



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 21. marraskuuta 2023
(OR. en)

15684/23

DEVGEN 211
ACP 118
RELEX 1351
NDICI 31
SUSTDEV 147

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähetäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 21. marraskuuta 2023

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 15126/23

Asia: Team Europe -lähestymistapa
– Neuvoston päätelmät (21. marraskuuta 2023)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3985. istunnossaan 21. marraskuuta 2023 hyväksymät neuvoston päätelmät Team Europe -lähestymistavasta.

Neuvoston päätelmät Team Europe -lähestymistavasta

1. Neuvosto korostaa, että Team Europe -lähestymistavan käyttöönoton jälkeen maailmalla on ollut useita toisiinsa kytkeytyviä kriisejä, kuten Venäjän hyökkäyssota Ukrainaa vastaan ja covid-19-pandemia sekä niiden jatkuvat seuraukset. Nämä lukuisat kriisit heikentävät kumppanimaiden valmiuksia torjua sitkeitä haasteita, kuten köyhyyttä, ilmastonmuutosta, ympäristön tilan heikkenemistä, konflikteja, ruokaturvattomuutta, lisääntyvää epätasa-arvoa sekä talouden taantumista, millä on vakavia seurauksia muuttoliikkeen ja pakkomuuton osalta.
2. Team Europe -lähestymistapa lisää EU:n ja sen jäsenvaltioiden valmiuksia tehdä yhteistyötä kumppanimaiden kanssa näihin ja muihin maailmanlaajuisiin haasteisiin vastaamiseksi, niiden seurausten lieventämiseksi ja sosiaalisen, vihreän ja digitaalisen siirtymän mahdollistamiseksi samalla kun kunnioitetaan ihmisoikeuksia, demokratiaa, oikeusvaltioperiaatetta ja sukupuolten tasa-arvoa. Team Europe -lähestymistapa myös parantaa koordinoitua humanitaarisen avun, kehityksen ja rauhan muodostamalla jatkumolla.
3. Neuvosto vahvistaa 8. kesäkuuta 2020 ja 23. huhtikuuta 2021 antamansa päätelmät ja korostaa Team Europe -lähestymistavan merkitystä kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman, Addis Abeban toimintaohjelman ja Pariisin sopimuksen täytäntöönpanossa muun muassa EU:n ja jäsenvaltioiden kansainvälisten kumppanuuksien, kehitysyhteistyön ja Global Gateway -strategian kautta. EU ja sen jäsenvaltiot ovat edelleen sitoutuneet reagoimaan kiireellisesti ja sitoutumaan laajemmassa mittakaavassa kestävän kehityksen ja Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseen, takaiskut ja kaiken kaikkiaan riittämätön edistymisen huomioon ottaen, kaikin mahdollisin keinoin, mukaan lukien eurooppalaisen kehitysrahoitusjärjestelmän koko potentiaalin hyödyntäminen.

4. Neuvosto korostaa, että Team Europe -lähestymistapa on osoitus EU:n maailmanlaajuisesta roolista, vastuullisuudesta ja solidaarisuudesta, ja katsoo, että se on avainasemassa kehitysyhteistyön tuloksellisuuden maksimoinnissa, kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuuden edistämisessä ja yhteistyötapojen kehittämistä koskevan lähestymistavan täytäntöönpanossa. Team Europe -lähestymistapa on myös keino edistää johdonmukaisempaa, tehokkaampaa, vaikuttavampaa, näkyvämpää ja voimallisempaa eurooppalaista kehitysrahoitusrakennetta. Maailmanlaajuisen rahoitusjärjestelmän uudistamisen ohella ja uuden kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen pohjalta maailmanlaajusten sitoumusten täyttäminen on edelleen EU:n yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan ja Global Gateway -strategian kulmakivi.
5. Neuvosto korostaa Team Europe -lähestymistavan merkitystä koordinoitun strategisen viestinnän ja EU:n yhteisten toimien näkyvyyden kannalta.
6. Neuvosto katsoo, että on oikea-aikaista arvioida Team Europe -lähestymistapaa eurooppalaisen kehitysyhteistyön kehityksen yhteydessä. Tänä aikana EU on hyväksynyt NDICI – Globaali Eurooppa -välineen ja käynnistänyt Global Gateway -strategian. Neuvosto katsoo, että on mahdollista parantaa Team Europe -lähestymistapaa ja integroida sitä EU:n kehitysjärjestelmään nykyistäkin paremmin. Neuvosto odottaa mielenkiinnolla NDICI – Globaali Eurooppa -välineen väliarviointia, joka tarjoaa tärkeää lisätietoa siitä, miten välineellä tuetaan EU:n ulkoista toimintaa, sen kehitysyhteistyöpolitiikkaa ja kansainvälisiä kumppanuuksia.
7. Neuvosto toteaa, että Team Europe -lähestymistapa on ollut hyödyllinen ja tarjonnut tarvittavaa joustavuutta koronapandemian, ilmastokriisin ja muiden maailmanlaajusten haasteiden asettamiin vaatimuksiin mukautumiseksi ja niihin vastaamiseksi. Se on myös osoittautunut hyödylliseksi edistettäessä yhteisiä toimia EU:n, sen jäsenvaltioiden ja kumppanimaiden yhteisten tavoitteiden ja arvojen tukemiseksi muodostamalla useiden sidosryhmien yhteenliittymiä.

