portofel.
- (6) Jurnalele menționate la alineatele (1) și (2) trebuie să rămână accesibile atât timp cât este considerat necesar pentru a fi accesibile în temeiul dreptului Uniunii sau al dreptului național.

## 8. SEMNĂTURI ȘI SIGILII ELECTRONICE CALIFICATE

- (1) În conformitate cu articolul 6, furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi se asigură că utilizatorii portofelelor pot primi certificate calificate pentru semnăturile sau sigiliile electronice calificate care sunt legate de

dispozitive calificate de creare a semnăturii sau a sigiliului ce sunt fie locale, fie externe, fie la distanță față de unitatea de portofel.

- (2) Furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi se asigură că soluțiile pentru portofelul european pentru întreprinderi pot asigura o interfață securizată cu unul dintre următoarele tipuri de dispozitive calificate de creare a semnăturii sau a sigiliului: dispozitive calificate de creare a semnăturii sau a sigiliului care sunt locale, externe sau gestionate de la distanță în scopul utilizării certificatelor calificate menționate la alineatul (1).

## 9. APLICAȚII DE CREARE A SEMNĂTURII

- (1) Aplicațiile de creare a semnăturii utilizate de unitățile de portofel european pentru întreprinderi pot fi furnizate de furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi, de prestatorii de servicii de încredere sau de beneficiarii portofelelor pentru întreprinderi.
- (2) Aplicațiile de creare a semnăturii au următoarele funcții:
  - (a) semnarea sau sigilarea datelor furnizate de utilizatorii portofelelor europene pentru întreprinderi;
  - (b) semnarea sau sigilarea datelor furnizate de beneficiari;
  - (c) crearea de semnături sau sigilii în conformitate cel puțin cu formatul obligatoriu;
    - crearea de semnături sau sigilii în conformitate cu formatul opțional;
    - informarea utilizatorilor portofelelor cu privire la rezultatul procesului de creare a semnăturii sau a sigiliului.

Pentru a asigura condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, Comisia este împuternicită să adopte acte de punere în aplicare în conformitate cu articolul 6, care precizează standardele tehnice menționate la alineatul (2) literele (c) și (c) punctul (ii).

- (3) Aplicațiile de creare a semnăturii pot fi integrate în componenta *back-end* a portofelului european pentru întreprinderi sau pot fi externe acesteia. În cazul în care recurg la dispozitive calificate de creare a semnăturii la distanță și sunt integrate în componenta *back-end* a portofelului european pentru întreprinderi, aplicațiile de creare a semnăturii trebuie să suporte interfața de programare a aplicațiilor prevăzută în actele de punere în aplicare pe care Comisia este împuternicită să le adopte în conformitate cu articolul 5, în scopul de a asigura condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament.

## 10. EXPORTUL ȘI PORTABILITATEA DATELOR

Portofelele pentru întreprinderi sprijină exportul securizat și portabilitatea datelor din portofelul european pentru întreprinderi al unui proprietar, cel puțin într-un format deschis. Acest fapt îi permite proprietarului să migreze datele către o altă soluție pentru portofelul pentru întreprinderi, asigurând în același timp un nivel de asigurare cel puțin „substanțial”, astfel cum este definit în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1502.

**11. CANALUL SECURIZAT DE COMUNICĂRI JURIDICE PENTRU PORTOFELUL PENTRU ÎNTREPRINDERI**

- (1) În conformitate cu articolul 5 din prezentul regulament, portofelele pentru întreprinderi integrează și sprijină utilizarea unui serviciu specific de distribuție electronică înregistrată calificat în conformitate cu articolele 43 și 44 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014.
- (2) Prin intermediul unor acte de punere în aplicare, Comisia:
  - (a) desemnează un serviciu de distribuție electronică înregistrată calificat care să servească drept canal obligatoriu securizat de comunicare juridică pentru portofelele europene pentru întreprinderi;
  - (b) definește cerințele tehnice și de interoperabilitate minime pe care trebuie să le îndeplinească un astfel de serviciu de distribuție electronică înregistrată calificat, inclusiv alinierea la standardele, specificațiile și procedurile de referință stabilite în temeiul articolelor 43 și 44 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014;
  - (c) se asigură că serviciul de distribuție electronică înregistrată calificat ales se bazează pe standarde deschise, accesibile publicului și scutite de redevențe pentru a garanta interoperabilitatea și a preveni dependența de furnizor;
  - (d) se asigură că serviciul de distribuție electronică înregistrată calificat ales asigură criptarea de la un capăt la altul pentru a garanta confidențialitatea;
  - (e) stabilește proceduri pentru asigurarea disponibilității permanente, a redundanței și a mecanismelor de rezervă în caz de disfuncționalitate a serviciului.
- (3) Interoperabilitatea dintre portofelele pentru întreprinderi și serviciul desemnat de distribuție electronică înregistrată calificat este obligatorie. Furnizorii de portofele pentru întreprinderi asigură integrarea tehnică în conformitate cu actele de punere în aplicare menționate la alineatul (2).

