Rada
Evropské unie

Brusel 21. listopadu 2026
(OR. en)

15692/26

CO EUR-PREP 33

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Mimořádné zasedání Evropské rady (26. a 27. listopadu 2026) – návrh závěrů

Delegace naleznou v příloze návrh závěrů vypracovaný předsedou Evropské rady v úzké spolupráci s předsedkyní Komise.

I. HORIZONTÁLNÍ HLEDISKO

1. Příští víceletý finanční rámec (dále jen „VFR“) se bude týkat sedmiletého období od roku 2028 do roku 2034. Rozpočet umožní Evropské unii reagovat na současné a budoucí výzvy a dosáhnout svých politických priorit. Jsou v něm zahrnuty nové i zavedené politiky s cílem zajistit dlouhodobou bezpečnost a prosperitu EU. Evropa má před sebou mnoho úkolů: musíme převzít odpovědnost za naši vlastní bezpečnost, mimo jiné prostřednictvím silnějších obranných schopností, ochrany našich hranic a hodnot a řízení migrace. Rovněž musíme posílit naši konkurenceschopnost a urychlit úsilí o přechod na čistou energii. Zásadní význam pro naše komunity a občany zároveň i nadále mají zavedené politiky, které vycházejí z povinností vyplývajících ze Smlouvy, včetně hospodářské, sociální a územní soudržnosti a společné zemědělské politiky (SZP). Ústředním prvkem našich celkových ambicí je náš závazek vůči Ukrajině, stejně jako udržení našeho vedoucího postavení v oblasti humanitární a rozvojové pomoci.

2. Víceletý finanční rámec na období 2028–2034 bude mít tuto strukturu:

   i) Okruh 1: Hospodářská, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, námořní záležitosti, prosperita a bezpečnost

   ii) Okruh 2: Konkurenceschopnost, prosperita a bezpečnost

   iii) Okruh 3: Globální Evropa

   iv) Okruh 4: Správa

Jednodušší a efektivnější struktura rozpočtu je nezbytná pro účinnou a účelnou reakci v době geopolitické a hospodářské nejistoty. Seskupení výdajů do čtyř okruhů má odrážet politické priority Evropské unie a poskytnout potřebnou flexibilitu mezi přidělenými zdroji. Snížení počtu programů má dále za cíl zajistit soudržnost a podporovat synergie. Celkový rámec bude zohledňovat širší snahy Evropské unie o zjednodušení a měl by vést ke snížení administrativní zátěže pro příjemce, řídicí orgány a auditní subjekty.

3. V zájmu podpory investic a úspěšné transformace evropské ekonomiky je zásadní zefektivnit a urychlit plánovací a povolovací postupy. V tomto ohledu Evropská rada vyzývá Komisi, aby v první polovině roku 2027 předložila oznámený legislativní návrh na upřednostnění a urychlení povolovacích postupů pro investice v oblastech dekarbonizace, energetiky, digitalizace, umělé inteligence, obrany a bydlení, včetně investic financovaných z Evropského fondu pro konkurenceschopnost a plánů národního a regionálního partnerství.

4. VFR nabídne příležitosti k podpoře všech regionů na vnějších hranicích Evropské unie, včetně regionů sousedících s Ruskem, Běloruskem či Ukrajinou nebo nacházejících se u Černého moře, s cílem posílit vyvíjející se obrannou připravenost a kritické schopnosti, připravenost, odolnost a bezpečnost Evropy, jakož i řešit výzvy v jejich ekonomikách, sociálním a územním rozvoji a konektivitě.

5. Maximální celkový objem výdajů pro Evropskou unii na období 2028–2034 činí 1 582 516 milionů EUR v prostředcích na závazky a 1 553 665 milionů EUR v prostředcích na platby. Rozdělení částek ročních stropů u prostředků na závazky podle jednotlivých okruhů je uvedeno níže. Tytéž údaje jsou rovněž uvedeny v tabulce v dokumentu ST 16196/26, která stanoví také roční stropy prostředků na platby. Není-li uvedeno jinak, jsou všechny údaje vyjádřeny ve stálých cenách roku 2025.

6. Každý rok se provede automatická technická úprava o inflaci za použití deflátoru ve výši 2 %. Pokud je průměrná roční míra inflace za tříleté období zahrnující roky n-1, n a n+1 nižší než 1 % nebo vyšší než 3 %, úprava pro rok n+1 se pozmění o hodnotu odpovídající 50 % rozdílu mezi touto tříletou průměrnou mírou inflace a 2% referenční sazbou.

7. V případě revize Smluv, znovusjednocení Kypru nebo přistoupení nových členských států k Evropské unii se provede revize VFR.

8. Komise před 1. červencem 2032 předloží návrh VFR po roce 2034.

9. Těmito závěry není dotčena zvláštní povaha bezpečnostní a obranné politiky některých členských států a jsou zohledněny bezpečnostní a obranné zájmy všech členských států v souladu se Smlouvami.

Zjednodušení

10. VFR bude mít zjednodušenou a racionalizovanou strukturu s cílem snížit nepružnost a administrativní zátěž pro orgány a příjemce. Nová struktura by měla zredukovat překrývající se cíle mezi různými programy a žadatelům a příjemcům by měla zjednodušit přístup k možnostem financování a informacím o rozpočtu, přičemž také zajistí soudržnost a bude podporovat synergie mezi programy.

11. Zbývající závazky (RAL, reste à liquider) jsou nevyhnutelným vedlejším produktem víceletého plánování a rozlišených prostředků. Očekává se však, že na konci finančního rámce na období 2021–2027 budou zbývající závazky činit 317 000 milionů EUR (v běžných cenách), což znamená, že značnou část plateb v prvních letech příštího VFR budou představovat platby ze stávajícího VFR. K zajištění předvídatelné úrovně a profilu plateb, stejně jako jejich řádného vývoje a ke zvýšení schopnosti rozpočtu EU reagovat na vzniklé potřeby se přijímá několik opatření, jako jsou jednodušší provádění, nastavení vhodné míry předběžného financování, pravidla pro platby a pro zrušení přidělení prostředků na závazek a včasné přijetí odvětvové legislativy pro VFR 2028–2034.

12. V případě, že budou po 30. listopadu 2028 přijaty pravidla nebo plány v rámci sdíleného řízení, budou částky odpovídající přídělům, které v roce 2028 nebyly využity, s výjimkou závazků na předběžné financování, převedeny ve stejně velkých podílech do každého roku z období 2029 až 2032 s odpovídající úpravou stropů VFR.

13. V souladu se zásadou jednotnosti rozpočtu bude pravidlem, že ve VFR budou obsaženy veškeré položky unijních výdajů. Některé nástroje však budou vzhledem ke svým specifikům umístěny mimo stropy, které VFR stanoví pro prostředky na závazky i na platby, nebo budou představovat mimorozpočtové položky.

Flexibilita

14. Evropská unie musí být schopna reagovat na výjimečné okolnosti a měnící se priority, ať už vnitřní nebo vnější. Nutnost flexibility však musí být současně zvážena s ohledem na potřebu předvídatelnosti dlouhodobých investic i na zásady rozpočtové kázně a transparentnosti výdajů EU, přičemž musí být rovněž respektován závazný charakter stropů VFR.

15. V souladu se schopností reagovat na vyvíjející se potřeby a na změny priorit použití finančních prostředků by měl VFR usnadňovat případná přerozdělení a změny plánování v rámci programů i mezi nimi. Možné odchylky od orientačního finančního krytí víceletých programů nesmějí dosahovat více než 20 % částky na celou dobu trvání programu. To neplatí pro prostředky předem přidělené jednotlivým členským státům.

16. V rámci každého okruhu budou stanovena přiměřená rozpětí. V rámci některých programů budou stanoveny nepřidělené částky a rezervy. V konstantně se vyvíjejícím prostředí by zdroje pro reakci na krize, jako jsou přírodní katastrofy, měly být rovněž součástí zabudované flexibility v rámci některých programů, aniž by byly ohroženy jejich hlavní cíle.

17. Nástroj jediného rozpětí bude zahrnovat tyto prvky:

v) Od roku 2029 budou rozpětí ponechaná pod stropy VFR pro prostředky na závazky roku n–1 dána k dispozici nad rámec stropů VFR pro prostředky v rámci rozpočtového procesu (celkové rozpětí pro závazky).

vi) Od roku 2029 může Komise v rámci technické úpravy upravit směrem nahoru strop plateb pro roky 2029–2034 o částku, která se rovná rozdílu mezi provedenými platbami a stropem plateb VFR pro rok n–1 (celkové rozpětí pro platby). Jakákoli úprava směrem nahoru musí být plně vyrovnána odpovídajícím snížením stropu plateb pro rok n–1. Celkové úpravy v letech 2032–2034 nepřesáhnou 100 000 milionů EUR ve srovnání s původním stropem plateb.

vii) V krajním případě lze v reakci na nepředvídané okolnosti dát k dispozici částky nad rámec stropů VFR pro prostředky na závazky nebo prostředky na platby za předpokladu, že jsou plně vyrovnány snížením rozpětí v jednom nebo více okruzích VFR pro běžný rozpočtový rok nebo budoucí rozpočtové roky nebo snížením rozpětí v rámci stropu plateb (rozpětí pro nepředvídané události). Takto vyrovnané částky proto nesmějí být v kontextu víceletého finančního rámce dále uvolňovány.

Celková částka uvolněná v rámci celkového rozpětí pro závazky a rozpětí pro nepředvídané události v kterémkoli daném roce nepřesáhne 0,04 % HND EU v závazcích a 0,03 % HND EU v platbách a bude v souladu se stropem vlastních zdrojů.

18. Nástroj pružnosti financuje konkrétní nepředvídané výdaje, které by nebylo možné financovat v mezích stropů dostupných pro jeden nebo více okruhů. Prostředky budou nad rámec stropů VFR pro prostředky na závazky i na platby. Pevná roční částka pro nástroj pružnosti bude stanovena na 2 000 milionů EUR. Od roku 2029 se pevná roční částka, která je k dispozici pro nástroj pružnosti, každoročně zvýší o částku odpovídající prostředkům, které byly v roce n–2 zrušeny. O uvolnění prostředků z nástroje pružnosti rozhodnou Evropský parlament a Rada v rámci ročního rozpočtového procesu.

Nevyužitou část roční částky nástroje pružnosti lze využít až do roku n+2. Veškeré části roční částky z roku n, jež se nevyužijí ani v roce n+2, propadnou.

