



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 12 december 2022
(OR. en)

15682/22

COPS 588
CIVCOM 250
POLMIL 301
CFSP/PESC 1665
CSDP/PSDC 857
RELEX 1671
JAI 1630

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	15474/22 COPS 573 CIVCOM 246 POLMIL 292 CFSP/PESC 1629 CSDP/PSDC 840 RELEX 1628 JAI 1595
Ärende:	Rådets slutsatser om den civila GSFP-pakten

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om den civila GSFP-pakten, som antogs av rådet vid mötet den 12 december 2022.

RÅDETS SLUTSATSER OM DEN CIVILA GSFP-PAKTEN

1. Mot bakgrund av det föränderliga geopolitiska landskapet, inbegripet uppkomsten eller upptrappningen av konflikter kring Europeiska unionen och Rysslands oprovocerade och omotiverade anfallskrig mot Ukraina, ökningen av revisionistiska handlingar och den fortsatta instabiliteten och de fortsatta gränsöverskridande hoten, framhåller rådet den civila gemensamma säkerhets- och försvarspolitikens (GSFP) betydande bidrag till internationell fred och stabilitet. Det uttrycker sin tacksamhet till de kvinnor och män som deltar i civila GSFP-uppdrag. Rådet erinrar om antagandet av den strategiska kompassen för säkerhet och försvar i mars 2022 och bekräftar sitt fulla åtagande att stärka civil GSFP genom en ny civil GSFP-pakt som ska antas senast i mitten av 2023.
2. För fyra år sedan togs ett nytt steg i och med antagandet av den civila GSFP-pakten. Rådet lovordar de positiva resultat som uppnåtts sedan den antogs, även på nationell nivå av medlemsstaterna samt av utrikestjänsten och kommissionens avdelningar, liksom det viktiga arbete som utförts av alla civila GSFP-uppdrag. Det upprepar vikten av att säkerställa att pakten genomförs senast i början av sommaren 2023.
3. Med utgångspunkt i nästan tjugo års erfarenhet, positiva resultat och lärdomar inom ramen för den civila GSFP-pakten, inbegripet den snabba anpassningen av civil GSFP-verksamhet i Ukraina, efterlyser rådet en förnyad satsning på civil GSFP. Det efterlyser en effektivisering av de civila GSFP-uppdragen så att de på ett effektivare sätt kan ta itu med nuvarande, framväxande och framtida säkerhetsutmaningar inom ramen för EU:s integrerade strategi för externa konflikter och kriser. Rådet erinrar om att Europeiska unionen måste ta ett större ansvar för sin egen säkerhet genom att agera i och utanför sitt grannskap.

4. Rådet erinrar också om Feira-prioriteringarna att förstärka polisen, rättsstatsprincipen och den civila förvaltningen i instabila och konfliktfyllda miljöer, och även beakta vikten av uppgifter som rör reform av säkerhetssektorn och övervakning, Rådet bekräftar att Europeiska unionen även fortsättningsvis bör kunna genomföra olika typer av civila GSFP-uppdrag inom hela spektrumet av krishanteringsuppgifter enligt artiklarna 42 och 43 i EU-fördraget, inbegripet övervakning, kapacitetsuppbyggnad och rådgivning samt uppdrag av verkställande slag. För att bevara flexibiliteten att agera efterlyser rådet en modulär och skalbar strategi för att fastställa storleken på civila GSFP-uppdrag. Rådet betonar att uppdragens storlek och antal kommer att fastställas på grundval av de föränderliga behoven på plats samt Europeiska unionens och medlemsstaternas prioriteringar och förmågor. Rådet och medlemsstaterna upprepar sitt åtagande att bidra med mer för att säkerställa en effektiv resurstilldelning för civila GSFP-uppdrag.
5. Rådet efterlyser en ny civil GSFP-pakt med följande övergripande syften:
- a) Öka vår kapacitet att snabbt och kraftfullt AGERA till stöd för motparter i uppdragens insatsområden genom följande:
- Ökad effektivitet och flexibilitet, bland annat genom tydliga och anpassningsbara mandat, med väldefinierade slutresultat och övergångsstrategier, samt utveckling av förmåga till kunskapshantering.
 - Strävan efter snabba beslutsprocesser i syfte att ytterligare öka reaktionsförmågan för civil GSFP och utforskande av andra möjligheter att tillhandahålla mer riktat stöd till värdländer.
 - Inrättande av en oberoende utvärdering av uppdragens effekter och resultat, för användning i de strategiska översynerna av uppdragen, på grundval av ett dokument om alternativa lösningar som ska läggas fram av utrikestjänsten i början av 2023.
 - Vidareutveckling och genomförande av en modulär och skalbar strategi som bygger på tillgängliga verktyg, inbegripet skräddarsydda steg-för-steg-utstationeringar eller sammankopplade utstationeringar, och snabbinsatsverktyg såsom specialiserade team och besökande experter. Utnyttjande av multinationella formationer såsom den europeiska gendarmeristyrkan eller en grupp medlemsstater som agerar inom ramen för artikel 44 i EU-fördraget, beroende på vad som är lämpligt och i enlighet med beslutsfattandet inom ramen för GSFP.

