



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 21 november 2023
(OR. en)

15684/23

DEVGEN 211
ACP 118
RELEX 1351
NDICI 31
SUSTDEV 147

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 21 november 2023

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 15126/23

Ärende: Team Europe-strategin
– Rådets slutsatser (21 november 2023)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Team Europe-strategin, som godkändes av rådet vid dess 3985:e möte den 21 november 2023.

Rådets slutsatser om Team Europe-strategin

1. Rådet understryker att världen sedan Team Europe-strategin inrättades har drabbats av en rad sammankopplade kriser, bland annat Rysslands anfallskrig mot Ukraina och covid-19-pandemin och därtill de pågående konsekvenserna av de båda. Dessa åtskilliga kriser försvagar partnerländernas förmåga att ta itu med de ihållande utmaningarna i form av fattigdom, klimatförändringar och miljöförstöring, konflikter, osäker livsmedelsförsörjning, ökande ojämlikhet och ekonomisk nedgång, med allvarliga återverkningar på migration och tvångsförflyttning.
2. Team Europe-strategin ökar EU:s och medlemsstaternas kapacitet att samarbeta med partnerländerna för att ta itu med dessa och andra globala utmaningar, mildra deras konsekvenser och möjliggöra en social, grön och digital omställning, samtidigt som mänskliga rättigheter, demokrati, rättsstatsprincipen och jämställdhet upprätthålls. Team Europe-strategin förbättrar också samordningen mellan den tredelade kopplingen mellan humanitärt bistånd, utveckling och fred (HDP).
3. Rådet bekräftar på nytt sina slutsatser av den 8 juni 2020 och den 23 april 2021 och understryker i vilken omfattning Team Europe-strategin bidrar till genomförandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling, Addis Abeba-handlingsplanen och Parisavtalet, bland annat genom EU:s och medlemsstaternas internationella partnerskap, utvecklingssamarbete och Global Gateway. EU och dess medlemsstater står fast vid sitt åtagande att skyndsamt reagera och engagera sig i större utsträckning för att uppnå målen för hållbar utveckling och målen i Parisavtalet, mot bakgrund av bakslag och överlag otillräckliga framsteg, med hjälp av alla tänkbara medel, bland annat utnyttjandet av den fulla potentialen hos den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling.

4. Rådet framhåller att Team Europe-strategin visar på EU:s globala roll, ansvar och solidaritet och anser att den är avgörande för att maximera utvecklingseffektiviteten, främja en konsekvent politik för utveckling och genomföra strategin för bättre samarbete. Team Europe-strategin är också ett sätt att bidra till en mer sammanhängande, effektiv, ändamålsenlig, synlig och verkningsfull europeisk finansiell arkitektur för utveckling. Vid sidan av reformen av den globala finansiella arkitekturen och med utgångspunkt i det nya europeiska samförståndet om utveckling förblir uppfyllandet av globala åtaganden en hörnsten i EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik och Global Gateway.
5. Rådet understryker Team Europe-strategins betydelse för samordnad strategisk kommunikation och för synligheten vad gäller EU:s gemensamma åtgärder.
6. Rådet anser att det är hög tid att utvärdera Team Europe-strategin inom ramen för utvecklingen av det europeiska utvecklingssamarbetet. Under denna period har EU antagit instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen samt lanserat Global Gateway. Rådet anser att Team Europe-strategin kan förbättras och integreras ytterligare i EU:s utvecklingsstruktur. Rådet ser fram emot resultaten av halvtidsöversynen av instrumentet Europa i världen, som kommer att ge ytterligare viktiga insikter om hur instrumentet stöder EU:s yttre åtgärder, dess politik för utvecklingssamarbete och dess internationella partnerskap.
7. Rådet erkänner att Team Europe-strategin har varit användbar och bidragit med den flexibilitet som krävs för att anpassa sig till och reagera på de krav som covid-19-pandemin, klimatkrisen och andra globala utmaningar har medfört. Den har dessutom visat sig vara fördelaktig när det gäller att främja gemensamma åtgärder till stöd för EU:s och dess medlemsstaters och partnerländers gemensamma mål och värderingar genom att bilda flerpartskoalitioner.