Řízení

19. Nezbytnou míru celkové flexibility by mělo podporovat spolehlivé řízení a odpovídající zapojení členských států a příslušných orgánů, zejména Rady, do plánování a úpravy činností a priorit, jakož i do plnění rozpočtu. Tím se zajistí, že rozpočet EU bude ve všech výdajových programech úzce sladěn s prioritami Evropské unie.

20. Členské státy se budou na příslušných fórech včas a úzce zapojovat do stanovování priorit a rozhodování o pracovních programech v rámci výdajových programů, v příslušných případech i prostřednictvím vhodných postupů projednávání ve výborech, a zejména zapojením do přezkumného postupu, přičemž se vyhnou zbytečné administrativní zátěži. Rada bude podle potřeby zapojena prostřednictvím strategických diskusí. Každý orgán bude jednat v mezích působnosti, kterou mu svěřují Smlouvy. Akty v přenesené pravomoci se budou omezovat na jiné než podstatné prvky příslušných právních aktů.

21. Doba trvání odvětvových programů VFR by měla být zpravidla sladěna s časovým rámcem VFR na období let 2028–2034.

Dopad a výkonnost

22. Měla by být dále posílena úloha rozpočtu EU při podpoře účinného provádění celoevropských politických cílů. Bude vytvořen horizontální rámec pro sledování výdajů a výkonnosti rozpočtu EU, který bude zohledňovat výsledky a pokrok v reformách dosažený prostřednictvím výdajů EU a měřit vliv rozpočtu EU, přičemž na jeho základě budou utvářena budoucí politická rozhodnutí. Horizontální výkonnostní rámec by měl rovněž přispět k omezení administrativní zátěže orgánů a příjemců spojené s plněním rozpočtu EU.

23. Rozpočet by měl zajišťovat významný pákový efekt, aby se zvýšil dopad výdajů EU. To zahrnuje dostatečnou míru spolufinancování u všech programů. Kromě toho by v souladu s celkovým úsilím o konsolidaci měly být dále zefektivněny finanční nástroje a rozpočtové záruky, zejména prostřednictvím souboru finančních nástrojů Evropského fondu pro konkurenceschopnost a prostřednictvím nástroje Globální Evropa, jež využívají rozpočet k mobilizaci soukromých investic. I když je třeba uznat příležitosti, které tento typ financování přináší, musejí být finanční závazky vyplývající z finančních nástrojů, rozpočtových záruk a finanční pomoci bedlivě sledovány.

24. Programy a nástroje EU by měly patřičným, sociálně vyváženým, spravedlivým a nákladově efektivním způsobem přispívat k dosažení dlouhodobých závazků Pařížské dohody a k prosazování ochrany životního prostředí a biologické rozmanitosti. V rámci úsilí o dosažení výsledků při plnění těchto priorit by mělo alespoň 35 % výdajů z rozpočtu EU – s výjimkou výdajů souvisejících s obranou a bezpečností – podporovat cíle v oblasti klimatu a životního prostředí. To by mělo být podpořeno efektivní, přiměřenou a transparentní metodikou. Rozpočet by měl dále zajišťovat, aby výdaje EU byly v souladu s cíli Pařížské dohody, se zásadou „významně nepoškozovat“, s klimatickým cílem Evropské unie snížit do roku 2030 emise alespoň o 55 % a cílem dosáhnout klimatické neutrality nejpozději do roku 2050, a zároveň by se měla omezovat administrativní zátěž orgánů a příjemců.

25. Zásada „významně nepoškozovat“ bude uplatňována transparentně a přiměřeně, je-li to proveditelné a vhodné, v plném souladu s nařízením o výkonnostním rámci. Pokyny pro zjednodušené uplatňování této zásady by měly být přijaty prostřednictvím prováděcího aktu v rámci přezkumného postupu po důkladné konzultaci s členskými státy.
V pokynech by měly být určeny oblasti politiky nebo oblasti intervence, které jsou považovány za vyhovující bez nutnosti dalšího posouzení. U těchto pokynů je třeba vzít v úvahu, že podpora, která se řídí podmínkami zodpovědného hospodaření v zemědělském podniku, je v souladu se zásadou „významně nepoškozovat“. V těchto pokynech budou navíc stanoveny případy, kdy uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ nemusí být proveditelné nebo vhodné, jako například krizové situace, naléhavé geostrategické okolnosti nebo jiné důvody převažujícího veřejného zájmu. V této souvislosti není proveditelné ani vhodné tuto zásadu uplatňovat ohledně migrace a správy hranic, jakož i obrany a bezpečnosti, včetně vojenské mobility.

26. Za účelem ochrany řádného plnění rozpočtu EU a finančních zájmů Unie bude VFR obsahovat silné záruky k zajištění dodržování zásad právního státu a účinného uplatňování Listiny základních práv při plném dodržování zásad objektivity, nediskriminace a rovného zacházení s členskými státy, přičemž tyto záruky budou uplatňovány spravedlivě, nestranně a fakticky podloženým způsobem zajišťujícím řádný průběh procesu.

27. Spolehlivý a efektivní systém auditu a kontroly zajistí legalitu a spolehlivost plateb, zabrání zdvojování úkolů a zohlední zásadu proporcionality.

II. OKRUH 1 – HOSPODÁŘSKÁ, SOCIÁLNÍ A ÚZEMNÍ SOUDRŽNOST, ZEMĚDĚLSTVÍ A VENKOVSKÉ OBLASTI, NÁMOŘNÍ ZÁLEŽITOSTI, PROSPERITA A BEZPEČNOST

28. Cílem tohoto okruhu je zajistit přidanou hodnotu EU posílením soudržnosti, vzestupné konvergence, hospodářského růstu, konkurenceschopnosti, kvalitních pracovních míst, odolnosti a bezpečnosti, a to podporou investic a reforem pro inkluzivní, udržitelnou, prosperující, autonomní a bezpečnou Evropu. Výdaje v rámci tohoto okruhu se budou zaměřovat na snižování hospodářských, sociálních a územních rozdílů, posilování atraktivity a rozvoje venkovských oblastí a podporu odolného, konkurenceschopného a udržitelného zemědělství a odvětví rybolovu v EU, jakož i na oživení modré ekonomiky, investice do lidí, posílení obranných schopností Evropské unie, posílení bezpečnosti a řízení migrace a na ochranu vnějších hranic Evropské unie při současném zajištění řádného fungování jednotného trhu v celé Evropské unii. Tento okruh bude rovněž zahrnovat splácení nástroje Next Generation EU (NGEU).

29. Zemědělství a rybolov jsou pro Evropskou unii strategickými odvětvími, která jí zajišťují bezpečné a vysoce kvalitní potraviny a hrají klíčovou úlohu v celosvětovém potravinovém zabezpečení. Základními prioritami společné zemědělské politiky financované z rozpočtu EU zůstávají stabilizace příjmů zemědělců, přilákání budoucí generace zemědělců, zaručení potravinového zabezpečení v Evropské unii a podpora přechodu k ekonomicky, environmentálně a sociálně odolnému, udržitelnému a tržně orientovanému zemědělskému odvětví s rovnými podmínkami. Ve stejném duchu bude z rozpočtu EU i nadále financována odolná společná rybářská politika (SRP).

30. Základním kamenem politiky soudržnosti zůstává podpora celkového harmonického rozvoje Evropské unie a snižování rozdílů, a to podporou posilování její hospodářské, sociální a územní soudržnosti. Rozpočet EU bude i nadále poskytovat finanční prostředky na investice a strukturální úpravy ve všech kategoriích regionů podle jejich specifických problémů, přičemž zvláštní pozornost bude věnována méně rozvinutým regionům. Regiony sousedící s Ruskem nebo Běloruskem, které čelí přetrvávajícím bezpečnostním hrozbám, se potýkají se specifickými výzvami.

31. Koordinovaná činnost na úrovni EU v souvislosti s účinnou ochranou vnějších hranic má zásadní význam pro zajištění efektivnějšího řízení migrace a vysoké úrovně vnitřní bezpečnosti v Evropské unii při současném zachování zásady volného pohybu osob a zboží na jejím území. Rozpočet EU bude i nadále podporovat posilování vnitřní bezpečnosti, mimo jiné ve vztahu k bezpečnostním krizím a hybridním hrozbám způsobeným vyvíjejícími se geopolitickými výzvami, a provádění, posilování a rozvoj společné migrační a azylové politiky, evropské integrované správy hranic a evropské vízové politiky. S cílem řešit vnější rozměr migrace bude zajištěna synergie s vnější politikou.

32. Výše závazků u tohoto okruhu nepřesáhne 898 288 milionů EUR:

OKRUH 1 – HOSPODÁŘSKÁ, SOCIÁLNÍ A ÚZEMNÍ SOUDRŽNOST, ZEMĚDĚLSTVÍ A VENKOVSKÉ OBLASTI, NÁMOŘNÍ ZÁLEŽITOSTI, PROSPERITA A BEZPEČNOST (miliony EUR, v cenách roku 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost

33. Bude zřízen Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost s cílem přispívat k těmto politickým cílům:

    – podporovat provádění politiky soudržnosti snižováním regionálních rozdílů v Evropské unii a zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů a podporou evropskou územní spolupráce, včetně podpory projektů v oblastech životního prostředí a transevropských sítí;

    – podporovat provádění politiky soudržnosti zvyšováním počtu kvalitních pracovních míst, posilováním odborné přípravy, vzdělávání a dovedností a sociálního začleňování a přispíváním k sociálně spravedlivému přechodu ke klimatické neutralitě;

    – podporovat provádění společné zemědělské politiky Evropské unie;

    – podporovat provádění společné rybářské politiky Evropské unie;

    – chránit a posilovat základní práva, demokracii a právní stát a prosazovat hodnoty Unie;

    – podporovat provádění politik týkajících se azylu, migrace a integrace, jakož i správy hranic a vízové politiky a vnitřní bezpečnosti.

34. Fond bude poskytovat prostředky především prostřednictvím finančního krytí předem přiděleného jednotlivým členským státům a bude prováděn v rámci sdíleného řízení.

