

Bruselj, 12. december 2022
(OR. en)

15682/22

COPS 588
CIVCOM 250
POLMIL 301
CFSP/PESC 1665
CSDP/PSDC 857
RELEX 1671
JAI 1630

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	15474/22 COPS 573 CIVCOM 246 POLMIL 292 CFSP/PESC 1629 CSDP/PSDC 840 RELEX 1628 JAI 1595
Zadeva:	Sklepi Sveta o paktu o civilnih vidikih SVOP

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o paktu o civilnih vidikih SVOP, ki jih je Svet sprejel na seji 12. decembra 2022.

SKLEPI SVETA O PAKTU O CIVILNIH VIDIKIH SVOP

1. Svet ob upoštevanju spreminjajočih se geopolitičnih razmer, vključno s pojavom ali stopnjevanjem konfliktov v okolici Evropske unije ter neizzvano in neupravičeno rusko vojno agresijo proti Ukrajini, porastom revizionističnih ukrepov ter vztrajno nestabilnostjo in nadnacionalnimi grožnjami, izpostavlja, da civilni vidiki skupne varnostne in obrambne politike (SVOP) pomembno prispevajo k mednarodnemu miru in stabilnosti. Zahvaljuje se ženskam in moškim, ki delajo v civilnih misijah v okviru SVOP. Opozarja na sprejetje strateškega kompasa za varnost in obrambo marca 2022 ter ponovno potrjuje, da je v celoti zavezan krepitvi civilnih vidikov SVOP z novim paktom o civilnih vidikih SVOP, ki naj bi bil sprejet do sredine leta 2023.
2. Pred štirimi leti je sprejetje pakta o civilnih vidikih SVOP zaznamovalo veliko spremembo. Svet pozdravlja pozitivne rezultate, dosežene od njegovega sprejetja, tudi na nacionalni ravni s strani držav članic ter s strani ESZD in služb Komisije, pa tudi pomembno delo, ki so ga opravile vse civilne misije v okviru SVOP. Ponovno poudarja, kako pomembno je zagotoviti uveljavitev pakta do začetka poletja 2023.
3. Svet na podlagi skoraj dvajsetletnih izkušenj, pozitivnih rezultatov in spoznanj, pridobljenih v okviru pakta o civilnih vidikih SVOP, vključno s hitrim prilagajanjem civilnih dejavnosti v okviru SVOP v Ukrajini, poziva k ponovnemu zagonu v smeri civilnih vidikov SVOP. Poziva k povečanju učinkovitosti civilnih misij v okviru SVOP, da bi se lahko učinkoviteje spoprijele s sedanjimi, nastajajočimi in prihodnjimi varnostnimi izzivi v okviru celostnega pristopa EU k zunanjim konfliktom in krizam. Opozarja, da mora Evropska unija z ukrepanjem v svojem sosedstvu in širše prevzeti večjo odgovornost za lastno varnost.

4. Svet opozarja na prednostne naloge, ki so bile zastavljene v Feiri in zadevajo krepitev policije, pravne države in civilne uprave v nestabilnih in konfliktnih razmerah, pri čemer poudarja tudi pomen reforme varnostnega sektorja in nalog spremljanja. Ponovno potrjuje, da bi morala biti Evropska unija še naprej sposobna izvajati različne vrste civilnih misij v okviru SVOP v sklopu celotnega spektra nalog kriznega upravljanja iz členov 42 in 43 PEU, vključno s spremljanjem, krepitvijo zmogljivosti in svetovanjem ter misijami z izvršilnimi pooblastili. Da bi ohranili prožnost pri ukrepanju, poziva k modularnemu in nadgradljivemu pristopu za opredelitev obsega civilnih misij v okviru SVOP. Poudarja, da bosta obseg in število misij opredeljena na podlagi spreminjajočih se potreb na terenu ter prednostnih nalog in zmogljivosti Evropske unije in držav članic. Svet in države članice ponovno poudarjajo svojo zavezanost povečanju prispevka za zagotavljanje učinkovitega financiranja civilnih misij v okviru SVOP.
5. Svet poziva k novemu paktu o civilnih vidikih SVOP, katerega splošni cilj bi bil:
- a. povečati našo zmogljivost za hitro in odločno UKREPANJE, da bi podprli sogovornike na območjih misij:
 - z okrepitevijo učinkovitosti in prožnosti, vključno z jasnimi in prilagodljivimi mandati, zagotavljanjem natančno opredeljenih končnih razmer in strategij prehoda ter razvojem zmogljivosti za upravljanje znanja;
 - s prizadevanji za hitre postopke odločanja, da bi se dodatno povečala odzivnost civilnih vidikov SVOP, in s preučitvijo drugih možnosti za zagotavljanje bolj ciljno usmerjene podpore državam gostiteljicam;
 - z vzpostavitvijo neodvisne ocene učinka in uspešnosti misij, ki bo vključena v strateške preglede misij, in sicer na podlagi dokumenta o možnostih, ki ga bo ESZD predstavila do začetka leta 2023;
 - z nadaljnjim razvojem in izvajanjem modularnega in nadgradljivega pristopa, ki temelji na razpoložljivih orodjih, vključno s prilagojenimi zaporednimi ali vključitvenimi napotitvami, in orodjih za hitro odzivanje, kot so specializirane skupine in gostujoči strokovnjaki. Z uporabo tudi večnacionalnih formacij, kot so evropske žandarske sile ali skupina držav članic, ki deluje v okviru člena 44 PEU, kot je to ustrezno in v skladu z odločanjem v okviru SVOP;