**12. MECANISMUL DE CONTROL AL ACCESULUI LA PORTOFELELE EUROPENE PENTRU ÎNTREPRINDERI**

- (1) Furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi se asigură că deciziile de autorizare în cadrul mecanismului de control al accesului se bazează pe unul sau mai multe dintre următoarele criterii, în funcție de cererea specifică de acces:
  - (a) atestatele electronice ale atributelor subiectului care acționează;
  - (b) rolul oficial al subiecților care acționează în cadrul unei structuri organizaționale sau al unui operator economic recunoscut;
  - (c) domeniul de aplicare, valabilitatea și constrângerile corespunzătoare mandatelor, delegărilor sau procurilor;
  - (d) informații contextuale sau politici și norme adoptate la nivelul Uniunii sau la nivel național pentru conformitatea sectorială.

- (2) Furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi se asigură că mecanismul de control al accesului facilitează obținerea unor rezultate detaliate și auditabile în materie de autorizare, asigurându-se că:
  - (a) vizibilitatea credențialelor și a atestatelor este selectivă și condiționată de drepturile de acces;
  - (b) accesul la procesele operaționale, la procedurile digitale sau la interfețele de transmitere este controlat prin validarea în timp real a rolurilor și a mandatelor;
  - (c) toate evenimentele de acces și de execuție sunt jurnalizate, marcate temporal și legate de dovezi de autorizare verificabile criptografic, adecvate pentru audit și proceduri judiciare.
- (3) Furnizorii portofelelor europene pentru întreprinderi se asigură că:
  - (a) stabilirea de corespondențe între roluri și atribute este verificabilă, auditabilă, revocabilă și trasabilă în raport cu emitenții lor legitimi;
  - (b) conflictele de roluri, delegarea excesivă sau autorizațiile expirate sunt detectate automat și prevenite în timp real;
  - (c) întreaga logică a procesului de autorizare este interoperabilă la nivelul statelor membre.
- (4) Lista standardelor de referință, a specificațiilor tehnice și a procedurilor care trebuie aplicate pentru punerea în aplicare a mecanismului de control al accesului este definită în actele de punere în aplicare pe care Comisia este împuternicită să le adopte în conformitate cu articolul 5, în scopul de a asigura condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament. Acestea includ, în special:
  - (a) formatele pentru reprezentarea rolurilor și a atributelor;
  - (b) mecanismele de interoperabilitate pentru mandate și delegări în cadrul portofelelor;
  - (c) protocoalele, limbajul politic și aplicarea constrângerilor;
  - (d) cerințele privind jurnalizarea securizată, marcarea temporală și posibilitatea de auditare a evenimentelor de autorizare.
- (5) În cazul în care standardele, specificațiile și procedurile menționate la alineatul (1) sunt respectate, se prezumă că sunt respectate cerințele prevăzute la prezentul articol.

### **13. DISPOZIȚII GENERALE PENTRU PROTOCOALE ȘI INTERFEȚE**

În conformitate cu articolul 6 din prezentul regulament, furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi se asigură că unitățile de portofel european pentru întreprinderi:

- (1) autorizează cererile și, după caz, le autentifică pe cele efectuate prin intermediul certificatelor de acces ale beneficiarilor sau al atestatelor unității de portofel. Autentificarea beneficiarului este necesară în cazul în care atestatele sunt destinate unui public restrâns; în toate celelalte cazuri, atestatele pot fi prezentate de orice parte solicitantă;

- (2) afișează pentru utilizatorii portofelului informațiile conținute în certificatele de acces ale beneficiarilor portofelului pentru întreprinderi sau în atestatele unității de portofel, după caz;
- (3) afișează pentru utilizatorii portofelului, după caz, atributele pe care utilizatorii portofelului au obligația să le prezinte;
- (4) prezintă atestate ale unității de portofel beneficiarilor portofelului pentru întreprinderi sau unităților de portofel care solicită acest lucru.