- Systematisk integrering av mänskliga rättigheter och iakttagande av tillbörlig aktsamhet i fråga om mänskliga rättigheter i enlighet med internationell människorättslagstiftning samt främjande av agendan för barn och väpnad konflikt.
- Främjande av jämställdhet och systematisk integrering av ett genusperspektiv, baserat på genusanalys, i all planering och alla åtgärder, och inriktning på kvinnors fullständiga, jämlika och meningsfulla deltagande i alla funktioner, inbegripet ledande befattningar, samtidigt som man främjar FN:s säkerhetsråds resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet och dess efterföljande resolutioner.
- Ytterligare användning av den integrerade strategin i praktiken, bland annat genom stärkande av förbindelserna med kommissionens avdelningar och program samt med EU:s delegationer under planerings-, genomförande- och övergångsfaserna.
- Ökad uppmärksamhet åt konfliktkänslighet genom återkommande konfliktanalys, lägesuppfattning och tidig varning samt användning av medlings- och dialogverktyg för konfliktförebyggande, i linje med EU:s koncept för fredsmedling.
- Stärkande av kopplingen mellan inre och yttre säkerhet genom ökat samarbete mellan aktörer inom civil GSFP och rättsliga och inrikes frågor (RIF) på medlemsstatsnivå och EU-nivå, helt i linje med varje instruments befogenheter, budgetmedel och rättsliga grunder, bland annat genom att operationalisera minikoncept, öka den relevanta expertisen och sammankalla särskilda möten i rådets relevanta förberedande organ.
- Främjande av synergieffekter och komplementaritet mellan den civila och militära dimensionen av GSFP, inbegripet inom politiken, förmågeutveckling, utbildning och operativ planering och genomförande av uppdrag som utplaceras i samma insatsområde, inbegripet logistik, sjukvårdsstöd och annat stöd.
- Stärkande av den civila planerings- och ledningskapaciteten som högkvarter för civila GSFP-uppdrag, bland annat genom att fortsätta reformen av den.

- b. SÄKRA värdländer och civila GSFP-uppdrag mot snabbt föränderliga hot för att reagera på externa konflikter och kriser, bygga upp partners kapacitet och skydda Europeiska unionen och dess medborgare genom följande:
- Bidrag till EU:s övergripande insatser för att möta säkerhetsutmaningar, däribland sådana som är kopplade till irreguljär migration, terrorism och radikaliserings, organiserad brottslighet, gränsförvaltning och sjöfartsskydd, samt till att förebygga och motverka våldsam extremism, med beaktande också av behovet av att bevara och skydda kulturarvet.
 - Stärkande av motståndskraften mot hybridhot, cyberattacker och utländsk informationsmanipulering och inblandning, bland annat genom säker kommunikation.
 - Främjande av rättsstatsprincipen och ansvarsutkrävande, bland annat genom att stärka den rättsliga kedjan och förmågan att reagera effektivt på säkerhetsutmaningar.
 - Integrering av klimatförändringar och miljöförstöring, eftersom dessa har koppling till säkerhetsutmaningar, samtidigt som konkreta åtgärder vidtas för att minska uppdragens koldioxidavtryck i syfte att uppnå klimatneutralitet senast 2050 i linje med målen i den europeiska gröna given.
- c. INVESTERA i ökad och bättre förmåga genom följande:
- Rådet och medlemsstaterna upprepar sitt åtagande att bidra mer genom att stärka nationella förfaranden såsom beslutsfattande, finansiering och lagstiftning, beroende på vad som är lämpligt, med hjälp av nationella genomförandeplaner och informella kluster för dessa, i förekommande fall med stöd från det europeiska kompetenscentrumet för civil krishantering.
 - Tillsammans öka antalet utstationerade experter i uppdragen, i syfte att öka deras totala andel till minst 70 procent av den internationella personalen, med särskild tonvikt på att öka utstationerad personal i operativa befattningar, med betoning på alla medlemsstaters ansvar för att uppnå detta mål, samtidigt som hänsyn tas till deras förmåga.
 - Uppmaning till utrikestjänsten att tillsammans med kommissionens avdelningar och medlemsstaterna utarbeta en strukturerad och ordinarie process för utveckling av civil förmåga senast 2024.