- s sistematičnim vključevanjem človekovih pravic in izvajanjem skrbnega pregleda človekovih pravic v skladu z mednarodnim pravom o človekovih pravicah ter spodbujanjem agende za otroke v oboroženih spopadih;
- s spodbujanjem enakosti spolov in sistematičnim vključevanjem vidika spola, ki temelji na analizi glede na spol, v vse načrtovanje in ukrepe ter osredotočanjem na polno, enakopravno in smiselno udeležbo žensk na vseh funkcijah, vključno z vodilnimi položaji, ob hkratnem spodbujanju RVSZN 1325 o ženskah, miru in varnosti ter resolucij na njeni podlagi;
- z nadaljnjo operacionalizacijo celostnega pristopa, vključno s krepitvijo povezav s službami in programi Komisije ter z delegacijami EU, v fazah načrtovanja, izvajanja in prehoda;
- z namenjanjem večje pozornosti občutljivosti za konflikte s ponavljajočimi se analizami konfliktov, situacijskim zavedanjem in zgodnjim opozarjanjem ter uporabo orodij za mediacijo in dialog za preprečevanje konfliktov v skladu s konceptom za mirovno posredovanje EU;
- s krepitvijo povezave med notranjo in zunanjo varnostjo z okrepljenim sodelovanjem med civilnimi vidiki SVOP ter akterji na področju pravosodja in notranjih zadev (PNZ) na ravni držav članic in EU, popolnoma v skladu s pristojnostmi, proračunskimi vidiki in pravnimi podlagami vsakega instrumenta, med drugim z operacionalizacijo minikonceptov, povečanjem ustreznega strokovnega znanja in sklicevanjem namenskih sej ustreznih pripravljalnih teles Sveta;
- s krepitvijo sinergij in dopolnjevanjem med civilno in vojaško razsežnostjo SVOP, tudi na področju politik, razvoja zmogljivosti, usposabljanja ter operativnega načrtovanja in vodenja misij, ki delujejo na istem območju, vključno z logistiko ter medicinsko in drugo podporo;
- s krepitvijo civilne zmogljivosti za načrtovanje in izvajanje operacij kot sedeža civilnih misij v okviru SVOP, tudi z nadaljevanjem njene reforme;

- b. ZAVAROVATI države gostiteljice in civilne misije v okviru SVOP pred hitro spreminjajočimi se grožnjami, da bi se odzvali na zunanje konflikte in krize, krepili zmogljivosti partnerjev ter zaščitili Evropsko unijo in njene državljane in državljanke:
- s prispevanjem k širšemu odzivanju EU za reševanje varnostnih izzivov, tudi tistih, ki so povezani z neregularnimi migracijami, terorizmom in radikalizacijo, organiziranim kriminalom, upravljanjem meja ter pomorsko varnostjo, pa tudi s preprečevanjem in zatiranjem nasilnega ekstremizma, tudi ob upoštevanju potrebe po ohranitvi in varstvu kulturne dediščine;
 - s krepitvijo odpornosti proti hibridnim grožnjam, kibernetiskim napadom ter tujemu manipuliranju z informacijami in vmešavanju, vključno z varnimi komunikacijami;
 - s spodbujanjem pravne države in odgovornosti, vključno s krepitvijo verige kazenskega pravosodja in zmogljivosti za učinkovito odzivanje na varnostne izzive;
 - z vključevanjem vidikov podnebnih sprememb in degradacije okolja, saj so povezani z varnostnimi izzivi, ob hkratnem sprejemanju konkretnih ukrepov za zmanjšanje okoljskega odtisa misij, da bi do leta 2050 dosegli podnebno nevtralnost v skladu s cilji iz evropskega zelenega dogovora;
- c. VLAGATI v več in boljše zmogljivosti:
- Svet in države članice ponovno poudarjajo svojo zavezanost zagotavljanju večjih prispevkov s krepitvijo nacionalnih postopkov, kot so odločanje, financiranje in zakonodaja, kot je to ustrezno, z uporabo nacionalnih izvedbenih načrtov in neformalnih sklopov nacionalnih izvedbenih načrtov, po potrebi ob podpori Evropskega centra odličnosti za civilno krizno upravljanje;
 - s skupnim povečanjem števila napotenih strokovnjakov v misijah, da bi se njihov skupni delež povečal na vsaj 70 odstotkov mednarodnega osebja, s posebnim poudarkom na povečanju števila napotenih uslužbencev na operativnih položajih, ob poudarjanju odgovornosti vseh držav članic za doseganje tega cilja in ob upoštevanju njihovih zmogljivosti;
 - s pozivanjem ESZD, naj skupaj s službami Komisije in državami članicami do leta 2024 razvije strukturiran in reden proces razvoja civilnih zmogljivosti;

