

Brusel 20. listopadu 2025
(OR. en)

**Interinstitucionální spis:
2025/0358 (COD)**

**15701/25
ADD 1**

**TELECOM 418
COMPET 1206
MI 933
DATAPROTECT 306
JAI 1738
CODEC 1873**

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	19. listopadu 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 838 annex
Předmět:	PŘÍLOHA návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení evropských podnikatelských peněženek

Delegace nalezou v příloze dokument COM(2025) 838 annex.

Příloha: COM(2025) 838 annex



V Bruselu dne 19.11.2025
COM(2025) 838 final

ANNEX

PŘÍLOHA

**návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady
o zřízení evropských podnikatelských peněžek**

{SWD(2025) 837 final}

PŘÍLOHA

Požadavky na minimální funkce a technické požadavky pro evropské podnikatelské peněženky

1. AUTENTIZACE JEDNOTEK EVROPSKÉ PODNIKATELSKÉ PENĚŽENKY

Přístup k jednotce evropské podnikatelské peněženky se udělí pouze po úspěšné autentizaci uživatele evropské podnikatelské peněženky prostřednictvím:

- 1) oznámeného prostředku pro elektronickou identifikaci (eID) v souladu s článkem 6 nařízení (EU) č. 910/2014, který splňuje alespoň požadavky na značnou úroveň záruky stanovené v článku 8 uvedeného nařízení a dále upřesněné v prováděcím nařízení Komise (EU) 2015/1502, nebo
- 2) alternativního mechanismu autentizace, který je uznán za rovnocenný a splňuje alespoň požadavky na značnou úroveň záruky stanovené v článku 8 nařízení (EU) č. 910/2014 a dále upřesněné v prováděcím nařízení Komise (EU) 2015/1502.

Dokud není tato autentizace dokončena, není uživateli peněženky zpřístupněna žádná funkce jednotky evropské podnikatelské peněženky ani žádné jiné funkce.

2. INTEGRITA JEDNOTKY EVROPSKÉ PODNIKATELSKÉ PENĚŽENKY

Poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek vytvoří a podepíší pro každou jednotku evropské podnikatelské peněženky potvrzení jednotky evropské podnikatelské peněženky v souladu s požadavky stanovenými v bodě 5. Certifikát používaný k podpisu potvrzení jednotky podnikatelské peněženky nebo k jeho opatření pečeti se vydává na základě certifikátu uvedeného na důvěryhodném seznamu podle prováděcího nařízení Komise (EU) 2024/2980.

3. BEZPEČNÁ KOMUNIKACE EVROPSKÉ PODNIKATELSKÉ PENĚŽENKY A SPRÁVA KRITICKÝCH AKTIV

- 1) Back-end evropské podnikatelské peněženky používá ke správě kritických aktiv alespoň jednu zabezpečenou kryptografickou aplikaci peněženky a alespoň jeden bezpečný kryptografický prostředek peněženky.
- 2) Poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek zajistí integritu, pravost a důvěrnost komunikace mezi back-endem, front-endem a bezpečnými kryptografickými aplikacemi a bezpečným kryptografickým prostředkem podnikatelské peněženky.
- 3) Pokud se kritická aktiva týkají provádění elektronické identifikace na značné úrovni záruky, musí být kryptografické operace evropské podnikatelské peněženky nebo jiné operace zpracovávající kritická aktiva prováděny v souladu s požadavky na vlastnosti a formu prostředků pro elektronickou identifikaci na značné úrovni záruky, jak je stanoveno v prováděcím nařízení Komise (EU) 2015/1502.

4. BEZPEČNÉ KRYPTOGRAFICKÉ APLIKACE PENĚŽENKY

- 1) Poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek zajistí, aby bezpečné kryptografické aplikace a bezpečné kryptografické prostředky evropských podnikatelských peněženek:
 - a) prováděly kryptografické operace peněženky s jinými kritickými aktivy než těmi, které jednotka peněženky potřebuje k autentizaci vlastníka peněženky, pouze v případech, kdy tyto aplikace úspěšně autentizovaly uživatele peněženek;
 - b) pokud autentizují vlastníka evropské podnikatelské peněženky v souvislosti s prováděním elektronické identifikace na značné úrovni záruky, jak je stanoveno v prováděcím nařízení (EU) 2015/1502;
 - c) byly schopny bezpečně generovat nové kryptografické klíče;
 - d) byly schopny bezpečně vymazat kritická aktiva;
 - e) byly schopny vygenerovat důkaz o vlastnictví soukromých klíčů;
 - f) chránily soukromé klíče generované těmito bezpečnými kryptografickými aplikacemi a bezpečnými kryptografickými prostředky peněženek po celou dobu existence těchto klíčů;
 - g) splňovaly požadavky na vlastnosti a formu prostředků pro elektronickou identifikaci na značné úrovni záruky, jak je stanoveno v prováděcím nařízení (EU) 2015/1502.