- Förbättrad förvaltning av mänskliga resurser inom civil GSFP, bland annat genom att a) vidareutveckla policyer och förfaranden för urval och rekrytering, inbegripet genom att främja mer mångsidiga profiler, b) avsevärt öka kvinnors deltagande i civil GSFP, i linje med åtagandena i den strategiska kompassen, c) förbättra tillgången till och deltagandet av nationella experter i civila GSFP-uppdrag, t.ex. genom att bättre integrera deras deltagande i karriärvägar och undersöka möjligheterna att utstationera juniora experter till uppdrag samt d) arbeta med att se över anställningsstatusen för internationell kontraktsanställd personal.
- Utformning av en övergripande strategi för att säkerställa en säker och inkluderande arbetsmiljö och genomföra nödvändiga översyner av policyer och förfaranden, bland annat genom att se över och fullt ut tillämpa uppförandekoden.
- Ökad reaktionsförmåga med målet att kunna utstationera 200 experter inom 30 dagar, inbegripet i komplexa miljöer.
- Säkerställande av en mer robust och realistisk Gusp-budget som motsvarar behoven hos nya och pågående civila GSFP-uppdrag och dess snabba, flexibla och kostnadseffektiva användning för att stödja dem, varvid en sund ekonomisk förvaltning och en noggrann prioritering av befintliga resurser säkerställs.
- Utbildning av nationella experter och uppdragspersonal i linje med GSFP:s utbildningspolicy och utbildningsprogram och bedömning av GSFP:s nuvarande utbildningsarkitektur, under vägledning av EU:s civila utbildningsgrupp, med utgångspunkt i Europeiska säkerhets- och försvarsakademins (Esfa) roll, för att stärka kopplingen mellan utbildning och utplacering samt standardiserad utbildning och utbyte av erfarenheter och god praxis, samtidigt som synergieffekter skapas med relevanta projekt som finansieras av kommissionen.
- En mer systematisk strategi för teknisk innovation för civil GSFP.

d. INGÅ PARTNERSKAP med värdländer samt tredjestater och internationella organisationer:

- Betoning av vikten av lokalt egenansvar under genomförandet av uppdragens mandat och den efterfrågestyrda karaktären hos civil GSFP, för att säkerställa effektiva och hållbara resultat och bidra till värdländernas motståndskraft, stabilitet och säkerhet.
- Strävan efter synergier och förbättrat samarbete med det civila samhället på alla nivåer.
- Stärkt partnerskap med likasinnade tredjestater som delar EU:s värderingar och mål och internationella och regionala organisationer, särskilt FN, med utgångspunkt i EU:s och FN:s prioriteringar för krishantering, Nato och OSSE, med full respekt för EU:s institutionella ram och överenskomna förfaranden.

6. Rådet betonar vikten av skräddarsydd strategisk kommunikation med lokala intressenter, nationella motparter och allmänheten för att öka synligheten, understryka fördelarna med och öka allmänhetens stöd för civil GSFP samt för att motverka utländsk inblandning och manipulering av informationskampanjer som riktar sig mot EU:s intressen. I detta syfte och för att säkerställa politiskt egenansvar framhåller rådet behovet av regelbundna diskussioner om civil GSFP på ministernivå, inbegripet i utrikesrådet.
7. Rådet ser fram emot antagandet av en ny civil GSFP-pakt senast i maj 2023. Den bör omfatta konkreta åtaganden och tidsplaner från medlemsstaterna, utrikestjänsten och kommissionens avdelningar. Rådet uppmanar den höga representanten att i nära samråd med medlemsstaterna och i samarbete med kommissionen föra detta arbete framåt inom relevanta ramar.