Europeiska unionens råd

Bryssel den 21 november 2026
(OR. en)

15692/26

CO EUR-PREP 33

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Extra möte i Europeiska rådet (26 och 27 november 2026) – Utkast till slutsatser

För delegationerna bifogas ett utkast till slutsatser som Europeiska rådets ordförande har utarbetat i nära samarbete med kommissionens ordförande

I. ÖVERGRIPANDE FRÅGOR

1. Nästa fleråriga budgetram kommer att omfatta de sju åren 2028–2034. Budgeten kommer att göra det möjligt för Europeiska unionen att möta nuvarande och framtida utmaningar och fullfölja sina politiska prioriteringar. Den omfattar ny och etablerad politik i en strävan att säkerställa EU:s långsiktiga säkerhet och välstånd. Europa har många behov: vi måste ta ansvar för vår egen säkerhet, bland annat genom starkare försvarsförmågor, skydd av våra gränser och värden samt migrationshantering. Vi måste också stärka vår konkurrenskraft och våra insatser för omställningen till ren energi. Samtidigt spelar den etablerade politik som följer av skyldigheter enligt fördragen, däribland ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP), fortfarande en avgörande roll för våra samhällen och medborgare. Vårt engagemang för Ukraina är centralt för våra övergripande ambitioner, liksom vårt fortsatta ledarskap när det gäller humanitärt bistånd och utvecklingsbistånd.

2. Den fleråriga budgetramen för 2028–2034 kommer att ha följande struktur:

   i) Rubrik 1: Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk, landsbygd och sjöfart, välstånd och säkerhet

   ii) Rubrik 2: Konkurrenskraft, välstånd och säkerhet

   iii) Rubrik 3: Europa i världen

   iv) Rubrik 4: Administration

Det krävs en enklare och effektivare budgetstruktur för att reagera effektivt och ändamålsenligt i tider med geopolitisk och ekonomisk osäkerhet. Grupperingen av utgifter under fyra budgetrubriker är avsedd att återspegla Europeiska unionens politiska prioriteringar och erbjuda den flexibilitet som behövs mellan tilldelade medel. Minskningen av antalet program syftar vidare till att säkerställa samstämmighet och främja synergier. Den övergripande ramen kommer att avspegla Europeiska unionens bredare förenklingsinsatser och bör leda till en minskning av den administrativa bördan för bidragsmottagare, förvaltande myndigheter och revisionsorgan.

3. För att främja investeringar och framgångsrikt omvandla Europas ekonomi är det mycket viktigt att rationalisera och påskynda planerings- och tillståndsförfarandena. I detta avseende uppmanar Europeiska rådet kommissionen att under första halvåret 2027 lägga fram det aviserade lagstiftningsförslag om att prioritera och påskynda tillståndsförfarandena för investeringar på områdena utfasning av fossila bränslen, energi, digitalisering, artificiell intelligens, försvar och bostäder, inbegripet dem som finansieras av Europeiska konkurrenskraftsfonden och planerna för nationellt och regionalt partnerskap.

4. Den fleråriga budgetramen kommer att erbjuda möjligheter till stöd till alla Europeiska unionens yttre gränsregioner, inbegripet regioner som gränsar till Ryssland, Belarus eller Ukraina eller som är belägna vid Svarta havet, i syfte att stärka Europas föränderliga försvarsberedskap och kritiska förmågor, beredskap, resiliens och säkerhet samt ta itu med utmaningar i deras ekonomier, sociala och territoriella utveckling och konnektivitet.

5. Den maximala totalsumman för utgifterna för Europeiska unionen under perioden 2028–2034 är 1 582 516 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 1 553 665 miljoner euro i betalningsbemyndiganden. Fördelningen av beloppen för de årliga taken för åtagandebemyndigandena per rubrik beskrivs nedan. Samma siffror återges även i tabellen i dokument ST 16196/26, där också de årliga taken för betalningsbemyndigandena anges. Om inget annat anges uttrycks alla siffror i 2025 års fasta priser.

6. Det kommer att göras automatiska årliga tekniska justeringar för inflation med hjälp av en deflator på 2 %. Om den genomsnittliga årliga inflationstakten under den treårsperiod som omfattar åren n-1, n och n+1 understiger 1 % eller överstiger 3 %, ska justeringen för år n +1 ändras med 50 % av skillnaden mellan den treåriga genomsnittliga inflationstakten och referenstakten på 2 %.

7. Den fleråriga budgetramen kommer att revideras om fördragen ändras, om Cypern återförenas eller om nya medlemsstater ansluter sig till Europeiska unionen.

8. Kommissionen ska före den 1 juli 2032 lägga fram ett förslag till flerårig budgetram efter 2034.

9. Dessa slutsatser påverkar inte den särskilda karaktären hos vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik, och samtliga medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen beaktas, i enlighet med fördragen.

Förenkling

10. Den fleråriga budgetramen kommer att följa en förenklad och rationaliserad struktur i syfte att öka flexibiliteten och begränsa den administrativa bördan för myndigheter och bidragsmottagare. Denna nya struktur bör minska överlappningen av mål mellan program och ge sökande och bidragsmottagare förenklad tillgång till finansieringsmöjligheter och budgetinformation, samtidigt som man säkerställer samstämmighet och främjar synergier mellan programmen.

11. De utestående åtagandena är en oundviklig biprodukt från den fleråriga programplaneringen och differentierade anslag. De utestående åtagandena förväntas dock uppgå till 317 000 miljoner euro (fasta priser) i slutet av budgetramen för 2021–2027, vilket leder till att betalningar från den nuvarande fleråriga budgetramen utgör en stor del av de totala betalningarna under den kommande fleråriga budgetramens första år. I syfte att säkerställa en förutsägbar betalningsnivå och betalningsprofil samt en ordnad utveckling och öka möjligheterna att reagera genom EU-budgeten vidtas flera åtgärder, t.ex. förenklat genomförande, fastställande av lämpliga förfinansieringsnivåer, regler om betalning och om tillbakadragande samt antagande i tid av den sektorsspecifika lagstiftningen för den fleråriga budgetramen 2028–2034.

12. Om regler eller planer inom ramen för delad förvaltning antas efter den 30 november 2028 kommer de belopp som motsvarar anslag som inte utnyttjats under 2028, med undantag för åtaganden för förfinansiering, att överföras i lika delar till vart och ett av åren 2029–2032, med en motsvarande justering av taken i den fleråriga budgetramen.

13. Enligt principen om enhet i budgeten kommer alla EU:s utgifter som regel att ingå i den fleråriga budgetramen. Med tanke på vissa instruments specifika karaktär kommer de emellertid att placeras utanför taken i den fleråriga budgetramen för åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden eller utgöra poster utanför budgeten.

Flexibilitet

14. Europeiska unionen måste ha kapacitet att reagera på exceptionella omständigheter och ändrade prioriteringar, oavsett om de är interna eller externa. Samtidigt måste behovet av flexibilitet vägas mot behovet av förutsägbarhet för långsiktiga investeringar och principerna om budgetdisciplin och transparens för EU:s utgifter, samtidigt som man respekterar den bindande karaktär som den fleråriga budgetramens tak har.

15. Den fleråriga budgetramen bör, i linje med kapaciteten att reagera på nya behov och omprioriteringen av medel, underlätta eventuella omfördelningar och ändringar av programplaneringen inom och mellan program. Eventuella avvikelser från den vägledande finansieringsramen för fleråriga program ska inte vara större än 20 % av beloppet under programmets hela löptid. Detta gäller inte anslag som på förhand tilldelats per medlemsstat.

16. Lämpliga marginaler kommer att fastställas inom varje rubrik. Inom vissa program kommer icke tilldelade belopp och buffertar att fastställas. I en ständigt föränderlig miljö bör resurser för insatser vid kriser såsom naturkatastrofer även ingå i den inbyggda flexibiliteten inom vissa program, utan att deras huvudmål undergrävs.

17. Det samlade marginalinstrumentet kommer att omfatta följande:

v) Från och med 2029 ska marginaler som fortfarande är tillgängliga under taken i budgetramen för åtagandebemyndiganden för år n-1 göras tillgängliga utöver taken i budgetramen för åtagandebemyndiganden inom ramen för budgetförfarandet (samlad marginal för åtaganden).

vi) Från och med 2029 kan kommissionen, som en del av den tekniska justeringen, justera upp betalningstaket för åren 2029–2034 med ett belopp som motsvarar mellanskillnaden mellan verkställda betalningar och den fleråriga budgetramens betalningstak för år n-1 (samlad marginal för betalningar). Alla uppjusteringar ska motsvaras av en lika stor sänkning av betalningstaket för år n-1. De övergripande justeringarna under åren 2032–2034 får inte överstiga 100 000 miljoner euro jämfört med det ursprungliga betalningstaket.

vii) I sista hand, för att reagera på oförutsedda omständigheter, får belopp göras tillgängliga utöver taken i den fleråriga budgetramen för åtagande- eller betalningsbemyndiganden förutsatt att de helt och hållet räknas av mot marginalerna under en eller flera rubriker i budgetramen för innevarande eller kommande budgetår eller mot marginalen under betalningstaket (marginalen för oförutsedda utgifter). De belopp som räknats av på detta sätt får inte utnyttjas vidare inom ramen för den fleråriga budgetramen.

Det totala belopp som mobiliseras inom ramen för den samlade marginalen för åtaganden och marginalen för oförutsedda utgifter under ett visst år kommer inte att överstiga 0,04 % av EU:s BNI i åtaganden och 0,03 % av EU:s BNI i betalningar, och kommer att vara förenligt med taket för egna medel.

18. Flexibilitetsmekanismen ska finansiera specifika oförutsedda utgifter som inte kunde finansieras inom taken för en eller flera andra rubriker. Anslagen kommer att ligga över taken i den fleråriga budgetramen för åtagande- och betalningsbemyndiganden. Flexibilitetsmekanismens årliga fasta belopp kommer att fastställas till 2 000 miljoner euro. Varje år från och med 2029 kommer det årliga fasta belopp som finns tillgängligt för flexibilitetsmekanismen att ökas med ett belopp som motsvarar de tillbakadraganden av anslag som gjorts under år n-2. Utnyttjandet av flexibilitetsmekanismen kommer att beslutas av Europaparlamentet och rådet inom ramen för det årliga budgetförfarandet.

    Den oanvända delen av det årliga belopp som avsatts för flexibilitetsmekanismen får användas fram till och med år n+2. Den eventuella del av det årliga beloppet från år n som inte använts senast år n+2 kommer att förfalla.