8. Genomförandet av Global Gateway, som lanserades 2021, har haft stor nytta av Team Europe-strategin för att mobilisera upp till 300 miljarder euro i investeringar senast i slutet av den fleråriga budgetramen. Det har förbättrat kartläggningen, genomförandet och kommunikationen av gemensamma övergripande initiativ genom att föra samman EU:s och medlemsstaternas expertis, institutionerna för utvecklingsfinansiering och den privata sektorn. Team Europe-strategin lyfter fram EU:s grundläggande värden och bästa praxis samtidigt som den används som det viktigaste sättet att genomföra Global Gateway.
9. Rådet är fast beslutet att förbättra och intensivifiera genomförandet av Team Europe-strategin genom att koppla samman samtliga tre av dess viktigaste metoder, nämligen gemensam programplanering, gemensamt genomförande och Team Europe-initiativ och, i förekommande fall, en kombination av alla tre, med utgångspunkt i god praxis och tillvaratagna erfarenheter från genomförandet av de gemensamma programplaneringen och Team Europe-initiativen. Rådet står fast vid principerna i strategin för bättre samarbete och betonar vikten av att övervaka och utvärdera processen ur ett inkluderande perspektiv.
10. Team Europe-strategin bör fungera som en övergripande verktygslåda där EU:s och medlemsstaternas olika metoder och instrument förs samman – samtidigt som man respekterar befintliga beslutsförfaranden och de berörda parternas respektive institutionella befogenheter enligt Team Europe-strategin – för att på lämpligt sätt tillämpa de centrala principerna om utvecklingseffektivitet. Genomförandet av Team Europe-strategin bör följa en människorättsbaserad strategi och bidra till alla de mål som fastställs i förordningen om instrumentet Europa i världen. Rådet erinrar om det åtagande som gjorts inom ramen för förordningen om instrumentet Europa i världen, att säkerställa att minst 85 % av de nya åtgärder som genomförs ska ha jämställdhet som huvudmål eller ett väsentligt mål.

11. Rådet betonar vikten av ökad samordning mellan Team Europe-strategins intressenter, med utgångspunkt i principen om att i första hand följa den politiska strategin under programplanering och genomförande och med respekt för deras strategier, politik och instrument. Detta kräver ökad strategisk vägledning från rådets sida med avseende på instrumentet Europa i världens politiska mål och prioriteringar i syfte att förbättra samstämmigheten, enhetligheten och komplementariteten med andra relevanta EU-instrument och annan relevant EU-politik i arbetet för EU:s värden och intressen. Rådet uppmanar alla medlemmar i Team Europe-strategin att vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att Team Europe-strategin lever upp till denna krävande uppgift.
12. Den uppdaterade vägledningen *Working Better Together as Team Europe* ("Att arbeta bättre tillsammans som Team Europe")¹ blir ett viktigt bidrag till denna strävan. Rådet kommer att fortsätta att ge strategisk vägledning om politisk dialog, styrning, arbetsmetoder samt övervakning och utvärdering, samtidigt som man upprätthåller smidiga processer.
13. Rådet erinrar om sina slutsatser av den 23 april 2021 om Team Europe² och ger följande strategiska vägledning när det gäller Team Europe-strategin för att stärka partnerskap, politisk samstämmighet och i slutändan öka utvecklingseffektiviteten. Rådet uppmanar härmed till följande:
 - a. Att Team Europe-strategin används när så är möjligt som det rekommenderade alternativet för EU:s och dess medlemsstaters utvecklingssamarbete och partnerskap, så att effektiviteten och den politiska samstämmigheten maximeras i syfte att uppnå målen för hållbar utveckling och genomföra Addis Abeba-handlingsplanen och Parisavtalet. Denna strategi bör fortsätta att användas för att kombinera alla relevanta delar av EU:s och dess medlemsstaters internationella partnerskap och utvecklingssamarbete med sikte på att främja delaktighet och samarbete med och mellan medlemsstaterna.

¹ [Working Better Together as Team Europe Through joint programming and joint implementation - Tools and Methods Series Guidelines N° 10](#) (januari 2021, ISSN 1977-8309)

² Dok. ST 7894/2021.