- z izboljšanjem upravljanja človeških virov v okviru civilnih vidikov SVOP, vključno z (a) nadaljnjim razvojem politike in postopkov izbora in zaposlovanja, tudi s spodbujanjem bolj raznolikih profilov, (b) znatnim povečanjem udeležbe žensk v civilnih vidikih SVOP v skladu z zavezami iz strateškega kompasa, (c) izboljšanjem razpoložljivosti in sodelovanja nacionalnih strokovnjakov v civilnih misijah v okviru SVOP, npr. z boljšim vključevanjem njihovega sodelovanja v poklicne poti in preučitvijo možnosti za napotitev strokovnjakov začetnikov v misije, (d) delom pri pregledu zaposlitvenega statusa mednarodnega pogodbenega osebja;
- z razvojem celovite strategije za zagotovitev varnega in vključujočega delovnega okolja ter izvedbo potrebnih revizij politik in postopkov, vključno z revizijo in celovito uporabo kodeksa ravnanja;
- s povečanjem odzivnosti s ciljem, da bi lahko v 30 dneh napotili 200 strokovnjakov, tudi v kompleksna okolja;
- z zagotavljanjem trdnjše in bolj realističnega proračuna za SZVP, ki bo ustrezal potrebam novih in potekajočih civilnih misij v okviru SVOP, ter njegove hitre, prožne in stroškovno učinkovite uporabe za podporo tem misijam, zagotavljanjem dobrega finančnega poslovanja in skrbnega prednostnega razvrščanja obstoječih virov;
- z usposabljanjem nacionalnih strokovnjakov in osebja misij v skladu s politiko usposabljanja v okviru SVOP in programom usposabljanja v okviru SVOP ter oceno sedanje strukture usposabljanja v okviru SVOP pod vodstvom skupine EU za civilno usposabljanje na podlagi vloge Evropske akademije za varnost in obrambo (EAVO), da se okrepi povezava med usposabljanjem in napotitvijo, pa tudi standardiziranim usposabljanjem ter izmenjavo izkušenj in dobrih praks ob hkratnem ustvarjanju sinergije z ustreznimi projekti, ki jih financira Komisija;
- z uporabo bolj sistematičnega pristopa k tehnološkim inovacijam za civilne vidike SVOP;

- d. SKLEPATI PARTNERSTVA z državami gostiteljicami ter tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami:
- s poudarjanjem pomena lokalne odgovornosti pri izvajanju mandatov misij in narave civilnih vidikov SVOP, ki temelji na povpraševanju, da se zagotovijo učinkoviti in trajnostni rezultati ter se prispeva k odpornosti, stabilnosti in varnosti držav gostiteljic;
 - z iskanjem sinergij in krepitevijo sodelovanja s civilno družbo na vseh ravneh;
 - s krepitevijo partnerstev s podobno mislečimi tretjimi državami, ki delijo vrednote in cilje EU, ter mednarodnimi in regionalnimi organizacijami, zlasti ZN na podlagi prednostnih nalog EU in ZN na področju kriznega upravljanja, Natom in OVSE, ob polnem spoštovanju institucionalnega okvira EU in dogovorjenih postopkov.
6. Svet poudarja pomen prilagojenega strateškega komuniciranja z lokalnimi deležniki, nacionalnimi sogovorniki in širšo javnostjo, da bi povečali prepoznavnost civilnih vidikov SVOP, poudarili njihove koristi in povečali podporo javnosti zanje, pa tudi preprečili tuje vmešavanje in manipuliranje z informacijskimi kampanjami, ki so v nasprotju z interesi EU. V ta namen in za zagotovitev politične odgovornosti izpostavlja potrebo po rednih razpravah o civilnih vidikih SVOP na ministrski ravni, tudi v Svetu za zunanje zadeve.
7. Svet z zanimanjem pričakuje sprejetje novega pakta o civilnih vidikih SVOP do maja 2023. Ta bi moral zajemati konkretne zaveze in roke s strani držav članic, ESZD in služb Komisije. Svet poziva visokega predstavnika, naj v tesnem posvetovanju z državami članicami in v sodelovanju s Komisijo v ustreznih okvirih nadaljuje delo v zvezi s tem.
-