Styrning

19. Den nödvändiga graden av övergripande flexibilitet bör stödjas av robust styrning och lämpligt deltagande av medlemsstaterna och berörda institutioner, särskilt rådet, när det gäller planeringen och anpassningen av verksamheter och prioriteringar samt genomförandet av budgeten. Detta ska säkerställa att EU:s budget stämmer överens med Europeiska unionens prioriteringar i olika utgiftsprogram.

20. Medlemsstaterna ska i god tid nära involveras i fastställandet av prioriteringar och besluten om arbetsprogram inom utgiftsprogrammen i lämpliga forum, inbegripet, när så är relevant, genom lämpliga kommittéförfaranden, särskilt genom deras deltagande i granskningsförfarandet samtidigt som onödiga administrativa bördor undviks. Rådet kommer att involveras på lämpligt sätt genom strategiska diskussioner. Varje institution kommer att agera inom ramen för sina befogenheter enligt fördragen. Delegerade akter ska begränsas till lagstiftningsakternas icke väsentliga delar.

21. Löptiden för de sektorsspecifika programmen inom den fleråriga budgetramen bör som regel anpassas till tidsramen för den fleråriga budgetramen 2028–2034.

Effekter och prestationer

22. EU-budgetens roll till stöd för ett ändamålsenligt genomförande av EU:s politiska mål bör stärkas ytterligare. En övergripande utgiftsspårnings- och prestationsram för EU-budgeten ska inrättas för att återspegla de resultat och reformframsteg som uppnåtts genom EU:s utgifter och mäta EU-budgetens effekt som underlag för framtida politiska beslut. En övergripande prestationsram bör också bidra till att begränsa den administrativa bördan i samband med genomförandet av EU:s budget för myndigheter och bidragsmottagare.

23. Budgeten bör ge betydande hävstångseffekter för att öka effekten av EU:s utgifter. Detta inbegriper en tillräcklig grad av medfinansiering i alla program. I linje med den övergripande strävan efter konsolidering bör dessutom finansieringsinstrument och budgetgarantier effektiviseras ytterligare, framför allt genom den finansiella verktygslåda som erbjuds av Europeiska konkurrenskraftsfonden och genom Europa i världen, som använder budgeten som hävstång för att mobilisera privata investeringar. Samtidigt som man erkänner de möjligheter som denna typ av finansiering innebär, är det nödvändigt att noga övervaka finansiella förpliktelser som härrör från finansieringsinstrument, budgetgarantier och ekonomiskt stöd.

24. EU:s program och instrument bör på ett jämlikt, socialt balanserat, rättvist och kostnadseffektivt sätt bidra till att de långsiktiga åtagandena i Parisavtalet nås och till att främja skydd av miljön och av den biologiska mångfalden. Som en del av insatserna för att uppnå resultat när det gäller dessa prioriteringar bör minst 35 % av utgifterna i EU:s budget, exklusive försvars- och säkerhetsrelaterade utgifter, stödja klimat- och miljömål. Detta bör bygga på en effektiv, proportionell och transparent metod. Budgeten bör vidare säkerställa att EU:s utgifter är förenliga med målen i Parisavtalet, principen om att inte orsaka betydande skada, Europeiska unionens klimatmål att minska utsläppen med minst 55 % fram till 2030 och målet att uppnå klimatneutralitet senast 2050 samtidigt som den administrativa bördan för myndigheter och bidragsmottagare begränsas.

25. Principen om att inte orsaka betydande skada kommer att tillämpas på ett transparent och proportionellt sätt, när så är möjligt och lämpligt, i full överensstämmelse med förordningen om en prestationsram. En vägledning om en rationaliserad tillämpning av principen bör antas genom en genomförandeakt inom ramen för granskningsförfarandet, efter nära samråd med medlemsstaterna. I vägledningen bör man identifiera politikområden eller interventionsområden som bedöms vara förenliga med principen utan ytterligare bedömning. När det gäller denna vägledning bör man beakta att stöd som omfattas av villkoren för gårdsförvaltning är förenligt med principen om att inte orsaka betydande skada. Dessutom kommer man i denna vägledning att identifiera fall där tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada kanske inte är möjlig eller lämplig, såsom krissituationer, geostrategiska krav eller andra orsaker som är av övervägande allmänintresse. I detta avseende är det inte möjligt eller lämpligt att tillämpa denna princip med avseende på migration och gränsförvaltning samt försvar och säkerhet, inbegripet militär rörlighet.

26. För att skydda ett sunt genomförande av EU:s budget och unionens ekonomiska intressen ska den fleråriga budgetramen innehålla kraftfulla skyddsåtgärder för att säkerställa respekt för rättsstatsprincipen och en effektiv tillämpning av stadgan om de grundläggande rättigheterna med full respekt för principerna om objektivitet, icke-diskriminering och likabehandling av medlemsstaterna, och dessa skyddsåtgärder kommer att tillämpas på ett rättvist, opartiskt och faktabaserat sätt, vilket säkerställer ett korrekt rättsförfarande.

27. Ett gediget och effektivt revisions- och kontrollsystem kommer att säkerställa betalningarnas laglighet och tillförlitlighet, undvika överlappning av ansvarsområden och beakta proportionalitetsprincipen.

II. RUBRIK 1 – EKONOMISK, SOCIAL OCH TERRITORIELL SAMMANHÅLLNING, JORDBRUK, LANDSBYGD OCH SJÖFART, VÄLSTÅND OCH SÄKERHET

28. Syftet med denna rubrik är att skapa EU-mervärde genom att främja sammanhållning, uppåtgående konvergens, ekonomisk tillväxt, konkurrenskraft, sysselsättning av god kvalitet, resiliens och säkerhet, genom att stödja investeringar och reformer för ett inkluderande, hållbart, välmående, oberoende och tryggt Europa. Utgifterna under denna rubrik kommer att syfta till att minska de ekonomiska, sociala och territoriella skillnaderna, främja landsbygdsområdenas attraktionskraft och utveckling, stödja resilienta, konkurrenskraftiga och hållbara jordbruks- och fiskerisektorer inom EU samt främja den blå ekonomin, investera i människor, förstärka Europeiska unionens försvarsförmågor, stärka säkerheten och migrationshanteringen och skydda Europeiska unionens yttre gränser samtidigt som en väl fungerade inre marknad säkerställs i hela Europeiska unionen. Denna rubrik kommer också att täcka återbetalningen av NextGenerationEU.

29. Jordbruk och fiske är strategiska sektorer för Europeiska unionen som säkerställer säkra livsmedel av hög kvalitet för Europeiska unionen och spelar en avgörande roll för den globala livsmedelstryggheten. Att stabilisera jordbrukarnas inkomster, locka till sig en framtida generation jordbrukare, garantera livsmedelstryggheten inom Europeiska unionen och stödja omställningen till en ekonomiskt, miljömässigt och socialt motståndskraftig, hållbar och marknadsorienterad jordbrukssektor med lika villkor utgör även i fortsättningen grundläggande prioriteringar för den gemensamma jordbrukspolitiken, som finansieras genom EU-budgeten. I samma anda kommer EU:s budget att fortsätta att finansiera en resilient gemensam fiskeripolitik.

30. Att främja en harmonisk utveckling i hela Europeiska unionen och minska skillnaderna genom att stödja en förstärkning av dess ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning är fortfarande hörnstenen i sammanhållningspolitiken. EU:s budget kommer att fortsätta att tillhandahålla finansiering för investeringar och strukturanpassningar inom alla kategorier av regioner, utifrån deras specifika utmaningar, med särskild uppmärksamhet på mindre utvecklade regioner. Regioner som gränsar till Ryssland eller Belarus och som påverkas av ihållande säkerhetshot står inför särskilda utmaningar.

31. Samordnade insatser på EU-nivå för en effektiv kontroll av de yttre gränserna är en förutsättning för att säkerställa en mer effektiv migrationshantering och en hög nivå av inre säkerhet i Europeiska unionen, samtidigt som principen om fri rörlighet för personer och varor inom Europeiska unionen skyddas. EU:s budget kommer att fortsätta att stödja stärkandet av den inre säkerheten, inbegripet när det gäller säkerhetskriser och hybridhot som orsakas av föränderliga geopolitiska utmaningar, och genomförandet, stärkandet och utvecklingen av den gemensamma migrations- och asylpolitiken och av den europeiska integrerade gränsförvaltningen och den europeiska viseringspolitiken. Synergier med utrikespolitiken kommer att säkerställas för att hantera migrationens yttre dimension.

32. Åtagandenivån för denna rubrik ska inte överstiga 898 288 miljoner euro.

RUBRIK 1 – EKONOMISK, SOCIAL OCH TERRITORIELL SAMMANHÅLLNING, JORDBRUK, LANDSBYGD OCH SJÖFART, VÄLSTÅND OCH SÄKERHET (miljoner euro, 2025 års priser)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet

33. Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet kommer att inrättas för att bidra till följande politiska mål:

    – Att stödja genomförandet av sammanhållningspolitiken genom att minska de regionala obalanserna i Europeiska unionen och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna samt genom att främja europeiskt territoriellt samarbete, inbegripet genom att stödja projekt på miljöområdet och till transeuropeiska nät.

    – Att stödja genomförandet av sammanhållningspolitiken genom förbättrad sysselsättning av god kvalitet, utbildning och kompetens och social inkludering samt genom bidrag till en socialt rättvis omställning till klimatneutralitet.

    – Att stödja genomförandet av Europeiska unionens gemensamma jordbrukspolitik.

    – Att stödja genomförandet av Europeiska unionens gemensamma fiskeripolitik.

    – Att skydda och stärka de grundläggande rättigheterna, demokratin och rättsstatsprincipen samt upprätthålla unionens värden.

    – Att stödja genomförandet av politik som rör asyl, migration och integration samt gränsförvaltnings- och viseringspolitik och inre säkerhet.

34. Fonden kommer främst att tillhandahållas genom nationellt förhandstilldelade finansieringsramar och genomföras genom delad förvaltning.

35. Finansieringsramen enligt Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet kommer att uppgå till totalt 740 612 miljoner euro och fördelas på följande sätt:

viii) 697 544 miljoner euro till planerna för nationellt och regionalt partnerskap, varav

a) minst 195 024 miljoner euro till mindre utvecklade regioner,

b) minst 261 012 miljoner euro till inkomststöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken (*minimibelopp för interventioner för inkomststöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken*),

c) minst 3 550 miljoner euro till interventioner inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken (*minimibelopp för interventioner inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken*),

d) minst 30 608 miljoner euro till migration, gränsförvaltning och viseringshantering samt åtgärder för inre säkerhet,

ix) 7 970 miljoner euro till Interregplanen,

x) 35 098 miljoner euro till EU-faciliteten.

