

Bruksela, 20 listopada 2025 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0358 (COD)

15701/25
ADD 1

TELECOM 418
COMPET 1206
MI 933
DATAPROTECT 306
JAI 1738
CODEC 1873

WNIOSEK

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine
DEPREZ)

Data otrzymania: 19 listopada 2025 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2025) 838 annex

Dotyczy: ZAŁĄCZNIKI
do
wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady
w sprawie ustanowienia europejskich portfeli biznesowych

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 838 annex.

Zał.: COM(2025) 838 annex



Bruksela, dnia 19.11.2025 r.
COM(2025) 838 final

ANNEX

ZAŁĄCZNIKI

do

wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady

w sprawie ustanowienia europejskich portfeli biznesowych

{SWD(2025) 837 final}

ZAŁĄCZNIK

Wymogi dotyczące minimalnych funkcji europejskich portfeli biznesowych i wymogi techniczne, które portfele te muszą spełniać

1. UWIERZYTELNIANIE EUROPEJSKICH PORTFELI BIZNESOWYCH

Dostęp do jednostki europejskiego portfela biznesowego przyznaje się dopiero po pomyślnym uwierzytelnieniu użytkownika europejskiego portfela biznesowego za pomocą:

- 1) zgłoszonego środka identyfikacji elektronicznej (eID) zgodnie z art. 6 rozporządzenia (UE) nr 910/2014, spełniającego wymogi co najmniej średniego poziomu bezpieczeństwa określone w art. 8 tego rozporządzenia i doprecyzowane w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1502; lub
- 2) alternatywnego mechanizmu uwierzytelniania uznanego za równoważny i spełniającego wymogi co najmniej średniego poziomu bezpieczeństwa określone w art. 8 rozporządzenia (UE) nr 910/2014 i doprecyzowane w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1502.

Do czasu zakończenia takiego uwierzytelniania użytkownikowi portfela nie udostępnia się żadnych funkcji jednostki europejskiego portfela biznesowego ani żadnych innych funkcji.

2. INTEGRALNOŚĆ JEDNOSTKI EUROPEJSKIEGO PORTFELA BIZNESOWEGO

Dostawcy europejskich portfeli biznesowych generują i podpisują dla każdej jednostki europejskiego portfela biznesowego poświadczenie jednostki europejskiego portfela biznesowego zgodnie z wymogami określonymi w pkt 5. Certyfikat stosowany do podpisywania lub opatrywania pieczęcią poświadczenia jednostki portfela biznesowego wydaje się na podstawie certyfikatu wymienionego w zaufanej liście, o której mowa w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2024/2980.

3. BEZPIECZNA KOMUNIKACJA I ZARZĄDZANIE AKTYWAMI KRYTYCZNYMI EUROPEJSKICH PORTFELI BIZNESOWYCH

- 1) Do zarządzania aktywami krytycznymi segment back-end europejskiego portfela biznesowego wykorzystuje co najmniej jedną bezpieczną aplikację kryptograficzną portfela oraz co najmniej jedno bezpieczne urządzenie kryptograficzne portfela.
- 2) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają integralność, autentyczność i poufność komunikacji między segmentem back-end i segmentem front-end portfela biznesowego oraz bezpieczną aplikacją kryptograficzną portfela i bezpiecznym urządzeniem kryptograficznym portfela.
- 3) W przypadku gdy aktywa krytyczne odnoszą się do przeprowadzania identyfikacji elektronicznej na średnim poziomie bezpieczeństwa, operacje kryptograficzne europejskiego portfela biznesowego lub inne operacje przetwarzania aktywów krytycznych przeprowadza się zgodnie z wymogami dotyczącymi cech charakterystycznych i konstrukcji środków identyfikacji

elektronicznej na średnim poziomie bezpieczeństwa, jak określono w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1502.