8. Vuonna 2021 käynnistetyn Global Gateway -strategian täytäntöönpano on hyötynyt suuresti Team Europe -lähestymistavasta, kun on pyritty saamaan liikkeelle jopa 300 miljardin euron investoinnit monivuotisen rahoituskehyksen loppuun mennessä. Se on parantanut yhteisten kattavien aloitteiden tunnistamista ja täytäntöönpanoa ja niitä koskevaa viestintää tuomalla yhteen EU:n ja jäsenvaltioiden asiantuntemusta, kehitysrahoituslaitoksia ja yksityistä sektoria. Samalla kun korostetaan EU:n perusarvoja ja parhaita käytäntöjä, Team Europe -lähestymistapaa käytetään Global Gateway -strategian tärkeimpänä toteutustapana.
9. Neuvosto aikoo päättäväisesti parantaa ja tehostaa Team Europe -lähestymistavan täytäntöönpanoa yhdistämällä kaikki kolme tärkeintä toimintatapaa, jotka ovat yhteinen ohjelmasuunnittelu, yhteistoteutus ja Team Europe -aloitteet, ja tarvittaessa näiden kolmen yhdistelmällä, yhteistoteutuksesta ja Team Europe -aloitteista saatujen hyvien käytäntöjen ja kokemusten pohjalta. Neuvosto on edelleen sitoutunut yhteistyötapojen kehittämiseen perustuvan lähestymistavan periaatteisiin ja korostaa, että on tärkeää seurata ja arvioida prosessia osallistavuuden näkökulmasta.
10. Team Europe -lähestymistavan olisi toimittava kattavana välineistönä, joka kokoaa yhteen EU:n ja jäsenvaltioiden eri toimintatavat ja välineet ottaen samalla huomioon nykyiset päätöksentekomenettelyt ja Team Europe -lähestymistavan sidosryhmien toimivaltuudet, jotta kehitysyhteistyön tuloksellisuuden keskeisiä periaatteita voidaan soveltaa asianmukaisesti. Team Europe -lähestymistavan täytäntöönpanossa olisi noudatettava ihmisoikeusperustaista lähestymistapaa ja edistettävä kaikkia NDICI-GE-asetuksessa asetettuja tavoitteita. Neuvosto palauttaa mieleen NDICI-GE-asetuksen mukaisen sitoumuksen varmistaa, että vähintään 85 prosentissa toteutetuista uusista toimista sukupuolten tasa-arvo on ensisijainen tai merkittävä tavoite.

