

Брюксел, 20 ноември 2025 г.
(OR. en)

15701/25
ADD 1

**Междуинституционално досие:
2025/0358 (COD)**

TELECOM 418
COMPET 1206
MI 933
DATAPROTECT 306
JAI 1738
CODEC 1873

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 19 ноември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 838 annex

Относно: ПРИЛОЖЕНИЕ
към
РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
за създаване на европейски бизнес портфейли

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 838 annex.

Приложение: COM(2025) 838 annex



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 19.11.2025 г.
COM(2025) 838 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

КЪМ

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на европейски бизнес портфейли

{SWD(2025) 837 final}

ПРИЛОЖЕНИЕ

Изисквания за минималните функции и техническите изисквания за европейските бизнес портфейли

1. УСТАНОВЯВАНЕ НА АВТЕНТИЧНОСТТА ЗА БЛОКОВЕ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ БИЗНЕС ПОРТФЕЙЛИ

Достъпът до блок на европейски бизнес портфейл се предоставя едва след като ползвателят на европейски бизнес портфейл успешно е удостоверил своята самоличност чрез:

- 1) средства за електронна идентификация (eID), за които е извършено уведомяване в съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) № 910/2014, които изпълняват изискванията най-малко за ниво на осигуреност „значително“, както е определено в член 8 от същия регламент и допълнително уточнено в Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1502 на Комисията; или чрез
- 2) алтернативен механизъм за удостоверяване на автентичността, който е признат като еквивалентен и изпълнява най-малко изискванията за ниво на осигуреност „значително“, както е определено в член 8 от Регламент (ЕС) № 910/2014 и допълнително уточнено в Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1502 на Комисията.

Докато не приключи въпросното удостоверяване на автентичността, ползвателят на портфейла не трябва да има достъп до нито една функция на блока на европейския бизнес портфейл или до други функции.

2. ЦЯЛОСТ НА БЛОКОВЕТЕ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ БИЗНЕС ПОРТФЕЙЛИ

За всеки блок на европейски бизнес портфейл доставчиците на европейски бизнес портфейли генерират и подписват удостоверение за блок на европейски бизнес портфейл в съответствие с изискванията, определени в точка 5. Удостоверението, използвано за подписване или подпечатване на удостоверението за блока на бизнес портфейла, се издава под формата на удостоверение, включено в доверителния списък, посочен в Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2980 на Комисията.

3. СИГУРНИ СЪОБЩЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЕ НА СТРАТЕГИЧЕСКИТЕ АКТИВИ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ БИЗНЕС ПОРТФЕЙЛИ

- 1) Сървърната система на европейските бизнес портфейли трябва да използва най-малко едно защитено криптографско приложение на портфейла и защитено криптографско устройство на портфейла за управление на стратегическите активи.
- 2) Доставчиците на европейски бизнес портфейли гарантират целостта, автентичността и поверителността на съобщенията между сървърната система на европейските бизнес портфейли, потребителския интерфейс и защитените криптографски приложения и устройства.
- 3) Когато стратегическите активи са свързани с извършването на електронна идентификация с ниво на осигуреност „значително“, криптографските операции с европейски бизнес портфейли или други операции, при които

се обработват стратегически активи, се извършват в съответствие с изискванията за характеристиките и проекта на средствата за електронна идентификация с ниво на осигуреност „значително“, както е посочено в Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1502 на Комисията.

4. ЗАЩИТЕНИ КРИПТОГРАФСКИ ПРИЛОЖЕНИЯ НА ПОРТФЕЙЛА

- 1) Доставчиците на европейски бизнес портфейли гарантират, че защитените криптографски приложения и устройства на европейските бизнес портфейли:
 - а) извършват криптографските операции на портфейла, включващи стратегически активи, различни от необходимите на портфейлния блок за удостоверяване на автентичността на собственика на портфейла, само в случаите, когато тези приложения са удостоверили успешно автентичността на ползвателите на портфейла;
 - б) когато удостоверяват автентичността на ползвателите на портфейла в контекста на извършване на електронна идентификация на ниво на осигуреност „значително“, извършват удостоверяване на автентичността на ползвателите на портфейла в съответствие с изискванията за характеристиките и проекта на средствата за електронна идентификация на ниво на осигуреност „значително“, както е посочено в Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1502;
 - в) са в състояние да генерират сигурно нови криптографски ключове;
 - г) са в състояние да изтриват сигурно стратегически активи;
 - д) са в състояние да генерират доказателство за притежание на частни ключове;
 - е) защитават частните ключове, генерирани от тези защитени криптографски приложения и устройства на портфейлите за периода на съществуване на ключовете;
 - ж) са в съответствие с изискванията за характеристиките и проекта на средствата за електронна идентификация с ниво на осигуреност „значително“, както е посочено в Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1502.

