Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 21. november 2026
(OR. en)

15692/26

CO EUR-PREP 33

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Ekstraordinært møde i Det Europæiske Råd (26. og 27. november 2026) − Udkast til konklusioner

Hermed følger til delegationerne det udkast til konklusioner, som er udarbejdet af formanden for Det Europæiske Råd i tæt samarbejde med formanden for Kommissionen.

I. HORISONTALT

1. Den næste flerårige finansielle ramme (FFR) dækker de syv år fra 2028 til 2034. Budgettet vil sætte Den Europæiske Union i stand til at reagere på nuværende og fremtidige udfordringer og opfylde sine politiske prioriteter. Det omfatter både nye og allerede fastlagte politikker i bestræbelserne på at sikre EU's sikkerhed og velstand på lang sigt. Europas behov er mange: Vi skal tage ansvar for vores egen sikkerhed, herunder ved hjælp af stærkere forsvarskapabiliteter, beskyttelsen af vores grænser og værdier samt migrationsstyring. Vi skal også styrke vores konkurrenceevne og indsatsen for omstilling til ren energi. Samtidig er allerede fastlagte politikker, der følger af traktatforpligtelser, herunder økonomisk, social og territorial samhørighed og den fælles landbrugspolitik, fortsat af afgørende betydning for vores lokalsamfund og borgere. Vores engagement i Ukraine er afgørende for vores overordnede ambitioner, og det samme gør sig gældende for vores fortsatte lederskab inden for humanitær bistand og udviklingsbistand.

2. Den flerårige finansielle ramme for 2028-2034 får følgende struktur:

   i) Udgiftsområde 1: Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug, landdistrikter og det maritime område, velstand og sikkerhed

   ii) Udgiftsområde 2: Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed

   iii) Udgiftsområde 3: Et Globalt Europa

   iv) Udgiftsområde 4: Administration.

Der er behov for en enklere og mere effektiv budgetstruktur for at reagere effektivt i tider med geopolitisk og økonomisk usikkerhed. Kategoriseringen af udgifter i fire udgiftsområder er udformet med henblik på at afspejle Den Europæiske Unions politiske prioriteter og sikre den nødvendige fleksibilitet mellem de tildelte midler. Derudover har reduceringen af antallet af programmer til formål at sikre sammenhæng og fremme synergier. Den overordnede ramme vil afspejle Den Europæiske Unions bredere forenklingsindsats og bør føre til en mindskelse af den administrative byrde for støttemodtagere, forvaltningsmyndigheder og revisionsorganer.

3. For at fremme investeringer og omdanne Europas økonomi med succes er det afgørende at strømline og fremskynde planlægnings- og godkendelsesprocedurerne. I den henseende opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen til i første halvdel af 2027 at fremlægge det bebudede lovgivningsforslag om at prioritere og fremskynde godkendelsesprocedurerne for investeringer på områderne dekarbonisering, energi, digitalisering, kunstig intelligens, forsvar og boliger, herunder dem, der finansieres af Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og planerne for nationalt og regionalt partnerskab.

4. FFR vil give muligheder for støtte til alle regioner ved Den Europæiske Unions ydre grænser, herunder regioner, der grænser op til Rusland, Belarus eller Ukraine, eller som ligger ved Sortehavet, med henblik på at styrke udviklingen i Europas forsvarsberedskab og kritiske kapabiliteter, beredskab, modstandsdygtighed og sikkerhed samt tackle udfordringer i deres økonomier, sociale og territoriale udvikling og konnektivitet.

5. Det maksimale samlede udgiftsbeløb for Den Europæiske Union for perioden 2028-2034 er 1 582 516 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 1 553 665 mio. EUR i betalingsbevillinger. Fordelingen af de årlige lofter for bevillinger til forpligtelser for hver enkelt udgiftsområde beskrives nedenfor. De samme tal fremgår endvidere af tabellen i ST 16196/26, der ligeledes angiver de årlige lofter for betalingsbevillingerne. Medmindre andre er angivet, er alle tal udtrykt i faste 2025-priser.

6. Der vil ske automatiske årlige tekniske tilpasninger i forhold til inflationen ved hjælp af en deflator på 2 %. Hvis den gennemsnitlige årlige inflationsrate i treårsperioden, der omfatter årene n-1, n og n+1, er under 1 % eller over 3 %, ændres justeringen for år n+1 med 50 % af forskellen mellem denne treårige gennemsnitlige inflationsrate og referencesatsen på 2 %.

7. FFR vil blive revideret i tilfælde af en revision af traktaterne, Cyperns genforening eller nye medlemsstaters tiltrædelse af Den Europæiske Union.

8. Kommissionen fremlægger et forslag til FFR efter 2034 inden den 1. juli 2032.

9. Disse konklusioner berører ikke den særlige karakter af visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og tager hensyn til alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser i overensstemmelse med traktaterne.

Forenkling

10. FFR vil følge en forenklet og strømlinet struktur med det formål at øge smidigheden og begrænse den administrative byrde for myndigheder og støttemodtagere. Denne nye struktur bør mindske overlappende mål mellem programmer og give ansøgere og støttemodtagere forenklet adgang til finansieringsmuligheder og budgetoplysninger, samtidig med at den også sikrer sammenhæng og fremmer synergier mellem programmer.

11. UF (uindfriede forpligtelser) er et uundgåeligt biprodukt af en flerårig programmering og opdelte bevillinger. UF forventes dog at nå op på 317 000 mio. EUR (i løbende priser) ved udløbet af den finansielle ramme for 2021-2027, hvilket resulterer i, at betalinger fra den nuværende FFR udgør en betydelig andel af de samlede betalinger i de første år af den næste FFR. Der træffes flere foranstaltninger, som skal sikre et forudsigeligt niveau og en forudsigelig profil samt en ordnet udvikling for betalingerne og øge EU-budgettets reaktionsevne, f.eks. forenkling af gennemførelsen, fastsættelse af passende forfinansieringssatser, betaling- og frigørelsesregler og en rettidig vedtagelse af den sektorspecifikke lovgivning med henblik på FFR for 2028-2034.

12. Hvis der vedtages regler eller planer under delt forvaltning efter den 30. november 2028, vil de beløb, der svarer til tildelinger, som ikke er udnyttet i 2028, undtagen for forpligtelser til forfinansiering, blive overført i lige store andele til hvert af årene 2029-2032 med en tilsvarende justering af FFR-lofterne.

13. I overensstemmelse med princippet om budgettets enhed vil alle EU-udgiftsposter som hovedregel blive indarbejdet i FFR. På grund af deres særlige kendetegn vil nogle instrumenter imidlertid blive placeret uden for FFR-lofterne i forpligtelses- og betalingsbevillinger eller udgøre poster uden for budgettet.

Fleksibilitet

14. Den Europæiske Union skal have kapacitet til at reagere på usædvanlige omstændigheder og skiftende prioriteter, såvel indre som ydre. Samtidig skal behovet for fleksibilitet vejes op mod behovet for forudsigelighed for langsigtede investeringer samt principperne om budgetdisciplin og gennemsigtighed i EU's udgifter og samtidig respektere FFR-lofternes bindende karakter.

15. I overensstemmelse med kapaciteten til at reagere på skiftende behov og omprioritering af midler bør FFR lette eventuelle omfordelinger og omprogrammering inden for og mellem programmer. En mulig afvigelse fra den vejledende finansieringsramme til flerårige programmer må ikke overstige 20 % af beløbet for hele programmets varighed. Dette gælder ikke for bevillinger, der på forhånd er tildelt de enkelte medlemsstater.

16. Der vil blive fastsat passende margener inden for hvert udgiftsområde. Inden for visse programmer vil der blive fastsat ikketildelte beløb og stødpuder. I et miljø i konstant udvikling bør midler til reaktion på kriser såsom naturkatastrofer også være en del af den indbyggede fleksibilitet inden for visse programmer uden at underminere deres primære mål.

17. Det fælles margeninstrument vil omfatte følgende:

i) Fra 2029 skal de margener, der resterer under FFR-lofterne for forpligtelsesbevillinger for år n-1, stilles til rådighed ud over FFR-lofterne for forpligtelsesbevillinger inden for rammerne af budgetproceduren (den samlede margen for forpligtelser).

ii) Fra 2029 kan Kommissionen som led i den tekniske justering justere loftet for betalinger for årene 2029-2034 opad med et beløb svarende til differencen mellem gennemførte betalinger og betalingsloftet for FFR'en for året n-1 (den samlede margen for betalinger). Enhver justering opad modregnes fuldt ud af en tilsvarende nedsættelse af lofterne for betalinger for året n-1. De samlede justeringer i årene 2032-2034 må ikke overstige 100 000 mio. EUR i forhold til det oprindelige betalingsloft.

iii) Som en sidste udvej til at reagere på uforudsete omstændigheder kan der stilles beløb til rådighed ud over FFR-lofterne for forpligtelsesbevillinger eller betalingsbevillinger, forudsat at de i fuldt omfang udlignes i forhold til margenerne for et eller flere FFR-udgiftsområder for det aktuelle eller for kommende regnskabsår eller i forhold til margenen under betalingsloftet (margenen til uforudsete udgifter). De således udlignede beløb må ikke mobiliseres yderligere i forbindelse med FFR.

Det samlede beløb, der mobiliseres under den samlede margen for forpligtelser og margenen til uforudsete udgifter i et givet år, vil ikke overstige 0,04 % af EU's BNI i forpligtelser og 0,03 % af EU's BNI i betalinger og vil være i overensstemmelse med loftet for egne indtægter.

18. Fleksibilitetsinstrumentet skal finansiere specifikke uforudsete udgifter, der ikke kunne finansieres inden for de lofter, der var til rådighed for et eller flere udgiftsområder. Bevillingerne vil være ud over FFR-lofterne for forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger. Fleksibilitetsinstrumentets årlige faste beløb fastsættes til 2 000 mio. EUR. Hvert år fra 2029 vil det årlige faste beløb, der er til rådighed for fleksibilitetsinstrumentet, blive forhøjet med et beløb svarende til frigørelser af bevillinger i år n-2. Mobiliseringen af fleksibilitetsinstrumentet vil blive besluttet af Europa-Parlamentet og Rådet inden for rammerne af den årlige budgetprocedure.

Den uudnyttede del af det årlige beløb, der indgår i fleksibilitetsinstrumentet, kan anvendes frem til år n+2. En eventuel del af det årlige beløb fra år n, der ikke anvendes inden udgangen af år n+2, bortfalder.

Styring

19. Den nødvendige grad af overordnet fleksibilitet bør understøttes af solid styring og passende inddragelse af medlemsstaterne og relevante institutioner, navnlig Rådet, i planlægningen og tilpasningen af aktiviteter og prioriteter samt i gennemførelsen af budgettet. Dette skal sikre, at EU-budgettet er i nøje overensstemmelse med Den Europæiske Unions prioriteter på tværs af udgiftsprogrammer.