35. Finanční krytí v rámci Evropského fondu pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost bude činit celkem 740 612 milionů EUR a přidělí se takto:

viii) 697 544 milionů EUR na plány národního a regionálního partnerství, z toho:

a) nejméně 195 024 milionů EUR pro méně rozvinuté regiony;

b) nejméně 261 012 milionů EUR na podporu příjmů v rámci společné zemědělské politiky („minimální částka pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP“);

c) nejméně 3 550 milionů EUR na intervence v rámci společné rybářské politiky („minimální částka na intervence v rámci SRP“);

d) nejméně 30 608 milionů EUR na opatření v oblasti migrace, správy hranic a víz a v oblasti vnitřní bezpečnosti;

ix) 7 970 milionů EUR na plán Interreg;

x) 35 098 milionů EUR na Facilitu EU.

Až 0,5 % z celkové částky se přidělí na technickou pomoc z podnětu Komise.

36. Nejméně 14 % celkové částky v rámci fondu, včetně plánů národního a regionálního partnerství, po odečtení minimálních částek na intervence na podporu příjmů v rámci SZP a na intervence v rámci SRP a financování v rámci Sociálního klimatického fondu, bude věnováno na plnění sociálních cílů Evropské unie.

37. Nejméně 10 % celkové částky v rámci plánů národního a regionálního partnerství, po odečtení minimálních částek na intervence v rámci SZP a SRP a financování v rámci Sociálního klimatického fondu, bude věnováno na intervence v rámci SZP.

38. Kromě toho se očekává, že 43 % celkové částky, po odečtení výdajů na obranu a bezpečnost a dále na oblast migrace, správy hranic a víz a oblast vnitřní bezpečnosti, přispějí plány národního a regionálního partnerství ke splnění cílů Evropské unie v oblasti klimatu a životního prostředí.

Plány národního a regionálního partnerství

39. Členské státy vypracují plány národního a regionálního partnerství, jejichž cílem je podporovat obecné cíle a s přihlédnutím ke specifickým výzvám a potřebám dotčeného členského státu a jeho regionů přispívat k šesti specifickým cílům a k příslušným specifickým cílům podle každého pododstavce fondu. V těchto plánech se stanoví reformy, investice a další intervence, které přispívají k řešení všech příslušných doporučení pro danou zemi v rámci evropského semestru a v rámci konkrétních cílů fondu nebo jejich významné části, zprávu o právním státu, vnitrostátní doporučení v rámci SZP, doporučení pro Digitální dekádu, vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu a příslušné dokumenty a strategie v oblasti vnitřních věcí. Při posuzování plánů se rovněž zohlední finanční příděl, jakož i rozsah a míra specifických problémů dotčeného členského státu, zásady proporcionality a rovného zacházení a to, zda jsou příslušná doporučení pro jednotlivé země zohledněna v jiných vnitrostátních plánech nebo dokumentech přijatých na úrovni EU.

40. Plány národního a regionálního partnerství budou vypracovány a prováděny v souladu se zásadami partnerství a víceúrovňové správy, včetně zapojení celostátních, regionálních a místních orgánů, a v souladu s institucionálním, právním a finančním rámcem členských států. Za tímto účelem musí koncepce plánů odrážet spolupráci s regionálními a jinými orgány veřejné správy a musí zachovávat úlohu regionů.

41. Plány národního a regionálního partnerství budou rozděleny do kapitol. Členské státy mohou do plánů zahrnout vnitrostátní a odvětvové kapitoly, jakož i kapitoly související s regionálními a územními otázkami nebo jejich kombinaci, a zajistit tak zapojení mnoha zúčastněných stran. Členský stát může zahrnout několik kapitol souvisejících s regionálními a územními otázkami. Plány národního a regionálního partnerství mohou obsahovat kapitoly týkající se SZP, aby byla zohledněna specifičnost SZP.

42. Členské státy při svém plánování zajistí vhodné investice pro opatření politiky soudržnosti ve všech kategoriích regionů s přihlédnutím k současné úrovni investic. Pokud je příděl pro přechodové regiony a rozvinutější regiony nižší než 75 % současné úrovně investic, poskytnou členské státy odůvodnění založené na objektivních kritériích.

43. Komise plány posoudí do čtyř měsíců od jejich předložení a následně je schválí Rada. Změny plánů, s výjimkou drobných změn nebo oprav, posoudí Komise do dvou měsíců od předložení pozměněného plánu a poté je schválí Rada.

44. Členské státy mohou v souladu se svým institucionálním a právním rámcem zřídit řídicí orgány na regionální úrovni, čímž zajistí přímé zapojení regionálních orgánů do řízení a provádění plánů. Regionální řídicí orgány mohou jednat a spolupracovat přímo s Komisí. Pokud členský stát určí více než jeden řídicí orgán, svěří jednomu nebo více těmto orgánům koordinační funkci, aby zajistil soudržné provádění plánu. Úkoly této koordinační funkce mohou být svěřeny jednomu nebo více orgánům, přičemž je třeba zajistit, aby byly jednotlivé úkoly svěřeny pouze jednomu orgánu. V zájmu zajištění kontinuity a nákladové efektivnosti by členské státy měly v co největší míře vycházet ze stávajících řídicích struktur a institucí.

45. Vyplácení plateb bude založeno na splnění příslušných milníků a cílů nebo příslušných výstupů. Při provádění auditu bude uplatňována zásada jednotného auditu.

46. Částka flexibility odpovídající 25 % částky přidělené členským státům v rámci plánů národního a regionálního partnerství bude dána k dispozici pro plánování takto:

xi) 5 % na řešení naléhavých a konkrétních potřeb v reakci na krizovou situaci před přezkumem v polovině období. Jakákoli zbývající částka bude naplánována během přezkumu v polovině období v závislosti na vyvíjejících se potřebách;

xii) 15 % v návaznosti na přezkum v polovině období na pokrytí vyvíjejících se potřeb;

xiii) 5 % na řešení naléhavých a konkrétních potřeb v reakci na krizovou situaci po přezkumu v polovině období od roku 2031. Jakákoli zbývající částka bude k dispozici pro plánování v rámci plánu po červnu 2033.

V částce flexibility nebude zohledněn finanční příspěvek na plán Interreg a minimální částka pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP.

47. Členské státy mohou od 1. ledna 2028 využívat až dvě třetiny částky, která je k dispozici pro přezkum v polovině období, na financování intervencí v rámci SZP nebo opatření pro venkovské oblasti.

48. V případě krize mohou členské státy požádat o změnu svých plánů národního a regionálního partnerství, aby na ni mohly reagovat. Ve své žádosti o změnu by členské státy měly pokud možno identifikovat potřeby změny plánování v rámci svých plánů národního a regionálního partnerství s cílem řešit dopad krize na stávající opatření.

V případě přírodních katastrof a zdravotních krizí, které přesahují prahové hodnoty pro solidární akce EU, mohou členské státy s výhradou dostupnosti finančních prostředků rovněž požádat o podporu ze solidárních akcí EU v rámci Facility EU. Jakákoli částka obdržená z Facility EU by měla být přinejmenším vyrovnána ekvivalentní částkou z částky flexibility plánu pro případ krize s výhradou dostupnosti finančních prostředků.

V případě přírodních katastrof a zdravotních krizí, které nedosahují prahových hodnot pro solidární akce EU, a v případě všech ostatních krizí, včetně krizových plateb zemědělcům a krizí v oblasti vnitřních věcí, mohou členské státy na řešení dopadů krize naplánovat svou částku flexibility. V zájmu stabilizace zemědělských trhů bude poskytována finanční podpora v rámci Facility EU z opatření Jednotná bezpečnostní síť. V případě krizí v oblasti vnitřních věcí mohou členské státy rovněž obdržet finanční podporu z opatření v rámci Facility EU v oblasti vnitřních věcí.

Členské státy předloží pouze jednu žádost o změnu plánu, v níž shrnou potřeby financování ze všech zdrojů, a Komise ohledně této žádosti o změnu přijme jedno rozhodnutí o financování.

49. V případě, že budou fond a související rámec přijaty později, by měla být přijata vhodná opatření k zajištění podpory příjmů pro zemědělce pro rok 2028 a následující období.

Sociální a cenově dostupné bydlení

50. S cílem předcházet vyloučení z bydlení a omezovat jej, a to především v oblastech s napětím na trhu bydlení, zaměří členské státy své úsilí zejména na opatření podporující sociální a cenově dostupné bydlení, mimo jiné prostřednictvím příspěvků do Nástroje InvestEU Evropského fondu pro konkurenceschopnost (ECF) nebo do národních podpůrných bank a institucí, aby se navýšily vnitrostátní investice. Část zdrojů na opatření Unie v rámci Facility EU bude za účelem účinného předcházení vyloučení z bydlení a jeho omezování, a to především v oblastech s napětím na trhu bydlení, použita v rámci nového Nástroje InvestEU ECF na poskytnutí záruky za investice do sociálního a cenově dostupného bydlení, která doplní intervence v rámci plánů národního a regionálního partnerství.

Sociální klimatický fond

51. Sociální klimatické plány v rámci Sociálního klimatického fondu mohou být od roku 2028 začleněny jako samostatné kapitoly do plánů národního a regionálního partnerství. Členské státy mohou převést částky ze svých přídělů na roky 2026 a 2027 v rámci Sociálního klimatického fondu do svého plánu národního a regionálního partnerství.

Katalyzátor Evropa

52. Členské státy budou mít k dispozici podporu v podobě půjčky ve výši 134 000 milionů EUR, kterou použijí v rámci svých plánů národního a regionálního partnerství. Žádost o podporu v podobě půjčky bude spojena s dalšími reformami, investicemi a dalšími intervencemi. Členské státy do 31. ledna 2028 oznámí svůj předběžný záměr požádat o podporu v podobě půjčky.

53. Podpora v podobě půjčky bude rozdělována na základě zásad rovného zacházení, solidarity, proporcionality a transparentnosti. Podíl podpory v podobě půjčky pro tři největší příjemce nebude vyšší než 60 % celkové částky, která je pro tuto podporu k dispozici.

Facilita EU

54. Bude zřízena Facilita EU, která zvýší flexibilitu a umožní rozpočtu EU účinněji řešit nepředvídané krize, jakož i financovat intervence doplňující a posilující plány národního a regionálního partnerství. Facilita EU prováděná v rámci sdíleného, přímého nebo nepřímého řízení bude zahrnovat:

    xiv) 32 438 milionů EUR na opatření Unie, včetně Jednotné bezpečnostní sítě, která má reagovat na narušení trhu, stabilizovat zemědělské trhy a zmírnit dopad na zemědělce a rybáře způsobený přírodními katastrofami, na opatření týkající se migrace, správy hranic a vnitřní bezpečnosti, opatření v oblasti životního prostředí, přírody a klimatu, na solidární akce v případě přírodních katastrof a na další opatření Unie. Nejméně 8 032 milionů EUR bude věnováno na solidární akce, 3 920 milionů EUR na Jednotnou bezpečnostní síť a 10 094 milionů EUR na opatření v oblasti vnitřních věcí;

    xv) 2 660 milionů EUR na rezervu pro nově se objevující výzvy a priority a krize.