Upp till 0,5 % av det totala beloppet kommer att anslås till tekniskt stöd på kommissionens initiativ.

36. Minst 14 % av det totala beloppet i fonden, inklusive planerna för nationellt och regionalt partnerskap, exklusive minimibeloppen för interventioner för inkomststöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och för interventioner inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken och finansiering inom ramen för den sociala klimatfonden, kommer att avsättas för att uppnå Europeiska unionens sociala mål.

37. Minst 10 % av det totala beloppet i planerna för nationellt och regionalt partnerskap, exklusive minimibeloppen för interventioner inom den gemensamma jordbrukspolitiken och den gemensamma fiskeripolitiken och finansiering inom ramen för den sociala klimatfonden, kommer att avsättas för interventioner inom den gemensamma jordbrukspolitiken.

38. Dessutom förväntas planerna för nationellt och regionalt partnerskap bidra med 43 % av det totala beloppet, exklusive utgifter för försvar och säkerhet samt för migration, gränsförvaltning, viseringshantering och inre säkerhet, för att uppnå Europeiska unionens klimat- och miljömål.

Planer för nationellt och regionalt partnerskap

39. Medlemsstaterna kommer att utarbeta planer för nationellt och regionalt partnerskap för att stödja de allmänna målen och för att, med beaktande av den berörda medlemsstatens och dess regioners särskilda utmaningar och behov, bidra till fondens sex specifika mål och till de relevanta specifika målen enligt varje stycke i fonden. Planerna kommer att innehålla reformer, investeringar och andra interventioner som bidrar till hantering av alla eller en betydande del av de relevanta landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen i enlighet med fondens specifika mål, rapporten om rättsstatsprincipen, de nationella GJP-rekommendationerna, rekommendationerna för det digitala decenniet, de nationella energi- och klimatplanerna och relevanta dokument och strategier på området inrikes frågor. Vid bedömningen av planerna kommer hänsyn också att tas till den berörda medlemsstatens finansiella anslag och storleken och omfattningen på dess landsspecifika utmaningar, principerna om proportionalitet och likabehandling samt huruvida de relevanta landsspecifika rekommendationerna tas upp i andra nationella planer eller dokument som antagits på EU-nivå.

40. Planerna för nationellt och regionalt partnerskap kommer att utarbetas och genomföras i enlighet med principerna om partnerskap och flernivåstyre, inbegripet nationella, regionala och lokala myndigheter, och i enlighet med medlemsstaternas institutionella, rättsliga och finansiella ramar. Planernas utformning måste därför återspegla samarbetet med regionala och andra offentliga myndigheter och värna om regionernas roll.

41. Planerna för nationellt och regionalt partnerskap ska delas in i kapitel. Medlemsstaterna får inkludera nationella, sektoriella samt regionala och territoriella kapitel eller en kombination av dem, med säkerställande av deltagande av flera berörda parter. En medlemsstat får inkludera flera regionala och territoriella kapitel. Planerna för nationellt och regionalt partnerskap får innehålla kapitel om den gemensamma jordbrukspolitiken för att bidra till den gemensamma jordbrukspolitikens särskilda identitet.

42. I sin programplanering kommer medlemsstaterna att säkerställa lämpliga investeringar för sammanhållningspolitiska åtgärder i alla kategorier av regioner, med beaktande av nuvarande investeringsnivåer. Om anslaget till övergångsregioner och mer utvecklade regioner understiger 75 % av den nuvarande investeringsnivån ska medlemsstaterna lämna en motivering som grundas på objektiva kriterier.

43. Planerna ska bedömas av kommissionen inom fyra månader från inlämnandet och därefter godkännas av rådet. Ändringar av planerna, förutom mindre ändringar eller korrigeringar, ska bedömas av kommissionen inom två månader från inlämnandet av den ändrade planen och därefter godkännas av rådet.

44. Medlemsstaterna får, i enlighet med sina institutionella och rättsliga ramar, inrätta förvaltande myndigheter på regional nivå för att säkerställa de regionala myndigheternas direkta medverkan i förvaltningen och genomförandet av planerna. De regionala förvaltande myndigheterna får förhandla och interagera direkt med kommissionen. Om en medlemsstat identifierar fler än en förvaltande myndighet ska den utse en eller flera myndigheter som tar på sig en samordnande funktion för att säkerställa ett enhetligt genomförande av planen. Den samordnande funktionens uppgifter får anförtros en eller flera myndigheter, samtidigt som det säkerställs att varje uppgift anförtros endast en myndighet. För att säkerställa kontinuitet och kostnadseffektivitet bör medlemsstaterna i möjligaste mån bygga vidare på befintliga styrningsstrukturer och institutioner.

45. Utbetalningarna kommer att baseras på uppfyllandet av relevanta delmål och mål eller relevant output. Granskningen kommer att genomföras med tillämpning av principen om samordnad granskning.

46. Ett flexibilitetsbelopp motsvarande 25 % av det belopp som tilldelas medlemsstaterna inom ramen för planerna för nationellt och regionalt partnerskap kommer att göras tillgängligt för programplanering enligt följande:

xi) 5 % för att ta itu med akuta och särskilda behov med anledning av en krissituation före halvtidsöversynen. Det återstående beloppet kommer att programplaneras under halvtidsöversynen för nya behov.

xii) 15 % efter halvtidsöversynen för att tillgodose nya behov.

xiii) 5 % för att ta itu med akuta och särskilda behov med anledning av en krissituation efter halvtidsöversynen från och med 2031. Eventuella återstående belopp kommer att vara tillgängliga för programplanering inom ramen för planen efter juni 2033.

Flexibilitetsbeloppet kommer inte att beakta det ekonomiska bidraget till Interregplanen eller minimibeloppet för interventioner för inkomststöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken.

47. Medlemsstaterna får använda upp till två tredjedelar av det belopp som är tillgängligt för halvtidsöversynen för att finansiera interventioner inom den gemensamma jordbrukspolitiken eller åtgärder för landsbygdsområden från och med den 1 januari 2028.

48. I händelse av en kris kan medlemsstaterna begära att få ändra sina planer för nationellt och regionalt partnerskap för att hantera krisen. I sin begäran om ändring bör medlemsstaterna om möjligt identifiera behov av att ändra programplaneringen inom ramen för sina planer för nationellt och regionalt partnerskap i syfte att hantera krisens inverkan på befintliga åtgärder.

    För naturkatastrofer och hälsokriser som överstiger tröskelvärdena för EU:s solidaritetsåtgärd får medlemsstaterna också begära stöd från EU:s solidaritetsåtgärd inom ramen för EU-faciliteten, förutsatt att finansiering finns tillgänglig. De belopp som erhålls från EU-faciliteten bör åtminstone matchas med ett motsvarande belopp från planens flexibilitetsbelopp för kriser, förutsatt att finansiering finns tillgänglig.

    För naturkatastrofer och hälsokriser som underskrider tröskelvärdena för EU:s solidaritetsåtgärd, och för alla andra kriser, inbegripet krisstöd till jordbrukare och kriser på området inrikes frågor, får medlemsstaterna programplanera sitt flexibilitetsbelopp för att hantera krisens effekter. För att stabilisera jordbruksmarknaderna kommer ekonomiskt stöd att ges från EU-facilitetens åtgärd för ett gemensamt skyddsnät. Vid kriser på området inrikes frågor kan medlemsstaterna också få ekonomiskt stöd från EU-facilitetens åtgärd för inrikes frågor.

    Medlemsstaterna kommer att lämna in enbart en begäran om ändring av planen med en sammanfattning av finansieringsbehoven från alla källor och kommissionen kommer att anta ett enda finansieringsbeslut som rör denna begäran om ändring.

49. Om fonden och den dithörande ramen antas sent bör lämpliga åtgärder vidtas för att säkerställa inkomststöd till jordbrukare från och med år 2028.

Subventionerade bostäder och bostäder till överkomlig kostnad

50. Medlemsstaterna kommer särskilt att inrikta sina insatser på åtgärder som främjar subventionerade bostäder och bostäder till överkomlig kostnad för att förebygga och minska utestängningen från bostadsmarknaden, särskilt i områden med särskilt ansträngd bostadssituation, bland annat genom bidrag till Europeiska konkurrenskraftsfondens InvestEU-instrument eller nationella utvecklingsbanker och utvecklingsinstitutioner i syfte att öka de nationella investeringarna. För att på ett effektivt sätt förebygga och minska utestängningen, särskilt i de områden med särskilt ansträngd bostadssituation, från bostadsmarknaden kommer en del av medlen inom ramen för unionsåtgärder genom EU-faciliteten att användas för att genom Europeiska konkurrenskraftsfondens InvestEU-instrument ge en garanti för investeringar i subventionerade bostäder och bostäder till överkomlig kostnad, som ett komplement till interventionerna inom ramen för planerna för nationellt och regionalt partnerskap.

Den sociala klimatfonden

51. Sociala klimatplaner enligt den sociala klimatfonden får integreras som separata kapitel i planerna för nationellt och regionalt partnerskap från och med 2028. Medlemsstaterna får överföra belopp från sina anslag för 2026 och 2027 inom ramen för den sociala klimatfonden till sina planer för nationellt och regionalt partnerskap.

Catalyst Europe

52. Ett belopp på 134 000 miljoner euro i lånestöd kommer att vara tillgängligt för medlemsstaterna för genomförande som en del av deras planer för nationellt och regionalt partnerskap. Begäran om lånestöd kommer att kopplas till ytterligare reformer, investeringar och andra interventioner. Medlemsstaterna ska senast den 31 januari 2028 att meddela sin preliminära avsikt att begära lånestöd.

53. Lånestödet kommer att fördelas på grundval av principerna om likabehandling, solidaritet, proportionalitet och öppenhet. Lånestödets andel för de tre största mottagarna kommer inte att överstiga 60 % av det totala belopp som är tillgängligt för stöd.

EU-faciliteten

54. En EU-facilitet kommer att inrättas för att öka flexibiliteten och göra det möjligt för EU:s budget att mer effektivt hantera oförutsedda kriser och finansiera interventioner som kompletterar och förstärker planerna för nationellt och regionalt partnerskap. EU-faciliteten, som genomförs genom delad, direkt eller indirekt förvaltning, kommer att bestå av

    xiv) 32 438 miljoner euro för unionsåtgärder, inbegripet för ett gemensamt skyddsnät för att hantera marknadsstörningar, stabilisera jordbruksmarknaderna och mildra inverkan på jordbrukare och fiskare till följd av naturkatastrofer, för åtgärder som rör migration, gränsförvaltning och inre säkerhet, för åtgärder för miljö, natur och klimat, för solidaritetsåtgärder vid naturkatastrofer och för andra unionsåtgärder. Minst 8 032 miljoner euro kommer att avsättas för solidaritetsåtgärder, 3 920 miljoner euro för det gemensamma skyddsnätet och 10 094 miljoner euro för åtgärder på området inrikes frågor.

    xv) 2 660 miljoner euro för bufferten för nya utmaningar och prioriteringar samt kriser.