20. Medlemsstaterne skal være tæt og rettidigt involveret i fastlæggelsen af prioriteter og arbejdsprogrammer inden for udgiftsprogrammerne i de relevante fora, herunder, hvor det er relevant, gennem passende udvalgsprocedurer, og navnlig gennem deres inddragelse i undersøgelsesproceduren, samtidig med at unødvendige administrative byrder undgås. Rådet vil om nødvendigt blive inddraget gennem strategiske drøftelser. Hver institution handler inden for rammerne af de beføjelser, der er tildelt den ved traktaterne. Delegerede retsakter begrænses til ikkevæsentlige bestemmelser i de respektive lovgivningsmæssige retsakter.

21. Varigheden af sektorprogrammerne under FFR bør som hovedregel tilpasses tidsrammen for FFR for 2028-2034.

Virkning og præstationer

22. EU-budgettets rolle som støtte for den effektive gennemførelse af politiske mål for hele EU bør styrkes yderligere. Der skal fastsættes en horisontal udgiftssporings- og præstationsramme for EU-budgettet for at afspejle de resultater og reformfremskridt, der er opnået takket være EU's udgifter, og for at måle virkningen af EU-budgettet som grundlag for fremtidige politiske beslutninger. En horisontal præstationsramme bør også bidrage til at begrænse den administrative byrde, der er forbundet med gennemførelsen af EU-budgettet for myndigheder og støttemodtagere.

23. Budgettet bør have en betydelig løftestangseffekt med hensyn til at øge virkningen af EU's udgifter. Dette omfatter en tilstrækkelig grad af medfinansiering på tværs af programmerne. I overensstemmelse med de samlede konsolideringsbestræbelser bør finansielle instrumenter og budgetgarantier desuden strømlines yderligere, navnlig gennem den finansielle værktøjskasse i Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og gennem et globalt Europa, således at budgettet udnyttes til at mobilisere private investeringer. Samtidig med at mulighederne ved denne type finansiering anerkendes, skal de finansielle forpligtelser, der opstår i forbindelse med de finansielle instrumenter, budgetgarantierne og den finansielle bistand, overvåges nøje.

24. EU-programmer og -instrumenter bør på en retfærdig, socialt afbalanceret, rimelig og omkostningseffektiv måde bidrage til at opfylde de langsigtede forpligtelser i Parisaftalen og fremme beskyttelsen af miljøet og biodiversiteten. Som led i bestræbelserne på at levere resultater med hensyn til disse prioriteter bør mindst 35 % af EU's budgetudgifter, eksklusive forsvars- og sikkerhedsrelaterede udgifter, støtte klima- og miljømål. Dette bør understøttes af en effektiv, forholdsmæssig og gennemsigtig metode. Budgettet bør endvidere sikre, at EU's udgifter er i overensstemmelse med målene i Parisaftalen, princippet om ikke at gøre væsentlig skade, Den Europæiske Unions klimamål om at reducere emissionerne med mindst 55 % senest i 2030 og målet om at opnå klimaneutralitet senest i 2050, samtidig med at de administrative byrder for myndigheder og støttemodtagere begrænses.

25. Princippet om ikke at gøre væsentlig skade vil blive anvendt på en gennemsigtig og forholdsmæssig måde, hvor det er muligt og hensigtsmæssigt, i fuld overensstemmelse med præstationsforordningen. Der bør vedtages en vejledning om princippets strømlinede anvendelse ved hjælp af en gennemførelsesretsakt efter undersøgelsesproceduren i tæt samråd med medlemsstaterne. Vejledningen bør kortlægge politikområder eller interventionsområder, der anses for at være i overensstemmelse uden yderligere vurdering. Med henblik på denne vejledning bør det tages i betragtning, at støtte, der er underlagt betingelserne for bedriftsforvaltning, er i overensstemmelse med princippet om ikke at gøre væsentlig skade. Desuden vil der i denne vejledning blive kortlagt tilfælde, hvor det måske ikke er muligt eller hensigtsmæssigt at anvende princippet om ikke at gøre væsentlig skade, såsom krisesituationer, geostrategiske bydende nødvendigheder eller andre tvingende almene hensyn. I den henseende er det ikke muligt eller hensigtsmæssigt at anvende dette princip i forbindelse med migration og grænseforvaltning samt forsvar og sikkerhed, herunder militær mobilitet.

26. For at sørge for en forsvarlig gennemførelse af EU-budgettet og beskytte Unionens finansielle interesser skal FFR indeholde stærke sikkerhedsforanstaltninger for at sikre overholdelse af retsstatsprincippet og en effektiv anvendelse af chartret om grundlæggende rettigheder under fuld overholdelse af principperne om objektivitet, ikkeforskelsbehandling og ligebehandling af medlemsstaterne, og sikkerhedsforanstaltningerne vil blive anvendt på en retfærdig, upartisk og faktabaseret måde med henblik på at sikre en retfærdig procedure.

27. Et solidt og effektivt revisions- og kontrolsystem vil sikre betalingernes lovlighed og pålidelighed, forhindre overlapning af ansvarsområder og tage hensyn til proportionalitetsprincippet.

II. UDGIFTSOMRÅDE 1 – ØKONOMISK, SOCIAL OG TERRITORIAL SAMHØRIGHED, LANDBRUG, LANDDISTRIKTER OG DET MARITIME OMRÅDE, VELSTAND OG SIKKERHED

28. Formålet med dette udgiftsområde er at skabe EU-merværdi ved at fremme samhørighed, opadgående konvergens, økonomisk vækst, konkurrenceevne, beskæftigelse af høj kvalitet, modstandsdygtighed og sikkerhed ved at støtte investeringer og reformer med henblik på et inklusivt, bæredygtigt, velstående, uafhængigt og sikkert Europa. Udgifterne under dette udgiftsområde vil sigte mod at mindske økonomiske, sociale og territoriale forskelle, fremme landdistrikternes tiltrækningskraft og udvikling og støtte modstandsdygtige, konkurrencedygtige og bæredygtige landbrugs- og fiskerisektorer i EU samt fremme den blå økonomi, investere i mennesker, forbedre Den Europæiske Unions forsvarskapabiliteter, styrke sikkerheds- og migrationsforvaltningen og beskytte Den Europæiske Unions ydre grænser, samtidig med at der sikres et velfungerende indre marked i hele Den Europæiske Union. Dette udgiftsområde vil også dække tilbagebetalingen af NextGenerationEU (NGEU).

29. Landbrug og fiskeri er strategiske sektorer for Den Europæiske Union, der garanterer sikre fødevarer af høj kvalitet til Den Europæiske Union og spiller en central rolle i den globale fødevaresikring. Det er fortsat grundlæggende prioriteter for den fælles landbrugspolitik, der finansieres over EU-budgettet, at stabilisere landbrugernes indkomst, tiltrække en fremtidig generation af landbrugere, garantere fødevaresikringen i Den Europæiske Union og støtte omstillingen til en økonomisk, miljømæssigt og socialt modstandsdygtig, bæredygtig og markedsorienteret landbrugssektor med lige vilkår. I samme ånd vil EU-budgettet fortsat finansiere en modstandsdygtig fælles fiskeripolitik.

30. Hjørnestenen i samhørighedspolitikken er fortsat at fremme en harmonisk udvikling af Den Europæiske Union som helhed og mindske forskellene ved at støtte en styrkelse af den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed. EU-budgettet vil fortsat yde finansiering til investeringer og strukturelle tilpasninger i alle kategorier af regioner i overensstemmelse med deres specifikke udfordringer, idet der lægges særlig vægt på mindre udviklede regioner. Regioner, der grænser op til Rusland eller Belarus, og som er berørt af vedvarende sikkerhedstrusler, står over for særlige udfordringer.

31. En koordineret indsats på EU-plan i forbindelse med effektiv kontrol af de ydre grænser er afgørende for at sikre en mere effektiv migrationsstyring og et højt niveau af indre sikkerhed i Den Europæiske Union, samtidig med at princippet om fri bevægelighed for personer og varer internt i Den Europæiske Union garanteres. EU-budgettet vil fortsat støtte styrkelsen af den indre sikkerhed, herunder over for sikkerhedskriser og hybride trusler forårsaget af skiftende geopolitiske udfordringer, og gennemførelsen, styrkelsen og udviklingen af den fælles migrations- og asylpolitik og af den integrerede europæiske grænseforvaltning og den europæiske visumpolitik. Der vil blive sikret synergier med den eksterne politik for at håndtere den eksterne dimension af migration.

32. Forpligtelsesniveauet inden for dette udgiftsområde vil ikke overstige 898 288 mio. EUR.

UDGIFTSOMRÅDE 1 – ØKONOMISK, SOCIAL OG TERRITORIAL SAMHØRIGHED, LANDBRUG, LANDDISTRIKTER OG DET MARITIME OMRÅDE, VELSTAND OG SIKKERHED (mio. EUR, 2025-priser)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed

33. Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed vil blive oprettet for at bidrage til følgende politiske mål:

    – at støtte gennemførelsen af samhørighedspolitikken ved at mindske de regionale skævheder i Den Europæiske Union og forbedre situationen i de mindst begunstigede områder og fremme det europæiske territoriale samarbejde, herunder ved at støtte projekter inden for miljø og transeuropæiske net

    – at støtte gennemførelsen af samhørighedspolitikken ved at styrke beskæftigelse, uddannelse og færdigheder af høj kvalitet samt social inklusion og ved at bidrage til en socialt retfærdig omstilling til klimaneutralitet

    – at støtte gennemførelsen af Den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik

    – at støtte gennemførelsen af Den Europæiske Unions fælles fiskeripolitik

    – at beskytte og styrke de grundlæggende rettigheder, demokratiet, retsstatsprincippet og værne om Unionens værdier

    – at støtte gennemførelsen af politikker vedrørende asyl, migration og integration samt grænseforvaltning og visumpolitik og indre sikkerhed.

34. Fonden vil hovedsagelig blive gennemført ved hjælp af nationalt forhåndstildelte finansieringsrammer og ved delt forvaltning.

35. Finansieringsrammen for Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed beløber sig til i alt 740 612 mio. EUR og tildeles således:

    i) 697 544 mio. EUR til de nationale og regionale partnerskabsplaner, heraf:

        a) mindst 195 024 mio. EUR til mindre udviklede regioner

        b) mindst 261 012 mio. EUR til indkomststøtte under den fælles landbrugspolitik ("minimumsbeløb for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik")

        c) mindst 3 550 mio. EUR til interventioner under den fælles fiskeripolitik ("minimumsbeløb for interventioner under den fælles fiskeripolitik")

        d) mindst 30 608 mio. EUR til migration, grænse- og visumforvaltning og interne sikkerhedsforanstaltninger

    ii) 7 970 mio. EUR til Interregplanen

    iii) 35 098 mio. EUR til EU-faciliteten.