- b. Att den gemensamma programplaneringen stärks i sina olika delar som det tillvägagångssätt för landsplaneringen som föredras, med utgångspunkt i den samarbetsinriktade dynamik och det nya strategiska paradigmet som Team Europe-initiativen och Global Gateway har skapat. Den gemensamma programplaneringen bör vara frivillig, flexibel, inkluderande och anpassad till partnerlandets sammanhang. Återinförandet av kartläggningen av planerade processer för gemensam programplanering bör komplettera de nationella programplaneringsdokumenten för intresserade medlemsstater.
- c. Att partnerländerna får stöd i arbetet med att uppnå målen för hållbar utveckling genom att Team Europe-initiativen och Global Gateway-projekten anpassas till målen och prioriteringarna i partnerländernas nationella utvecklingsplaner och utvecklingsstrategier. Att man ökar det lokala egenansvaret, anpassningen, harmoniseringen inom ramen för en Team Europe-strategi, resultatorienteringen, inverkan och den ömsesidiga ansvarigheten genom politisk dialog med partnerländer om lokal, nationell och regional utvecklingspolitik samt lokala, nationella och regionala utvecklingsmål, samordnat på plats av EU:s delegationer med största möjliga deltagande av medlemsstaterna.
- d. Att man främjar demokratiska värden och höga standarder, god samhällsstyrning och öppenhet samt kampen mot korruption som en integrerad del av arbetet med att stärka effektiviteten, öppenheten och de konkreta resultaten av Team Europes utvecklingsinsatser i partnerländerna.
- e. Att man anordnar politiska högnivådialoger, Team Europe-uppdrag, politiska åtaganden och deltagande i högnivå- och investeringsevenemang i partnerländer och multilaterala forum. Detta kan potentiellt stärka den strategiska kommunikationen och synligheten genom en Team Europe-strategi, bland annat med tanke på kampen mot desinformationskampanjer. EU-delegationerna och medlemsstaternas ambassader har en viktig roll att spela när det gäller att föreslå initiativ och fastställa de mest relevanta milstolparna för de Team Europe-uppdrag som ska organiseras och för att samordna kommunikationsinsatserna.
- f. Att EU lyfts fram som en tillförlitlig, värdestyrd partner tack vare en gemensam europeisk berättelse om global utveckling genom att centrala prioriteringar och resultat meddelas i en Team Europe-strategi med hjälp av etablerade och effektiva kanaler för att nå ut till både specialiserade och icke-specialiserade målgrupper.

- g. Att medlemsstaterna genom relevanta rådsorgan regelbundet tillhandahåller strategisk vägledning om strategiska prioriteringar som ska eftersträvas inom ramen för Team Europe-strategin, särskilt vid genomförandet av instrumentet Europa i världen och Global Gateway-strategin, för att säkerställa att transparent beslutsfattande, enhetlig styrning och inkluderande genomförande är centrala inslag i Team Europe-strategin.
- h. Att delaktigheten och effektiviteten i Team Europe-initiativ ökas ytterligare för att fullt ut utnyttja alla deltagares kunskaper, färdigheter, kapacitet, expertis och politiska resurser. EU-delegationerna bör fungera som samordnare på plats för dialogen om tillämpningen och genomförandet av Team Europe-strategin och Team Europe-initiativen, i samordning med medlemsstaternas ambassader. EU-delegationerna bör säkerställa ett korrekt och snabbt informationsflöde och bidra till att inkludera i synnerhet de medlemsstater som saknar representation på plats. EU-delegationerna bör också underlätta för gemensamma besök i partnerländer och för gemensamma forum med deras myndigheter, inom ramen för Team Europe. Särskilt nationella, regionala och globala Team Europe-initiativ bör ha effektiva och smidiga styrnings- och förvaltningsstrukturer för att underlätta Team Europe-aktörers deltagande, samtidigt som man beaktar partnerländernas prioriteringar och säkerställer deras egenansvar.
- i. Gemensamma insatser med andra aktörer i en flerpartsstrategi för att maximera utvecklingseffekterna. Dessa aktörer inbegriper FN och andra internationella organisationer, multilaterala och regionala utvecklingsbanker, finansinstitut, andra givarländer, det civila samhället, icke-statliga organisationer, människorättsförsvare, lokala myndigheter och lokalsamhällen, den privata sektorn och kunskapsinstitutioner.
- j. Att delaktighet främjas i kopplingen mellan humanitära insatser, utvecklingsåtgärder och fred i instabila och krisdrabbade sammanhang. Kopplingen mellan humanitära insatser, utvecklingsåtgärder och fred är den internationellt erkända standarden för att främja effektiviteten, hållbarheten och ändamålsenligheten i humanitära insatser, utvecklingsåtgärder och fredsåtgärder, inbegripet investeringar på kort och lång sikt samt politiska, diplomatiska och säkerhetsmässiga åtgärder. I linje med nyligen genomförda studier från Europeiska kommissionen bör politiken och den operativa ramen för kopplingen mellan humanitära insatser, utvecklingsåtgärder och fred utvecklas ytterligare.

- k. Att övervaknings-, rapporterings- och utvärderingsramen för Team Europe-initiativ tillämpas vid planeringen, utformningen och genomförandet av nya och pågående Team Europe-initiativ för att bedöma hur de bidrar till utvecklingseffekterna och tillhandahålla uppgifter om Team Europe-initiativens övergripande resultat för offentliga kommunikationsändamål. I detta syfte bör spårningsverktyget TEI Tracker alltid hållas uppdaterat. Kommissionens avdelningar och utrikestjänsten bör regelbundet förse rådet med detaljerad information om genomförandet av Team Europe-strategin och samråda med medlemsstaterna om formerna för strategins genomförande.
14. Rådet står fast vid sitt åtagande att regelbundet bedöma framstegen i och effekterna av genomförandet av Team Europe-strategin i enlighet med dessa rådsslutsatser.
-