55. Nevyužité finanční prostředky související s Jednotnou bezpečnostní sítí a solidárními akcemi v případě přírodních katastrof budou přeneseny do následujícího roku a mohou být použity do roku 2034.

Rozpočtové závazky

56. Rozpočtové závazky (v běžných cenách) každého plánu národního a regionálního partnerství budou realizovány v ročních splátkách takto:

xvi) 15,8 % v roce 2028,

xvii) 15,5 % v roce 2029,

xviii) 15,1 % v roce 2030,

xix) 14,8 % v roce 2031,

xx) 14,4 % v roce 2032,

xxi) 12,8 % v roce 2033,

xxii) 11,6 % v roce 2034.

Kategorie regionů

57. V případě plánů národního a regionálního partnerství jsou regiony na úrovni NUTS 2 na základě standardů kupní síly (PPS) každého regionu vypočtených s použitím údajů EU za období 2021–2023 klasifikovány takto:

xxiii) méně rozvinuté regiony, jejichž HDP na obyvatele je nižší než 75 % průměrného HDP na obyvatele v Evropské unii;

xxiv) přechodové regiony, jejichž HDP na obyvatele se pohybuje mezi 75 % a 100 % průměrného HDP na obyvatele v Evropské unii;

xxv) rozvinutější regiony, jejichž HDP na obyvatele je vyšší než 100 % průměrného HDP na obyvatele v Evropské unii.

Podpora v rámci společné zemědělské politiky

58. Rozpočet EU bude i nadále poskytovat podporu příjmů pro zemědělce a podporovat udržitelné zemědělství a produkci potravin v rámci společné zemědělské politiky a plnit cíle stanovené ve Smlouvách, mimo jiné zajištěním přiměřené životní úrovně zemědělského obyvatelstva.

59. V zájmu zachování významného postavení společné zemědělské politiky ve prospěch evropského zemědělského odvětví stanoví nařízení o SZP některá specifická ustanovení pro společnou zemědělskou politiku. Nařízení o SZP zajistí silnou a integrovanou společnou zemědělskou politiku v rámci plánů národního a regionálního partnerství.

60. Plánovaná průměrná podpora na hektar v případě podpory příjmu na základě plochy z intervencí v rámci společné zemědělské politiky nebude v běžných cenách nižší než 90 EUR a vyšší než 240 EUR na každý členský stát. Členské státy s průměrnou velikostí zemědělských podniků menší než tři hektary mohou poskytovat průměrnou podporu na hektar vyšší než 240 EUR.

61. Pro celkovou roční podporu příjmu na základě plochy může být zavedena tato degresivní stupnice:

xxvi) pro část podpory příjmu na základě plochy v rozmezí od 100 000 do 125 000 EUR se roční částka sníží o 15 %;

xxvii) pro část podpory příjmu na základě plochy v rozmezí od 125 000 do 150 000 EUR se roční částka sníží o 25 %;

xxviii) pro část podpory příjmu na základě plochy převyšující 150 000 EUR se roční částka sníží o 50 %.

Pro hodnoty nižší než 100 000 EUR mohou členské státy zavést další body na degresivní stupnici.

62. V případě velkých příjemců bude zavedena maximální výše celkové roční podpory příjmu na základě plochy na úrovni 300 000 EUR.

63. Před uplatněním omezení a postupného snižování mohou členské státy vyloučit vyšší podporu příjmu na základě plochy pro mladé zemědělce („dorovnání pro mladé zemědělce“).

64. Částka vyplývající z postupného snižování a omezení v členském státě zůstane součástí částky, která je k dispozici pro minimální částku daného členského státu pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP, s výjimkou podpory odvětvových intervencí, na něž se může i nadále vztahovat 100% míra spolufinancování ze strany Unie.

Horizontální podmínky

65. Budou zavedeny horizontální podmínky s cílem zajistit dodržování zásad právního státu a Listiny základních práv při plném respektování zásad objektivity, nediskriminace a rovného zacházení s členskými státy. Členské státy zavedou a budou udržovat účinné mechanismy k zajištění toho, že opatření podporovaná v jejich plánech budou v souladu s příslušnými ustanoveními Listiny základních práv Evropské unie a že po celou dobu provádění fondu budou dodržovány zásady právního státu. Ve vhodných případech bude do provádění horizontálních podmínek zapojena Rada.

Metodika přidělování prostředků pro plány národního a regionálního partnerství

66. Finanční příděl pro členské státy v rámci plánů národního a regionálního partnerství bude stanoven pomocí obecného klíče a klíče pro oblast vnitřních věcí, k nimž se připočítá příspěvek z přídělu v rámci Sociálního klimatického fondu na příslušné období, pokud členské státy svůj sociální klimatický plán začlení do svého plánu národního a regionálního partnerství. Členské státy mohou při předložení svého původního plánu nebo s jakoukoli žádostí o změnu dobrovolně požádat o přerozdělení až 10 % z částky vyplývající z klíče pro oblast vnitřních věcí na opatření podle obecného klíče pro přidělování, s výjimkou opatření, na něž se vztahují minimální částky pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP a intervence v rámci SRP. K této žádosti se připojí odůvodnění založené na objektivních kritériích.

Obecný klíč pro přidělování

67. Obecný klíč bude pro každý členský stát stanoven takto:

xxix) Průměr podílu členského státu na celkovém počtu obyvatel EU (2024) a podílu členského státu na celkovém počtu obyvatel EU ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením ve venkovských oblastech (2024).

xxx) Tento průměr se vynásobí druhou mocninou invertovaného relativního HND na obyvatele v každém členském státě ve srovnání s průměrem EU, měřeného standardem kupní síly (2023), po zohlednění těchto úprav:

a) rozdíl v prosperitě regionu se vypočítá pro všechny regiony úrovně NUTS 3, které mají HDP na obyvatele měřený standardem kupní síly (2021–2023) nižší než 75 % průměru EU. Rozdíl mezi relativním HDP na obyvatele daného regionu a 75 % průměru EU se vynásobí počtem obyvatel regionu (2022) a vydělí celkovým počtem obyvatel daného členského státu (2022).

b) Rozdíl v prosperitě zemědělství se vypočítá tak, že se zohlední rozdíl mezi přímými platbami na úrovni roku 2027 na potenciálně způsobilý hektar (2022) a 90 % průměru EU pro každý členský stát. Výsledek se vynásobí potenciálně způsobilými hektary v členském státě (2022) a vyjádří se ve vztahu k přímým platbám pro členský stát na úrovni roku 2027.

Obecný klíč stanovený výše uvedeným způsobem bude normalizován na 100 %. Strop a bezpečnostní síť normalizované na 100 % se uplatní opakovaně, dokud podíl přidělených prostředků žádného členského státu nebude nižší než 80 % nebo vyšší než 105 % jeho podílu příslušných předem přidělených prostředků v rámci sdíleného řízení na období 2021–2027.

Ustanovení týkající se přidělování dodatečných prostředků

68. Členské státy využívající Fond soudržnosti ve VFR na období 2021–2027 budou mít k dispozici dodatečnou částku ve výši 5 203 milionů EUR, která bude rozdělena podle jejich absolutního rozdílu mezi příděly na období 2028–2034 vypočtenými podle obecného klíče a 94 % jejich přídělů na období 2021–2027 s maximální částkou ve výši 1 500 milionů EUR na členský stát. Tato dodatečná částka bude určena na financování opatření mimo těch, na něž se vztahují minimální částky pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP a intervence v rámci SRP.

69. Na intervence v rámci společné rybářské politiky bude členským státům poskytnuta další dodatečná částka ve výši 1 771 milionů EUR.

70. Financování bude i nadále poskytováno nejvzdálenějším regionům uvedeným v článku 349 Smlouvy o fungování EU a severním řídce osídleným oblastem, které splňují kritéria stanovená v článku 2 protokolu č. 6 k aktu o přistoupení z roku 1994. Za tímto účelem bude členským státům, v nichž se nacházejí nejvzdálenější regiony úrovně NUTS 2 a severní řídce osídlené regiony úrovně NUTS 2, přidělen dodatečný zvláštní příděl odpovídající intenzitě podpory ve výši 40 EUR na obyvatele a rok. Tento příděl bude členským státům rozdělen proporcionálně k celkovému počtu obyvatel uvedených regionů.

Klíč pro oblast vnitřních věcí

71. Klíč pro oblast vnitřních věcí bude stanoven takto:

xxxi) 45 % na správu hranic, přičemž podíl členského státu na celkové délce námořních hranic EU a vnějších pozemních hranic EU se sousedními zeměmi kontinentální Evropy kromě zemí EU, zemí schengenského prostoru a zemí ESVO bude činit 90 % a 10 % bude podíl členského státu na celkovém počtu žádostí o udělení jednotného krátkodobého víza EU (2024). Pro členské státy s přímou vnější hranicí s Ruskem nebo Běloruskem se v případě těchto konkrétních hranic v rámci vnějších hranic uplatní faktor 1,25;

xxxii) 35 % na migraci, integraci a azyl na základě průměru:

– podílu členského státu na celkovém počtu žadatelů o azyl v Evropské unii (2022–2024);

– podílu členského státu na celkovém počtu prvoinstančních kladných rozhodnutí o žádostech o azyl v Evropské unii (2022–2024);

– podílu členského státu na celkovém počtu osob požívajících dočasné ochrany v Evropské unii ze zemí mimo EU (2022–2024) a

– podílu členského státu na celkovém počtu státních příslušníků třetích zemí navrácených na základě příkazu k opuštění území (2022–2024);

xxxiii) 20 % na vnitřní bezpečnost s normalizací 40 % podílu počtu obyvatel členského státu na počtu obyvatel EU (2024), 45 % invertovaného HND na obyvatele členského státu měřeného paritou kupní síly (2023) ve srovnání s průměrem EU a 15 % podílu členského státu na rozloze EU.

72. V souladu s litevským plánem pro integrovanou správu hranic a společnou vízovou politiku bude na zvláštní režim průjezdu přidělena částka ve výši až 400 milionů EUR.