    Op til 0,5 % af det samlede beløb afsættes til teknisk bistand på Kommissionens initiativ.

36. Mindst 14 % af det samlede beløb under fonden, herunder planerne for nationalt og regionalt partnerskab, eksklusive minimumsbeløbene for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik og til interventioner under den fælles fiskeripolitik samt finansiering under den sociale klimafond, vil blive afsat til at opfylde Den Europæiske Unions sociale mål.

37. Mindst 10 % af det samlede beløb under planerne for nationalt og regionalt partnerskab, eksklusive minimumsbeløbene for interventioner under den fælles landbrugspolitik og den fælles fiskeripolitik og finansiering under Den Sociale Klimafond, vil blive afsat til interventioner under den fælles landbrugspolitik.

38. Desuden forventes planerne for nationalt og regionalt partnerskab at bidrage med 43 % af det samlede beløb, eksklusive udgifter til forsvar og sikkerhed samt til migration, grænse- og visumforvaltning og indre sikkerhed, for at opfylde Den Europæiske Unions klima- og miljømål.

Planer for nationalt og regionalt partnerskab

39. Medlemsstaterne udarbejder planer for nationalt og regionalt partnerskab, som skal understøtte de generelle målsætninger, og som under hensyntagen til den pågældende medlemsstats og dens regioners specifikke udfordringer og behov skal bidrage til de seks relevante specifikke målsætninger og til de relevante specifikke målsætninger i henhold til hvert afsnit i fonden. Planerne vil indeholde reformer, investeringer og andre interventioner, der bidrager til at imødekomme alle eller en betydelig del af de relevante landespecifikke henstillinger under det europæiske semester inden for anvendelsesområdet for de specifikke målsætninger for fonden, rapporten om retsstatssituationen, de nationale henstillinger vedrørende den fælles landbrugspolitik, henstillingerne vedrørende det digitale årti, de nationale energi- og klimaplaner og relevante dokumenter og strategier på området indre anliggender. Ved vurderingen af planerne vil der også blive taget hensyn til den finansielle tildeling samt omfanget og rækkevidden af den pågældende medlemsstats landespecifikke udfordringer, proportionalitetsprincippet og princippet om ligebehandling, og om de relevante landespecifikke henstillinger er omhandlet i andre nationale planer eller dokumenter, som er vedtaget på EU-plan.

40. Planerne for nationalt og regionalt partnerskab vil blive udarbejdet og gennemført i overensstemmelse med principperne om partnerskab og flerniveaustyring, herunder nationale, regionale og lokale myndigheder, og i overensstemmelse med medlemsstaternes institutionelle, retlige og finansielle rammer. Med henblik herpå skal udformningen af planerne afspejle samarbejdet med regionale og andre offentlige myndigheder og værne om regionernes rolle.

41. Planerne for nationalt og regionalt partnerskab vil blive opdelt i kapitler. Medlemsstaterne kan medtage nationale og sektorspecifikke samt regionale og territoriale kapitler eller en kombination heraf, idet der sikres inddragelse af flere interessenter. En medlemsstat kan medtage flere regionale og territoriale kapitler. Planerne for nationalt og regionalt partnerskab kan indeholde kapitler om den fælles landbrugspolitik for at bidrage til den fælles landbrugspolitiks specifikke identitet.

42. Medlemsstaterne vil i deres programmering sikre passende investeringer i foranstaltninger inden for samhørighedspolitikken i alle kategorier af regioner under hensyntagen til de nuværende investeringsniveauer. Hvis tildelingen til overgangsregioner og mere udviklede regioner er lavere end 75 % af det nuværende investeringsniveau, skal medlemsstaterne fremlægge en begrundelse baseret på objektive kriterier.

43. Planerne vurderes af Kommissionen senest fire måneder efter forelæggelsen og godkendes derefter af Rådet. Ændringer af planerne, bortset fra mindre justeringer eller ændringer, vurderes af Kommissionen senest to måneder efter forelæggelsen af den ændrede plan og godkendes derefter af Rådet.

44. Medlemsstaterne kan i overensstemmelse med deres institutionelle og retlige rammer oprette forvaltningsmyndigheder på regionalt plan, der sikrer direkte inddragelse af de regionale myndigheder i forvaltningen og gennemførelsen af planerne. De regionale forvaltningsmyndigheder kan forhandle og samarbejde direkte med Kommissionen. Hvis en medlemsstat udpeger mere end én forvaltningsmyndighed, udpeger den en eller flere myndigheder, som påtager sig den koordinerende funktion, for at sikre en sammenhængende gennemførelse af planen. De opgaver, der indgår i den koordinerende funktion, kan overdrages til en eller flere myndigheder, samtidig med at det sikres, at hver opgave kun overdrages til én myndighed. For at sikre kontinuitet og omkostningseffektivitet bør medlemsstaterne så vidt muligt tage udgangspunkt i eksisterende forvaltningsstrukturer og -institutioner.

45. Udbetalingen af betalinger vil være baseret på opfyldelsen af de relevante milepæle og mål eller relevante output. Revisionen vil blive foretaget under anvendelse af princippet om én enkelt revision.

46. Et fleksibilitetsbeløb svarende til 25 % af det beløb, der er tildelt medlemsstaterne i henhold til planerne for nationalt og regionalt partnerskab, vil blive stillet til rådighed til programmering på følgende vis:

    i) 5 % til at adressere presserende og specifikke behov som reaktion på en krisesituation inden midtvejsrevisionen. Eventuelle resterende beløb vil blive programmeret til nye behov i forbindelse med midtvejsrevisionen

    ii) 15 % efter midtvejsrevisionen for at tage højde for nye behov

    iii) 5 % til at adressere presserende og specifikke behov som reaktion på en krisesituation efter midtvejsrevisionen fra og med 2031. Eventuelle resterende beløb vil være til rådighed til programmering i henhold til planen efter juni 2033.

    Fleksibilitetsbeløbet vil ikke tage hensyn til det finansielle bidrag til Interregplanen og minimumsbeløbet for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik.

47. Medlemsstaterne kan anvende op til to tredjedele af det beløb, der er til rådighed til midtvejsrevisionen, til finansiering af interventioner under den fælles landbrugspolitik eller foranstaltninger for landdistrikter fra den 1. januar 2028.

48. I tilfælde af en krise kan medlemsstaterne anmode om at ændre deres planer for nationalt og regionalt partnerskab for at reagere på krisen. Medlemsstaterne bør i deres anmodning om ændring identificere behov for omprogrammering, hvor det er muligt, i henhold til deres planer for nationalt og regionalt partnerskab med henblik på at imødegå krisens indvirkning på eksisterende foranstaltninger.

I forbindelse med naturkatastrofer og sundhedskriser, der overstiger tærsklerne for EU's solidaritetsaktion, kan medlemsstaterne også anmode om støtte fra EU's solidaritetsaktion under EU-faciliteten, forudsat at der er midler til rådighed. Ethvert beløb, der modtages fra EU-faciliteten, bør som minimum modsvares af et tilsvarende beløb fra planens fleksibilitetsbeløb til kriser, forudsat at der er midler til rådighed.

I forbindelse med naturkatastrofer og sundhedskriser under tærsklerne for EU's solidaritetsaktion og alle andre kriser, herunder krisebetalinger til landbrugere og kriser på området indre anliggender, kan medlemsstaterne programmere deres fleksibilitetsbeløb for at imødegå virkningerne af krisen. I forbindelse med stabilisering af landbrugsmarkederne vil der blive ydet finansiel støtte fra EU-facilitetens fælles sikkerhedsnet. I forbindelse med kriser på området indre anliggender kan medlemsstaterne også modtage finansiel støtte fra EU-facilitetens aktion på området indre anliggender.

Medlemsstaterne indgiver kun én anmodning om ændring af planen, der opsummerer finansieringsbehovene fra alle kilder, og Kommissionen vedtager én finansieringsafgørelse vedrørende denne anmodning om ændring.

49. I tilfælde af sen vedtagelse af fonden og den tilhørende ramme bør der træffes passende foranstaltninger for at sikre indkomststøtte til landbrugerne fra og med året 2028.

Sociale og prisoverkommelige boliger

50. Medlemsstaterne vil navnlig fokusere deres bestræbelser på foranstaltninger til fremme af sociale og prisoverkommelige boliger for at forebygge og mindske udelukkelse fra boligmarkedet, navnlig i områder med pres på boligmarkedet, herunder gennem bidrag til InvestEU-instrumentet under Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne (ECF) eller nationale erhvervsfremmende banker og institutter med henblik på at øge de nationale investeringer. For effektivt at forebygge og mindske udelukkelse fra boligmarkedet, navnlig i de områder, der er præget af pres på boligmarkedet, vil en del af midlerne i forbindelse med EU-facilitetens EU-aktioner blive anvendt til at stille en garanti inden for rammerne af det nye InvestEU-instrument under ECF til investeringer i sociale og prisoverkommelige boliger som supplement til interventioner i henhold til planerne for nationalt og regionalt partnerskab.

Den Sociale Klimafond

51. Sociale klimaplaner under Den Sociale Klimafond kan blive integreret som særskilte kapitler i planerne for nationalt og regionalt partnerskab fra og med 2028. Medlemsstaterne kan overføre beløb fra deres tildelinger for 2026 og 2027 under Den Sociale Klimafond til deres planer for nationalt og regionalt partnerskab.

Catalyst Europe

52. Et beløb på 134 000 mio. EUR i lånestøtte vil være til rådighed for medlemsstaterne til gennemførelse som led i deres planer for nationalt og regionalt partnerskab. Anmodningen om lånestøtte vil blive knyttet til yderligere reformer, investeringer og andre interventioner. Medlemsstaterne vil senest den 31. januar 2028 tilkendegive deres foreløbige hensigt om at anmode om lånestøtte.

53. Lånestøtte vil blive fordelt på grundlag af principperne om ligebehandling, solidaritet, proportionalitet og gennemsigtighed. Andelen af lånestøtte til de tre største modtagere vil ikke være højere end 60 % af det samlede beløb, der er til rådighed til støtte.