5. PRAVOST A PLATNOST JEDNOTKY PENĚŽENKY

- 1) Poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek zajistí, aby potvrzení jednotky evropské podnikatelské peněženky uvedená v bodě 1 obsahovala veřejné klíče a aby příslušné soukromé klíče byly chráněny bezpečným kryptografickým prostředkem peněženky.
- 2) Poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek poskytují pro bezpečnou identifikaci a autentizaci uživatelů peněženek mechanismy, které jsou nezávislé na jednotkách peněženky.

6. ZNEPLATNĚNÍ POTVRZENÍ JEDNOTKY PENĚŽENKY

- 1) Poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek stanoví veřejně dostupné zásady, v nichž uvedou podmínky a časový rámec pro zneplatnění potvrzení jednotky peněženky.
- 2) V souladu s článkem 6, pokud poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek zneplatní potvrzení jednotky evropské podnikatelské peněženky, informují o tom dotčené uživatele evropských podnikatelských peněženek bez zbytečného odkladu a nejpozději do 24 hodin od zneplatnění potvrzení jejich jednotek evropské podnikatelské peněženky, včetně uvedení důvodu zneplatnění a důsledků pro uživatele evropské podnikatelské peněženky. Tyto informace se poskytují stručným a snadno přístupným způsobem a s využitím jasného a srozumitelného jazyka.
- 3) Pokud poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek zneplatní potvrzení jednotky evropské podnikatelské peněženky, zveřejní stav platnosti

potvrzení jednotky evropské podnikatelské peněženky a popíše umístění těchto informací v potvrzení jednotky evropské podnikatelské peněženky.

7. PROTOKOLY TRANSAKČÍ

- 1) Bez ohledu na to, zda je transakce úspěšně dokončena, poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek poskytnou vhodné zásady vedení protokolů, které zahrnují minimálně elektronické podepisování, elektronické pečetění a oznámení všech transakcí se stranami spoléhajícími se na podnikatelskou peněženku, ostatními jednotkami evropské podnikatelské peněženky a jednotkami evropské peněženky digitální identity.
- 2) Zaznamenané informace musí obsahovat alespoň:
 - a) čas a datum transakce;
 - b) jméno, kontaktní údaje a jedinečný identifikátor příslušné strany spoléhající se na podnikatelskou peněženku a členský stát, v němž je tato strana spoléhající se na podnikatelskou peněženku usazena, nebo v případě jiných jednotek peněženky příslušné informace z potvrzení jednotky peněženky;
 - c) typ nebo typy údajů požadovaných a předkládaných v transakci;
 - d) v případě nedokončených transakcí důvod jejich nedokončení.
- 3) Poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek zajistí integritu, pravost a důvěrnost zaznamenaných informací.
- 4) Back-end evropské podnikatelské peněženky zaznamenává zprávy zaslané uživatelem peněženky prostřednictvím jednotky peněženky příslušným orgánům, včetně interakcí souvisejících s oznámeními, dodržováním právních předpisů, sdílením údajů nebo žádostmi o audit.
- 5) Protokoly uvedené v podbodech 1 a 2 jsou přístupné poskytovateli evropské podnikatelské peněženky, pokud je to nezbytné pro poskytování služeb peněženky.
- 6) Protokoly uvedené v podbodech 1 a 2 zůstávají přístupné po dobu, po kterou to vyžaduje právo Unie nebo členských států.

8. KVALIFIKOVANÉ ELEKTRONICKÉ PODPISY A PEČETĚ

- 1) V souladu s článkem 6 poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek zajistí, aby uživatelé peněženek mohli získat kvalifikované certifikáty pro kvalifikované elektronické podpisy nebo pečetě, které jsou spojeny s kvalifikovanými prostředky pro vytváření podpisů nebo pečetí, jež jsou ve vztahu k jednotce peněženky místní, externí nebo dálkové.
- 2) Poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek zajistí, aby řešení evropské podnikatelské peněženky podporovala bezpečné rozhraní k jednomu z následujících typů kvalifikovaných prostředků pro vytváření podpisů nebo pečetí: místní, externí nebo na dálku spravované kvalifikované prostředky pro vytváření podpisů nebo pečetí pro účely používání kvalifikovaných certifikátů uvedených v podbodě 1.