4. BEZPIECZNE APLIKACJE KRYPTOGRAFICZNE PORTFELI

- 1) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby bezpieczne aplikacje i urządzenia kryptograficzne europejskich portfeli biznesowych:
 - a) wykonywały operacje kryptograficzne portfela wykorzystujące aktywa krytyczne inne niż te, które są potrzebne jednostce portfela do uwierzytelnienia właściciela portfela, wyłącznie w przypadkach, gdy aplikacje te skutecznie uwierzytelniały użytkowników portfeli;
 - b) jeżeli uwierzytelniają właściciela europejskiego portfela biznesowego w kontekście przeprowadzania identyfikacji elektronicznej na średnim poziomie bezpieczeństwa, jak określono w rozporządzeniu wykonawczym (UE) 2015/1502;
 - c) były w stanie bezpiecznie generować nowe klucze kryptograficzne;
 - d) były w stanie w bezpieczny sposób usuwać aktywa krytyczne;
 - e) były w stanie wygenerować dowód posiadania kluczy prywatnych;
 - f) chroniły klucze prywatne generowane przez te bezpieczne aplikacje i urządzenia kryptograficzne portfela podczas funkcjonowania kluczy;
 - g) spełniały wymogi dotyczące cech charakterystycznych i konstrukcji środków identyfikacji elektronicznej na średnim poziomie bezpieczeństwa określone w rozporządzeniu wykonawczym (UE) 2015/1502.

5. AUTENTYCZNOŚĆ I WAŻNOŚĆ JEDNOSTKI PORTFELA

- 1) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby poświadczenia jednostki europejskiego portfela biznesowego, o których mowa w pkt 1, zawierały klucze publiczne oraz aby odpowiadające im klucze prywatne były chronione przez bezpieczne urządzenie kryptograficzne portfela.
- 2) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają niezależne od jednostek portfela mechanizmy bezpiecznej identyfikacji i uwierzytelniania użytkowników portfela.

6. UNIEWAŻNIENIE POŚWIADCZEŃ JEDNOSTKI PORTFELA

- 1) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych ustanawiają publicznie dostępną politykę określającą warunki i ramy czasowe unieważniania poświadczeń jednostki portfela.
- 2) Zgodnie z art. 6, w przypadku gdy dostawcy europejskich portfeli biznesowych unieważniają poświadczenia jednostki europejskiego portfela biznesowego, informują o tym użytkowników europejskiego portfela biznesowego, których to dotyczy, bez zbędnej zwłoki i nie później niż 24 godziny od unieważnienia ich jednostek europejskiego portfela biznesowego, w tym o przyczynach unieważnienia i konsekwencjach dla użytkownika europejskiego portfela

biznesowego. Informacje te przekazuje się w formie zwartej, łatwo dostępnej oraz używając jasnego i przystępnego języka.

- 3) W przypadku gdy dostawcy europejskich portfeli biznesowych unieważnili poświadczenie jednostki europejskiego portfela biznesowego, udostępniają publicznie status ważności poświadczenia jednostki europejskiego portfela biznesowego i opisują lokalizację tych informacji w poświadczeniu jednostki portfela biznesowego.