EU-facilitet

54. Der vil blive oprettet en EU-facilitet for at øge fleksibiliteten og sætte EU-budgettet i stand til mere effektivt at håndtere uforudsete kriser samt finansiere interventioner, der supplerer og styrker planerne for nationalt og regionalt partnerskab. EU-faciliteten, der gennemføres ved delt, direkte eller indirekte forvaltning, vil bestå af:

    i) 32 438 mio. EUR til EU-aktioner, herunder til et fælles sikkerhedsnet for at kunne reagere på markedsforstyrrelser, stabilisere landbrugsmarkederne og afbøde indvirkningen på landbrugere og fiskere som følge af naturkatastrofer, til aktioner vedrørende migration, grænseforvaltning og indre sikkerhed, til miljø-, natur- og klimaaktioner, til solidaritetsaktioner i tilfælde af naturkatastrofer og til andre EU-aktioner. Mindst 8 032 mio. EUR vil blive afsat til solidaritetsaktioner, 3 920 mio. EUR til det fælles sikkerhedsnet og 10 094 mio. EUR til aktioner på området indre anliggender

    ii) 2 660 mio. EUR til stødpuden til nye udfordringer og prioriteter.

55. Uudnyttede midler i forbindelse med det fælles sikkerhedsnet og solidaritetsaktioner i tilfælde af naturkatastrofer vil blive fremført til det følgende år og kan anvendes indtil 2034.

Budgetmæssige forpligtelser

56. Budgetmæssige forpligtelser (i løbende priser) for hver plan for nationalt og regionalt partnerskab vil blive indgået i årlige rater som følger:

    i) 15,8 % i 2028

    ii) 15,5 % i 2029

    iii) 15,1 % i 2030

    iv) 14,8 % i 2031

    v) 14,4 % i 2032

    vi) 12,8 % i 2033

    vii) 11,6 % i 2034.

Kategorier af regioner

57. For planerne for nationalt og regionalt partnerskab klassificeres NUTS2-regioner på grundlag af hver regions købekraftstandarder (KKS) beregnet ved hjælp af EU-data for perioden 2021-2023 som følger:

    i) mindre udviklede regioner, hvis BNP pr. indbygger er mindre end 75 % af det gennemsnitlige BNP pr. indbygger i Den Europæiske Union

    ii) overgangsregioner, hvis BNP pr. indbygger er mellem 75 % og 100 % af det gennemsnitlige BNP pr. indbygger i Den Europæiske Union

    iii) mere udviklede regioner, hvis BNP pr. indbygger er over 100 % af det gennemsnitlige BNP pr. indbygger i Den Europæiske Union.

Støtte i henhold til den fælles landbrugspolitik

58. EU-budgettet vil fortsat yde indkomststøtte til landbrugere og støtte bæredygtigt landbrug og fødevareproduktion som led i den fælles landbrugspolitik og dermed opfylde de mål, der er fastsat i traktaterne, herunder ved at sikre landbrugsbefolkningen en rimelig levestandard.

59. For at bevare den fælles landbrugspolitiks fremtrædende status for den europæiske landbrugssektor vil forordningen om den fælles landbrugspolitik fastsætte visse bestemmelser, der er specifikke for den fælles landbrugspolitik. Forordningen om den fælles landbrugspolitik vil sikre en stærk og integreret fælles landbrugspolitik inden for rammerne af planerne for nationalt og regionalt partnerskab.

60. Den planlagte gennemsnitlige støtte pr. hektar til arealbaseret indkomststøtte fra interventioner under den fælles landbrugspolitik vil i løbende priser ikke være under 90 EUR og ikke over 240 EUR for hver medlemsstat. Medlemsstater med en gennemsnitlig bedriftsstørrelse på under tre hektar kan yde en gennemsnitlig støtte pr. hektar på over 240 EUR.

61. Der kan indføres en degressiv skala for den samlede årlige arealbaserede indkomststøtte i overensstemmelse med følgende:

    i) For delen af arealbaseret indkomststøtte på mellem 100 000 og 125 000 EUR nedsættes det årlige beløb med 15 %.

    ii) For delen af arealbaseret indkomststøtte på mellem 125 000 og 150 000 EUR nedsættes det årlige beløb med 25 %.

    iii) For delen af arealbaseret indkomststøtte på over 150 000 EUR nedsættes det årlige beløb med 50 %.

    Medlemsstaterne kan indføre yderligere punkter på en degressiv skala under 100 000 EUR.

62. Der indføres et loft på 300 000 EUR over den samlede årlige arealbaserede indkomststøtte til store støttemodtagere.

63. Inden medlemsstaterne anvender lofter og gradvis nedsættelse, kan de udelukke højere arealbaseret indkomststøtte til unge landbrugere ("supplerende støtte til unge landbrugere").

64. Det beløb, der følger af den gradvise nedsættelse og loftet i en medlemsstat, vil fortsat være en del af det beløb, der er til rådighed for den pågældende medlemsstats minimumsbeløb for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik, bortset fra støtte til sektorspecifikke interventioner, for hvilke Unionens medfinansieringssats på 100 % fortsat kan finde anvendelse.

Horisontale betingelser

65. Der vil blive indført horisontale betingelser for at sikre respekt for retsstatsprincippet og overholdelse af chartret om grundlæggende rettigheder i fuld overensstemmelse med principperne om objektivitet, ikkeforskelsbehandling og ligebehandling af medlemsstaterne. Medlemsstaterne indfører og opretholder effektive mekanismer til at sikre, at de foranstaltninger, der støttes af deres planer, er i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, og at retsstatsprincippet overholdes under hele gennemførelsen af fonden. Rådet vil om nødvendigt blive inddraget i gennemførelsen af horisontale betingelser.

Tildelingsmetode for planerne for nationalt og regionalt partnerskab

66. Den finansielle tildeling til medlemsstaterne i henhold til planerne for nationalt og regionalt partnerskab vil blive fastsat ved hjælp af en generel nøgle og en nøgle for indre anliggender, hvortil bidraget fra tildelingen under Den Sociale Klimafond for den relevante periode vil blive tilføjet, hvis medlemsstaterne indarbejder deres sociale klimaplan i deres plan for nationalt og regionalt partnerskab. Medlemsstaterne kan på tidspunktet for forelæggelsen af deres oprindelige plan eller sammen med enhver anmodning om ændring på frivillig basis anmode om at omfordele op til 10 % af beløbet fra nøglen for indre anliggender til foranstaltninger under den generelle fordelingsnøgle, undtagen foranstaltninger, der er omfattet af minimumsbeløbene for interventioner med indkomststøtte under den fælles landbrugspolitik og for interventioner under den fælles fiskeripolitik. Denne anmodning vil være ledsaget af en begrundelse baseret på objektive kriterier.

Generel fordelingsnøgle

67. Den generelle nøgle fastsættes for hver medlemsstat som følger:

i) Gennemsnittet af medlemsstatens andel af den samlede befolkning i EU (2024) og medlemsstatens andel af den samlede befolkning i EU, der er truet af fattigdom eller social udstødelse i landdistrikterne (2024).

ii) Gennemsnittet vil blive ganget med den kvadratiske værdi af det omvendte relative BNI pr. indbygger i hver medlemsstat sammenlignet med EU-gennemsnittet målt i KKS (2023) efter indarbejdelse af følgende justeringer:

a) Der beregnes en regional velstandsforskel for alle NUTS3-regioner, som har et BNP pr. indbygger målt i KKS (2021-2023) på under 75 % af EU-gennemsnittet. Forskellen mellem regionens relative BNP pr. indbygger og EU-gennemsnittet på 75 % ganges med regionens befolkning (2022) og divideres med medlemsstatens samlede befolkning (2022).

b) Der beregnes forskel i landbrugets velstand ved at tage hensyn til forskellen mellem de direkte betalinger på 2027-niveauet pr. potentielt støtteberettiget hektar (2022) og 90 % af EU-gennemsnittet for hver medlemsstat. Dette vil blive ganget med de potentielt støtteberettigede hektar i medlemsstaten (2022) og udtrykt i forhold til de direkte betalinger på 2027-niveau for medlemsstaten.

Den generelle nøgle som fastlagt ovenfor normaliseres til 100 %. Et loft og et sikkerhedsnet, der er normaliseret til 100 %, vil blive anvendt iterativt, indtil ingen medlemsstats tildelingsandel er lavere end 80 % eller højere end 105 % af dens tildelingsandel af relevante forhåndstildelte midler under delt forvaltning for 2021-2027.

Yderligere tildelingsbestemmelser

68. Et yderligere beløb på 5 203 mio. EUR vil blive stillet til rådighed for medlemsstater, der modtager støtte fra Samhørighedsfonden i FFR for 2021-2027, som skal fordeles i overensstemmelse med deres absolutte afstand mellem tildelingerne for 2028-2034 som beregnet i henhold til den generelle nøgle og 94 % af deres tildelinger for 2021-2027 med et loft på 1 500 mio. EUR pr. medlemsstat. Dette yderligere beløb vil blive afsat til finansiering af foranstaltninger uden for dem, der er omfattet af minimumsbeløbene for interventioner med indkomststøtte under den fælles landbrugspolitik og for interventioner under den fælles fiskeripolitik.

69. Et yderligere supplerende beløb på 1 771 mio. EUR vil blive stillet til rådighed for medlemsstaterne til interventioner under den fælles fiskeripolitik.

70. Der vil fortsat blive ydet støtte til regionerne i den yderste periferi, jf. artikel 349 i TEUF, og til de nordlige tyndtbefolkede områder, som opfylder kriterierne i artikel 2 i protokol nr. 6 til tiltrædelsesakten fra 1994. Med henblik herpå vil en yderligere særlig tildeling svarende til en støtteintensitet på 40 EUR pr. indbygger pr. år blive tildelt til de medlemsstater, hvor NUTS2-regionerne i den yderste periferi og de nordlige tyndtbefolkede NUTS2-regioner er beliggende. Denne tildeling vil blive fordelt til medlemsstaterne på en måde, der står i forhold til den samlede befolkning i disse regioner.

Nøgle for indre anliggender

71. Nøglen for indre anliggender vil blive fastlagt som følger:

i) 45 % til grænseforvaltning med 90 % af medlemsstatens andel af EU's samlede søgrænser og EU's ydre landgrænser med nabolande på det kontinentale Europa bortset fra EU-lande, Schengenlande og EFTA-lande og 10 % af medlemsstatens andel af EU's samlede antal ensartede visa, der anvendes til kortvarige ophold (2024). Medlemsstater med en direkte ydre grænse med Rusland eller Belarus vil have en faktor på 1,25 for disse specifikke grænser under de ydre grænser

ii) 35 % til migration, integration og asyl baseret på gennemsnittet af:

– medlemsstatens andel af det samlede antal asylansøgere i Den Europæiske Union (2022-2024)

– medlemsstatens andel af det samlede antal positive afgørelser om asylansøgninger i første instans i Den Europæiske Union (2022-2024)

– medlemsstatens andel af det samlede antal personer med midlertidig beskyttelse i Den Europæiske Union fra lande uden for EU (2022-2024) og

– medlemsstatens andel af det samlede antal tredjelandsstatsborgere, der tilbagesendes efter en udsendelsesforanstaltning (2022-2024)

iii) 20 % til intern sikkerhed med normalisering på 40 % af medlemsstatens andel af EU's befolkning (2024), 45 % af medlemsstatens omvendte BNI pr. indbygger målt i KKS (2023) sammenlignet med EU-gennemsnittet og 15 % af medlemsstatens andel af EU's overfladeareal.