55. Outnyttjade medel som avser det gemensamma skyddsnätet och solidaritetsåtgärder vid naturkatastrofer kommer att föras över till följande år och får användas fram till 2034.

Budgetåtaganden

56. Budgetåtagandena (i löpande priser) för varje plan för nationellt och regionalt partnerskap kommer att göras i årliga delbetalningar enligt följande:

xvi) 15,8 % under 2028.

xvii) 15,5 % under 2029.

xviii) 15,1 % under 2030.

xix) 14,8 % under 2031.

xx) 14,4 % under 2032.

xxi) 12,8 % under 2033.

xxii) 11,6 % under 2034.

Regionkategorier

57. För planerna för nationellt och regionalt partnerskap klassificeras regioner på Nuts 2-nivå på grundval av varje regions köpkraftsstandard, som beräknas med hjälp av EU-uppgifter för perioden 2021–2023, enligt följande:

xxiii) Mindre utvecklade regioner, vars BNP per capita är mindre än 75 % av genomsnittlig BNP per capita i Europeiska unionen.

xxiv) Övergångsregioner, vars BNP per capita är mellan 75 % och 100 % av genomsnittlig BNP per capita i Europeiska unionen.

xxv) Mer utvecklade regioner, vars BNP per capita är mer än 100 % av genomsnittlig BNP per capita i Europeiska unionen.

Stöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken

58. EU:s budget kommer att fortsätta att tillhandahålla inkomststöd till jordbrukare och stödja hållbart jordbruk och hållbar livsmedelsproduktion inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken, för att uppnå målen i fördragen, däribland en skälig levnadsstandard för jordbruksarbetarna.

59. För att bibehålla den gemensamma jordbrukspolitikens (GJP) tydliga roll för den europeiska jordbrukssektorn kommer det i GJP-förordningen att fastställas särskilda bestämmelser som är specifika för den gemensamma jordbrukspolitiken. GJP-förordningen kommer att säkerställa en stark och integrerad gemensam jordbrukspolitik inom ramen för planerna för nationellt och regionalt partnerskap.

60. Det planerade genomsnittliga stödet per hektar för arealbaserat inkomststöd från interventioner enligt den gemensamma jordbrukspolitiken kommer inte att vara lägre än 90 euro och inte högre än 240 euro för varje medlemsstat, i löpande priser. Medlemsstater med en genomsnittlig storlek på jordbruksföretag under tre hektar får tillhandahålla ett genomsnittligt stöd per hektar som överstiger 240 euro.

61. En gradvis avtagande skala för det totala årliga arealbaserade inkomststödet får införas i enlighet med följande:

xxvi) För den del av det arealbaserade inkomstödet som ligger mellan 100 000 och 125 000 euro kommer det årliga beloppet att minskas med 15 %.

xxvii) För den del av det arealbaserade inkomstödet som ligger mellan 125 000 och 150 000 euro kommer det årliga beloppet att minskas med 25 %.

xxviii) För den del av det arealbaserade inkomstödet som överstiger 150 000 euro kommer det årliga beloppet att minskas med 50 %.

Medlemsstaterna får införa ytterligare punkter på en gradvis avtagande skala under 100 000 euro.

62. Ett tak för det totala årliga arealbaserade inkomststödet för stora bidragsmottagare kommer att införas på nivån 300 000 euro.

63. Innan medlemsstaterna tillämpar tak och nedtrappning får de undanta högre arealbaserat inkomststöd för unga jordbrukare (*tillägg för unga jordbrukare*).

64. Det belopp som följer av nedtrappningen och taket i en medlemsstat kommer att förbli en del av det belopp som är tillgängligt för den medlemsstatens minimibelopp för interventioner för inkomststöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken, exklusive stöd till sektorsspecifika interventioner, för vilka unionens medfinansieringssats på 100 % får fortsätta att tillämpas.

Övergripande villkor

65. Övergripande villkor kommer att införas för att säkerställa respekten för rättsstatsprincipen och efterlevnaden av stadgan om de grundläggande rättigheterna, med full respekt för principerna om objektivitet, icke-diskriminering och likabehandling av medlemsstaterna. Medlemsstaterna kommer att införa och upprätthålla effektiva mekanismer för att säkerställa att de åtgärder som stöds av deras planer överensstämmer med relevanta bestämmelser i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och respekterar rättsstatsprincipen under hela genomförandet av fonden. Rådet kommer, på lämpligt sätt, att medverka i genomförandet av övergripande villkor.

Fördelningsmetod för planerna för nationellt och regionalt partnerskap

66. Anslagen till medlemsstaterna inom ramen för planerna för nationellt och regionalt partnerskap kommer att fastställas med hjälp av en allmän fördelningsnyckel och en fördelningsnyckel för inrikes frågor, varvid bidraget från anslaget från den sociala klimatfonden för den berörda perioden kommer att läggas till om medlemsstaterna integrerar sin sociala klimatplan i sin plan för nationellt och regionalt partnerskap. Medlemsstaterna får vid tidpunkten för inlämnandet av sin ursprungliga plan, eller tillsammans med en begäran om ändring, på frivillig basis begära att omfördela upp till 10 % av beloppet från fördelningsnyckeln för inrikes frågor till åtgärder enligt den allmänna fördelningsnyckeln, exklusive åtgärder som omfattas av minimibeloppen för interventioner för inkomststöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och interventioner inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken. Denna begäran kommer att åtföljas av en motivering som grundar sig på objektiva kriterier.

Allmän fördelningsnyckel

67. Den allmänna fördelningsnyckeln kommer att fastställas för varje medlemsstat enligt följande:

xxix) Medlemsstatens genomsnittliga andel av EU:s totala befolkning (2024) och medlemsstatens andel av EU:s totala befolkning som löper risk för fattigdom eller social utestängning i landsbygdsområden (2024).

xxx) Genomsnittet kommer att multipliceras med kvadraten av det inverterade relativa värdet för BNI per capita i varje medlemsstat jämfört med EU-genomsnittet, mätt i köpkraftsstandard (2023), efter följande justeringar:

a) En regional välståndsklyfta beräknas för alla Nuts 3-regioner som har en BNP per capita, mätt i köpkraftsstandard (2021–2023), som ligger under 75 % av EU-genomsnittet. Skillnaden mellan regionens relativa BNP per capita och EU-genomsnittet på 75 % kommer att multipliceras med regionens befolkning (2022) och divideras med medlemsstatens totala befolkning (2022).

b) Skillnader i välstånd i jordbruket beräknas med hänsyn till skillnaden mellan direktstödet, på 2027 års nivå, per potentiellt stödberättigande hektar (2022) och 90 % av EU-genomsnittet för varje medlemsstat. Detta värde kommer att multipliceras med de potentiellt stödberättigande hektaren i medlemsstaten (2022) och uttryckas i förhållande till direktstödet, på 2027 års nivå, för medlemsstaten.

Den allmänna fördelningsnyckel som fastställs enligt ovanstående kommer att normaliseras till 100 %. Ett tak och ett skyddsnät normaliserade till 100 % kommer att tillämpas iterativt till dess att ingen medlemsstats tilldelning är lägre än 80 % eller högre än 105 % av dess tilldelning av relevanta förhandstilldelade medel inom ramen för delad förvaltning 2021–2027.

Ytterligare bestämmelser om anslag

68. Ett ytterligare belopp på 5 203 miljoner euro kommer att göras tillgängligt för medlemsstater som får stöd från Sammanhållningsfonden i den fleråriga budgetramen för 2021–2027, vilket ska fördelas i enlighet med deras absoluta avstånd mellan anslagen för 2028–2034 enligt beräkningen enligt den allmänna fördelningsnyckeln och 94 % av deras anslag för 2021–2027, med ett tak på 1 500 miljoner euro per medlemsstat. Detta ytterligare belopp kommer att avsättas för att finansiera åtgärder utöver dem som omfattas av minimibeloppen för interventioner för inkomststöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och interventioner inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken.

69. Ett ytterligare belopp på 1 771 miljoner euro kommer att göras tillgängligt för medlemsstaterna för interventioner inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken.

70. Fortsatt finansiering kommer att ges till de yttersta randområden som anges i artikel 349 i EUF-fördraget och till de nordliga glesbefolkade områden som uppfyller kriterierna i artikel 2 i protokoll nr 6 till 1994 års anslutningsakt. I detta syfte kommer ett extra särskilt anslag motsvarande en stödnivå på 40 euro per invånare och år att tilldelas de medlemsstater där de yttersta Nuts 2-regionerna och de nordliga glesbefolkade Nuts 2-regionerna är belägna. Detta anslag kommer att tilldelas medlemsstaterna på ett sätt som står i proportion till den totala befolkningen i dessa regioner.

Fördelningsnyckel för inrikes frågor

71. Fördelningsnyckeln för inrikes frågor kommer att fastställas på följande sätt:

xxxi) 45 % för gränsförvaltning med 90 % av medlemsstatens andel av EU:s totala sjögränser och EU:s yttre landgränser mot andra grannländer på den europeiska kontinenten än EU-länder, Schengenländer och Eftaländer, och 10 % av medlemsstatens andel av EU:s totala antal enhetliga viseringar som söks för kortare vistelser (2024). Medlemsstater med en direkt yttre gräns mot Ryssland eller Belarus kommer att ha en faktor på 1,25 för dessa specifika gränser bland de yttre gränserna.

xxxii) 35 % för migration, integration och asyl på grundval av

– medlemsstatens genomsnittliga andel av det totala antalet asylsökande i Europeiska unionen (2022–2024),

– medlemsstaternas andel av det totala antalet positiva beslut i första instans om asylansökningar i Europeiska unionen (2022–2024),

– medlemsstatens andel av det totala antalet personer som beviljats tillfälligt skydd i Europeiska unionen från länder utanför EU (2022–2024), och

– medlemsstatens andel av det totala antalet tredjelandsmedborgare som har återvänt efter ett utvisningsbeslut (2022–2024).

xxxiii) 20 % för inre säkerhet med normalisering 40 % av medlemsstatens andel av EU:s befolkning (2024), 45 % av medlemsstatens inverterade BNI per capita mätt i köpkraftsstandard (2023) jämfört med EU-genomsnittet och 15 % av medlemsstatens andel av EU:s ytareal.