7. DZIENNIKI TRANSAKCJI

- 1) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają odpowiednią politykę rejestrowania, która obejmuje co najmniej składanie podpisów i pieczęci elektronicznych oraz powiadomienia o wszystkich transakcjach ze stronami ufającymi portfelom biznesowym, innymi jednostkami europejskich portfeli biznesowych i jednostkami europejskich portfeli tożsamości cyfrowej, niezależnie od tego, czy transakcja zakończyła się pomyślnie.
- 2) Zarejestrowane informacje muszą obejmować co najmniej:
 - a) czas i datę transakcji;
 - b) imię i nazwisko lub nazwę, dane kontaktowe oraz niepowtarzalny identyfikator odpowiedniej strony ufającej portfelowi biznesowemu i państwo członkowskie, w którym ta strona ufająca portfelowi biznesowemu ma siedzibę, lub, w przypadku innych jednostek portfeli, odpowiednie informacje z poświadczenia jednostki portfela;
 - c) rodzaj lub rodzaje danych żądanych i przedstawionych w ramach transakcji;
 - d) w przypadku transakcji nieukończonych – przyczynę braku ich ukończenia.
- 3) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają integralność, autentyczność i poufność zarejestrowanych informacji.
- 4) Segment back-end europejskiego portfela biznesowego rejestruje zgłoszenia przesłane przez użytkownika portfela właściwym organom za pośrednictwem jednostki portfela, w tym interakcje związane z powiadomieniami, zgodnością regulacyjną, udostępnianiem danych lub wnioskami o audyt.
- 5) Rejestry, o których mowa w ppkt 1 i 2, są dostępne dla dostawcy europejskich portfeli biznesowych, jeżeli jest to konieczne do świadczenia usług portfela.
- 6) Rejestry, o których mowa w ppkt 1 i 2, pozostają dostępne tak długo, jak wymagają tego przepisy Unii lub prawo krajowe.

8. KWALIFIKOWANE PODPISY I PIECZĘCIE ELEKTRONICZNE

- 1) Zgodnie z art. 6 dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby użytkownicy portfela mogli otrzymywać kwalifikowane certyfikaty kwalifikowanych podpisów lub pieczęci elektronicznych, które są powiązane z kwalifikowanymi urządzeniami do składania podpisu lub pieczęci mającymi charakter lokalny, zewnętrzny albo zdalny względem jednostki portfela.

- 2) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby rozwiązania w zakresie europejskich portfeli biznesowych były w stanie bezpiecznie łączyć się z jednym z następujących rodzajów kwalifikowanych urządzeń do składania podpisu lub pieczęci: lokalnymi, zewnętrznymi lub zdalnie zarządzanymi kwalifikowanymi urządzeniami do składania podpisu lub pieczęci na potrzeby korzystania z kwalifikowanych certyfikatów, o których mowa w ppkt 1.

9. APLIKACJE SŁUŻĄCE DO SKŁADANIA PODPISU

- 1) Aplikacje służące do składania podpisu wykorzystywane przez jednostki europejskich portfeli biznesowych mogą być dostarczane przez dostawców europejskich portfeli biznesowych, dostawców usług zaufania albo przez strony ufające portfela biznesowego.
- 2) Aplikacje służące do składania podpisu pełnią takie funkcje, jak:
 - a) podpisywanie lub opatrywanie pieczęcią danych przekazanych przez użytkowników europejskich portfeli biznesowych;
 - b) podpisywanie lub opatrywanie pieczęcią danych przekazanych przez strony ufające;
 - c) składanie podpisów lub pieczęci zgodnie z co najmniej obowiązkowym formatem;
 - składanie podpisów lub pieczęci zgodnie z formatem nieobowiązkowym;
 - informowanie użytkowników portfela o wynikach procesu składania podpisu lub pieczęci.

W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego rozporządzenia Komisja jest uprawniona do przyjmowania zgodnie z art. 6 aktów wykonawczych określających normy techniczne, o których mowa w ppkt 2 lit. c) i lit. c) ppkt (ii).

- 3) Aplikacje służące do składania podpisu mogą być zintegrowane z segmentem back-end europejskiego portfela biznesowego albo mieć względem niego charakter zewnętrzny. W przypadku gdy aplikacje służące do składania podpisu polegają na kwalifikowanych urządzeniach do składania podpisu na odległość i gdy są zintegrowane z segmentem back-end europejskiego portfela biznesowego, obsługują interfejs programowania aplikacji określony w aktach wykonawczych, do których przyjęcia Komisja jest uprawniona zgodnie z art. 5 w celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego rozporządzenia.