72. Der vil blive tildelt et beløb på op til 400 mio. EUR til den særlige transitordning i henhold til Litauens plan for integreret grænseforvaltning og til den fælles visumpolitik.

Minimumsbeløb til mindre udviklede regioner inden for rammerne af planerne for nationalt og regionalt partnerskab

73. Medlemsstaterne tildeler et minimumsbeløb til mindre udviklede regioner, som fastsættes ved at gange befolkningen i mindre udviklede regioner (2021-2023) som en andel af medlemsstatens samlede befolkning (2021-2023) med den på forhånd tildelte bevillingsramme for planerne for nationalt og regionalt partnerskab, eksklusive minimumsbeløbene for interventioner med indkomststøtte under den fælles landbrugspolitik og for interventioner under den fælles fiskeripolitik.

    Der vil blive anvendt en faktor på 1,16, hvis en medlemsstats BNI pr. indbygger målt i KKS (2021-2023) er under 75 % af EU-gennemsnittet.

    Et loft og et sikkerhedsnet for mindre udviklede regioner vil blive anvendt for alle medlemsstater, hvor det beløb, der tildeles mindre udviklede regioner, ikke vil være lavere end 90 % eller højere end 112,5 % af de senest vedtagne tildelinger (juni 2025) for 2021-2027 til mindre udviklede regioner.

Minimumsbeløb for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik og interventioner under den fælles fiskeripolitik i planerne

74. Minimumsbeløbet for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik pr. medlemsstat vil blive baseret på tildelingerne til den fælles landbrugspolitik i 2027. Minimumsbeløbene for interventioner under den fælles fiskeripolitik vil blive baseret på tildelingerne i henhold til Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond for perioden 2021-2027.

Tildelingsmetode for Interreg

75. For Interreg vil tildelingen til medlemsstaterne blive fastsat som følger:

    i) 45,8 % baseret på den samlede befolkning i alle NUTS3-grænseregioner og i øvrige NUTS3-regioner, hvor mindst halvdelen af den regionale befolkning bor inden for 25 km fra grænserne (2021)

    ii) 30,5 % baseret på den befolkning, der bor inden for 25 km fra grænserne (2021)

    iii) 20 % baseret på den samlede befolkning (2022-2024)

    iv) 3,7 % baseret på befolkningen i regionerne i den yderste periferi (2022-2024).

76. Andelen af det grænseoverskridende samarbejde svarer til summen af vægtningen af kriterierne under i) og ii). Andelen af det tværnationale samarbejde svarer til vægtningen af kriteriet under iii). Andelen for samarbejdet med regionerne i den yderste periferi svarer til summen af vægtningen af kriteriet under iv).

Forfinansiering og medfinansiering

77. Kommissionen vil udbetale forfinansiering baseret på den støtte, der er tildelt planerne for nationalt og regionalt partnerskab. Forfinansieringen vil blive udbetalt som følger:

i) 2028: 4 %. Hvis gennemførelsesafgørelserne ikke vedtages af Rådet senest den 30. november 2028, lægges denne forfinansiering til beløbet for 2029 og 2030

ii) 2029: 3 %

iii) 2030: 3 %.

For regioner i den yderste periferi og Interreg vil forfinansieringen blive udbetalt som følger:

i) 2028: 4 %

ii) 2029: 4 %

iii) 2030: 4 %

eller fuldt ud i det år, hvor kapitlet i Interregplanen godkendes.

78. EU's medfinansieringssats for planerne for nationalt og regionalt partnerskab vil ikke være højere end:

i) 85 % for mindre udviklede regioner og regioner i den yderste periferi

ii) 60 % for overgangsregioner

iii) 40 % for mere udviklede regioner.

Hvis det ikke er muligt at fastsætte andelen af gennemførelsen i en given regionskategori, beregnes EU's medfinansieringssats ved at anvende det befolkningsvægtede gennemsnit af regionens gældende bidragssatser.

Medlemsstater, der består af en enkelt region, som i forhold til FFR for 2021-2027 har ændret kategori fra overgangsregion til en mere udviklet region, kan vælge at anvende en EU-medfinansieringssats på 60 %.

79. EU's medfinansieringssats for Interreg vil højst være 80 %. For regioner i den yderste periferi og grænseoverskridende samarbejde ved de ydre grænser vil medfinansieringssatsen ikke være højere end 85 %.

80. For interventioner under den fælles landbrugspolitik vil EU's medfinansieringssats ikke være højere end følgende:

i) 100 % for følgende foranstaltninger: degressiv arealbaseret indkomststøtte, koblet indkomststøtte, afgrødespecifik betaling for bomuld og støtte til små landbrugere. Disse interventioner kan kun finansieres inden for minimumsbeløbet for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik eller det beløb, der er op til to tredjedele af det beløb, der er til rådighed for midtvejsrevisionen, når det anvendes til at finansiere interventioner under den fælles landbrugspolitik

ii) 100 % til særlige forsyningsordninger og foranstaltninger til fordel for lokale landbrugsprodukter i regioner i den yderste periferi, som skal finansieres af den pågældende medlemsstat fra dens finansielle tildeling, der følger af den generelle nøgle

iii) 85 % til andre interventioner i regioner i den yderste periferi

iv) 70 % til andre foranstaltninger inden for landbruget, der finansieres inden for minimumsbeløbet for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik

v) 70 % til interventioner i henhold til EU's skoleordning

vi) 70 % for sektorer, der er omfattet af den fælles markedsordning.

For interventioner vedrørende Leader i henhold til den fælles landbrugspolitik, støtte til vidensdeling, territorialt og lokalt samarbejde, krisebetalinger til landbrugere og interventioner på mindre øer i Det Ægæiske Hav samt finansiering uden for minimumsbeløbet for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik kan medlemsstaterne anvende medfinansieringssatser for den fælles landbrugspolitik eller EU's almindelige medfinansieringssatser.

81. For interventioner under den fælles landbrugspolitik vil den maksimale støttesats være:

i) 75 % for investeringer for landbrugere og skovbrugere, undtagen for investeringer rettet mod unge landbrugere, hvor den vil være 85 %, og for ikkeproduktive grønne investeringer, hvor den vil være 100 %

ii) 75 % for sektorspecifikke interventioner med mulighed for medlemsstaterne at forhøje den til:

– op til 95 % for interventioner i forbindelse med generationsskifte, forskning og innovation, risikostyring eller miljø og klima og til producentorganisationer, der gennemfører driftsprogrammer for første gang

– 100 % for interventioner, der skal kompensere producenterne for indtægtstab, eller for interventioner vedrørende tilbagekøb fra markedet vedrørende gratis uddeling, som ikke overstiger 5 % af den produktionsmængde, der afsættes af en producentorganisation

iii) 70 % til risikostyringsværktøjer.

82. For interventioner under den fælles fiskeripolitik vil den maksimale støttesats være op til 100 % med mulighed for differentierede satser for specifikke interventionskategorier.

83. For interventioner under den fælles fiskeripolitik vil EU-medfinansieringen af kompensationen for meromkostninger i regionerne i den yderste periferi være på 100 %.

84. For interventioner på området indre anliggender vedrørende genbosætning og indrejse af humanitære årsager, overførsel af ansøgere om international beskyttelse, driftsomkostninger, der skal dækkes af ETIAS-indtægter og udgifter i forbindelse med den særlige transitordning samt finansielle bidrag fra den årlige solidaritetspulje vil EU's medfinansiering være 100 %. For andre interventioner på området indre anliggender vil den maksimale EU-medfinansiering ikke være højere end 75 %.

Frigørelsesregler

85. Med undtagelse af visse interventioner under den fælles landbrugspolitik vil Kommissionen automatisk frigøre den del af en budgetforpligtelse for en national og regional partnerskabsplan og kapitlet om Interregplanen, som ikke er blevet anvendt til forfinansiering, eller for hvilken der ikke er indgivet en betalingsanmodning senest den 31. december i det andet år efter året for budgetforpligtelsen.

86. Budgetmyndigheden kan gøre eventuelle frigørelser tilgængelige igen som følge af et års manglende opfyldelse af chartret og de horisontale betingelser vedrørende retsstatsprincippet til anvendelse i henhold til andre EU-instrumenter eller -programmer, der gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning, navnlig til støtte for Europas demokrati, civilsamfundet, Unionens værdier eller bekæmpelsen af korruption.

Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund

87. Dette udgiftsområde vil også finansiere støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund. Den vejledende finansieringsramme for programmet vil være 389 mio. EUR.

Støtte til PEACEPLUS-programmet

88. Der vil blive afsat i alt 150 mio. EUR til PEACEPLUS-programmet til støtte for fred og forsoning og videreførelsen af nord-syd-samarbejdet på tværs af grænserne.

Tilbagebetaling af NextGenerationEU

89. Tilbagebetalingen af midler, der er lånt på kapitalmarkederne for at imødegå konsekvenserne af covid-19-krisen (NGEU), herunder betaling af hovedstol, rentebetalinger og dermed forbundne omkostninger, vil blive finansieret under dette udgiftsområde. Tilbagebetalingen vil begynde i 2028 for at sikre en stabil og forudsigelig nedbringelse af forpligtelser indtil den 31. december 2058. Det samlede beløb for 2028-2034 vil være 140 411 mio. EUR, der udelukkende anvendes til at dække tilbagebetalinger, rentebetalinger og dermed forbundne omkostninger. Omkostningsoverskridelser eller besparelser på rentebetalinger og dermed forbundne omkostninger vil henholdsvis nedbringe eller øge beløbet til betaling af hovedstol og sikre et fast årligt beløb til NGEU-finansiering.

Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning

90. Med henblik på at støtte det fælles ansvar for at sikre de ydre grænser og samtidig sikre den frie bevægelighed for personer inden for Den Europæiske Union vil foranstaltningerne på området indre anliggender blive suppleret med de foranstaltninger, der gennemføres af et styrket europæisk agentur for grænse- og kystbevogtning (Frontex) med en tildeling på 6 991 mio. EUR.