Minimální částka pro méně rozvinuté regiony v rámci plánů národního a regionálního partnerství

73. Členské státy přidělí méně rozvinutým regionům minimální částku, která se určí vynásobením počtu obyvatel žijících v méně rozvinutých regionech (2021–2023) vyjádřeného podílem na celkovém počtu obyvatel členského státu (2021–2023) a výší předem přidělených finančních prostředků na plány národního a regionálního partnerství, po odečtení minimálních částek pro intervence na podporu příjmů SZP a intervencí v rámci SRP.

Pokud je HND na obyvatele členského státu, měřený paritou kupní síly (2021–2023), nižší než 75 % průměru EU, použije se faktor 1,16.

U všech členských států se uplatní strop a záchranná síť pro méně rozvinuté regiony, přičemž částka přidělená méně rozvinutým regionům nebude nižší než 90 % ani vyšší než 112,5 % posledních přijatých přídělů na období 2021–2027 (červen 2025) pro méně rozvinuté regiony.

Minimální částky v plánech určené pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP a intervence v rámci SRP

74. Minimální částka pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP na členský stát budou vycházet z přídělů na společnou zemědělskou politiku v roce 2027. Minimální částky pro intervence v rámci SRP budou vycházet z přídělů v rámci Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu na období 2021–2027.

Metodika přidělování prostředků pro program Interreg

75. V případě programu Interreg se příděl členským státům stanoví takto:

xxxiv) 45,8 % na základě celkového počtu obyvatel všech příhraničních regionů úrovně NUTS 3 a ostatních regionů úrovně NUTS 3, z nichž alespoň polovina obyvatel v regionu žije ve vzdálenosti do 25 kilometrů od hranic (2021);

xxxv) 30,5 % na základě počtu obyvatel žijících ve vzdálenosti do 25 kilometrů od hranic (2021);

xxxvi) 20 % na základě celkového počtu obyvatel (2022–2024);

xxxvii) 3,7 % na základě počtu obyvatel nejvzdálenějších regionů (2022–2024).

76. Podíl přeshraniční spolupráce odpovídá součtu vah kritérií uvedených v bodech i) a ii). Podíl nadnárodní spolupráce odpovídá váze kritéria uvedeného v bodu iii). Podíl spolupráce nejvzdálenějších regionů odpovídá váze kritéria uvedeného v bodu iv).

Předběžné financování a spolufinancování

77. Komise vyplatí předběžné financování na základě podpory přidělené na plány národního a regionálního partnerství. Předběžné financování bude vyplaceno takto:

xxxviii) 2028: 4 %. Pokud Rada prováděcí rozhodnutí nepřijme do 30. listopadu 2028, bude toto předběžné financování připočteno k částce na roky 2029 a 2030,

xxxix) 2029: 3 %,

xl) 2030: 3 %.

V případě nejvzdálenějších regionů a programu Interreg bude předběžné financování vyplaceno takto:

xli) 2028: 4 %,

xlii) 2029: 4 %,

xliii) 2030: 4 %,

nebo v plném rozsahu v roce schválení kapitoly plánu Interreg.

78. Míra spolufinancování plánů národního a regionálního partnerství ze strany Unie nebude vyšší než:

xliv) 85 % pro méně rozvinuté a nejvzdálenější regiony,

xlv) 60 % pro přechodové regiony,

xlvi) 40 % pro rozvinutější regiony.

Pokud není možné určit podíl provádění v dané kategorii regionů, vypočítá se míra spolufinancování ze strany Unie za použití populačně váženého průměru použitelných sazeb příspěvků daného regionu.

Členské státy tvořené jediným regionem, který ve srovnání s VFR na období 2021–2027 změnil kategorii z přechodového regionu na rozvinutější region, se mohou rozhodnout použít míru spolufinancování ze strany Unie ve výši 60 %.

79. Míra spolufinancování ze strany Unie v případě programu Interreg nepřesáhne 80 %. V případě nejvzdálenějších regionů a přeshraniční spolupráce na vnějších hranicích nebude míra spolufinancování vyšší než 85 %.

80. U intervencí souvisejících se společnou zemědělskou politikou nebude míra spolufinancování ze strany Unie vyšší než:

xlvii) 100 % na tato opatření: postupně se snižující podpora příjmu na základě plochy, podpora příjmu vázaná na produkci, zvláštní podpora pro bavlnu a podpora pro malé zemědělce. Tyto intervence lze financovat pouze z minimální částky pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP nebo částky, která činí až dvě třetiny částky, jež je k dispozici pro přezkum v polovině období, pokud je použita na financování intervencí SZP;

xlviii) 100 % na zvláštní režim zásobování a opatření na pomoc místním zemědělským produktům v nejvzdálenějších regionech, které dotyčný členský stát financuje ze svého finančního přídělu vyplývajícího z obecného klíče;

xlix) 85 % na ostatní intervence v nejvzdálenějších regionech;

l) 70 % na ostatní opatření v oblasti zemědělství financovaná v rámci minimální částky pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP;

li) 70 % na intervence v rámci školního projektu EU;

lii) 70 % pro odvětví v rámci společné organizace trhů.

Na intervence SZP související s iniciativou LEADER, podporou sdílení znalostí, územní a místní spoluprací, na krizové platby zemědělcům a na intervence na menších ostrovech v Egejském moři, jakož i na financování z jiných zdrojů než z minimální částky pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP mohou členské státy použít míry spolufinancování v rámci SZP nebo standardní míry spolufinancování ze strany Unie.

81. Na intervence společné zemědělské politiky bude maximální míra podpory činit:

liii) 75 % na investice pro zemědělce a držitele lesů, s výjimkou investic zaměřených na mladé zemědělce, kde bude činit 85 %, a na neproduktivní zelené investice, kde bude činit 100 %;

liv) 75 % na odvětvové intervence s možností, aby ji členské státy zvýšily na:

– až 95 % na intervence související s generační obměnou, výzkumem a inovacemi, řízením rizik nebo životním prostředím a klimatem, a na organizace producentů, které provádějí operační programy poprvé;

– 100 % na intervence k odškodnění producentů za ztrátu příjmů nebo na intervence týkajících se stažení produktů z trhu za účelem bezplatné distribuce, které nepřesahují 5 % objemu produkce, kterou organizace producentů uvádí na trh;

lv) 70 % na nástroje řízení rizik.

82. Na intervence v rámci společné rybářské politiky bude maximální míra podpory činit až 100 % s možnými rozdílnými sazbami pro konkrétní kategorie intervence.

83. V případě intervencí v rámci společné rybářské politiky bude spolufinancování Unie pro kompenzaci dodatečných nákladů v nejvzdálenějších regionech činit 100 %.

84. V případě intervencí v oblasti vnitřních věcí týkajících se přesídlování a přijímání osob z humanitárních důvodů, provozních nákladů souvisejících s přesunem žadatelů o mezinárodní ochranu, které mají být hrazeny z příjmů ETIAS, a nákladů souvisejících se zvláštním režimem průjezdu, jakož i finančních příspěvků z ročního rezervoáru solidarity bude spolufinancování ze strany Unie činit 100 %. U ostatních intervencí v oblasti vnitřních věcí nebude základní hodnota pro spolufinancování ze strany Unie vyšší než 75 %.

Pravidla pro zrušení přidělení prostředků na závazek

85. S výjimkou některých intervencí v rámci společné zemědělské politiky Komise automaticky zruší jakoukoli část rozpočtového závazku pro plán národního a regionálního partnerství a kapitolu plánu Interreg, která nebyla použita na předběžné financování nebo pro kterou nebyla předložena žádost o platbu do 31. prosince druhého roku následujícího po roce, kdy rozpočtový závazek vznikl.

86. Prostředky, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno v důsledku nedodržení horizontálních podmínek Listiny základních práv a právního státu na dobu jednoho roku, může rozpočtový orgán opětovně poskytnout pro použití v rámci jiných nástrojů nebo programů EU prováděných v rámci přímého nebo nepřímého řízení, zejména nástrojů nebo programů na podporu evropské demokracie, občanské společnosti, hodnot Unie nebo boje proti korupci.

Podpora tureckého společenství na Kypru

87. Z tohoto okruhu bude rovněž financována podpora pro turecké společenství na Kypru. Orientační finanční krytí přidělené na program bude činit 389 milionů EUR.

Podpora programu PEACE PLUS

88. Na program PEACE PLUS bude v zájmu podpory míru a usmíření a pokračující přeshraniční spolupráce mezi severem a jihem vyčleněna celková částka 150 milionů EUR.

Splácení nástroje NextGenerationEU

89. V rámci tohoto okruhu bude financováno splácení prostředků vypůjčených na kapitálových trzích za účelem řešení důsledků krize COVID-19 (NGEU), včetně splátek jistiny, úrokových plateb a souvisejících nákladů. Splácení bude zahájeno v roce 2028, aby se zajistilo stabilní a předvídatelné snižování závazků do 31. prosince 2058. Celková částka na období 2028–2034 bude činit 140 411 milionů EUR a použije se výhradně na pokrytí splátek, úrokových plateb a souvisejících nákladů. Překročení nákladů nebo úspory na úrokových platbách a souvisejících nákladech sníží nebo zvýší částku na platbu jistiny, čímž se zajistí pevná roční částka pro financování NGEU.

Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž

90. S cílem podpořit sdílenou odpovědnost za zabezpečení vnějších hranic při současném zajištění volného pohybu osob v rámci Evropské unie budou opatření v oblasti vnitřních věcí doplněna opatřeními prováděnými Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex), která bude posílena a obdrží příděl ve výši 6 991 milionů EUR.

III. OKRUH 2 – KONKURENCESCHOPNOST, PROSPERITA A BEZPEČNOST

91. Konkurenceschopnost, prosperita a bezpečnost patří mezi priority a činnosti EU, které přinášejí významnou přidanou hodnotu pro všechny členské státy v celé Evropské unii. Iniciativy v rámci tohoto okruhu by měly přispět k posílení evropské konkurenceschopnosti v oblasti technologií, včetně technologií dvojího užití, a ve strategických odvětvích, k podpoře kooperativního výzkumu, k rozšiřování inovací, jejich zavádění a výrobě v oblasti průmyslu a infrastruktury, na podporu projektů a společností, včetně malých a středních podniků, jakož i k přilákání soukromých, institucionálních a vnitrostátních investic. Kromě toho bude tento okruh přispívat k civilní ochraně a připravenosti a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví, k podpoře a financování v oblasti dovedností, vzdělávání, solidarity, kultury, médií, demokracie a evropských hodnot, jakož i k podpoře fungování jednotného trhu.