5. АВТЕНТИЧНОСТ И ВАЛИДНОСТ НА ПОРТФЕЙЛНИЯ БЛОК

- 1) Доставчиците на европейски бизнес портфейли трябва да гарантират, че посочените в точка 1 удостоверения за блок на европейски бизнес портфейл съдържат публични ключове и че съответните частни ключове са защитени чрез защитено криптографско устройство на портфейла.
- 2) Доставчиците на европейски бизнес портфейли трябва предоставят механизми, които са независими от портфейлните блокове, за сигурна идентификация и удостоверяване на автентичността на ползвателите на портфейлите.

6. ОТМЯНА НА УДОСТОВЕРЕНИЯ ЗА ПОРТФЕЙЛЕН БЛОК

- 1) Доставчиците на европейски бизнес портфейли трябва да изготвят публично достъпна политика, с която се определят условията и времевата рамка за отмяна на удостоверенията за портфейлен блок.
- 2) В съответствие с член 6, когато доставчиците на европейски бизнес портфейли отменят удостоверения за блокове на европейски бизнес портфейли, те трябва да уведомят засегнатите ползватели на европейски бизнес портфейли без ненужно забавяне и не по-късно от 24 часа от отмяната на техните блокове на европейски бизнес портфейли, като посочат причината за отмяната и последиците за ползвателя на европейски бизнес портфейл. Тази информация трябва да се предоставя по кратък и леснодостъпен начин, като се използва ясен и разбираем език.
- 3) Когато доставчиците на европейски бизнес портфейли са отменили удостоверение за блок на европейски бизнес портфейл, те правят статуса на валидност на удостоверението за блок на европейски бизнес портфейл публично достъпен, като описват местоположението на тази информация в удостоверението за блок на бизнес портфейл.

7. РЕГИСТРИ НА ТРАНСАКЦИИТЕ

- 1) Доставчиците на европейски бизнес портфейли осигуряват подходяща политика за регистриране, включваща най-малко електронно подписване, електронно подпечатване и уведомяване за всички трансакции с доверяващи се на бизнес портфейл страни, други блокове на европейски бизнес портфейли и блокове на европейски портфейли за цифрова самоличност, независимо от това дали трансакцията е изпълнена успешно.
- 2) Регистрираната информация трябва да съдържа най-малко:
 - а) времето и датата на трансакцията;
 - б) името, данните за контакт и уникалния идентификатор на съответната доверяваща се на бизнес портфейл страна и държавата членка, в която е установена тази доверяваща се на бизнес портфейл страна, или в случай на други портфейлни блокове — подходяща информация от удостоверението за портфейлен блок;
 - в) вида или видовете данни, поискани и представени при изпълнение на трансакцията;
 - г) в случай на неизпълнени трансакции — причината за въпросното неизпълнение.
- 3) Доставчиците на европейски бизнес портфейли трябва да гарантират целостта, автентичността и поверителността на регистрираната информация.
- 4) В сръвърната система на европейските бизнес портфейли се регистрират докладите, изпратени от ползвателя на портфейла до компетентните органи посредством портфейлния блок, включително взаимодействията, свързани с уведомленията, спазването на регулаторните изисквания, споделянето на данни или одитните искания.

- 5) Доставчикът на европейски бизнес портфейли трябва да има достъп до регистрите, посочени в подточки 1 и 2, когато това е необходимо за предоставянето на портфейлните услуги.
- 6) Посочените в точки 1 и 2 регистри трябва да останат достъпни колкото се изисква съгласно правото на Съюза или националното право.