11. Neuvosto korostaa, että on tärkeää lisätä koordinoitua Team Europe -lähestymistavan sidosryhmien välillä politiikka ensin -periaatteen ohjaamana ohjelmasuunnittelun ja täytäntöönpanon aikana samalla noudattaen niiden strategioita, politiikkoja ja välineitä. Tämä edellyttää neuvostolta enemmän strategista ohjausta NDICI – Globaali Eurooppa -välineen tärkeimmistä poliittisista tavoitteista ja prioriteeteista, jotta voidaan vahvistaa johdonmukaisuutta, yhdenmukaisuutta ja täydentävyyttä suhteessa muihin asiaankuuluviin EU:n välineisiin ja politiikkoihin EU:n arvojen ja etujen mukaisesti. Neuvosto kehottaa kaikkia Team Europe -lähestymistavan jäseniä toteuttamaan kaikki tarvittavat toimet sen varmistamiseksi, että Team Europe -lähestymistapa toteuttaa tätä vaativaa tehtävää.
12. Parempaa Team Europe -yhteistyötä koskevan ohjeistuksen¹ saattaminen ajan tasalle on keskeinen osa tätä pyrkimystä. Neuvosto jatkaa strategisen ohjauksen antamista poliittista vuoropuhelua, hallintoa, työmenetelmiä sekä seuranta- ja arviointia varten säilyttäen samalla tehokkaat prosessit.
13. Neuvosto palauttaa mieleen 23. huhtikuuta 2021 antamansa päätelmät Team Europesta² ja antaa seuraavat strategiset ohjeet Team Europe -lähestymistavalle, jolla vahvistetaan kumppanuuksia ja politiikan johdonmukaisuutta ja viime kädessä parannetaan kehitysyhteistyön tuloksellisuutta. Neuvosto kehottaa
- a. käyttämään Team Europe -lähestymistapaa parhaaksi arvioituna toimintavaihtoehtona aina, kun se on mahdollista EU:n ja sen jäsenvaltioiden kehitysyhteistyön ja kumppanuuksien kannalta, mikä maksimoi vaikuttavuuden ja politiikan johdonmukaisuuden kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa sekä Addis Abeban toimintaohjelman ja Pariisin sopimuksen täytäntöönpanossa. Tätä lähestymistapaa olisi edelleen käytettävä EU:n ja sen jäsenvaltioiden kansainvälisten kumppanuuksien ja kehitysyhteistyön kaikkien olennaisten osatekijöiden yhdistämiseen, jotta voidaan edistää osallistavuutta ja yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa ja niiden keskuudessa;

¹ [Working Better Together as Team Europe Through joint programming and joint implementation - Tools and Methods Series Guidelines N ° 10](#) (tammikuu 2021, ISSN 1977-8309)

² ST 7894/2021.

- b. vahvistamaan yhteisen ohjelmasuunnittelun eri osatekijöitä ensisijaisena lähestymistapana maakohtaisessa ohjelmasuunnittelussa hyödyntäen Team Europe -aloitteissa ja Global Gateway -strategiassa aikaansaattua yhteistyödynamiiikkaa ja uutta strategista toimintamallia. Yhteisen ohjelmasuunnittelun olisi edelleen oltava vapaaehtoista, joustavaa, osallistavaa ja kumppanimaan tilanteen mukaan räätälöityä. Suunniteltujen yhteisen ohjelmasuunnittelun prosessien kartoituksen uudelleen käyttöönotolla olisi täydennettävä asiasta kiinnostuneiden jäsenvaltioiden kansallisia ohjelma-asiakirjoja;
- c. tukemaan kumppanimaita kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa mukauttamalla Team Europa -aloitteet ja Global Gateway -hankkeet vastaamaan kumppanimaiden kansallisten kehityssuunnitelmien ja -strategioiden tavoitteita ja painopisteitä; lisäämään paikallista omavastuuta, yhdenmukaistamista, harmonisointia Team Europe -lähestymistavan mukaisesti, tulossuuntautuneisuutta, vaikutuksia ja keskinäistä vastuuta käymällä kumppanimaiden kanssa poliittista vuoropuhelua paikallisista, kansallisista ja alueellisista kehityspolitiikoista ja -tavoitteista. EU:n edustustot koordinoivat toimintaa paikan päällä siten, että jäsenvaltiot osallistuvat siihen mahdollisimman laajasti;
- d. edistämään demokraattisia arvoja, korkeita standardeja, hyvää hallintotapaa ja avoimuutta sekä torjumaan korruptiota, jotka ovat olennaisia osia Team European kehitystoimien tehokkuuden, avoimuuden ja konkreettisten tulosten vahvistamisessa kumppanimaissa;
- e. järjestämään korkean tason poliittisia vuoropuheluja, Team Europe -operaatioita, poliittisia sitoumuksia ja osallistumaan korkean tason tilaisuuksiin ja investointitapahtumiin kumppanimaissa ja monenvälisillä foorumeilla. Tällä tavoin voidaan vahvistaa strategista viestintää ja näkyvyyttä Team Europe -lähestymistavan avulla, muun muassa disinformaatiokampanjoiden torjumiseksi. EU:n edustustoilla ja jäsenvaltioiden suurlähetystöillä on keskeinen rooli aloitteiden ehdottamisessa ja merkittävimpien välietappien määrittämisessä, kun järjestetään Team Europe -operaatioita ja koordinoitaan viestintätoimia;
- f. edistämään EU:n asemaa luotettavana ja arvopohjaisena kumppanina maailmanlaajuisista kehitystä koskevan yhteisen eurooppalaisen narratiivin avulla tiedottamalla keskeisistä painopisteistä ja tuloksista Team Europe -lähestymistavassa ja käyttämällä vakiintuneita ja tehokkaita kanavia sekä asiantuntijoiden että muiden kuin asiantuntijoiden tavoittamiseksi;