72. Ett belopp på upp till 400 miljoner euro för den särskilda transiteringsordningen kommer att anslås inom ramen för Litauens plan för integrerad gränsförvaltning och för den gemensamma viseringspolitiken.

Minimibelopp för mindre utvecklade regioner inom ramen för planerna för nationellt och regionalt partnerskap

73. Medlemsstaterna kommer att anslå ett minimibelopp till mindre utvecklade regioner, vilket kommer att fastställas genom att den befolkning som bor i mindre utvecklade regioner (2021–2023) multipliceras som en andel av medlemsstatens totala befolkning (2021–2023) till det på förhand tilldelade anslaget för planerna för nationellt och regionalt partnerskap, exklusive minimibeloppen för inkomststöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och interventioner inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken.

    En faktor på 1,16 kommer att tillämpas om en medlemsstats BNI per capita, mätt i köpkraftsstandard (2021–2023), ligger under 75 % av EU-genomsnittet.

    Ett tak och ett skyddsnät för mindre utvecklade regioner kommer att tillämpas för alla medlemsstater, varvid det belopp som tilldelas mindre utvecklade regioner inte är lägre än 90 % eller högre än 112,5 % av de senast antagna anslagen för 2021–2027 (juni 2025) för mindre utvecklade regioner.

Minimibelopp för interventioner för inkomststöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och interventioner inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken i planerna

74. Minimibeloppet för interventioner för inkomststöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken per medlemsstat kommer att baseras på anslagen för den gemensamma jordbrukspolitiken 2027. Minimibeloppen för interventioner inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken kommer att baseras på anslagen från Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden för perioden 2021–2027.

Fördelningsmetod för Interreg

75. För Interreg kommer anslagen till medlemsstaterna att fastställas enligt följande:

    xxxiv) 45,8 % på grundval av den totala befolkningen i samtliga Nuts 3-gränsregioner och andra Nuts 3-regioner där minst hälften av befolkningen i regionen bor inom 25 km från gränserna (2021).

    xxxv) 30,5 % på grundval av den befolkning som bor inom 25 km från gränserna (2021).

    xxxvi) 20 % på grundval av den totala befolkningen (2022–2024).

    xxxvii) 3,7 % på grundval av befolkningen i de yttersta randområdena (2022–2024).

76. Andelen gränsöverskridande samarbete motsvarar summan av viktningen av kriterierna i och ii. Andelen av det transnationella samarbetet motsvarar viktningen av kriterium iii. Andelen av de yttersta randområdenas samarbete motsvarar viktningen av kriterium iv.

Förfinansiering och medfinansiering

77. Kommissionen kommer att betala ut förfinansiering på grundval av det stöd som anslagits till planerna för nationellt och regionalt partnerskap. Förfinansieringen kommer att betalas ut enligt följande:

xxxviii) 2028: 4 %. Om rådet inte antar genomförandebeslut senast den 30 november 2028 kommer denna förfinansiering att läggas till beloppet för 2029 och 2030.

xxxix) 2029: 3 %.

xl) 2030: 3 %.

För de yttersta randområdena och Interreg kommer förfinansieringen att betalas ut enligt följande:

xli) 2028: 4 %.

xlii) 2029: 4 %.

xliii) 2030: 4 %,

eller i sin helhet det år då Interregplankapitlet godkänns.

78. Unionens medfinansieringssats för planerna för nationellt och regionalt partnerskap kommer inte att vara högre än

xliv) 85 % för mindre utvecklade regioner och de yttersta randområdena,

xlv) 60 % för övergångsregioner,

xlvi) 40 % för mer utvecklade regioner.

Om det inte är möjligt att fastställa genomförandeandelen i en viss regionkategori kommer unionens medfinansieringssats att beräknas med hjälp av det befolkningsvägda genomsnittet av regionens tillämpliga bidragssatser.

Medlemsstater som består av en enda region som jämfört med den fleråriga budgetramen 2021–2027 har bytt kategori från övergångsregion till mer utvecklad region får välja att tillämpa en unionsmedfinansieringssats på 60 %.

79. Unionens medfinansieringssats för Interreg kommer inte att överskrida 80 %. För de yttersta randområdenas samarbete och gränsöverskridande samarbete vid de yttre gränserna kommer medfinansieringssatsen inte att vara högre än 85 %.

80. För interventioner som rör den gemensamma jordbrukspolitiken kommer unionens medfinansieringssats inte att vara högre än följande:

xlvii) 100 % för följande åtgärder: gradvis avtagande arealbaserat inkomststöd, kopplat inkomststöd, grödspecifikt stöd för bomull och stöd till småbrukare. Dessa interventioner kan endast finansieras från minimibeloppet för interventioner för inkomststöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken eller ett belopp på upp till två tredjedelar av det belopp som är tillgängligt för halvtidsöversynen när det används för att finansiera interventioner inom den gemensamma jordbrukspolitiken.

xlviii) 100 % för särskilda försörjningsordningar och åtgärder till förmån för lokala jordbruksprodukter i de yttersta randområdena, som ska finansieras av den berörda medlemsstaten ur dess anslag enligt den allmänna fördelningsnyckeln.

xlix) 85 % för andra interventioner i de yttersta randområdena.

l) 70 % för andra åtgärder inom jordbruket som finansieras inom minimibeloppet för interventioner för inkomststöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken.

li) 70 % för interventioner inom EU:s skolprogram.

lii) 70 % för sektorer som omfattas av den samlade marknadsordningen.

För interventioner inom den gemensamma jordbrukspolitiken som rör Leader, stöd till kunskapsutbyte och territoriellt och lokalt samarbete, krisstöd till jordbrukare och interventioner på de mindre Egeiska öarna samt finansiering utöver minimibeloppet för interventioner för inkomststöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken får medlemsstaterna tillämpa den gemensamma jordbrukspolitikens medfinansieringssatser eller unionens standardmedfinansieringssatser.

81. För interventioner inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken kommer den högsta stödnivån att vara följande:

liii) 75 % för investeringar för jordbrukare och skogsägare, med undantag för investeringar som riktar sig till unga jordbrukare, där den kommer att vara 85 %, och för icke-produktiva gröna investeringar, där den kommer att vara 100 %.

liv) 75 % för sektorsspecifika interventioner, med möjlighet för medlemsstaterna att öka den till

– upp till 95 % för interventioner som är kopplade till generationsskifte, forskning och innovation, riskhantering eller miljö och klimat, och för producentorganisationer som genomför operativa program för första gången,

– 100 % för interventioner för att kompensera producenter för inkomstbortfall eller för interventioner avseende återtag från marknaden för gratisutdelning som inte överstiger 5 % av den produktionsvolym som saluförs av en producentorganisation.

lv) 70 % för riskhanteringsverktyg.

82. För interventioner inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken kommer den högsta stödsatsen att vara upp till 100 %, med eventuella differentierade satser för särskilda interventionskategorier.

83. För interventioner inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken kommer unionens medfinansiering av kompensationen för merkostnader i de yttersta randområdena att vara 100 %.

84. För interventioner på området inrikes frågor som rör vidarebosättning och inresa av humanitära skäl, överföring av personer som ansöker om internationellt skydd, driftskostnader som ska täckas med Etias-intäkter och kostnader i samband med den särskilda transiteringsordningen samt ekonomiska bidrag från den årliga solidaritetspoolen kommer unionens medfinansieringssats att vara 100 %. För andra interventioner på området inrikes frågor kommer unionens medfinansieringssats inte att vara högre än 75 %.

Regler om tillbakadragande

85. Med undantag för vissa interventioner inom den gemensamma jordbrukspolitiken kommer kommissionen automatiskt att dra tillbaka den del av ett budgetåtagande för en plan för nationellt och regionalt partnerskap och Interregplankapitlet som inte har använts för förfinansiering eller för vilken en betalningsansökan inte har lämnats in senast den 31 december det andra året som följer på det år då budgetåtagandet gjordes.

86. Eventuella tillbakadraganden till följd av att de övergripande villkoren avseende stadgan och rättsstatsprincipen inte uppfyllts under ett år får göras tillgängliga på nytt av budgetmyndigheten för användning inom ramen för andra EU-instrument eller EU-program som genomförs genom direkt eller indirekt förvaltning, särskilt sådana som stöder Europas demokrati, det civila samhället, unionens värden eller kampen mot korruption.

Stöd till den turkcypriotiska befolkningsgruppen

87. Denna rubrik ska också täcka stöd till den turkcypriotiska befolkningsgruppen. Den vägledande finansieringsram som anslagits för programmet kommer att vara 389 miljoner euro.

Stöd till Peace Plus-programmet

88. Totalt 150 miljoner euro kommer att anslås till Peace Plus-programmet till stöd för fred och försoning och fortsatt gränsöverskridande samarbete mellan nord och syd.

Återbetalning av NextGenerationEU

89. Återbetalningen av medel som lånats upp på kapitalmarknaderna för att hantera konsekvenserna av covid19-krisen (NextGenerationEU), inbegripet betalning av kapitalbelopp, räntebetalningar och tillhörande kostnader, kommer att finansieras under denna rubrik. Återbetalningen kommer att inledas 2028 för att en stadig och förutsägbar minskning av skulderna fram till den 31 december 2058 ska kunna säkerställas. Det totala beloppet för 2028–2034 kommer att vara 140 411 miljoner euro som uteslutande används för att täcka återbetalningar, räntebetalningar och tillhörande kostnader. Kostnadsöverskridanden eller besparingar på räntebetalningar och tillhörande kostnader kommer att minska respektive öka beloppet för betalning av kapitalbelopp, vilket säkerställer ett fast årligt belopp för finansiering genom NextGenerationEU.

Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån

90. I syfte att stödja det delade ansvaret för att säkra de yttre gränserna och samtidigt skydda den fria rörligheten för personer inom Europeiska unionen kommer åtgärderna på området inrikes frågor att kompletteras med åtgärder som genomförs av en förstärkt europeisk gräns- och kustbevakningsbyrå (Frontex) med ett anslag på 6 991 miljoner euro.

III. RUBRIK 2 – KONKURRENSKRAFT, VÄLSTÅND OCH SÄKERHET

91. Konkurrenskraft, välstånd och säkerhet omfattas av EU-prioriteringar och EU-åtgärder som har ett betydande mervärde för alla medlemsstater i hela Europeiska unionen. Initiativen under denna rubrik bör bidra till att stärka den europeiska konkurrenskraften inom teknik, inbegripet teknik med dubbla användningsområden, och strategiska sektorer, stödja forskningssamverkan, öka innovation, industri- och infrastrukturutbyggnad och tillverkning, till stöd för projekt och företag, inbegripet små och medelstora företag, och mobilisera privata, institutionella och nationella investeringar. Dessutom kommer denna rubrik att bidra till civilskydd och beredskap och insatser vid hälsokriser, till stöd och finansiering för kompetens, utbildning, solidaritet, kultur, medier, demokrati och europeiska värden, samt till stöd för den inre marknadens funktionssätt.