8. КВАЛИФИЦИРАНИ ЕЛЕКТРОННИ ПОДПИСИ И ПЕЧАТИ

- 1) В съответствие с член 6 доставчиците на европейски бизнес портфейли трябва да гарантират, че ползвателите на портфейла могат да получават квалифицирани удостоверения за квалифицирани електронни подписи или печати, свързани с устройства за създаване на квалифициран подпис или печат, които са локални, външни или дистанционно управлявани по отношение на портфейлния блок.
- 2) Доставчиците на европейски бизнес портфейли трябва да гарантират, че технологичните решения за европейски бизнес портфейли са в състояние да взаимодействат сигурно с един от следните типове устройства за създаване на квалифициран подпис или печат: локални, външни или дистанционно управлявани устройства за създаване на квалифициран подпис или печат за целите на използването на квалифицираните удостоверения, посочени в подточка 1.

9. ПРИЛОЖЕНИЯ ЗА СЪЗДАВАНЕ НА ПОДПИС

- 1) Използваните от блоковете на европейски бизнес портфейли приложения за създаване на подпис могат да бъдат предоставени от доставчици на европейски бизнес портфейли, от доставчици на доверителни услуги или от доверяващи се на бизнес портфейла страни.
- 2) Приложенията за създаване на подпис трябва да имат следните функции:
 - а) подписване или подпечатване на данни, предоставени от ползватели на европейски бизнес портфейли;
 - б) подписване или подпечатване на данни, предоставени от доверяващи се страни;
 - в) създаване на подписи или печати в съответствие най-малко със задължителния формат;
 - създаване на подписи или печати в съответствие с незадължителния формат;
 - информиране на ползвателите на портфейла за резултата от процеса на създаване на подпис и печат.

С оглед на осигуряването на еднакви условия за изпълнението на настоящия регламент Комисията е оправомощена да приема актове за изпълнение в съответствие с член 6, в които се определят техническите стандарти, посочени в подточка 2, буква в) и буква в), подточка ii).

- 3) Приложенията за създаване на подписи могат или да бъдат интегрирани в сървърната система на европейските бизнес портфейли, или да бъдат външни за нея. Когато приложенията за създаване на подписи разчитат на квалифицирани устройства за създаване на подпис от разстояние и когато

са интегрирани в сървърната система на европейските бизнес портфейли, те поддържат приложно-програмния интерфейс, определен в актовете за изпълнение, които Комисията е оправомощена да приеме в съответствие с член 5, за да се осигурят еднакви условия за изпълнението на настоящия регламент.

10. ЕКСПОРТ И ПРЕНОСИМОСТ НА ДАННИ

Бизнес портфейлите поддържат сигурен експорт и преносимост на данните от европейския бизнес портфейл на даден собственик в най-малко един отворен формат. Това трябва да дава възможност на собственика да мигрира своите данни към друго решение за бизнес портфейли, като в същото време се гарантира най-малко ниво на осигуреност „значително“, както е определено в Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1502.

11. СИГУРЕН КАНАЛ ЗА СЪОБЩЕНИЯ С ПРАВНА СИЛА ЗА БИЗНЕС ПОРТФЕЙЛА

- 1) В съответствие с член 5 от настоящия регламент бизнес портфейлите интегрират и поддържат използването на специфична квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща съгласно членове 43 и 44 от Регламент (ЕС) № 910/2014.
- 2) Чрез актове за изпълнение Комисията:
 - а) посочва една квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща, която да служи като задължителен сигурен канал за съобщения с правна сила за европейските бизнес портфейли;
 - б) определя минималните технически изисквания и изисквания за оперативна съвместимост, на които трябва да отговаря въпросната квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща, включително придържане към референтните стандарти, спецификации и процедури, установени в съответствие с членове 43 и 44 от Регламент (ЕС) № 910/2014;
 - в) гарантира, че избраната квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща е основана на отворени, публично достъпни стандарти без заплащане на такси, за да се осигури оперативна съвместимост и да се избегне зависимост на доставчиците;
 - г) гарантира, че избраната квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща предоставя криптиране от край до край за осигуряване на поверителност;
 - д) установява процедури, чрез които да се гарантира непрекъснатата наличност, резервираност и аварийни механизми в случай на срив на услугата.
- 3) Оперативната съвместимост между бизнес портфейлите и посочената квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща е задължителна. Доставчиците на бизнес портфейли трябва да осигурят техническото внедряване в съответствие с актовете за изпълнение, посочени в подточка 2.