92. Výše závazků u tohoto okruhu nepřesáhne 437 683 milionů EUR:

OKRUH 2 – KONKURENCESCHOPNOST, PROSPERITA A BEZPEČNOST (miliony EUR, v cenách roku 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Evropský fond pro konkurenceschopnost

93. S cílem posílit evropskou konkurenceschopnost, zejména ve strategických odvětvích a v oblasti technologií v průběhu investičního procesu, a to na základě otevřených, soutěžních a spravedlivých udělovacích řízení, bude zřízen Evropský fond pro konkurenceschopnost (ECF). ECF zajistí rovné příležitosti pro přístup k financování, podpoří rozvoj podnikání a posílí spolupráci a budování kapacit s cílem uvolnit inovační potenciál v celé Evropské unii, přičemž ústředním principem bude závazek k excelenci. Zvláštní pozornost bude ve všech členských státech věnována malým a středním podnikům a malým společnostem se střední tržní kapitalizací.

94. V současném geopolitickém kontextu bude v rámci ECF věnována zvláštní pozornost strategickým iniciativám a projektům s evropskou přidanou hodnotou, jako jsou GOVSATCOM, IRIS^2, Galileo, Copernicus a vládní služby pro pozorování Země, jakož i dalším investicím do umělé inteligence, kvantových a dalších kritických a nastupujících technologií. To by mělo přispět k posílení vedoucího postavení Evropské unie v oblasti technologií, průmyslové kapacity a strategické autonomie a zároveň podpořit vývoj a zavádění špičkových technologií a inovací, aby Evropská unie zůstala konkurenceschopná a odolná.

95. Orientační finanční krytí pro provádění ECF na období 2028–2034 bude činit 160 963 milionů EUR. Finanční krytí bude orientačně přiděleno takto:

lvi) 7 567 milionů EUR na obecné cíle,

lvii) 20 184 milionů EUR na podporu čisté transformace a dekarbonizace průmyslu,

lviii) 15 703 milionů EUR na podporu politik v oblasti zdraví, biotechnologií, zemědělství a bioekonomiky,

lix) 39 654 milionů EUR na podporu vedoucího postavení v digitální oblasti,

lx) 77 855 milionů EUR na odolnost a bezpečnost, obranný průmysl a vesmír.

96. ECF, Horizont Evropa a Inovační fond, které společně představují balíček v objemu více než 380 000 milionů EUR v běžných cenách, budou v zájmu konkurenceschopnosti Evropské unie poskytovat konzistentní podporu v průběhu celého investičního procesu. ECF může podporovat významné projekty společného evropského zájmu, které jsou podmíněny vnitrostátním spolufinancováním, a navazující projekty založené na výsledcích významných projektů společného evropského zájmu, které jsou podmíněny významnými soukromými investicemi.

97. Nástroj InvestEU ECF bude v případě vnitřních politik EU sloužit jako horizontální prováděcí nástroj k řešení selhání trhu nebo nepříznivých investičních okolností prostřednictvím rozpočtových záruk a finančních nástrojů. Tento nástroj budou realizovat partneři v modelu otevřené architektury s využitím odborných znalostí všech prováděcích partnerů, včetně národních podpůrných bank, přičemž bude uznána zvláštní úloha skupiny Evropské investiční banky (skupina EIB) a skupině EIB bude poskytnuto alespoň 50 % minimální záruky EU v rámci složky EU a alespoň 25 % bude poskytnuto jiným prováděcím partnerům. Může poskytovat podporu i v rámci jiných programů EU v souladu s cíli stanovenými v těchto programech. Maximální výše rozpočtové záruky v rámci složky EU Nástroje InvestEU ECF bude činit 75 000 milionů EUR (v běžných cenách).

98. Minimální výše podpory EU z ECF poskytované prostřednictvím Nástroje InvestEU ECF bude činit 14 790 milionů EUR (v běžných cenách). Příspěvky z oblastí politiky, které budou použity ke zvýšení minimální částky podpory EU z ECF poskytované prostřednictvím Nástroje InvestEU ECF, budou činit alespoň 5 % jejich kombinovaných přídělů.

99. Od 1. ledna 2028 budou příjmy, splátky a zpětně získané prostředky z finančních nástrojů financovaných z ECF a z předchůdců Nástroje InvestEU ECF a přebytky z rozpočtových záruk stanovených ve vnitřních politikách do konce roku 2027 použity na poskytnutí podpory EU v rámci Nástroje InvestEU ECF.

100. Je nezbytné, aby evropské financování přispívalo k zavádění strategických technologií vyvinutých v Evropské unii. V tomto ohledu mohou udělovací řízení stanovit podmínky způsobilosti k zajištění konkurenceschopnosti Evropské unie, včetně ochrany hospodářských zájmů a autonomie Evropské unie, je-li to nezbytné a vhodné, prostřednictvím preferenčních podmínek, jako jsou omezení nebo pobídky pro subjekty EU, a zároveň omezit narušení jednotného trhu.

Podpora politiky obranného průmyslu z ECF bude otevřena účasti členů Evropského sdružení volného obchodu, kteří jsou členy Evropského hospodářského prostoru, Ukrajině, Spojenému království a Kanadě. Kromě toho se mohou za určitých podmínek stanovených v samostatné dohodě v souladu s postupy podle článku 218 Smlouvy o fungování EU účastnit i třetí země, s nimiž Evropská unie uzavře partnerství v oblasti bezpečnosti a obrany zahrnující účast na podpoře politiky obranného průmyslu z ECF, včetně spravedlivého vyvážení příspěvků a přínosů, a to za předpokladu, že tyto země nenarušují bezpečnostní a obranné zájmy Evropské unie a jejích členských států.

101. Ve výjimečných a řádně odůvodněných případech bude v rámci ECF existovat možnost zrychlené podpory pro projekty naléhavého veřejného zájmu nebo ty, jež jsou kriticky důležité z časového hlediska, které by jinak nemohly být podle běžných pravidel efektivně realizovány, a pro něž bude možné v průběhu udělovacího řízení nebo provádění podporovaných činností použít určitá doplnění, výjimky a odchylky od použitelných právních předpisů.

102. ECF bude podporovat silnou evropskou technologickou a průmyslovou základnu obrany s cílem zajistit schopnost Evropské unie reagovat na nově se objevující bezpečnostní výzvy, včetně podpory ukrajinské technologické a průmyslové základny obrany.

Program Horizont Evropa

103. Program Horizont Evropa bude s ECF úzce propojen, a to tak, že výzkum a inovace budou středobodem ekonomiky Evropské unie a její investiční strategie. Podpora výzkumu, vývoje a inovací napříč všemi pilíři programu Horizont Evropa bude založena na excelenci. Zároveň je třeba i nadále řešit rozdíly v zapojení zemí a v oblasti inovací. Za tímto účelem posílí program Horizont Evropa výzkumné a inovační kapacity v zemích, jichž se týká rozšiřování účasti, a v zemích procházejících transformací prostřednictvím pilíře IV (Evropský výzkumný prostor), přičemž se bude řídit zásadou excelence.

104. Od roku 2030 budou opatření na budování kapacit omezena na země, jichž se týká rozšiřování účasti, a země procházející transformací, které ve srovnání s předcházejícím rokem v posledním známém roce zvýšily své nominální výdaje na veřejné investice do výzkumu a vývoje, což zahrnuje veřejné investice do výzkumu a vývoje v oblasti bezpečnosti a obrany.

105. Země procházející transformací budou mít rovněž přístup k opatřením na budování kapacit v rámci pilíře IV, ale s odlišnými podmínkami, jako je nižší míra financování ze strany EU, ve srovnání se zeměmi, jichž se týká rozšiřování účasti.

106. Orientační finanční krytí pro program Horizont Evropa na období 2028–2034 bude činit 140 000 milionů EUR, z toho:

lxi) 35 263 milionů EUR na podporu vynikající vědy;

lxii) 60 700 milionů EUR na podporu konkurenceschopnosti a společnosti;

lxiii) 31 028 milionů EUR na podporu inovací;

lxiv) 13 009 milionů EUR na Evropský výzkumný prostor, z toho 4 310 milionů EUR pro země, jichž se týká rozšiřování účasti.

Nástroj pro propojení Evropy

107. Cílem Nástroje pro propojení Evropy je urychlit investice v oblasti transevropských dopravních a energetických sítí, mimo jiné v zájmu vojenské mobility, a to mobilizací finančních prostředků z veřejného i soukromého sektoru a usnadněním přeshraniční spolupráce v oblasti energetiky, zejména obnovitelných zdrojů. Investice do vojenské mobility se zaměří na čtyři prioritní koridory EU pro vojenskou mobilitu, mimo jiné podél koridorů vojenské mobility EU, které mají zásadní význam v regionech na východních vnějších hranicích a v oblasti Černého moře.

108. Orientační finanční krytí pro provádění Nástroje pro propojení Evropy na období 2028–2034 bude činit 61 859 milionů EUR, z toho:

lxv) 40 610 milionů EUR na dopravu a vojenskou mobilitu, z toho 13 961 milionů EUR na vojenskou mobilitu,

lxvi) 21 249 milionů EUR na energie.

109. Maximální spolufinancování ze strany Unie by mělo být následující:

lxvii) 50 % na studie potřebné k přípravě realizace projektu;

lxviii) 50 % na práce související s odvětvím dopravy, které se zvýší na 75 % pro členské státy, jejichž HND na obyvatele je nižší než 90 % průměru EU;

lxix) 50 % na práce související s odvětvím energetiky;

lxx) 75 % na opatření v odvětví energetiky, která přispívají k rozvoji projektů společného zájmu, včetně projektů, jejichž cílem je ukončit energetickou izolaci a odstranit úzká místa v propojení, podpořit energetickou účinnost a ochranu a odolnost energetické infrastruktury a zajistit bezpečnost dodávek, mimo jiné prostřednictvím skladování;

lxxi) 60 % na práce v odvětví dopravy a energetiky prováděné v nejvzdálenějších regionech.

Civilní ochrana a připravenost a reakce na mimořádné situace v oblasti zdraví

110. Nový mechanismus civilní ochrany Unie a podpora Unie pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví budou poskytovat podporu při předcházení všem druhům přírodních katastrof a katastrof způsobených člověkem, včetně přeshraničních zdravotních hrozeb, k nimž může dojít v Evropské unii nebo mimo ni, při přípravě na ně a v reakci na ně. Orientační finanční krytí přidělené na program bude činit 6 148 milionů EUR.