9. APLIKACE PRO VYTVÁŘENÍ PODPISŮ

- 1) Aplikace pro vytváření podpisů používané jednotkami evropské podnikatelské peněženky mohou být poskytovány poskytovateli evropských podnikatelských peněženek, poskytovateli služeb vytvářejících důvěru, nebo stranami spoléhajícími se na podnikatelskou peněženku.
- 2) Aplikace pro vytváření podpisů mají tyto funkce:
 - a) podepisování údajů poskytnutých uživateli evropské podnikatelské peněženky nebo jejich opatřování pečeti;
 - b) podepisování údajů poskytnutých spoléhajícími se stranami nebo jejich opatřování pečeti;
 - c) vytváření podpisů nebo pečeti v souladu alespoň s povinným formátem;
 - vytváření podpisů nebo pečeti v souladu s volitelným formátem;
 - informování uživatelů peněženek o výsledku procesu vytváření podpisu nebo pečeti.

V zájmu zajištění jednotných podmínek pro provádění tohoto nařízení je Komise zmocněna přijímat prováděcí akty v souladu s článkem 6, v nichž stanoví technické normy podle podbodu 2 písm. c) a písm. c) druhé odrážky.

- 3) Aplikace pro vytváření podpisů mohou být buď integrovány do back-endu evropské podnikatelské peněženky, nebo mohou být externí. Pokud se aplikace pro vytváření podpisů spoléhají na kvalifikované prostředky pro vytváření podpisů na dálku a pokud jsou integrovány do back-endu evropské podnikatelské peněženky, musí podporovat aplikační programovací rozhraní uvedené v prováděcích aktech, které je Komise zmocněna přijmout v souladu s článkem 5 k zajištění jednotných podmínek pro provádění tohoto nařízení.

10. EXPORT A PŘENOSITELNOST ÚDAJŮ

Podnikatelské peněženky musí podporovat bezpečný export a přenositelnost údajů vlastníka evropské podnikatelské peněženky alespoň v otevřeném formátu. To umožní vlastníkovvi přenos jeho údajů do jiného řešení podnikatelské peněženky při zajištění alespoň „značné“ úrovně záruky, jak je definováno v prováděcím nařízení (EU) 2015/1502.

11. BEZPEČNÝ PRÁVNÍ KOMUNIKAČNÍ KANÁL PRO PODNIKATELSKOU PENĚŽENKU

- 1) V souladu s článkem 5 tohoto nařízení podnikatelské peněženky integrují a podporují používání konkrétní kvalifikované služby elektronického doporučeného doručování v souladu s články 43 a 44 nařízení (EU) č. 910/2014.
- 2) Komise prostřednictvím prováděcích aktů:
 - a) určí jednu kvalifikovanou službu elektronického doporučeného doručování, která bude sloužit jako povinný bezpečný právní komunikační kanál pro evropské podnikatelské peněženky;
 - b) stanoví minimální technické požadavky a požadavky na interoperabilitu, které musí taková kvalifikovaná služba elektronického doporučeného doručování splňovat, včetně souladu s referenčními normami,

specifikacemi a postupy stanovenými podle článků 43 a 44 nařízení (EU) č. 910/2014;

- c) zajistí, aby zvolená kvalifikovaná služba elektronického doporučeného doručování byla založena na otevřených, veřejně dostupných a bezplatných standardech, které zaručí interoperabilitu a zabrání závislosti na určitém poskytovateli;
 - d) zajistí, aby zvolená kvalifikovaná služba elektronického doporučeného doručování poskytovala šifrování mezi koncovými body, které zaručí důvěrnost;
 - e) stanoví postupy pro zajištění nepřetržité dostupnosti, redundantní mechanismy a záložní mechanismy v případě výpadku služby.
- 3) Interoperabilita mezi podnikatelskými peněženkami a určenou kvalifikovanou službou elektronického doporučeného doručování je povinná. Poskytovatelé podnikatelských peněženek zajistí technickou integraci v souladu s prováděcími akty uvedenými v podbodě 2.