III. UDGIFTSOMRÅDE 2 – KONKURRENCEEVNE, VELSTAND OG SIKKERHED

91. Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed er EU-prioriteter og -foranstaltninger, som giver en betydelig merværdi for alle medlemsstater i Den Europæiske Union. Initiativerne under dette udgiftsområde bør bidrage til at styrke den europæiske konkurrenceevne inden for teknologi, herunder teknologier med dobbelt anvendelse, og strategiske sektorer, til at støtte samarbejdsbaseret forskning, til at opskalere innovation, udrulning og fremstilling af industri og infrastruktur til støtte for projekter og virksomheder, herunder små og mellemstore virksomheder (SMV'er), samt til at tiltrække private, institutionelle og nationale investeringer. Desuden vil dette udgiftsområde bidrage til civilbeskyttelse og kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet, finansiering inden for færdigheder, uddannelse, solidaritet, kultur, medier, demokrati og europæiske værdier samt til at støtte det indre markeds funktion.

92. Forpligtelsesniveauet inden for dette udgiftsområde vil ikke overstige 437 683 mio. EUR:

UDGIFTSOMRÅDE 2 – KONKURRENCEEVNE, VELSTAND OG SIKKERHED (mio. EUR, 2025-priser)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne

93. Der vil blive oprettet en europæisk fond for konkurrenceevne for at styrke den europæiske konkurrenceevne, navnlig i strategiske sektorer og teknologier under hele investeringsforløbet på grundlag af åbne, konkurrencebaserede og retfærdige tildelingsprocedurer. Med et tilsagn om at sætte ekspertise i centrum vil ECF sikre lige muligheder for at få adgang til finansiering, fremme erhvervsudvikling og styrke samarbejdet og kapacitetsopbygningen for at frigøre innovationspotentialet i hele Den Europæiske Union. Der vil blive lagt særlig vægt på SMV'er og små midcaps i alle medlemsstater.

94. I den nuværende geopolitiske kontekst vil der inden for ECF blive lagt særlig vægt på strategiske initiativer og projekter med europæisk merværdi såsom GOVSATCOM, IRIS^2, Galileo, Copernicus og statslige jordobservationstjenester samt på yderligere investeringer i kunstig intelligens, kvanteteknologi og andre kritiske og nye teknologier. Dette bør bidrage til at styrke Den Europæiske Unions teknologiske lederskab, industrielle kapacitet og strategiske autonomi og samtidig støtte udviklingen og udbredelsen af banebrydende teknologier og innovation, således at Den Europæiske Union forbliver konkurrencedygtig og modstandsdygtig.

95. Den vejledende finansieringsramme for gennemførelsen af ECF for perioden 2028-2034 vil være 160 963 mio. EUR. Finansieringsrammen vil vejledende blive tildelt som følger:

i) 7 567 mio. EUR til generelle mål

ii) 20 184 mio. EUR til omstilling til ren energi og industriel dekarbonisering

iii) 15 703 mio. EUR til sundhed, bioteknologi, landbrug og bioøkonomi

iv) 39 654 mio. EUR til digitalt lederskab

v) 77 855 mio. EUR til modstandsdygtighed og sikkerhed, forsvarsindustrien og rummet.

96. Sammen vil ECF, Horisont Europa og Innovationsfonden, som udgør en pakke på over 380 000 mio. EUR i løbende priser, yde sammenhængende støtte til Den Europæiske Unions konkurrenceevne under hele investeringsforløbet. ECF kan støtte vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse på betingelse af national medfinansiering og opfølgende projekter baseret på resultater fra vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse på betingelse af betydelige private investeringer.

97. Et ECF-InvestEU-instrument vil fungere som et horisontalt gennemførelsesværktøj for interne EU-politikker med henblik på at afhjælpe markedsfejl eller suboptimale investeringssituationer gennem budgetgarantier og finansielle instrumenter. ECF-InvestEU-instrumentet vil blive gennemført af partnere i en åben arkitektur og trække på ekspertisen hos alle gennemførelsespartnere, herunder nationale erhvervsfremmende banker, samtidig med at Den Europæiske Investeringsbank-Gruppes (EIB-Gruppens) særlige rolle anerkendes, hvor mindst 50 % af EU-minimumsgarantien under EU-segmentet vil blive tildelt EIB-Gruppen, og mindst 25 % vil blive tildelt andre gennemførelsespartnere. ECF-InvestEU-instrumentet kan yde støtte i henhold til andre EU-programmer i overensstemmelse med de mål, der er fastsat i disse programmer. Maksimumsbeløbet for budgetgarantien under EU-segmentet i ECF-InvestEU-instrumentet vil være 75 000 mio. EUR (i løbende priser).

98. Minimumsbeløbet for den EU-støtte fra ECF, der ydes gennem ECF-InvestEU-instrumentet, vil være 14 790 mio. EUR (i løbende priser). Bidragene fra politikområderne, der vil blive anvendt til at forhøje minimumsbeløbet for den EU-støtte fra ECF, der ydes gennem ECF-InvestEU-instrumentet, vil være på mindst 5 % af deres kombinerede tildelinger.

99. Fra den 1. januar 2028 vil indtægter, tilbagebetalinger og inddrivelser fra finansielle instrumenter, der finansieres under ECF og ECF's InvestEU-forgængere, og overskud fra budgetgarantier, der er fastsat i interne politikker indtil udgangen af 2027, blive anvendt til at yde EU-støtte under ECF's InvestEU-instrument.

100. Det er afgørende, at europæisk finansiering bidrager til udbredelsen af strategiske teknologier, der er udviklet i Den Europæiske Union. I denne henseende kan tildelingsprocedurerne fastsætte betingelser for støtteberettigelse for at sikre Den Europæiske Unions konkurrenceevne, herunder beskyttelse af Den Europæiske Unions økonomiske interesser og autonomi, hvor det er nødvendigt og hensigtsmæssigt, gennem præferencebetingelser såsom restriktioner eller incitamenter for EU-enheder, samtidig med at forvridning af det indre marked begrænses.

ECF-støtten til forsvarsindustripolitikken vil være åben for deltagelse af medlemmer af Den Europæiske Frihandelssammenslutning, som er medlemmer af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, Ukraine, Det Forenede Kongerige og Canada. Desuden kan tredjelande, med hvilke Den Europæiske Union indgår et sikkerheds- og forsvarspartnerskab, der omfatter deltagelse i ECF-støtten til forsvarsindustripolitikken, også deltage på særlige betingelser, herunder en rimelig balance mellem bidrag og fordele, forudsat at de pågældende lande ikke er i strid med Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser, der er fastsat i en særskilt aftale i overensstemmelse med procedurerne i artikel 218 i TEUF.

101. ECF vil i ekstraordinære og behørigt begrundede tilfælde give mulighed for fremskyndet støtte til projekter af bydende nødvendig offentlig interesse eller med kritisk tidsfølsomhed, som ellers ikke ville kunne gennemføres effektivt efter de normale regler, og som vil drage fordel af visse tilføjelser, undtagelser og fravigelser i forhold til gældende ret under tildelingsproceduren eller under gennemførelsen af de støttede aktiviteter.

102. ECF vil støtte en stærk europæisk forsvarsteknologisk og -industriel base for at sikre Den Europæiske Unions evne til at reagere på nye sikkerhedsudfordringer, herunder ved at støtte Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base.

Horisont Europa

103. Horisont Europa skal være tæt forbundet med ECF ved at sætte forskning og innovation i centrum for Den Europæiske Unions økonomi- og investeringsstrategi. Støtte til forskning, udvikling og innovation på tværs af alle søjler i Horisont Europa vil være baseret på ekspertise. Samtidig skal deltagelsesforskellen og innovationskløften fortsat håndteres. Med henblik herpå vil Horisont Europa med udgangspunkt i princippet om ekspertise øge forsknings- og innovationskapaciteten i udvidelses- og overgangslandene gennem søjle IV (det europæiske forskningsrum).

104. Fra 2030 og fremefter vil kapacitetsopbygningsforanstaltninger være begrænset til de udvidelses- og overgangslande, det har øget deres nominelle udgifter til offentlige investeringer i forskning og udvikling, hvilket omfatter offentlige investeringer i forskning og udvikling på sikkerheds- og forsvarsområdet i det seneste kendte år i forhold til året før.

105. Overgangslandene vil også have adgang til kapacitetsopbyggende foranstaltninger under søjle IV med differentierede metoder sammenlignet med udvidelseslandene, såsom lavere EU-finansieringssatser.

106. Den vejledende finansieringsramme for Horisont Europa vil for perioden 2028-2034 være 140 000 mio. EUR, heraf:

    i) 35 263 mio. EUR til videnskabelig topkvalitet

    ii) 60 700 mio. EUR til konkurrenceevne og samfund

    iii) 31 028 mio. EUR til innovation

    iv) 13 009 mio. EUR til det europæiske forskningsrum, heraf 4 310 mio. EUR til udvidelse af deltagerkredsen.

Connecting Europe-faciliteten

107. Connecting Europe-faciliteten har til formål at fremskynde investeringer i transeuropæiske transport- og energinet, herunder til militær mobilitet, ved at mobilisere finansiering fra både den offentlige og den private sektor og lette det grænseoverskridende samarbejde på energiområdet, navnlig inden for vedvarende energi. Investeringer i militær mobilitet vil fokusere på EU's fire prioriterede militære mobilitetskorridorer, herunder langs EU's militære mobilitetskorridorer af kritisk betydning i regionerne ved de østlige ydre grænser og i Sortehavsregionen.

108. Den vejledende finansieringsramme for gennemførelsen af Connecting Europe-faciliteten vil for perioden 2028-2034 være 61 859 mio. EUR, heraf:

    i) 40 610 mio. EUR til transport og militær mobilitet, heraf 13 961 mio. EUR til militær mobilitet

    ii) 21 249 mio. EUR til energi.

109. Den maksimale EU-medfinansiering bør være som følger:

    i) 50 % for undersøgelser, der er nødvendige for at forberede projektets gennemførelse

    ii) 50 % for bygge- og anlægsarbejder vedrørende transportsektoren, som forhøjes til 75 % for medlemsstater, hvis BNI pr. indbygger er mindre end 90 % af EU-gennemsnittet

    iii) 50 % for bygge- og anlægsarbejder vedrørende energisektoren

    iv) 75 % for foranstaltninger i energisektoren, der bidrager til udviklingen af projekter af fælles interesse, herunder projekter med henblik på at bryde energiisolation og udrydde flaskehalse i forbindelse med sammenkoblinger, fremme energieffektivitet og beskyttelsen af og modstandsdygtigheden i energiinfrastrukturen og sikre forsyningssikkerheden, herunder gennem lagring

    v) 60 % for bygge- og anlægsarbejder i transport- og energisektoren i regionerne i den yderste periferi.

Civilbeskyttelse samt kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet

110. Den nye EU-civilbeskyttelsesmekanisme og EU-støtte til kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet vil yde støtte til forebyggelse, beredskab og indsats i forbindelse med alle former for naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer, herunder grænseoverskridende sundhedstrusler, der kan forekomme i eller uden for Den Europæiske Union. Den vejledende finansieringsramme for programmet vil være 6 148 mio. EUR.