12. МЕХАНИЗЪМ ЗА КОНТРОЛ НА ДОСТЪПА ДО ЕВРОПЕЙСКИ БИЗНЕС ПОРТФЕЙЛИ

- 1) Доставчиците на европейски бизнес портфейли трябва да гарантират, че решенията за упълномощаване в рамките на механизма за контрол на достъпа се базират на един или повече от следните критерии в зависимост от конкретното искане за достъп:
 - а) електронно удостоверение за атрибути на действащия субект;
 - б) формалната роля на действащите субекти в рамките на призната организационна структура или икономически оператор;
 - в) обхвата, валидността и ограниченията на всеки мандат, делегиране или пълномощно;
 - г) контекстна информация или политики и правила, приети на ниво Съюз или на национално ниво по отношение на специфичното за сектора съответствие.
- 2) Доставчиците на европейски бизнес портфейли гарантират, че механизмът за контрол на достъпа дава възможност за прецизни и подлежащи на одит резултати от упълномощаването, с което се гарантира, че:
 - а) удостоверенията за самоличност и удостоверенията се показват изборително според правата за достъп;
 - б) достъпът до бизнес процесите, цифровите процедури или интерфейсите за подаване на документи се контролира чрез валидиране на ролята и мандатите в реално време;
 - в) всички случаи на достъп и изпълнение се регистрират, имат времеви печат и са обвързани с криптографски проверими доказателства за упълномощаване, които могат да бъдат обект на одит и съдебни производства.
- 3) Доставчиците на европейски бизнес портфейли трябва да гарантират, че:
 - а) съответствията между ролята и атрибутите може да бъдат подложени на проверка и на одит, може да се отменят и да се проследят до законните им издатели;
 - б) в реално време автоматично се откриват и предотвратяват конфликти на роли, прекомерно делегиране или изтекли упълномощавания;
 - в) логиката на всички упълномощавания е оперативно съвместима във всички държави членки.
- 4) Списъкът с референтни стандарти, технически спецификации и процедури, приложими при изпълнението на механизмите за контрол на достъпа, трябва да бъде определен в актовете за изпълнение, които Комисията е оправомощена да приема в съответствие с член 5, за да се осигурят еднакви условия за изпълнението на настоящия регламент. По-специално те трябва да обхващат:
 - а) форматите за представяне на ролята и атрибутите;
 - б) механизмите за оперативна съвместимост за мандати и делегирания между портфейли;

- в) протоколи, политически език и налагане на ограничения;
 - г) изисквания за сигурно регистриране, поставяне на времеви печат и възможност за одит на свързаните с упълномощаването събития.
- 5) Приема се, че е налице съответствие с изискванията по настоящата точка, когато са спазени посочените в подточка 1 стандарти, спецификации и процедури.

13. ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ ПО ОТНОШЕНИЕ НА ПРОТОКОЛИТЕ И ИНТЕРФЕЙСИТЕ

В съответствие с член 6 от настоящия регламент доставчиците на европейски бизнес портфейли трябва да гарантират, че блоковете на европейски бизнес портфейли:

- 1) разрешават искания и ако е приложимо, удостоверяват автентичността на такива, отправени чрез удостоверения за достъп на доверяваща се страна или удостоверения за портфейлен блок. Удостоверяване на автентичността на доверяващата се страна се изисква, когато удостоверенията са предназначени за ограничена група; във всички други случаи удостоверения могат да бъдат представени от всяка отправяща искане страна;
- 2) показват на ползвателите на портфейла информацията, която се съдържа в удостоверенията за достъп на доверяващата се на бизнес портфейла страна или в удостоверенията на портфейлния блок, когато е приложимо;
- 3) показват на ползвателите на портфейла, когато това е приложимо, атрибутите, за чието представяне е отправено искане към ползвателите на портфейла;
- 4) представят удостоверения на портфейлен блок за портфейлния блок на доверяващи се на бизнес портфейл страни или на портфейлните блокове, които са отправили искане.