12. MECHANISMUS KONTROLY PŘÍSTUPU K EVROPSKÝM PODNIKATELSKÝM PENĚŽENKÁM

- 1) Poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek zajistí, aby rozhodnutí o povolení vydaná v rámci mechanismu kontroly přístupu byla založena na jednom nebo více z následujících kritérií, podle toho, co je vhodné pro konkrétní žádost o přístup:
 - a) elektronické potvrzení atributů jednajícího subjektu;
 - b) formální úloha jednajících subjektů v rámci uznávané organizační struktury nebo hospodářského subjektu;
 - c) rozsah, platnost a omezení jakéhokoli pověření, přenesení pravomoci nebo plné moci;
 - d) související informace nebo zásady a pravidla přijaté na úrovni Unie nebo na úrovni členských států k zajištění dodržování odvětvových předpisů.
- 2) Poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek zajistí, aby mechanismus kontroly přístupu umožňoval jemně odstupňované a kontrolovatelné výsledky procesu povolování, a zajistí, aby:
 - a) viditelnost certifikátů a osvědčení byla výběrová a podmíněná přístupovými právy;
 - b) přístup k obchodním procesům, digitálním postupům nebo rozhraním pro předkládání informací byl kontrolován ověřením platnosti úloh a pověření v reálném čase;
 - c) všechny případy přístupu a výkonu byly zaznamenávány, opatřeny časovým razítkem a vázány na kryptograficky ověřitelné doklady o povolení, vhodné z hlediska auditu a soudního řízení.
- 3) Poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek zajistí, aby:
 - a) mapování mezi úlohami a atributy bylo ověřitelné, kontrolovatelné, odvolatelné a dohledatelné k subjektům, které jsou oprávněny je vydávat;

- b) konflikty úloh, nadměrné pověřování nebo vypršení platnosti oprávnění byly automaticky a v reálném čase zjištěny a bylo jim zabráněno;
 - c) veškerá logika udělování oprávnění byla interoperabilní napříč členskými státy.
- 4) Seznam referenčních norem, technických specifikací a postupů, které se mají použít při provádění mechanismu kontroly přístupu, se stanoví v prováděcích aktech, které je Komise zmocněna přijmout v souladu s článkem 5 za účelem zajištění jednotných podmínek pro provádění tohoto nařízení. Tyto prováděcí akty se budou týkat zejména:
- a) formátů pro vyjádření úloh a atributů;
 - b) mechanismů interoperability pro pověření a přenesení pravomoci mezi peněženkami;
 - c) protokolů, znění zásad a vynucování omezení;
 - d) požadavků na bezpečné zaznamenávání, použití časových razítek a kontrolovatelnost případů udělení povolení.
- 5) Pokud jsou normy, specifikace a postupy uvedené v podbodě 1 splněny, předpokládá se shoda s požadavky stanovenými v tomto článku.

13. OBECNÁ USTANOVENÍ TÝKAJÍCÍ SE PROTOKOLŮ A ROZHRANÍ

V souladu s článkem 6 tohoto nařízení poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek zajistí, aby jednotky evropských podnikatelských peněženek:

- 1) opravňovaly k podávání žádostí a v příslušných případech autentizovaly žádosti podané prostřednictvím přístupových certifikátů spoléhajících se stran nebo prostřednictvím potvrzení jednotky peněženky. Autentizace spoléhající se strany se vyžaduje, pokud jsou potvrzení určena pro omezený okruh osob; ve všech ostatních případech může potvrzení předložit kterákoli žádající strana;
- 2) zobrazovaly uživatelům peněženky informace obsažené v přístupových certifikátech strany spoléhající se na podnikatelskou peněženkou nebo případně v potvrzeních jednotky peněženky;
- 3) případně uživatelům peněženky zobrazovaly atributy, které mají uživatelé peněženky předložit;
- 4) předkládaly potvrzení jednotky peněženky dané jednotky peněženky stranám spoléhajícím se na podnikatelskou peněženkou nebo jednotkám peněženky, které o to požádají.