92. Åtagandenivån för denna rubrik ska inte överstiga 437 683 miljoner euro:

RUBRIK 2 – KONKURRENSKRAFT, VÄLSTÅND OCH SÄKERHET (miljoner euro, 2025 års priser)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Europeiska konkurrenskraftsfonden

93. En europeisk konkurrenskraftsfond kommer att inrättas för att stärka den europeiska konkurrenskraften, särskilt inom strategiska sektorer och strategisk teknik under hela investeringsprocessen, på grundval av öppna, konkurrensutsatta och rättvisa förfaranden för tilldelning. Med ett åtagande om spetskompetens i centrum kommer EKF att säkerställa lika möjligheter att få tillgång till finansiering, förbättra affärsutvecklingen och stärka samarbetet och kapacitetsuppbyggnaden för att frigöra innovationspotentialen i hela Europeiska unionen. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt små och medelstora företag och små midcapföretag i medlemsstaterna.

94. I det rådande geopolitiska läget kommer särskild uppmärksamhet inom EKF att ägnas åt strategiska initiativ och projekt med europeiskt mervärde, såsom Govsatcom, Iris[2], Galileo, Copernicus och EU-tjänster för jordobservation för statlig användning, liksom åt ytterligare investeringar i artificiell intelligens, kvantteknik och annan kritisk och framväxande teknik. Detta bör bidra till att stärka Europeiska unionens tekniska ledarskap, industriella kapacitet och strategiska oberoende, samtidigt som man stöder utvecklingen och spridningen av spetsteknik och innovation, så att Europeiska unionen förblir konkurrenskraftig och resilient.

95. Den vägledande finansieringsramen för genomförandet av EKF under perioden 2028–2034 kommer att vara 160 963 miljoner euro. Finansieringsramen kommer preliminärt att fördelas enligt följande:

lvi) 7 567 miljoner euro till allmänna mål.

lvii) 20 184 miljoner euro till omställning till ren energi och utfasning av fossila bränslen i industrin.

lviii) 15 703 miljoner euro till hälsa, bioteknik, jordbruk och bioekonomi.

lix) 39 654 miljoner euro till digitalt ledarskap.

lx) 77 855 miljoner euro till resiliens och säkerhet, försvarsindustri och rymdfrågor.

96. Tillsammans kommer EKF, Horisont Europa och innovationsfonden, som utgör ett paket på över 380 000 miljoner euro i löpande priser, att tillhandahålla samstämmigt stöd till Europeiska unionens konkurrenskraft under hela investeringsprocessen. EKF får stödja viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse, om det förenas med villkor om nationell medfinansiering, och uppföljningsprojekt som bygger på resultat från viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse, förutsatt att betydande privata investeringar tillkommer.

97. EKF:s InvestEU-instrument kommer att fungera som ett övergripande genomförandeverktyg för EU:s inre politik för att åtgärda marknadsmisslyckanden eller suboptimala investeringssituationer genom budgetgarantier och finansieringsinstrument. EKF:s InvestEU-instrument kommer att genomföras av partnerna i en öppen arkitektur, där man utnyttjar expertisen hos alla genomförandepartner, inbegripet nationella utvecklingsbanker, och erkänner EIB-gruppens särskilda roll, varvid minst 50 % av den lägsta EU-garantin inom EU-komponenten kommer att beviljas EIB-gruppen och minst 25 % kommer att beviljas andra genomförandepartner. EKF:s InvestEU-instrument får tillhandahålla stöd enligt andra EU-program i enlighet med de mål som anges i dessa program. Det maximala beloppet för budgetgarantin inom EU-komponenten i EKF:s InvestEU-instrument kommer att vara 75 000 miljoner euro (i löpande priser).

98. Det minimibelopp för EU-stöd från EKF som tillhandahålls genom EKF:s InvestEU-instrument kommer att vara 14 790 miljoner euro (i löpande priser). Bidragen från de politikområden som kommer att användas för att öka minimibeloppet av det EU-stöd från EKF som tillhandahålls genom EKF:s InvestEU-instrument kommer att uppgå till minst 5 % av deras kombinerade anslag.

99. Från och med den 1 januari 2028 kommer inkomster, återbetalningar och återvunna medel från finansieringsinstrument som finansieras genom EKF och föregångarna till EKF:s InvestEU och överskott från budgetgarantier som fastställts inom ramen för inre politik fram till slutet av 2027 att användas för att tillhandahålla EU-stöd inom ramen för EKF:s InvestEU-instrument.

100. Det är nödvändigt att EU-finansieringen bidrar till upptagning av strategisk teknik som utvecklas i Europeiska unionen. I detta sammanhang får tilldelningsförfarandet innehålla villkor för stödberättigande för att säkerställa Europeiska unionens konkurrenskraft, inbegripet skyddet av Europeiska unionens ekonomiska intressen och oberoende när det är nödvändigt och lämpligt, även genom preferensvillkor såsom restriktioner eller incitament för EU-enheter, samtidigt som snedvridningar av den inre marknaden begränsas.

Stödet från EKF till försvarsindustripolitik kommer att vara öppen för deltagande för medlemmar av Europeiska frihandelssammanslutningen som är medlemmar i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, Ukraina, Förenade kungariket och Kanada. Dessutom får tredjeländer med vilka Europeiska unionen ingår ett säkerhets- och försvarspartnerskap som omfattar deltagande i EKF:s stöd till försvarsindustripolitik också delta på särskilda villkor, inbegripet en rättvis balans mellan bidrag och förmåner, och förutsatt att sådana länder inte agerar i strid med Europeiska unionens och dess medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen, som fastställs i ett separat avtal i enlighet med förfarandena i artikel 218 i EUF-fördraget.

101. EKF kommer i exceptionella och vederbörligen motiverade fall att inbegripa möjligheten till påskyndat stöd till projekt av tvingande allmänintresse eller kritisk tidskänslighet, som inte annars skulle genomföras verkningsfullt enligt de normala reglerna och som kommer att omfattas av vissa tillägg, undantag och avvikelser från tillämplig lagstiftning under tilldelningsförfarandet eller under genomförandet av de aktuella verksamheterna.

102. EKF kommer att stödja en stark europeisk försvarsteknisk och försvarsindustriell bas för att säkerställa Europeiska unionens förmåga att vidta åtgärder inför framväxande säkerhetsutmaningar, bland annat genom att stödja Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas.

Horisont Europa

103. Ramprogrammet Horisont Europa ska vara nära kopplat till EKF genom att forskning och innovation sätts i centrum för Europeiska unionens ekonomi och investeringsstrategi. Stöd till forskning, utveckling och innovation inom alla pelare i Horisont Europa kommer att baseras på spetskompetens. Samtidigt måste man fortsätta att ta itu med skillnaderna i deltagande och innovationsklyftan. I detta syfte kommer Horisont Europa, med vägledning av principen om spetskompetens, att stärka forsknings- och innovationskapaciteten i länder som omfattas av breddning av deltagandet och övergångsländer genom pelare IV (Det europeiska forskningsområdet).

104. Från och med 2030 kommer de kapacitetsuppbyggande åtgärderna att begränsas till de länder som omfattas av breddning av deltagandet och de övergångsländer som har ökat sina nominella utgifter för offentliga investeringar i forskning och utveckling, vilket inbegriper offentliga investeringar i forskning och utveckling på säkerhets- och försvarsområdet, under det senaste kända året jämfört med det föregående året.

105. Övergångsländer kommer också att ha tillgång till kapacitetsuppbyggande åtgärder inom pelare IV, med andra villkor än länder som omfattas av breddning av deltagandet, såsom lägre EU-finansieringssatser.

106. Den vägledande finansieringsramen för Horisont Europa under perioden 2028–2034 kommer att vara 140 000 miljoner euro, varav

lxi) 35 263 miljoner euro för Vetenskaplig spetskompetens,

lxii) 60 700 miljoner euro för Konkurrenskraft och samhälle,

lxiii) 31 028 miljoner euro för Innovation,

lxiv) 13 009 miljoner euro för Det europeiska forskningsområdet, varav 4 310 miljoner euro för breddning av deltagandet.

Fonden för ett sammanlänkat Europa

107. Fonden för ett sammanlänkat Europa har som syfte att påskynda investeringar på området transeuropeiska transport- och energinät, inbegripet för militär rörlighet, genom att mobilisera finansiering från både den offentliga och den privata sektorn och underlätta gränsöverskridande samarbete på området energi, särskilt förnybar energi. Investeringar i militär rörlighet kommer att inriktas på EU:s fyra prioriterade korridorer för militär rörlighet, bland annat längs EU:s korridorer för militär rörlighet av avgörande betydelse i regioner vid de östra yttre gränserna och i Svartahavsregionen.

108. Den vägledande finansieringsramen för genomförandet av Fonden för ett sammanlänkat Europa under perioden 2028–2034 kommer att vara 61 859 miljoner euro, varav

lxv) 40 610 miljoner euro för transport och militär rörlighet, varav 13 961 miljoner euro för militär rörlighet,

lxvi) 21 249 miljoner euro för energi.

109. Den maximala medfinansieringen från unionen bör vara följande:

lxvii) 50 % för studier som behövs för att förbereda genomförandet av ett projekt.

lxviii) 50 % för bygg- och anläggningsarbeten som rör transportsektorn, vilket kommer att ökas till 75 % för medlemsstater med en BNI per capita som understiger 90 % av EU-genomsnittet.

lxix) 50 % för bygg- och anläggningsarbeten som rör energisektorn.

lxx) 75 % för åtgärder inom energisektorn som bidrar till utvecklingen av projekt av gemensamt intresse, inbegripet sådana projekt som syftar till att få ett slut på energiisoleringen och undanröja flaskhalsar i sammanlänkningen, främja energieffektivitet och skydd av och resiliens hos energiinfrastruktur samt säkerställa försörjningstryggheten, bland annat genom lagring.

lxxi) 60 % för bygg- och anläggningsarbeten inom transport- och energisektorerna som utförs i de yttersta randområdena.

Civilskydd samt beredskap och insatser vid hälsokriser

110. Genom unionens nya civilskyddsmekanism och unionens stöd till beredskap och insatser vid hälsokriser kommer stöd att ges till förebyggande av, beredskap inför och insatser vid alla typer av naturkatastrofer och katastrofer orsakade av människan, inbegripet gränsöverskridande hot mot människors hälsa, som kan uppstå inom eller utanför Europeiska unionen. Den vägledande finansieringsram som anslagits för programmet kommer att vara 6 148 miljoner euro.