Uddannelse, kultur, demokrati og europæiske værdier

111. Erasmus+ vil støtte uddannelse af høj kvalitet og tilbyde lærings- og mobilitetsmuligheder for unge, lærlinge, studerende og lærere. Erasmus+ vil også støtte unges deltagelse i solidaritetsaktiviteter og samarbejde på sportsområdet. Den vejledende finansieringsramme for programmet vil være 34 713 mio. EUR med vejledende tildelinger til henholdsvis uddannelse og erhvervsuddannelse, ungdom og sport.

112. AgoraEU vil samle støtte til demokrati, kultur, medier og civilsamfundet. Den vejledende finansieringsramme for programmet vil være 5 324 mio. EUR med vejledende tildelinger til henholdsvis kultur, medier samt demokrati, borgere, ligestilling, rettigheder og værdier.

Euratoms forskning og nuklear sikkerhed

113. Dette udgiftsområde vil fortsat støtte Det Europæiske Atomenergifællesskabs forsknings- og uddannelsesprogram med en vejledende finansieringsramme på 7 786 mio. EUR, hvoraf 4 941 mio. EUR vil bidrage til ITER-projektet.

114. Instrumentet for samarbejde om sikkerhed på det nukleare område og dekommissionering vil have en vejledende finansieringsramme på 818 mio. EUR. Støtten til dekommissionering af Ignalinakernekraftværket i Litauen vil fortsætte med en vejledende finansieringsramme på 604 mio. EUR og med en maksimal EU-medfinansieringssats på 86 %.

Andre programmer

115. Dette udgiftsområde vil også yde finansiering til programmet for retlige anliggender med en vejledende finansieringsramme på 496 mio. EUR, Pericles V-programmet med en vejledende finansieringsramme på 7 mio. EUR og et program for det indre marked og told, der omfatter det indre markeds funktion, toldunionen, beskatning og bekæmpelse af svig med en vejledende finansieringsramme på 4 431 mio. EUR.

IV. UDGIFTSOMRÅDE 3 – ET GLOBALT EUROPA

116. Dette udgiftsområde finansierer Den Europæiske Unions optræden udadtil, navnlig internationale partnerskaber, herunder udviklingssamarbejde, humanitær bistand og bistand til kandidatlande og potentielle kandidatlande, der forbereder sig på at tiltræde Den Europæiske Union. Finansieringen af foranstaltningerne udadtil vil være enklere, mere fokuseret og mere fleksibel, samtidig med at forudsigeligheden af EU's støtte bevares. Den vil værne om og fremme Unionens værdier og strategiske interesser og samtidig fremme gensidigt fordelagtige partnerskaber. Den vil sikre en korrekt gennemførelse af Den Europæiske Unions internationale forpligtelser, herunder verdensmålene for bæredygtig udvikling og Parisaftalen, samt den eksterne dimension af migration og fortsat urokkelig støtte til Ukraine.

117. Forpligtelsesniveauet inden for dette udgiftsområde vil ikke overstige 150 138 mio. EUR:

UDGIFTSOMRÅDE 3 – ET GLOBALT EUROPA (mio. EUR, 2025-priser)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Instrumentet Et Globalt Europa

118. Instrumentet Et Globalt Europa vil tjene en lang række EU-politikker, herunder støtte til kandidatlande og potentielle kandidatlande i deres forberedelse til fremtidigt medlemskab af Den Europæiske Union, foranstaltninger vedrørende naboskabspolitik, internationale partnerskaber, herunder udviklingssamarbejde, humanitær bistand, støtte til Ukraine og de eksterne aspekter af andre EU-politikker. Instrumentet Et Globalt Europa vil gøre det muligt for Den Europæiske Union i samarbejde med medlemsstaterne at reagere fuldt ud på irregulær migration og tvangsfordrivelse på en måde, der er sammenhængende med den samlede migrationsstrategi og supplerer den interne dimension af EU's migrationspolitik. Støtte i henhold til instrumentet vil blive fremmet gennem en bred vifte af værktøjer, der sikrer synergi med ECF og sammenhæng med gennemførelsen af Global Gateway-strategien.

119. Instrumentet Et globalt Europa vil primært blive gennemført ved hjælp af geografiske programmerbare foranstaltninger, der, hvor det er relevant, suppleres med ikkeprogrammerbare foranstaltninger. De programmerbare foranstaltninger vil udgøre mindst 70 % af udgifterne under instrumentet. De ikkeprogrammerbare foranstaltninger vil omfatte humanitære bistandsforanstaltninger i overensstemmelse med forordningen om humanitær bistand, makrofinansiel bistand, foranstaltninger til håndtering af krise- og fredsmæssige og udenrigspolitiske behov, modstandsdygtighed og konkurrenceevne.

120. Instrumentet Et globalt Europa vil have en vejledende finansieringsramme på 142 183 mio. EUR. Finansieringsrammen vil vejledende blive tildelt som følger:

i) 30 927 mio. EUR til søjlen for udvidelsen og Europa

ii) 30 754 mio. EUR til søjlen for Mellemøsten, Nordafrika og Golfregionen

iii) 43 360 mio. EUR til søjlen for Afrika syd for Sahara

iv) 12 213 mio. EUR til søjlen for Asien og Stillehavsområdet

v) 6 549 mio. EUR til søjlen for Amerika og Caribien

vi) 8 446 mio. EUR til den globale søjle

vii) 9 934 mio. EUR til en stødpude til nye udfordringer og prioriteter.

Mindst 90 % af udgifterne under instrumentet skal opfylde kriterierne for officiel udviklingsbistand, herunder vedvarende og målrettet støtte til de mindst udviklede lande. Udgifter til støtte til Ukraine bør udelukkes fra dette mål.

Af instrumentets samlede vejledende finansieringsramme bør der afsættes et vejledende beløb på 25 000 mio. EUR (i løbende priser) til humanitær bistand.

Af instrumentets samlede vejledende finansieringsramme bør der afsættes en vejledende andel på 10 % til foranstaltninger til støtte for den eksterne dimension af migration, herunder de grundlæggende årsager til migration.

121. Rådet vil spille en central rolle under hele planlægningen og gennemførelsen af instrumentet, herunder ved at sikre forudgående strategisk og politisk styring, føre tilsyn med mobiliseringen af bistand til håndtering af nye udfordringer og prioriteter og overvåge gennemførelsen og resultaterne.

122. Instrumentet bør gøre det muligt at yde støtte med op til et maksimumsbeløb på 80 000 mio. EUR (i løbende priser) i form af budgetgarantier, Euratomlån, lån i form af makrofinansiel bistand og politikbaserede lån, navnlig til partnerlande, der gennemfører resultatbaserede planer. Politikbaserede lån vil blive stillet til rådighed ved gennemførelsesretsakter. Et vejledende beløb på 15 270 mio. EUR (i løbende priser) vil blive tildelt EIB.

123. Uudnyttede forpligtelses- og betalingsbevillinger under dette instrument vil automatisk blive fremført til det følgende regnskabsår.

124. Enhver del af en budgetmæssig forpligtelse for en foranstaltning, som den 31. december i det femte år efter året for indgåelsen ikke er blevet anvendt til forfinansiering eller til mellemliggende betalinger, eller for hvilken der ikke er indgivet en attesteret udgiftserklæring eller en betalingsanmodning, vil blive frigjort.

Støtte til Ukraine

125. Den Europæiske Union vil fortsat yde finansiel støtte til Ukraine i forbindelse med landets tiltrædelsesproces og genopbygning på længere sigt. For perioden 2028-2034 vil en Ukrainereserve yde støtte på op til 88 869 mio. EUR i form af:

    i) hensættelser til budgetgarantier og støtte, der ikke er lån, som finansieres over Ukrainereserven ud over FFR-lofterne, med et årligt loft på 13 500 mio. EUR

    ii) lånestøtte garanteret af råderummet.

    Den Europæiske Union kan yde støtte til Ukraine i form af en budgetgaranti på op til 42 658 mio. EUR. Et vejledende minimumsbeløb på 12 000 mio. EUR vil blive tildelt EIB.

126. Ud over denne nye støtte til Ukraine for perioden 2028-2034 kan Den Europæiske Union yde et tilskud til låneomkostninger ud over FFR-lofterne.

127. Yderligere finansiering til Ukraine kan prioriteres fra søjlen for udvidelsen og Europa og den globale søjle og fra stødpuden til nye udfordringer og prioriteter med henblik på støtte i form af humanitær bistand og andre behørigt målrettede aktiviteter, samtidig med at forudsigeligheden af støtten til andre partnere bevares.

128. Rådet vil fortsat være tæt involveret i forvaltningen af støtten til Ukraine.

Foranstaltninger udadtil uden for instrumentet Et Globalt Europa

129. Dette udgiftsområde vil også finansiere vejledende finansielle tildelinger på 2 864 mio. EUR til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, 1 069 mio. EUR til partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri og regionale fiskeriforvaltningsorganisationer og 887 mio. EUR til de oversøiske lande og territorier, herunder Grønland.

Den europæiske fredsfacilitet

130. Den europæiske fredsfacilitet vil fortsat fungere som et instrument uden for budgettet til at finansiere tiltag på sikkerheds- og forsvarsområdet i perioden 2028-2034. Det finansielle loft for faciliteten vil udgøre 27 104 mio. EUR, og det vil blive finansieret gennem bidrag fra medlemsstaterne på grundlag af en BNI-bidragsnøgle.

V. UDGIFTSOMRÅDE 4 – ADMINISTRATION

131. En fagligt højt kvalificeret europæisk offentlig forvaltning, der er ansat på det bredest mulige geografiske grundlag, spiller en afgørende rolle med hensyn til at understøtte Den Europæiske Union i at levere resultater med henblik på sine prioriteter og gennemføre politikker og programmer af fælles europæisk interesse. Samtidig bør forenklingsindsatsen på tværs af politikområder, herunder som led i omnibuspakker og strømliningen af FFR-strukturen, samt indførelsen af nye teknologier, herunder kunstig intelligens, føre til mindskede administrative byrder og tilsvarende besparelser. I erkendelse af de skiftende krav til den europæiske offentlige forvaltning i lyset af prioriteter, der udvikler sig, er det fortsat afgørende løbende at forbedre dens fleksibilitet, effektivitet, gennemsigtighed og virkningsfuldhed.