14. ИЗДАВАНЕ НА ЕЛЕКТРОННИ УДОСТОВЕРЕНИЯ ЗА АТРИБУТИ ЗА ПОРТФЕЙЛНИ БЛОКОВЕ

- 1) В съответствие с член 5 от настоящия регламент доставчиците на европейски бизнес портфейли трябва да гарантират, че блоковете на бизнес портфейлите, които са отправили искане за издаване на електронни удостоверения за атрибути, са в състояние да удостоверяват автентичността на доверяващи се страни.
- 2) Във връзка с издаването на електронни удостоверения за атрибути на портфейлен блок доставчиците на портфейли трябва да гарантират, че са изпълнени следните изисквания:
 - а) когато собственици на европейски бизнес портфейли отправят чрез своя блок на бизнес портфейл искане до доставчика на европейски бизнес портфейли да издаде данни за идентификация на собственик на бизнес портфейл, или електронни удостоверения за атрибути от доставчици на данни за идентификация на собственик на европейски бизнес портфейл или доставчици на електронни удостоверения за атрибути, които дават възможност за издаването

на данни за идентификация на собственик на европейски бизнес портфейл или електронни удостоверения в повече от един формат, портфейлният блок трябва да отправи искане за това във всички формати, посочени в член 8 от настоящия регламент, където се определят правила за прилагане на регламента за бизнес портфейлите по отношение на целостта и основните функции на бизнес портфейлите;

- б) когато собствениците на бизнес портфейли използват своя блок на бизнес портфейл, за да взаимодействат с компетентни национални органи и доставчици на електронни удостоверения за атрибути, портфейлните блокове трябва да позволяват удостоверяване на автентичността и валидиране на компонентите на портфейлните блокове, като представят на тези компетентни национални органи и доставчици удостоверения за портфейлен блок при поискване от тяхна страна;
- в) технологичните решения за портфейла поддържат механизми, които позволяват на доставчиците на данни за идентификация на собственик на бизнес портфейл да проверяват издаването, предоставянето и активирането в съответствие с изискванията за ниво на осигуреност „значително“, определено в Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1502 на Комисията;
- г) портфейлните блокове проверяват автентичността и валидността на данните за идентификация на собственик на бизнес портфейл и електронните удостоверения за атрибути.

15. ПРЕДСТАВЯНЕ НА АТРИБУТИ НА ДОВЕРЯВАЩИ СЕ НА ЕВРОПЕЙСКИ БИЗНЕС ПОРТФЕЙЛИ СТРАНИ

В съответствие с член 5, параграф 1, букви г) и к) доставчиците на европейски бизнес портфейли гарантират, че:

- 1) технологичните решения за европейски бизнес портфейли поддържат протоколи и интерфейси за представяне на атрибути пред доверяващите се на бизнес портфейла страни в съответствие със стандартите, определени в актовете за изпълнение;
- 2) по искане от ползватели блоковете на европейски бизнес портфейли отговарят на успешно преминали удостоверяване на автентичността и валидирани искания от доверяващи се на бизнес портфейл страни в съответствие със стандартите, определени в актовете за изпълнение;
- 3) блоковете на европейски бизнес портфейли поддържат доказване на притежанието на частни ключове, съответстващи на публичните ключове, използвани в криптографските обвързвания.

16. ИЗДАВАНЕ НА ДАННИ ЗА ИДЕНТИФИКАЦИЯ НА СОБСТВЕНИК НА ЕВРОПЕЙСКИ БИЗНЕС ПОРТФЕЙЛ ЗА ПОРТФЕЙЛНИ БЛОКОВЕ

- 1) Компетентните органи трябва да гарантират, че данните за идентификация на собственик на бизнес портфейл, издадени за блокове на бизнес портфейли, отговарят на техническите спецификации,

определени в актовете за изпълнение в съответствие с член 8 от настоящия регламент.

- 2) Компетентните национални органи трябва да гарантират, че данните за идентификация на собственик на бизнес портфейл, които издават, са криптографски обвързани с портфейлния блок, за който са издадени.

17. ИЗДАВАНЕ НА ЕЛЕКТРОННИ УДОСТОВЕРЕНИЯ ЗА АТРИБУТИ ЗА ПОРТФЕЙЛНИ БЛОКОВЕ

- 1) Електронните удостоверения за атрибути, издадени на блокове на европейски бизнес портфейли, трябва да отговарят най-малко на един от стандартите в списъка, определен в актовете за изпълнение в съответствие с член 5 от настоящия регламент.
- 2) Доставчиците на електронни удостоверения за атрибути трябва да се идентифицират пред блоковете на европейски бизнес портфейли, като използват своето удостоверение за достъп на доверяваща се на портфейл страна.
- 3) Доставчиците на електронни удостоверения за атрибути трябва да гарантират, че електронните удостоверения за атрибути, издадени за блокове на европейски бизнес портфейли, съдържат информацията, която е необходима за удостоверяването на автентичността и валидирането на тези електронни удостоверения за атрибути.