Utbildning, kultur, demokrati och europeiska värden

111. Erasmus+ kommer att stödja utbildning av hög kvalitet och erbjuda möjligheter till lärande och mobilitet för ungdomar, lärlingar, studerande och lärare. Erasmus+ kommer också att stödja ungdomars deltagande i solidaritetsverksamhet och samarbete på idrottsområdet. Den vägledande finansieringsram som anslagits för programmet kommer att vara 34 713 miljoner euro med vägledande anslag för utbildning, ungdom respektive idrott.

112. AgoraEU kommer att föra samman stöd till demokrati, kultur, medier och civilsamhälle. Den vägledande finansieringsram som anslagits för programmet kommer att vara 5 324 miljoner euro med vägledande anslag för kultur, medier respektive demokrati, medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden.

Forskning och kärnsäkerhet inom Euratom

113. Denna rubrik kommer att fortsätta att stödja Europeiska atomenergigemenskapens forsknings- och utbildningsprogram med en vägledande finansieringsram på 7 786 miljoner euro, varav 4 941 miljoner euro kommer att bidra till Iterprojektet.

114. Instrumentet för kärnsäkerhetssamarbete och avveckling kommer att ha en vägledande finansieringsram på 818 miljoner euro. Stödet till avvecklingen av kärnkraftverket Ignalina i Litauen kommer att fortsätta med en vägledande finansieringsram på 604 miljoner euro och med en maximal medfinansieringssats för unionen på 86 %.

Övriga program

115. Denna rubrik kommer också att tillhandahålla finansiering för programmet för rättsliga frågor med en vägledande finansieringsram på 496 miljoner euro, Perikles V-programmet med en vägledande finansieringsram på 7 miljoner euro och ett program för den inre marknaden och tullen som omfattar den inre marknadens funktion, tullunionen, beskattning och bedrägeribekämpning med en vägledande finansieringsram på 4 431 miljoner euro.

IV. RUBRIK 3 – EUROPA I VÄRLDEN

116. Denna rubrik finansierar Europeiska unionens yttre åtgärder, särskilt internationella partnerskap, inbegripet utvecklingssamarbete, humanitärt bistånd och stöd till kandidatländer och potentiella kandidatländer som förbereder sig för anslutning till Europeiska unionen. Finansieringen av yttre åtgärder kommer att bli enklare, mer fokuserad och mer flexibel, samtidigt som EU-stödets förutsägbarhet bevaras. Den kommer att upprätthålla och främja unionens värden och strategiska intressen och samtidigt främja ömsesidigt fördelaktiga partnerskap. Den kommer att säkerställa ett korrekt genomförande av Europeiska unionens internationella åtaganden, inbegripet målen för hållbar utveckling och Parisavtalet, samt migrationens yttre dimension och ett fortsatt orubbligt stöd till Ukraina.

117. Åtagandenivån för denna rubrik ska inte överstiga 150 138 miljoner euro:

RUBRIK 3 – EUROPA I VÄRLDEN (miljoner euro, 2025 års priser)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Instrumentet Europa i världen

118. Instrumentet Europa i världen kommer att bidra till såväl ett brett spektrum av EU-politik, inbegripet stöd till kandidatländer och potentiella kandidater i deras förberedelser för framtida medlemskap i Europeiska unionen, som åtgärder som rör grannskapspolitiken, internationella partnerskap, inbegripet utvecklingssamarbete, humanitärt bistånd, stöd till Ukraina och de yttre aspekterna av annan EU-politik. Instrumentet Europa i världen kommer att göra det möjligt för Europeiska unionen att i samarbete med medlemsstaterna vidta övergripande åtgärder mot irreguljär migration och tvångsförflyttning på ett sätt som är förenligt med den övergripande strategin för migration och kompletterar den inre dimensionen av EU:s migrationspolitik. Stöd inom ramen för instrumentet kommer att främjas genom en bred uppsättning verktyg så att synergier med EKF och samstämmighet med genomförandet av Global Gateway-strategin säkerställs.

119. Instrumentet Europa i världen kommer i första hand att genomföras genom geografiska programplanerade åtgärder, vilka i förekommande fall kompletteras med icke-programplanerade åtgärder. De programplanerade åtgärderna kommer att utgöra minst 70 % av utgifterna inom ramen för instrumentet. De icke-programplanerade åtgärderna kommer att omfatta humanitära biståndsåtgärder i enlighet med förordningen om humanitärt bistånd, makroekonomiskt stöd samt åtgärder som rör krishantering, fred och utrikespolitik, resiliens och konkurrenskraft.

120. Instrumentet Europa i världen kommer att ha en vägledande finansieringsram på 142 183 miljoner euro. Finansieringsramen kommer preliminärt att fördelas enligt följande:

lxxii) 30 927 miljoner euro till pelaren Utvidgningen och Europa.

lxxiii) 30 754 miljoner euro till pelaren Mellanöstern, Nordafrika och Gulfstaterna.

lxxiv) 43 360 miljoner euro till pelaren Afrika söder om Sahara.

lxxv) 12 213 miljoner euro till pelaren Asien och Stillahavsområdet.

lxxvi) 6 549 miljoner euro till pelaren Nord- och Sydamerika samt Karibien.

lxxvii) 8 446 miljoner euro till den globala pelaren.

lxxviii) 9 934 miljoner euro till bufferten för nya utmaningar och prioriteringar.

Minst 90 % av utgifterna inom ramen för instrumentet ska uppfylla kriterierna för offentligt utvecklingsbistånd, inbegripet varaktigt och riktat stöd till de minst utvecklade länderna. Utgifter för stöd till Ukraina bör undantas från detta mål.

Av instrumentets totala vägledande finansieringsram bör ett vägledande belopp på 25 000 miljoner euro (i löpande priser) avsättas för humanitärt bistånd.

Av instrumentets totala vägledande finansieringsram bör en vägledande andel på 10 % avsättas för åtgärder till stöd för migrationens yttre dimension, inbegripet de bakomliggande orsakerna till migration.

121. Rådet kommer att spela en central roll under hela planeringen och genomförandet av instrumentet, bland annat genom att tillhandahålla strategisk och politisk styrning på förhand, övervaka mobiliseringen av stöd för nya utmaningar och prioriteringar och övervaka genomförandet och prestationen.

122. Instrumentet bör göra det möjligt att tillhandahålla stöd upp till ett maximalt belopp på 80 000 miljoner euro (i löpande priser) i form av budgetgarantier, Euratomlån, lån i form av makroekonomiskt stöd och policybaserade lån, särskilt till partnerländer som genomför prestationsbaserade planer. Policybaserade lån kommer att göras tillgängliga genom genomförandeakter. Ett vägledande belopp på 15 270 miljoner euro (i löpande priser) kommer att tilldelas EIB.

123. Oanvända åtagande- och betalningsbemyndiganden under detta instrument kommer automatiskt att föras över till det nästföljande budgetåret.

124. Alla delar av ett budgetåtagande för en åtgärd som, senast den 31 december det femte året efter budgetåtagandet, inte har använts till förfinansiering eller mellanliggande betalningar eller för vilka ingen attesterad utgiftsdeklaration eller betalningsansökan har lämnats in, kommer att dras tillbaka.

Stöd till Ukraina

125. Europeiska unionen kommer att fortsätta att ge ekonomiskt stöd till Ukraina för landets anslutningsprocess och långsiktiga återuppbyggnad. För perioden 2028–2034 kommer ett stöd på upp till 88 869 miljoner euro från en Ukrainareserv att tillhandahållas i form av

lxxix) Avsättningar för budgetgarantier och stöd, utom lån, som finansieras från en Ukrainareserv utöver taken i den fleråriga budgetramen, med ett årligt tak på 13 500 miljoner euro.

lxxx) Lånestöd som garanteras av marginalen.

Europeiska unionen får ge stöd till Ukraina i form av en budgetgaranti på upp till 42 658 miljoner euro. Ett vägledande minimibelopp på 12 000 miljoner euro kommer att tilldelas EIB.

126. Utöver detta nya stöd till Ukraina för perioden 2028–2034 får Europeiska unionen tillhandahålla en subvention av lånekostnader utöver taken i den fleråriga budgetramen.

127. Ytterligare finansiering till Ukraina får prioriteras från pelaren Utvidgningen och Europa och den globala pelaren och från bufferten för nya utmaningar och prioriteringar för stöd i form av humanitärt bistånd och annan vederbörligen riktad verksamhet, samtidigt som förutsägbarheten i stödet till andra partner bevaras.

128. Rådet kommer att fortsätta att vara nära involverat i styrningen av stödet till Ukraina.

Yttre åtgärder utanför instrumentet Europa i världen

129. Denna rubrik kommer också att finansiera vägledande finansiella anslag på 2 864 miljoner euro för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, 1 069 miljoner euro för partnerskapsavtal om hållbart fiske och regionala fiskeriförvaltningsorganisationer samt 887 miljoner euro för de utomeuropeiska länderna och territorierna, inklusive Grönland.

Den europeiska fredsfaciliteten

130. Den europeiska fredsfaciliteten kommer att fortsätta att fungera som ett instrument utanför budgeten som har till syfte att finansiera åtgärder på säkerhets- och försvarsområdet för perioden 2028–2034. Det finansiella taket för faciliteten kommer att uppgå till 27 104 miljoner euro och det kommer att finansieras genom bidrag från medlemsstaterna på grundval av en BNI-fördelningsnyckel.

V. RUBRIK 4 – ADMINISTRATION

131. En högkvalificerad europeisk offentlig förvaltning, som rekryteras på bredast möjliga geografiska bas, är avgörande för att Europeiska unionen ska kunna genomföra prioriteringar, politik och program av gemensamt europeiskt intresse. Samtidigt bör förenklingsinsatserna inom alla politikområden, inbegripet genom omnibuspaketen och rationaliseringen av den fleråriga budgetramens struktur, samt införandet av ny teknik, inbegripet artificiell intelligens, leda till minskade administrativa bördor och motsvarande besparingar. Med tanke på de skiftande kraven på den europeiska offentliga förvaltningen mot bakgrund av nya prioriteringar är det fortfarande mycket viktigt att kontinuerligt förbättra dess flexibilitet, effektivitet, transparens och ändamålsenlighet.