- g. jäsenvaltioita antamaan säännöllisesti strategista ohjausta asiaankuuluvien neuvoston elinten kautta strategisista prioriteeteista, jotka Team Europe -lähestymistavan mukaisesti on toteutettava, erityisesti NDICI – Globaali Eurooppa -välineen ja Global Gateway -strategian täytäntöönpanossa, varmistamalla, että avoin päätöksenteko, johdonmukainen hallintomalli ja osallistava täytäntöönpano ovat Team Europe -lähestymistavan keskeisiä osatekijöitä;
- h. lisäämään edelleen Team Europe -aloitteiden osallistavuutta ja tehokkuutta, jotta voidaan kaikilta osin hyödyntää kaikkien osanottajien tietämystä, osaamista, valmiuksia, asiantuntemusta ja poliittisia resursseja. EU:n edustustojen olisi toimittava koordinaattoreina paikan päällä Team Europe -lähestymistavan ja Team Europe -aloitteiden soveltamisesta ja täytäntöönpanosta käytävässä vuoropuhelussa koordinoitusti jäsenvaltioiden suurlähetystöjen kanssa. EU:n edustustojen olisi varmistettava, että tiedot kulkevat asianmukaisesti ja oikea-aikaisesti, ja edistettävä erityisesti niiden jäsenvaltioiden osallisuutta, joilla ei ole edustusta paikan päällä. EU:n edustustojen olisi myös edistettävä Team Europe -yhteisiä vierailuja kumppanimaihin ja yhteisiä foorumeita näiden maiden viranomaisien kanssa. Erityisesti kansallisilla, alueellisilla ja maailmanlaajuisilla Team Europe -aloitteilla olisi ylläpidettävä tehokkaita ja kevyitä hallinto- ja johtamisrakenteita Team Europe -toimijoiden osallistumisen helpottamiseksi. Samalla olisi otettava huomioon kumppanimaiden painopisteet ja varmistettava niiden omavastuullisuus;
- i. toteuttamaan yhteisiä toimia muiden toimijoiden kanssa useita sidosryhmiä käsittävässä lähestymistavassa kehitysvaikutusten maksimoimiseksi. Näihin kuuluvat muun muassa Yhdistyneet kansakunnat ja muut kansainväliset järjestöt, monenväliset ja alueelliset kehityspankit, rahoituslaitokset, muut avunantajamaat, kansalaisyhteiskunta, kansalaisjärjestöt, ihmisoikeuksien puolustajat, paikallisviranomaiset ja -yhteisöt, yksityinen sektori ja osaamiskeskukset;
- j. edistämään osallistumista humanitaarisen avun, kehityksen ja rauhan muodostaman jatkumon (HDP Nexus) mukaisesti epävakaisissa ja kriisitilanteissa. HDP Nexus on kansainvälisesti tunnustettu normi, jolla edistetään humanitaarista apua, kehitystä ja rauhaa koskevien toimien tehokkuutta, kestävyyttä ja vaikuttavuutta, mukaan lukien lyhyen ja pitkän aikavälin investoinnit sekä poliittiset, diplomaattiset ja turvallisuutteen liittyvät toimet. Euroopan komission tuoreiden tutkimusten mukaan HDP Nexus -kokonaisuuden toimintapolitiikkaa ja operatiivista kehystä olisi kehitettävä edelleen;

- k. soveltamaan Team Europe -aloitteiden seuranta-, raportointi- ja arviointikehystä (MORE) uusien ja käynnissä olevien Team Europe -aloitteiden suunnitteluun, laatimiseen ja täytäntöönpanoon, jotta voidaan arvioida niiden osuutta kehitysvaikutuksissa ja tarjota tietoa Team Europe -aloitteiden kokonaistuloksista julkista viestintää varten. Tämän vuoksi Team Europe -aloitteiden seuranta (”TEI Tracker”) olisi aina pidettävä ajan tasalla. Komission yksiköiden ja EUH:n olisi toimitettava neuvostolle säännöllisesti yksityiskohtaisia tietoja Team Europe -lähestymistavan täytäntöönpanosta ja kuultava jäsenvaltioita sen täytäntöönpanoa koskevista yksityiskohtaisista säännöistä.
14. Neuvosto on edelleen sitoutunut arvioimaan säännöllisesti Team Europe -lähestymistavan täytäntöönpanon edistymistä ja sen vaikutuksia näiden neuvoston päätelmien mukaisesti.
-