10. EKSPORT I MOŻLIWOŚĆ PRZENOSZENIA DANYCH

Portfele biznesowe obsługują bezpieczny eksport i bezpieczną możliwość przenoszenia danych, które właściciel posiada w swoim europejskim portfelu biznesowym, co najmniej w otwartym formacie. Umożliwia to właścicielowi migrację danych do innego rozwiązania w zakresie portfela biznesowego, przy jednoczesnym zapewnieniu co najmniej „średniego” poziomu bezpieczeństwa, jak określono w rozporządzeniu wykonawczym (UE) 2015/1502.

11. BEZPIECZNY KANAŁ KOMUNIKACJI PRAWNEJ DLA PORTFELA BIZNESOWEGO

- 1) Zgodnie z art. 5 niniejszego rozporządzenia portfele biznesowe integrują i obsługują korzystanie z określonej kwalifikowanej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego zgodnie z art. 43 i 44 rozporządzenia (UE) nr 910/2014.
- 2) Komisja w drodze aktów wykonawczych:
 - a) wyznacza jedną kwalifikowaną usługę rejestrowanego doręczenia elektronicznego, która będzie służyć europejskim portfelom biznesowym jako obowiązkowy bezpieczny kanał komunikacji wywołującej skutki prawne;
 - b) określa minimalne wymagania techniczne i wymagania w zakresie interoperacyjności, które musi spełniać taka kwalifikowana usługa rejestrowanego doręczenia elektronicznego, w tym zgodność z normami referencyjnymi, specyfikacjami i procedurami ustanowionymi na podstawie art. 43 i 44 rozporządzenia (UE) nr 910/2014;
 - c) zapewnia, aby wybrana kwalifikowana usługa rejestrowanego doręczenia elektronicznego opierała się na otwartych, publicznie dostępnych i nieobjętych opłatami licencyjnymi normach w celu zagwarantowania interoperacyjności i uniknięcia uzależnienia od jednego dostawcy;
 - d) zapewnia, aby wybrana kwalifikowana usługa rejestrowanego doręczenia elektronicznego zapewniała pełne szyfrowanie transmisji w celu zagwarantowania poufności;
 - e) ustanawia procedury zapewniające ciągłą dostępność, nadmiarowe zdolności i mechanizmy awaryjne na wypadek awarii usługi.
- 3) Interoperacyjność między portfelami biznesowymi a wyznaczoną kwalifikowaną usługą rejestrowanego doręczenia elektronicznego jest obowiązkowa. Dostawcy portfeli biznesowych zapewniają integrację techniczną zgodnie z aktami wykonawczymi, o których mowa w ppkt 2.

12. MECHANIZM KONTROLI DOSTĘPU DO EUROPEJSKICH PORTFELI BIZNESOWYCH

- 1) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby decyzje dotyczące udzielania zezwoleń w ramach mechanizmu kontroli dostępu opierały się na co najmniej jednym z następujących kryteriów, stosownie do konkretnego wniosku o udzielenie dostępu:
 - a) elektroniczne poświadczenie atrybutów podmiotu ubiegającego się o dostęp;
 - b) formalna rola podmiotów ubiegających się o dostęp w ramach uznanej struktury organizacyjnej lub podmiotu gospodarczego;
 - c) zakres, ważność i ograniczenia każdego upoważnienia, delegowania lub pełnomocnictwa;
 - d) informacje kontekstowe lub polityki i przepisy przyjęte na szczeblu unijnym lub krajowym w celu zapewnienia zgodności z przepisami sektorowymi.