132. Åtagandebemyndigandena, som uppgår till 96 407 miljoner euro, för denna rubrik, som består av administrativa utgifter för institutionerna och Europaskolorna samt pensioner, ska inte överstiga följande:

RUBRIK 4 – ADMINISTRATION (miljoner euro, 2025 års priser)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

133. Taken för denna rubrik kommer att fastställas på ett sådant sätt att man undviker alltför stora marginaler och att de, med beaktande av de omprioriteringar och effektivitetsvinster som kommer att behöva uppnås, återspeglar en stabilisering av antalet anställda på nuvarande nivå för alla institutioner, förväntade justeringar av ersättningar, karriärutveckling och pensionskostnader samt andra relevanta antaganden. De pensionsutgifter som ingår i taket för rubrik 4 kommer att beräknas exklusive personalens avgifter till det relevanta systemet.

134. Principen om budgetdisciplin bör tillämpas på alla institutioner för att ytterligare övervaka och förvalta de administrativa utgifterna. Alla EU:s institutioner, organ och byråer uppmanas att regelbundet se över sina administrativa utgifter för att stödja hanteringen av skiftande krav. De kommer alla att bidra till att säkerställa att effektivitetsvinster uppnås på ett balanserat sätt med beaktande av deras respektive storlek, bland annat genom att optimera personalresurserna genom att fokusera på nyckelområden och upphöra med uppgifter med lägre prioritet. Ett fördjupat interinstitutionellt samarbete erbjuder en möjlighet att stärka Europeiska unionens effektiva funktion samtidigt som stordriftsfördelar och besparingar uppnås. I detta avseende kommer Europaparlamentet, rådet och kommissionen att samarbeta för att skapa synergier och uppmanas att föreslå initiativ för att fördjupa det interinstitutionella samarbetet, t.ex. på områdena informationsteknik, cybersäkerhet, upphandling och byggnader, samt att undersöka ytterligare samarbete på områdena översättning och tolkning. Dessutom utgör den storskaliga översynen av kommissionen en viktig möjlighet och skulle kunna fungera som ett pilotprojekt som ska genomföras av alla institutioner, organ och byråer.

135. Utgifterna för programstöd bör även fortsättningsvis vara kopplade till driftsutgifterna inom respektive programanslag eller politikområde, samtidigt som man säkerställer transparent, kontinuerlig, regelbunden och heltäckande övervakning och rapportering inom alla rubriker.

136. EU:s bidrag till decentraliserade byråer och andra organ bör även i fortsättningen finansieras från de politiska rubriker som rör deras syfte. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att genomföra en djupgående översyn av de uppgifter som anförtros decentraliserade byråer, särskilt när deras mandat kan överlappa varandra, och vid behov föreslå ändringar, i syfte att förenkla och rationalisera deras struktur och, i förekommande fall, föreslå fusioner och nedläggningar.

VI. INKOMSTER

137. Bestämmelserna för egna medel bör vägledas av de övergripande målen om enkelhet, öppenhet och rättvisa, inbegripet en rättvis fördelning av bördorna. Det totala belopp i egna medel som tilldelas EU:s budget för att täcka årliga betalningsbemyndiganden får inte överstiga 1,75 % av samtliga medlemsstaters sammanlagda BNI. Det totala beloppet i årliga åtagandebemyndiganden får inte överstiga 1,81 % av samtliga medlemsstaters sammanlagda BNI. Ett balanserat förhållande mellan åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden kommer att upprätthållas.

138. Beloppen för taken för egna medel fortsätter att tillfälligt höjas med 0,6 procentenheter av samtliga medlemsstaters sammanlagda BNI till följd av upplåning i samband med NextGenerationEU, till dess att samtliga dessa skulder inte längre föreligger, dock längst till och med den 31 december 2058.

p.m. hållbar finansiering för Ukraina

139. Utgiftstaken i den fleråriga budgetramen är bindande, och marginalen ska endast aktiveras vid extraordinära händelser. Om kommissionen föreslår nya instrument eller aktiverar befintliga instrument som omfattas av en garanti som ges genom marginalen kommer den, tillsammans med förslaget, att tillhandahålla en detaljerad prognos över effekterna på användningen av marginalen.

140. I händelse av en allvarlig kris, allvarliga svårigheter eller ett allvarligt hot om sådana kriser eller svårigheter som påverkar Europeiska unionen eller dess medlemsstater under perioden 2028–2034 får rådet, i enlighet med artikel 311 fjärde stycket i EUF-fördraget, med kvalificerad majoritet, efter att ha erhållit Europaparlamentets godkännande och med beaktande av eventuell vägledning från Europeiska rådet, besluta att bemyndiga kommissionen att exceptionellt låna upp medel på kapitalmarknaderna för lån till medlemsstaterna enbart i syfte att hantera konsekvenserna av sådana situationer. Summan av de medel som lånats upp kommer inte att överskrida 350 000 miljoner euro under perioden 2028–2034. Beloppen för taken för egna medel ska tillfälligt höjas med 0,25 procentenheter i enda syfte att täcka unionens samtliga skulder som uppstått genom upplåning för sådana lån till dess att samtliga dessa skulder inte längre föreligger.

141. Det nya systemet för Europeiska unionens egna medel kommer att träda i kraft den första dagen i den första månad som följer efter det att anmälan om slutförandet av förfarandena för den sista medlemsstatens antagande av systemet har mottagits. Alla systemets delar kommer att tillämpas retroaktivt från och med den 1 januari 2028. De egna medlen från digitala tjänster kommer dock att tillämpas från och med den 1 januari det första året efter det år då de relevanta bestämmelserna i direktivet om ett gemensamt system för skatt på inkomster från tillhandahållande av vissa digitala tjänster är tillämpliga. Medlemsstaterna kommer att gå vidare med godkännandet av det nya beslutet om egna medel så snart som möjligt, i enlighet med sina nationella konstitutionella bestämmelser.

Traditionella egna medel

142. Från och med den 1 januari 2028 ska medlemsstaterna behålla 10 % av de belopp de uppbär i syfte att täcka uppbördskostnaderna. [Inkomsterna från en unionshanteringsavgift kommer att göras tillgängliga för unionen som traditionella egna medel från och med den 1 januari 2028.]

Momsbaserade egna medel

143. De momsbaserade egna medlen kommer att omfattas av en uttagssats på 0,30 %. Begränsningen av beräkningsunderlaget för moms kommer att [avskaffas] ELLER [bibehållas].

Egna medel baserade på plastförpackningsavfall

144. De egna medel som baseras på icke-materialutnyttjat plastförpackningsavfall ska tillämpa en uttagssats på 1,25 euro per kilogram årligen inflationsjusterat. De årliga schablonbeloppsminskningarna kommer att [avskaffas] ELLER [bibehållas].

Nya egna medel

145. Nya egna medel kommer att införas bestående av följande:

lxxxi) Ett årligt bidrag motsvarande 3 % av den årliga nettoomsättningen från onlinemarknadsföring, onlinebaserade förmedlingstjänster/marknadsplatstjänster och monetarisering av användardata för företag som överskrider en årsomsättningsgräns i EU för digital verksamhet på 50 miljoner euro och en global årsomsättningsgräns på 750 miljoner euro. I detta syfte uppmanar Europeiska rådet rådet att återuppta arbetet med direktivet om ett gemensamt system för skatt på inkomster från tillhandahållande av vissa digitala tjänster i syfte att nå en snabb överenskommelse under 2027.

lxxxii) Ett nationellt bidrag som beräknas på grundval av de mängder tobaksvaror och de mängder tobaksrelaterade produkter som frisläppts för förbrukning multiplicerat med den minimisats som gäller för varje medlemsstat med en uttagssats på 15 % för alla medlemsstater.

För att mildra den regressiva effekten kommer uttagssatsen att fasas in för de medlemsstater vars uppskattade årliga genomsnittliga betalning 2028–2034 som en andel av det totala beloppet är högre än 150 % av deras genomsnittliga BNI-andel 2028–2034, med början med en uttagssats på 5 % 2028–2030 som ökar till 10 % 2031–2033 till dess att den tillämpliga fullständiga uttagssatsen på 15 % uppnås 2034. Europeiska rådet understryker därför vikten av att slutföra arbetet med omarbetningen av tobaksbeskattningsdirektivet och de därmed sammanhängande ändringarna av direktivet om allmänna regler för punktskatt så att reglerna kan börja tillämpas senast den 1 januari 2028.

lxxxiii) Ett nationellt bidrag som beräknas på grundval av vikten av icke insamlad elektrisk och elektronisk utrustning med en uttagssats på 2,25 euro per kilogram årligen inflationsjusterat.

Beslutet om egna medel bör ge rådet befogenhet att, efter översynen av direktivet om avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning, ändra metoden i genomförandebestämmelserna för systemet för egna medel för att beräkna vikten av elavfall som inte samlats in i en medlemsstat under ett visst år.

lxxxiv) Inkomster från utsläppshandelssystemet 1 (ETS) med en uttagssats på 30 %.

För att ta hänsyn till de gradvisa framstegen med utfasningen av fossila bränslen kommer uttagssatsen att fasas in för de medlemsstater som är berättigade till stöd från moderniseringsfonden 2021–2030 med en årlig ökning på 5 procentenheter med början med en uttagssats på 0 % 2028 till dess att den tillämpliga fullständiga uttagssatsen på 30 % uppnås 2034.

lxxxv) Inkomster från gränsjusteringsmekanismen för koldioxid (CBAM) med en uttagssats på 100 %.

146. Europeiska unionen kommer att fortsätta arbetet med nya egna medel baserade på kryptotillgångar. I detta syfte kommer kommissionen att lägga fram ett förslag till nödvändig underliggande sektorslagstiftning under 2028, med utgångspunkt i den ram för rapporteringsskyldigheter och automatiskt informationsutbyte som fastställs genom direktivet om administrativt samarbete (DAC8).

BNI-baserade egna medel

147. Tillämpningen av en enhetlig uttagssats på samtliga medlemsstaters sammanlagda BNI mot bakgrund av att summan av alla övriga inkomster förblir oförändrad. BNI-korrigeringarna kommer att [avskaffas] ELLER [bibehållas].

Övriga inkomster

148. Europeiska rådet noterar kommissionens förslag att tilldela EKF intäkter från urvalsförfarandet för 2 GHz. Dessutom kommer inkomster från nyttjanderätter till radiospektrumet på det övre frekvensbandet 6 GHz, som används för 6G-tjänster, att föras in i EU:s budget som övriga inkomster, vilket kommer att minska de nationella bidragen. I detta syfte kommer kommissionen att låta förslaget återspeglas i den relevanta sektorslagstiftningen senast under första halvåret 2028. När de löper ut och ett nytt urvalsförfarande eller en ny förlängning genomförs kommer inkomsterna från andra frekvenser som redan monetariserats av medlemsstaterna att föras in i EU:s budget som övriga inkomster.