14. VYDÁVÁNÍ ELEKTRONICKÝCH POTVRZENÍ ATRIBUTŮ K JEDNOTKÁM PENĚŽENEK

- 1) V souladu s článkem 5 tohoto nařízení poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek zajistí, aby jednotky podnikatelských peněženek, které žádají o vydání elektronických potvrzení atributů, byly schopny autentizovat spoléhající se strany.
- 2) V souvislosti s vydáváním elektronických potvrzení atributů k jednotce peněženky poskytovatelé peněženek zajistí, aby byly splněny tyto požadavky:

- a) pokud vlastníci evropských podnikatelských peněženek prostřednictvím své jednotky peněženky požádají poskytovatele evropské podnikatelské peněženky o vydání identifikačních údajů vlastníka evropské podnikatelské peněženky nebo elektronických potvrzení atributů od poskytovatelů identifikačních údajů vlastníka podnikatelské peněženky nebo od poskytovatelů elektronických potvrzení atributů, jež umožňují vydání identifikačních údajů vlastníka podnikatelské peněženky nebo elektronických potvrzení ve více než jednom formátu, musí o ně jednotka peněženky požádat ve všech formátech uvedených v článku 8 tohoto nařízení, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení o podnikatelských peněženkách, pokud jde o integritu a základní funkce podnikatelských peněženek;
- b) pokud vlastníci podnikatelské peněženky používají svou jednotku podnikatelské peněženky k interakci s příslušnými vnitrostátními orgány a poskytovateli elektronických potvrzení atributů, musí jednotky peněženky umožnit autentizaci a ověření platnosti komponentů jednotky peněženky tím, že těmto příslušným vnitrostátním orgánům a poskytovatelům na jejich žádost předloží potvrzení jednotky peněženky;
- c) řešení peněženky musí podporovat mechanismy, které poskytovatelům identifikačních údajů vlastníků podnikatelské peněženky umožňují ověřit vydání, doručení a aktivaci v souladu s požadavky na značnou úroveň záruky stanovenými v prováděcím nařízení Komise (EU) 2015/1502;
- d) jednotky peněženky musí ověřovat pravost a platnost identifikačních údajů vlastníka elektronické peněženky a elektronických potvrzení atributů.

15. PŘEDKLÁDÁNÍ ATRIBUTŮ STRANÁM SPOLÉHAJÍCÍM SE NA EVROPSKOU PODNIKATELSKOU PENĚŽENKU

V souladu s čl. 5 odst. 1 písm. d) a k) poskytovatelé evropských podnikatelských peněženek zajistí, aby:

- 1) řešení evropské podnikatelské peněženky podporovala protokoly a rozhraní pro předkládání atributů stranám spoléhajícím se na evropskou podnikatelskou peněženku v souladu s normami definovanými v prováděcích aktech;
- 2) jednotky evropské podnikatelské peněženky na žádost uživatelů odpovídaly na úspěšně autentizované žádosti s ověřenou platností od stran spoléhajících se na podnikatelskou peněženku v souladu s normami definovanými v prováděcích aktech;
- 3) evropské podnikatelské peněženky podporovaly prokazování vlastnictví soukromých klíčů odpovídajících veřejným klíčům používaným v kryptografických vazbách.

16. VYDÁVÁNÍ IDENTIFIKAČNÍCH ÚDAJŮ VLASTNÍKA EVROPSKÉ PODNIKATELSKÉ PENĚŽENKY K JEDNOTKÁM PENĚŽENEK

- 1) Příslušné orgány zajistí, aby identifikační údaje vlastníka podnikatelské peněženky vydané k jednotkám podnikatelských peněženek byly v souladu

s technickými specifikacemi stanovenými v prováděcích aktech v souladu s článkem 8 tohoto nařízení.

- 2) Příslušné vnitrostátní orgány zajistí, aby jimi vydávané identifikační údaje vlastníků podnikatelských peněženek byly kryptograficky provázány s jednotkou peněženky, ke které jsou vydávány.

17. VYDÁVÁNÍ ELEKTRONICKÝCH POTVRZENÍ ATRIBUTŮ K JEDNOTKÁM PENĚŽENEK

- 1) Elektronická potvrzení atributů vydávaná k jednotkám peněženek musí splňovat alespoň jednu z norem na seznamu stanoveném v prováděcích aktech v souladu s článkem 5 tohoto nařízení.
- 2) Poskytovatelé elektronických potvrzení atributů se sami identifikují vůči jednotkám evropské podnikatelské peněženky pomocí svého přístupového certifikátu strany spoléhající se na peněženku.
- 3) Poskytovatelé elektronických potvrzení atributů zajistí, aby elektronická potvrzení atributů vydaná k jednotkám evropské podnikatelské peněženky obsahovala informace nezbytné pro autentizaci a ověřování platnosti těchto elektronických potvrzení atributů.