- 2) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają mechanizm kontroli dostępu, który umożliwia uzyskanie szczegółowych i podlegających audytowi wyników autoryzacji, zapewniając, aby:
 - a) widoczność danych uwierzytelniających i poświadczeń miała charakter selektywny i była uzależniona od praw dostępu;
 - b) dostęp do procesów biznesowych, procedur cyfrowych lub interfejsów przedkładania był kontrolowany przez walidację w czasie rzeczywistym ról i upoważnień;
 - c) wszystkie zdarzenia związane z dostępem i wykonaniem były rejestrowane, opatrzone znacznikiem czasu i powiązane z kryptograficznie weryfikowalnymi dowodami autoryzacji, odpowiednimi do celów audytu i postępowania prawnego.
- 3) Dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby:
 - a) przyporządkowanie ról do atrybutów było możliwe do zweryfikowania, skontrolowania, odwołania i zidentyfikowania w celu ich powiązania z uprawnionymi wydawcami;
 - b) konflikty ról, nadmierne delegowanie uprawnień lub wygasłe upoważnienia były automatycznie wykrywane i udaremniane w czasie rzeczywistym;
 - c) cała logika upoważnień była interoperacyjna we wszystkich państwach członkowskich.
- 4) Wykaz norm referencyjnych, specyfikacji technicznych i procedur, które mają być stosowane przy wdrażaniu mechanizmu kontroli dostępu, określa się w aktach wykonawczych, do których przyjęcia Komisja jest uprawniona zgodnie z art. 5 w celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego rozporządzenia. Obejmują one w szczególności:
 - a) formaty przedstawiania ról i atrybutów;
 - b) mechanizmy interoperacyjności dotyczące upoważnień i delegacji między portfelami;
 - c) protokoły, język polityki i egzekwowanie ograniczeń;
 - d) wymogi dotyczące bezpiecznego rejestrowania, oznaczania czasu i możliwości audytu zdarzeń związanych z autoryzacją.
- 5) W przypadku gdy normy, specyfikacje i procedury, o których mowa w ppkt 1, są przestrzegane, domniemywa się zgodność z wymogami określonymi we wspomnianym artykule.

13. PRZEPISY OGÓLNE DOTYCZĄCE PROTOKOŁÓW I INTERFEJSÓW

Zgodnie z art. 6 niniejszego rozporządzenia dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby europejskie jednostki portfeli biznesowych:

- 1) autoryzowały żądania i, w stosownych przypadkach, uwierzytelniały żądania składane za pomocą certyfikatów dostępu strony ufającej lub poświadczeń jednostki portfela. Uwierzytelnianie strony ufającej jest wymagane w przypadku, gdy poświadczenia są przeznaczone dla ograniczonej grupy

- odbiorców; we wszystkich innych przypadkach poświadczenia mogą być przedstawiane przez każdą ze stron wnioskujących;
- 2) wyświetlały użytkownikom portfela informacje zawarte w certyfikatach dostępu strony ufającej portfela biznesowego lub, w stosownych przypadkach, w poświadczeniach jednostki portfela;
 - 3) wyświetlały użytkownikom portfela, w stosownych przypadkach, atrybuty, które użytkownicy portfela mają obowiązek przedstawić;
 - 4) przedstawiały poświadczenia jednostki portfela danej jednostki portfela stronom ufającym portfela biznesowego lub jednostkom portfela, które o to wystąpiły.