132. Forpligtelsesbevillinger til dette udgiftsområde, som beløber sig til 96 407 mio. EUR, der består af administrationsudgifter til institutionerne samt Europaskoler og pensioner, vil ikke overstige:

UDGIFTSOMRÅDE 4 – ADMINISTRATION (mio. EUR, 2025-priser)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

133. Lofterne for dette udgiftsområde vil blive fastsat, så der undgås alt for store marginer, og så de, idet der tages hensyn til de omprioriterings- og effektivitetsgevinster, der vil skulle opnås, afspejler en stabilisering af personaleantallet på det nuværende niveau for alle institutioner, forventede løntilpasninger, karriereudvikling og pensionsomkostninger og andre relevante antagelser. De udgifter til pensioner, der er medtaget under loftet for udgiftsområde 4, vil blive beregnet eksklusive personalets bidrag til den relevante ordning.

134. Princippet om budgetdisciplin bør gælde for alle institutioner med henblik på yderligere at overvåge og forvalte administrationsudgifterne. Alle EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer opfordres til regelmæssigt at gennemgå deres administrationsudgifter for at understøtte forvaltningen af skiftende krav. De vil alle bidrage til at sikre, at effektivitetsgevinsterne realiseres på en afbalanceret måde under hensyntagen til deres respektive størrelse, herunder gennem optimering af personaleressourcerne, ved at fokusere på nøgleområder og indstille opgaver med lavere prioritet. En uddybning af det interinstitutionelle samarbejde giver mulighed for at styrke Den Europæiske Unions effektive funktion, samtidig med at der skabes stordriftsfordele og opnås besparelser. I denne henseende vil Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen samarbejde om at skabe synergier, og de opfordres til at foreslå initiativer til at uddybe det interinstitutionelle samarbejde, f.eks. på områderne informationsteknologier, cybersikkerhed, offentlige udbud og bygninger, samt til at undersøge yderligere samarbejdsmuligheder på områderne oversættelse og tolkning. Desuden udgør den omfattende revision af Kommissionen en afgørende mulighed og kan tjene som et pilotprojekt, der skal gennemføres af alle institutioner, organer, kontorer og agenturer.

135. Udgifter til programstøtte bør fortsat være knyttet til aktionsudgifterne inden for de respektive programmers bevillingsrammer eller politikområder, samtidig med at der sikres en gennemsigtig, løbende, regelmæssig og omfattende overvågning og indberetning på tværs af alle udgiftsområder.

136. EU's bidrag til decentrale agenturer og andre organer bør fortsat finansieres over de politikområder, der vedrører deres formål. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at foretage en dybdegående undersøgelse af de opgaver, som er overdraget til decentrale agenturer, navnlig hvis der muligvis er overlapning mellem deres mandater, og efter behov at foreslå ændringer med henblik på en forenkling og rationalisering af deres struktur og, hvis det er relevant, at foreslå fusioner og nedlukninger.

VI. INDTÆGTER

137. Ordningen for egne indtægter bør styres af de overordnede mål om forenkling, gennemsigtighed og lighed, herunder en retfærdig byrdefordeling. De samlede egne indtægter, som EU-budgettet tildeles til dækning af de årlige betalingsbevillinger, må ikke overstige 1,75 % af summen af alle medlemsstaternes BNI. De samlede årlige forpligtelsesbevillinger må ikke overstige 1,81 % af summen af alle medlemsstaternes BNI. Der vil blive fastholdt et bestemt forhold mellem forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger.

138. Lofterne for egne indtægter fortsætter med at være forhøjet midlertidigt med 0,6 procentpoint af summen af alle medlemsstaternes BNI som følge af låntagning i forbindelse med NGEU, indtil alle disse forpligtelser er indfriet, dvs. senest indtil den 31. december 2058.

p.m. bæredygtig finansiering til Ukraine

139. Udgiftslofterne i FFR er bindende, og råderummet aktiveres kun i ekstraordinære tilfælde. Hvis Kommissionen foreslår nye instrumenter eller aktiverer eksisterende instrumenter, der er omfattet af en garanti, som råderummet giver, vil den sammen med forslaget fremlægge en detaljeret prognose for indvirkningen på anvendelsen af råderummet.

140. I tilfælde af en alvorlig krise, alvorlige vanskeligheder eller en alvorlig trussel herom, der berører Den Europæiske Union eller dens medlemsstater i perioden 2028-2034, kan Rådet i overensstemmelse med artikel 311, stk. 4, i TEUF med kvalificeret flertal efter at have indhentet godkendelse fra Europa-Parlamentet og under hensyntagen til eventuelle retningslinjer fra Det Europæiske Råd beslutte at bemyndige Kommissionen til ekstraordinært at låne midler på kapitalmarkederne med henblik på lån til medlemsstaterne med det ene formål at afhjælpe konsekvenserne af sådanne situationer. Summen af de lånte midler vil højst udgøre 350 000 mio. EUR for perioden 2028-2034. Lofterne for de egne indtægter bliver forhøjet midlertidigt med 0,25 procentpoint med det ene formål at opfylde alle Unionens forpligtelser som følge af låntagningen med henblik på sådanne lån, indtil alle disse forpligtelser er indfriet.

141. Den nye ordning for Den Europæiske Unions egne indtægter træder i kraft på den første dag i den første måned, der følger efter modtagelsen af meddelelsen om den sidste medlemsstats afslutning af proceduren for vedtagelsen heraf. Alle elementerne heri anvendes med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2028. Imidlertid vil egne indtægter fra digitale tjenester finde anvendelse fra den 1. januar i det første år efter det år, hvori de relevante bestemmelser i direktivet om et fælles system for en skat på indtægter fra levering af visse digitale tjenester finder anvendelse. Medlemsstaterne vil hurtigst muligt gå videre med godkendelse af den nye afgørelse om egne indtægter i overensstemmelse med deres nationale forfatningsmæssige bestemmelser.

Traditionelle egne indtægter

142. Fra den 1. januar 2028 tilbageholder medlemsstaterne 10 % af de opkrævede beløb til dækning af opkrævningsomkostninger. [Indtægterne fra et EU-ekspeditionsgebyr vil blive stillet til rådighed for Unionen som traditionelle egne indtægter fra den 1. januar 2028.]

Momsbaserede egne indtægter

143. Der anvendes en bidragssats på 0,30 % for de momsbaserede egne indtægter. Reduktionen af momsberegningsgrundlaget vil blive [indstillet] ELLER [opretholdt].

Plastbaserede egne indtægter

144. Der anvendes en bidragssats på 1,25 EUR pr. kg justeret årligt for inflation for egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald. De årlige faste reduktioner vil blive [indstillet] ELLER [opretholdt].

Nye egne indtægter

145. Der vil blive indført nye egne indtægter bestående af følgende:

i) et årligt bidrag svarende til 3 % af den årlige nettoomsætning fra onlinereklamer, onlineformidlings-/onlinemarkedspladstjenester og monetarisering af brugerdata for virksomheder, som overstiger EU's årlige omsætningstærskel for digitale aktiviteter på 50 mio. EUR samt en global årlig omsætningstærskel på 750 mio. EUR. Med henblik herpå opfordrer Det Europæiske Råd Rådet til at genoptage arbejdet med direktivet om et fælles system for en skat på indtægter fra levering af visse digitale tjenester med henblik på at nå til hurtig enighed herom i 2027

ii) et nationalt bidrag beregnet på grundlag af mængden af forarbejdet tobak og mængden af tobaksrelaterede produkter, der overgår til forbrug, ganget med den minimumssats, der gælder for hver medlemsstat, med en bidragssats på 15 % for alle medlemsstater.

For at afbøde den regressive indvirkning vil bidragssatsen blive indfaset for medlemsstater, hvis anslåede årlige gennemsnitlige betaling i perioden 2028-2034 udtrykt som en andel samlet set er højere end 150 % af deres gennemsnitlige BNI-andel i perioden 2028-2034, begyndende med en bidragssats på 5 % i 2028-2030, som stiger til 10 % i 2031-2033, indtil den når den gældende fulde bidragssats på 15 % i 2034. Det Europæiske Råd understreger derfor, at det er vigtigt at afslutte arbejdet med omarbejdningen af tobaksbeskatningsdirektivet og de tilhørende ændringer af direktivet om den generelle ordning for punktafgifter, således at reglerne kan finde anvendelse senest den 1. januar 2028

iii) et nationalt bidrag beregnet på grundlag af vægten af ikkeindsamlet elektrisk og elektronisk udstyr med en bidragssats på 2,25 EUR pr. kg justeret årligt for inflation.

Afgørelsen om egne indtægter bør give Rådet beføjelse til at ændre metoden til beregning af vægten af e-affald, der ikke er indsamlet i en medlemsstat i et givet år, efter at der er foretaget revision af direktivet om affald af elektrisk og elektronisk udstyr (WEEE), i gennemførelsesforanstaltningerne til ordningen for egne indtægter (IMSOR)

iv) indtægter fra emissionshandelssystem 1 (ETS) med en bidragssats på 30 %.

For at tage hensyn til de gradvise fremskridt, der gøres med dekarboniseringen, vil bidragssatsen blive indfaset for de medlemsstater, der er berettiget til støtte inden for rammerne af Moderniseringsfonden 2021-2030, med en årlig stigning på 5 procentpoint begyndende med en bidragssats på 0 % i 2028, indtil den når den gældende fulde bidragssats på 30 % i 2034

v) indtægter fra kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (CBAM) med en bidragssats på 100 %.

146. Den Europæiske Union vil fortsætte arbejdet med nye egne indtægter baseret på kryptoaktiver. Med henblik herpå vil Kommissionen i 2028 fremsætte et forslag om den nødvendige underliggende sektorspecifikke lovgivning på grundlag af den ramme for indberetningsforpligtelser og automatisk udveksling af oplysninger, der er indført ved direktivet om administrativt samarbejde (DAC8).

BNI-baserede egne indtægter

147. Anvendelsen af en ensartet bidragssats på summen af hver medlemsstats BNI i lyset af det samlede beløb for alle andre indtægter forbliver uændret. BNI-korrektionerne vil blive [indstillet] ELLER [opretholdt].

Andre indtægter

148. Det Europæiske Råd noterer sig Kommissionens forslag om at tildele ECF indtægterne fra 2 GHz-udvælgelsesproceduren. Desuden vil indtægter vedrørende brugsrettighederne til radiofrekvenser i det øvre 6 GHz-bånd, der anvendes til 6G-tjenester, blive opført på EU-budgettet som andre indtægter, hvilket vil reducere de nationale bidrag. Med henblik herpå vil Kommissionen afspejle forslaget i den relevante sektorspecifikke lovgivning senest i første halvdel af 2028. Når rettighederne udløber, og en ny udvælgelsesprocedure indledes, eller i tilfælde af en fornyelse heraf, vil indtægterne fra andre frekvenser, som medlemsstaterne allerede har værdisat, blive opført på EU-budgettet som andre indtægter.