Vzdělávání, kultura, demokracie a evropské hodnoty

111. Program Erasmus+ podpoří vysoce kvalitní vzdělávání a odbornou přípravu a poskytne příležitosti ke vzdělávání a mobilitě mladým lidem, učňům, studentům a učitelům. Bude rovněž podporovat účast mladých lidí na solidárních činnostech a spolupráci v oblasti sportu. Orientační finanční krytí přidělené na tento program bude činit 34 713 milionů EUR a bude zahrnovat orientační příděly na vzdělávání a odbornou přípravu, mládež a sport.

112. V rámci programu AgoraEU bude spojena podpora demokracie, kultury, sdělovacích prostředků a občanské společnosti. Orientační finanční krytí přidělené na tento program bude činit 5 324 milionů EUR a bude zahrnovat orientační příděly na kulturu, sdělovací prostředky a demokracii, občany, rovnost, práva a hodnoty.

Výzkum v rámci Euratomu a jaderná bezpečnost

113. Tento okruh bude i nadále podporovat program Evropského společenství pro atomovou energii pro výzkum a odbornou přípravu s orientačním finančním krytím ve výši 7 786 milionů EUR, z čehož 4 941 milionů EUR bude činit příspěvek na projekt ITER.

114. Nástroj pro spolupráci v oblasti jaderné bezpečnosti a vyřazování jaderných zařízení z provozu bude mít orientační finanční krytí ve výši 818 milionů EUR. Podpora na vyřazení jaderné elektrárny Ignalina v Litvě z provozu bude pokračovat s orientačním finančním krytím ve výši 604 milionů EUR a maximální mírou spolufinancování ze strany Unie ve výši 86 %.

Ostatní programy

115. Tento okruh rovněž poskytne finanční prostředky pro program Spravedlnost s orientačním finančním krytím ve výši 496 milionů EUR, program Pericles V s orientačním finančním krytím ve výši 7 milionů EUR a Program pro jednotný trh a cla zahrnující fungování jednotného trhu, celní unii, daně a boj proti podvodům s orientačním finančním krytím ve výši 4 431 milionů EUR.

IV. OKRUH 3 – GLOBÁLNÍ EVROPA

116. Z tohoto okruhu je financována vnější činnost Evropské unie, zejména mezinárodní partnerství včetně rozvojové spolupráce, humanitární pomoci a pomoci kandidátským zemím a potenciálním kandidátským zemím připravujícím se na přistoupení k Evropské unii. Financování vnější činnosti bude jednodušší, cílenější a flexibilnější, přičemž zůstane zachována předvídatelnost podpory EU. Bude prosazovat a podporovat hodnoty a strategické zájmy Unie a zároveň podporovat vzájemně prospěšná partnerství. Zajistí řádné provádění mezinárodních závazků Evropské unie, včetně cílů udržitelného rozvoje a Pařížské dohody, jakož i vnějšího rozměru migrace a pokračující neochvějnou podporu Ukrajině.

117. Výše závazků u tohoto okruhu nepřesáhne 150 138 milionů EUR:

OKRUH 3 – GLOBÁLNÍ EVROPA (miliony EUR, v cenách roku 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Nástroj Globální Evropa

118. Nástroj Globální Evropa bude sloužit celé řadě politik EU, včetně podpory kandidátských zemí a potenciálních kandidátských zemí při jejich přípravě na budoucí členství v Evropské unii, akcí v souvislosti s politikou sousedství, mezinárodních partnerství včetně rozvojové spolupráce, humanitární pomoci, podpory Ukrajiny a vnějších aspektů dalších politik EU. Nástroj Globální Evropa umožní Evropské unii ve spolupráci s členskými státy komplexně reagovat na nelegální migraci a nucené vysídlení způsobem, který je v souladu s globálním přístupem k migraci a doplňuje vnitřní rozměr migrační politiky EU. Podpora v rámci tohoto nástroje bude posílena prostřednictvím široké škály nástrojů, které zajistí synergie s ECF i soudržnost s prováděním strategie Global Gateway.

119. Nástroj Globální Evropa bude prováděn především prostřednictvím zeměpisně programovatelných akcí, případně doplněných o neprogramovatelné akce. Programovatelné akce budou představovat nejméně 70 % výdajů v rámci nástroje. Neprogramovatelné akce budou zahrnovat akce humanitární pomoci v souladu s nařízením o humanitární pomoci, makrofinanční pomoc, akce zaměřené na řešení krizových, mírových a zahraničněpolitických potřeb a na odolnost a konkurenceschopnost.

120. Nástroj Globální Evropa bude mít orientační finanční krytí ve výši 142 183 milionů EUR. Finanční krytí bude orientačně přiděleno takto:

lxxii) 30 927 milionů EUR na pilíř rozšíření a Evropa,

lxxiii) 30 754 milionů EUR na pilíř Blízký východ, severní Afrika a Perský záliv,

lxxiv) 43 360 milionů EUR na pilíř subsaharská Afrika,

lxxv) 12 213 milionů EUR na pilíř Asie a Tichomoří,

lxxvi) 6 549 milionů EUR na pilíř Amerika a Karibik,

lxxvii) 8 446 milionů EUR na globální pilíř,

lxxviii) 9 934 milionů EUR na rezervu pro nově se objevující výzvy a priority.

Nejméně 90 % výdajů v rámci nástroje musí splňovat kritéria oficiální rozvojové pomoci, včetně trvalé a cílené podpory nejméně rozvinutých zemí. Výdaje na podporu Ukrajiny by měly být z tohoto cíle vyloučeny.

Z celkového orientačního finančního krytí nástroje by měla být vyčleněna orientační částka 25 000 milionů EUR (v běžných cenách) na humanitární pomoc.

Z celkového orientačního finančního krytí nástroje by mělo být orientačních 10 % vyčleněno na akce podporující vnější rozměr migrace, včetně hlavních příčin migrace.

121. Po celou dobu plánování a provádění nástroje, včetně poskytování strategického a politického řízení *ex ante*, dohledu nad mobilizací pomoci pro nově se objevující výzvy a priority a monitorování provádění a výkonnosti, bude mít Rada ústřední úlohu.

122. Tento nástroj by měl umožnit poskytování podpory do maximální výše 80 000 milionů EUR (v běžných cenách) ve formě rozpočtových záruk, půjček Euratomu, půjček ve formě makrofinanční pomoci a politicky orientovaných půjček, zejména pro partnerské země, které provádějí plány založené na výkonnosti. Politicky orientované půjčky budou zpřístupněny prostřednictvím prováděcích aktů. Orientační částka ve výši 15 270 milionů EUR (v běžných cenách) bude přidělena EIB.

123. Nevyužité prostředky na závazky a na platby v rámci tohoto nástroje budou automaticky přeneseny do následujícího rozpočtového roku.

124. Kterákoli část rozpočtového závazku na akci, která do 31. prosince pátého roku následujícího po roce, v němž rozpočtový závazek vznikl, nebyla použita k předběžnému financování ani k provedení průběžných plateb nebo u níž nebyl předložen certifikovaný výkaz výdajů ani žádost o platbu, bude zrušena.

Podpora Ukrajiny

125. Evropská unie bude Ukrajině i nadále poskytovat finanční podporu na její proces přistoupení a dlouhodobější obnovu. Na období 2028–2034 se z rezervy pro Ukrajinu poskytne podpora ve výši až 88 869 milionů EUR ve formě:

lxxix) tvorby rezerv na rozpočtové záruky a podpory jiné než úvěry, jež budou financovány z rezervy pro Ukrajinu nad rámec stropů VFR s ročním stropem ve výši 13 500 milionů EUR,

lxxx) úvěrové podpory zaručené v rámci manévrovacího prostoru.

Evropská unie může poskytnout Ukrajině podporu ve formě rozpočtové záruky až do výše 42 658 milionů EUR. Orientační minimální částka ve výši 12 000 milionů EUR bude přidělena EIB.

126. Kromě této nové podpory pro Ukrajinu na období 2028–2034 může Evropská unie nad rámec stropů VFR poskytnout subvenci výpůjčních nákladů.

127. Další finanční prostředky pro Ukrajinu mohou prioritně pocházet z pilíře rozšíření a Evropa a globálního pilíře a z rezervy pro nově se objevující výzvy a priority, a to na podporu ve formě humanitární pomoci a dalších řádně cílených činností, přičemž je třeba zachovat předvídatelnost podpory pro další partnery.

128. Rada bude i nadále úzce zapojena do řízení, pokud jde o podporu Ukrajině.

Vnější činnost mimo nástroj Globální Evropa

129. Z tohoto okruhu budou rovněž financovány orientační finanční příděly ve výši 2 864 milionů EUR na společnou zahraniční a bezpečnostní politiku, 1 069 milionů EUR na dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a regionální organizace pro řízení rybolovu a 887 milionů EUR pro zámořské země a území včetně Grónska.

Evropský mírový nástroj

130. Evropský mírový nástroj bude i nadále fungovat jako mimorozpočtový nástroj k financování opatření v oblasti bezpečnosti a obrany na období 2028–2034. Finanční strop tohoto nástroje bude činit 27 104 milionů EUR a bude financován z příspěvků členských států na základě klíče pro příspěvky založené na HND.

V. OKRUH 4 – SPRÁVA

131. Vysoce profesionální evropská veřejná správa tvořená pracovníky přijímanými na co nejširší zeměpisné bázi poskytuje nepostradatelnou podporu Evropské unii při plnění jejích priorit a provádění politik a programů společného evropského zájmu. Současně by však mělo úsilí o zjednodušení napříč oblastmi politik, a to i prostřednictvím souhrnných balíčků a zefektivnění struktury VFR, jakož i zavádění nových technologií, včetně umělé inteligence, vést ke snížení administrativní zátěže a odpovídajícím úsporám. I když se – vzhledem k přeskupujícím se prioritám – požadavky na evropskou veřejnou správu mění, je i nadále zásadní neustále zlepšovat její flexibilitu, účinnost, transparentnost a efektivitu.