14. WYDAWANIE ELEKTRONICZNYCH POŚWIADCZEŃ ATRYBUTÓW JEDNOSTKOM PORTFELA

- 1) Zgodnie z art. 5 niniejszego rozporządzenia dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby jednostki portfela biznesowego wnioskujące o wydanie elektronicznych poświadczeń atrybutów były w stanie uwierzytelnić strony ufające.
- 2) W odniesieniu do wydawania elektronicznych poświadczeń atrybutów jednostce portfela dostawcy portfela zapewniają spełnienie następujących wymogów:
 - a) w przypadku gdy właściciele europejskich portfeli biznesowych, za pośrednictwem swojej jednostki portfela biznesowego, zwracają się do dostawcy europejskiego portfela biznesowego o wydanie danych identyfikacyjnych właściciela portfela biznesowego lub elektronicznych poświadczeń atrybutów od dostawców danych identyfikacyjnych właścicieli portfeli biznesowych lub dostawców elektronicznych poświadczeń atrybutów, które umożliwiają wydawanie danych identyfikacyjnych właścicieli portfeli biznesowych lub poświadczeń elektronicznych w więcej niż jednym formacie, jednostka portfela zwraca się o takie dane we wszystkich formatach, o których mowa w art. 8 niniejszego rozporządzenia ustanawiającym zasady stosowania rozporządzenia w sprawie portfeli biznesowych w odniesieniu do integralności i podstawowych funkcji portfeli biznesowych;
 - b) w przypadku gdy właściciele portfela biznesowego wykorzystują swoje jednostki portfela biznesowego do interakcji z właściwymi organami krajowymi i dostawcami elektronicznych poświadczeń atrybutów, jednostki portfela umożliwiają uwierzytelnianie i walidację elementów jednostki portfela poprzez przedstawianie poświadczeń jednostki portfela tym właściwym organom krajowym i dostawcom na ich wniosek;
 - c) rozwiązania w zakresie portfela obsługują mechanizmy umożliwiające dostawcom danych identyfikacyjnych właściciela portfela biznesowego weryfikację wydania, dostarczenia i aktywacji zgodnie z wymogami dotyczącymi średniego poziomu bezpieczeństwa określonymi w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1502 (11);

- d) jednostki portfela weryfikują autentyczność i ważność danych identyfikacyjnych właściciela portfela biznesowego oraz elektronicznych poświadczeń atrybutów.

15. PREZENTACJA ATRYBUTÓW STRONOM UFAJĄCYM EUROPEJSKICH PORTFELI BIZNESOWYCH

Zgodnie z art. 5 ust. 1 lit. d) i k) dostawcy europejskich portfeli biznesowych zapewniają, aby:

- 1) rozwiązania w zakresie europejskich portfeli biznesowych obsługiwały protokoły i interfejsy służące do prezentacji atrybutów stronom ufającym portfela biznesowego, zgodnie z normami określonymi w aktach wykonawczych;
- 2) na wniosek użytkowników – jednostki europejskiego portfela biznesowego odpowiadały na skutecznie uwierzytelnione i poddane walidacji żądania stron ufających portfela biznesowego zgodnie z normami określonymi w aktach wykonawczych;
- 3) jednostki europejskich portfeli biznesowych obsługiwały potwierdzenie posiadania kluczy prywatnych odpowiadających kluczom publicznym wykorzystywanym w powiązaniach kryptograficznych.

16. WYDAWANIE DANYCH IDENTYFIKACYJNYCH WŁAŚCICIELI EUROPEJSKICH PORTFELI BIZNESOWYCH JEDNOSTKOM PORTFELI

- 1) Właściwe organy zapewniają, aby dane identyfikacyjne właścicieli portfeli biznesowych wydane jednostkom portfeli biznesowych były zgodne ze specyfikacjami technicznymi określonymi w aktach wykonawczych, zgodnie z art. 8 niniejszego rozporządzenia.
- 2) Właściwe organy krajowe zapewniają, aby dane identyfikacyjne właściciela portfela biznesowego, które wydają, były kryptograficznie powiązane z jednostką portfela, której wydają te dane.

17. WYDAWANIE ELEKTRONICZNYCH POŚWIADCZEŃ ATRYBUTÓW JEDNOSTKOM PORTFELA

- 1) Elektroniczne poświadczenia atrybutów wydawane jednostkom europejskich portfeli biznesowych są zgodne z co najmniej jedną z norm wymienionych w wykazie określonym w aktach wykonawczych, zgodnie z art. 5 niniejszego rozporządzenia.
- 2) Dostawcy elektronicznych poświadczeń atrybutów potwierdzają swoją tożsamość wobec jednostek europejskich portfeli biznesowych przy użyciu swojego certyfikatu dostępu strony ufającej portfela.
- 3) Dostawcy elektronicznych poświadczeń atrybutów zapewniają, aby elektroniczne poświadczenia atrybutów wydawane jednostkom europejskich portfeli biznesowych zawierały informacje niezbędne do uwierzytelniania i walidacji tych elektronicznych poświadczeń atrybutów.