#### **14. EMITEREA DE ATESTATE ELECTRONICE ALE ATRIBUTELOR CĂTRE UNITĂȚILE DE PORTOFEL**

- (1) În conformitate cu articolul 5 din prezentul regulament, furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi se asigură că unitățile de portofel pentru întreprinderi care solicită emiterea de atestate electronice ale atributelor au capacitatea de a autentifica beneficiarii.
- (2) În ceea ce privește emiterea de atestate electronice ale atributelor către o unitate de portofel, furnizorii de portofele se asigură că sunt respectate următoarele cerințe:
  - (a) în cazul în care proprietarii portofelelor europene pentru întreprinderi, prin intermediul unității lor de portofel pentru întreprinderi, solicită de la furnizorul portofelului european pentru întreprinderi emiterea de date de identificare ale proprietarului portofelului pentru întreprinderi sau de atestate electronice ale atributelor de la furnizorii de date de identificare ale proprietarului portofelului pentru întreprinderi sau de la furnizorii de atestate electronice ale atributelor care permit emiterea de date de identificare ale proprietarului portofelului pentru întreprinderi sau de atestate electronice în mai multe formate, unitatea de portofel solicită acest lucru în toate formatele menționate la articolul 8 din prezentul regulament de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului privind portofelele pentru întreprinderi în ceea ce privește integritatea și funcționalitățile de bază ale portofelelor pentru întreprinderi;
  - (b) în cazul în care proprietarii portofelelor pentru întreprinderi își utilizează unitatea de portofel pentru întreprinderi pentru a interacționa cu autoritățile naționale competente și cu furnizorii de atestate electronice ale atributelor, unitățile de portofel permit autentificarea și validarea componentelor unității de portofel prin prezentarea atestatelor unității de portofel către respectivele autorități naționale competente și furnizori, la cererea acestora;
  - (c) soluțiile pentru portofel sprijină mecanisme care permit furnizorilor de date de identificare ale proprietarului portofelului pentru întreprinderi să verifice emiterea, livrarea și activarea în conformitate cu cerințele privind nivelul de asigurare substanțial prevăzute în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1502 al Comisiei (11);
  - (d) unitățile de portofel verifică autenticitatea și validitatea datelor de identificare ale proprietarului portofelului pentru întreprinderi și a atestatelor electronice ale atributelor.

**15. PREZENTAREA ATRIBUTELOR CĂTRE BENEFICIARII PORTOFELULUI EUROPEAN PENTRU ÎNTREPRINDERI**

În conformitate cu articolul 5 alineatul (1) literele (d) și (k), furnizorii de portofele europene pentru întreprinderi se asigură că:

- (1) soluțiile pentru portofelul european pentru întreprinderi sprijină protocoalele și interfețele pentru prezentarea atributelor către beneficiarii portofelelor pentru întreprinderi, în conformitate cu standardele definite în actele de punere în aplicare;
- (2) la cererea utilizatorilor, unitățile de portofel european pentru întreprinderi răspund cererilor autentificate și validate cu succes din partea beneficiarilor portofelului pentru întreprinderi, în conformitate cu standardele definite în actele de punere în aplicare;
- (3) unitățile de portofel european pentru întreprinderi sprijină dovedirea deținerii de chei private corespunzătoare cheilor publice utilizate în legăturile criptografice.

**16. EMITEREA DE DATE DE IDENTIFICARE ALE PROPRIETARULUI PORTOFELULUI EUROPEAN PENTRU ÎNTREPRINDERI CĂTRE UNITĂȚILE DE PORTOFEL**

- (1) Autoritățile competente se asigură că datele de identificare ale proprietarului portofelului pentru întreprinderi emise către unitățile de portofel pentru întreprinderi respectă specificațiile tehnice prevăzute în actele de punere în aplicare, în conformitate cu articolul 8 din prezentul regulament.
- (2) Autoritățile naționale competente se asigură că datele de identificare ale proprietarului portofelului pentru întreprinderi pe care le emit sunt legate criptografic de unitatea de portofel pentru care sunt emise.

**17. EMITEREA DE ATESTATE ELECTRONICE ALE ATRIBUTELOR CĂTRE UNITĂȚILE DE PORTOFEL**

- (1) Atestatele electronice ale atributelor emise către unitățile de portofel european pentru întreprinderi respectă cel puțin unul dintre standardele din lista prevăzută în actele de punere în aplicare, în conformitate cu articolul 5 din prezentul regulament.
- (2) Furnizorii de atestate electronice ale atributelor se identifică în cadrul unităților de portofele europene pentru întreprinderi utilizându-și certificatul de acces pentru beneficiarii portofelelor.
- (3) Furnizorii de atestate electronice ale atributelor se asigură că atestatele electronice ale atributelor emise unităților de portofele europene pentru întreprinderi conțin informațiile necesare pentru autentificarea și validarea respectivelor atestate electronice ale atributelor.