132. Prostředky na závazky pro tento okruh, které činí 96 407 milionů EUR a zahrnují správní výdaje orgánů a evropských škol a správní výdaje na důchody, nepřesáhnou tyto stropy:

OKRUH 4 – SPRÁVA (miliony EUR, v cenách roku 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

133. Stropy tohoto okruhu budou stanoveny tak, aby se zabránilo nadměrným rozpětím, a s ohledem na změnu priorit a zvýšení efektivity, jichž bude třeba dosáhnout, aby odrážely stabilizaci počtu zaměstnanců na současné úrovni ve všech orgánech, očekávané úpravy platů, kariérní postup a náklady na důchody a další relevantní předpoklady. Výdaje na důchody zahrnuté do stropu okruhu 4 budou vypočítány bez příspěvků zaměstnanců do příslušného systému.

134. Na všechny orgány by se měla vztahovat zásada rozpočtové kázně, aby bylo možné dále sledovat a řídit správní výdaje. Všechny orgány, instituce a jiné subjekty EU se vyzývají, aby prováděly pravidelné přezkumy svých správních výdajů s cílem podpořit řízení ve světle měnících se požadavků. Společně tak přispějí k tomu, že bude zajištěno dosažení úspor z důvodu vyšší efektivity, a to vyváženým způsobem s přihlédnutím k jejich velikosti, mimo jiné optimalizací personálních zdrojů tím, že se zaměří na klíčové oblasti a upustí od méně prioritních úkolů. Prohloubení interinstitucionální spolupráce nabízí příležitost posílit účinné fungování Evropské unie a zároveň generovat úspory z rozsahu a další úspory. V tomto ohledu budou Evropský parlament, Rada a Komise spolupracovat na vytvoření synergií a vyzývají se, aby navrhly iniciativy k prohloubení interinstitucionální spolupráce, například v oblasti informačních technologií, kybernetické bezpečnosti, zadávání veřejných zakázek a budov, a aby prozkoumaly možnost další spolupráce v oblasti překladu a tlumočení. Rozsáhlý přezkum Komise navíc představuje zásadní příležitost a mohl by sloužit jako pilotní proces, který by provedly všechny orgány, instituce a jiné subjekty EU.

135. Výdaje na podporu programů by měly být i nadále spojeny s operačními výdaji v rámci příslušných přídělů na program nebo oblast politiky a zároveň by ve všech okruzích mělo být zajištěno transparentní, průběžné, pravidelné a komplexní monitorování a podávání zpráv.

136. Příspěvek EU decentralizovaným agenturám a jiným subjektům by měl být i nadále financován z okruhů politik souvisejících s jejich účelem. Evropská rada vyzývá Komisi, aby provedla hloubkový přezkum úkolů svěřených decentralizovaným agenturám, zejména v případech, kdy se jejich mandáty mohou překrývat, a aby případně navrhla změny s cílem zjednodušit a racionalizovat jejich strukturu a v příslušných případech navrhla sloučení a uzavření.

VI. PŘÍJMY

137. Úprava vlastních zdrojů by se měla řídit obecnými cíli jednoduchosti, transparentnosti a spravedlnosti, včetně spravedlivého sdílení zátěže. Celková výše vlastních zdrojů přidělených rozpočtu EU na krytí ročních prostředků na platby nesmí překročit 1,75 % součtu HND všech členských států. Celková výše ročních prostředků na závazky nesmí překročit 1,81 % součtu HND všech členských států. Mezi prostředky na závazky a prostředky na platby bude zachován řádný poměr.

138. Částky stropů vlastních zdrojů se nadále dočasně zvyšují o 0,6 procentního bodu součtu HND všech členských států v důsledku výpůjček v souvislosti s NGEU, a to dokud všechny tyto závazky nezaniknou, nejpozději však do 31. prosince 2058.

p.m. Udržitelné financování pro Ukrajinu

139. Výdajové stropy VFR jsou závazné a manévrovací prostor lze využít pouze při mimořádných událostech. Při navrhování nových nástrojů nebo aktivaci stávajících nástrojů, které využívají záruku v rámci manévrovacího prostoru, Komise spolu s návrhem poskytne podrobnou prognózu dopadu na využívání manévrovacího prostoru.

140. V případě vážné krize, závažných obtíží nebo jejich vážné hrozby, které postihnou Evropskou unii nebo její členské státy v období 2028–2034, může Rada v souladu s čl. 311 čtvrtým pododstavcem Smlouvy o fungování EU, po obdržení souhlasu Evropského parlamentu a s přihlédnutím k případným pokynům Evropské rady, kvalifikovanou většinou rozhodnout o zmocnění Komise k tomu, aby si mimořádně vypůjčila finanční prostředky na kapitálových trzích za účelem půjček členským státům výhradně za účelem řešení důsledků těchto situací. Výše vypůjčených prostředků v období 2028–2034 nepřesáhne 350 000 milionů EUR. Částky stropů vlastních zdrojů se dočasně zvýší o 0,25 procentního bodu pouze za účelem pokrytí veškerých závazků Unie vyplývajících z jejích výpůjček za účelem takových půjček, dokud všechny tyto závazky nezaniknou.

141. Nový systém vlastních zdrojů Evropské unie vstoupí v platnost prvním dnem prvního měsíce následujícího poté, co poslední členský stát oznámí dokončení postupů k jeho přijetí. Všechny jeho prvky budou použitelné zpětně od 1. ledna 2028. Vlastní zdroj z digitálních služeb se však použije od 1. ledna prvního roku následujícího po roce, v němž jsou použitelná příslušná ustanovení směrnice o společném systému daně z digitálních služeb jako daně z příjmu z poskytování určitých digitálních služeb. Členské státy přistoupí co nejdříve ke schválení nového rozhodnutí o systému vlastních zdrojů v souladu se svými vnitrostátními ústavními požadavky.

Tradiční vlastní zdroje

142. Od 1. ledna 2028 si členské státy jako náklady na výběr ponechají 10 % částek, které vyberou. [Příjmy z unijního manipulačního poplatku budou Unii poskytnuty v rámci tradičních vlastních zdrojů od 1. ledna 2028.]

Vlastní zdroj z DPH

143. Na vlastní zdroj z DPH se použije sazba ve výši 0,30 %. Omezení základu DPH bude [ukončeno] NEBO [zachováno].

Vlastní zdroj z plastových obalových odpadů

144. Na vlastní zdroj z nerecyklovaných plastových obalových odpadů se uplatní sazba ve výši 1,25 EUR za kilogram každoročně upravená o inflaci. Roční paušální snížení budou [ukončena] NEBO [zachována].

Nové vlastní zdroje

145. Budou zavedeny nové vlastní zdroje, které budou tvořit:

lxxxi) roční příspěvek odpovídající 3 % ročního čistého obratu z online reklamy, online zprostředkovatelských služeb / služeb tržiště a zpeněžení uživatelských údajů v případě společností, které překračují prahovou hodnotu ročního obratu v EU pro digitální činnosti ve výši 50 milionů EUR, jakož i prahovou hodnotu celosvětového ročního obratu ve výši 750 milionů EUR. Evropská rada za tímto účelem vyzývá Radu, aby v zájmu rychlého dosažení dohody v roce 2027 obnovila práci na směrnici o společném systému daně z digitálních služeb jako daně z příjmu z poskytování určitých digitálních služeb;

lxxxii) vnitrostátní příspěvek vypočtený z množství tabákových výrobků a z množství výrobků souvisejících s tabákovými výrobky, které bylo propuštěno ke spotřebě, vynásobeného minimální sazbou platnou v každém členském státě s uplatňovanou sazbou ve výši 15 % pro všechny členské státy.

Aby se zmírnil regresivní dopad, bude uvedená sazba pro členské státy, jejichž odhadovaná průměrná roční platba v období 2028–2034 jako podíl na celkové výši je vyšší než 150 % jejich průměrného podílu na HND v období 2028–2034, zavedena postupně počínaje sazbou ve výši 5 % v období 2028–2030, která se v období 2031–2033 zvýší na 10 % a následně v roce 2034 dosáhne platné plné sazby ve výši 15 %. Evropská rada proto zdůrazňuje, že je důležité dokončit práci na přepracovaném znění směrnice o zdanění tabáku a souvisejících změnách směrnice o obecné úpravě spotřebních daní, aby byla pravidla použitelná od 1. ledna 2028;

lxxxiii) vnitrostátní příspěvek vypočtený na základě hmotnosti nesebraných elektrických a elektronických zařízení s uplatňovanou sazbou ve výši 2,25 EUR za kilogram každoročně upravenou o inflaci.

V návaznosti na revizi směrnice o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (OEEZ) by Rada měla být na základě rozhodnutí o vlastních zdrojích zmocněna změnit metodu výpočtu hmotnosti nesebraného elektronického odpadu v členském státě v určitém roce v prováděcích opatřeních pro systém vlastních zdrojů (IMSOR);

lxxxiv) příjmy ze systému obchodování s emisemi 1 (ETS) s uplatňovanou sazbou ve výši 30 %.

Aby se zohlednil postupný pokrok při dekarbonizaci, bude uvedená sazba pro členské státy, které jsou způsobilé pro čerpání prostředků z Modernizačního fondu na období 2021–2030, zavedena postupně počínaje sazbou ve výši 0 % v roce 2028 a s ročním nárůstem o 5 procentních bodů až do dosažení platné plné sazby ve výši 30 % v roce 2034;

lxxxv) příjmy z mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích (CBAM) s uplatňovanou sazbou ve výši 100 %.

146. Evropská unie bude i nadále usilovat o nové vlastní zdroje založené na kryptoaktivech. Za tímto účelem Komise v roce 2028 předloží návrh nezbytných základních odvětvových právních předpisů, který bude vycházet z povinností podávat zprávy a z rámce pro automatickou výměnu informací stanoveného směrnicí o správní spolupráci (DAC8).

Vlastní zdroj z HND

147. Uplatňování jednotné sazby na součet HND každého členského státu s ohledem na celkové veškeré ostatní příjmy zůstává nezměněno. Opravy týkající se HND budou [ukončeny] NEBO [zachovány].

Ostatní příjmy

148. Evropská rada bere na vědomí návrh Komise, aby byly výnosy z výběrového řízení na využití pásma 2 GHz účelově vázány ve prospěch ECF. Příjmy související s právy na užívání kmitočtového pásma rádiového spektra nad 6 GHz, které se využívá pro služby 6G, navíc budou plynout do rozpočtu EU jako ostatní příjmy, čímž se sníží příspěvky členských států. Za tímto účelem Komise uvedený návrh do první poloviny roku 2028 zohlední v příslušných odvětvových právních předpisech. Po skončení platnosti daných práv a novém výběrovém řízení nebo prodloužení budou příjmy z jiných frekvencí, které již členské státy zpeněžily, plynout do rozpočtu EU jako ostatní příjmy.