

Bruxelles, 12 decembrie 2022
(OR. en)

15682/22

COPS 588
CIVCOM 250
POLMIL 301
CFSP/PESC 1665
CSDP/PSDC 857
RELEX 1671
JAI 1630

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	15474/22 COPS 573 CIVCOM 246 POLMIL 292 CFSP/PESC 1629 CSDP/PSDC 840 RELEX 1628 JAI 1595
Subiect:	Concluziile Consiliului referitoare la Pactul privind PSAC civilă

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului referitoare la Pactul privind PSAC civilă, astfel cum au fost adoptate de Consiliu în cadrul reuniunii sale din 12 decembrie 2022.

CONCLUZIILE CONSILIULUI REFERITOARE LA PACTUL PRIVIND PSAC CIVILĂ

1. Având în vedere peisajul geopolitic în schimbare, inclusiv apariția sau escaladarea conflictelor în jurul Uniunii Europene și războiul de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei împotriva Ucrainei, intensificarea acțiunilor revizioniste și persistența instabilității și a amenințărilor transnaționale, Consiliul subliniază contribuția semnificativă a politicii de securitate și apărare comune (PSAC) civile la pacea și stabilitatea internațională. Consiliul își exprimă recunoștința față de femeile și bărbații care iau parte la misiunile PSAC civile. Consiliul reamintește adoptarea Busolei strategice pentru securitate și apărare în martie 2022 și își reafirmă angajamentul deplin față de consolidarea PSAC civile prin intermediul unui nou pact privind PSAC civilă, care urmează să fie adoptat până la jumătatea anului 2023.
2. Acum patru ani, adoptarea pactului privind PSAC civilă a marcat o schimbare radicală. Consiliul salută rezultatele pozitive obținute de la adoptarea pactului, inclusiv la nivel național de către statele membre și de SEAE și de serviciile Comisiei, precum și activitatea importantă desfășurată de toate misiunile PSAC civile. Consiliul reiterează importanța asigurării punerii în aplicare a pactului până la începutul verii anului 2023.
3. Pe baza a aproape douăzeci de ani de experiență, rezultate pozitive și lecții învățate în cadrul pactului privind PSAC civilă, inclusiv adaptarea rapidă a activităților PSAC civile în Ucraina, Consiliul solicită să se dea un nou impuls PSAC civile. Acesta solicită sporirea eficacității misiunilor PSAC civile, permițându-le să abordeze mai eficient provocările actuale, emergente și viitoare în materie de securitate în cadrul abordării integrate a UE în materie de conflicte și crize externe. Consiliul reamintește necesitatea ca Uniunea Europeană să își asume o mai mare responsabilitate pentru propria sa securitate, acționând în vecinătatea sa și dincolo de aceasta.

4. Consiliul amintește prioritățile de la Feira de consolidare a poliției, a statului de drept și a administrației civile în contexte fragile și de conflict, subliniind totodată importanța reformei sectorului de securitate (RSS) și a sarcinilor de monitorizare. Consiliul reafirmă că Uniunea Europeană ar trebui să fie în continuare capabilă să desfășoare diferite tipuri de misiuni PSAC civile în cadrul întregului spectru de sarcini de gestionare a crizelor, astfel cum se prevede la articolele 42 și 43 din TUE, inclusiv monitorizare, consolidare a capacităților și consiliere, precum și misiuni de tip executiv. Pentru a menține flexibilitatea de a acționa, Consiliul solicită o abordare modulară și scalabilă pentru definirea dimensiunilor misiunilor PSAC civile. Acesta subliniază că dimensiunile și numărul misiunilor vor fi stabilite în funcție de evoluția nevoilor de pe teren, precum și de prioritățile și capacitățile Uniunii Europene și ale statelor membre. Consiliul și statele membre își reiterează angajamentul de a oferi o contribuție sporită pentru a asigura o furnizare eficientă de resurse misiunilor PSAC civile.
5. Consiliul solicită un nou pact privind PSAC civilă, cu scopul general:
- a. de a crește capacitatea noastră de a ACȚIONA rapid și ferm pentru a ne sprijini omologii din teatrele de operații ale misiunilor:
 - prin sporirea eficacității și a flexibilității, inclusiv prin mandate clare și adaptabile, care să definească în mod clar situația către care se tinde și strategiile de tranziție, precum și prin dezvoltarea capacităților de gestionare a cunoștințelor;
 - prin depunerea de eforturi în direcția unor procese decizionale rapide, cu scopul de a spori și mai mult capacitatea de reacție a PSAC civile și prin explorarea altor posibilități de a oferi un sprijin mai bine direcționat țărilor-gazdă;
 - prin stabilirea unei evaluări independente a impactului și a performanței misiunilor, care să contribuie la revizuirile strategice ale misiunilor, pe baza unui document de prezentare a opțiunilor care urmează să fie emis de SEAE până la începutul anului 2023;
 - prin dezvoltarea și punerea în aplicare în continuare a unei abordări modulare și scalabile, pe baza instrumentelor disponibile, inclusiv a desfășurărilor secvențiale sau plug-in adaptate, precum și a instrumentelor de răspuns rapid, cum ar fi echipele specializate și experții invitați. Prin utilizarea, de asemenea, a unor formațiuni multinaționale, cum ar fi Forța de Jandarmerie Europeană sau un grup de state membre care acționează în cadrul articolului 44 din TUE, după caz și în conformitate cu procesul decizional din cadrul PSAC;

- prin integrarea sistematică a drepturilor omului și exercitarea diligenței necesare în materie de drepturi ale omului în conformitate cu dreptul internațional al drepturilor omului, precum și prin promovarea programului privind copiii și conflictele armate;
- prin promovarea egalității de gen și integrarea sistematică a perspectivei de gen, pe baza unei analize de gen, în toate planificările și acțiunile și punând accentul pe participarea deplină, egală și semnificativă a femeilor la toate funcțiile, inclusiv la funcțiile de conducere, promovând în același timp RCSONU 1325 privind femeile, pacea și securitatea și rezoluțiile subsecvente acesteia;
- prin operaționalizarea în continuare a abordării integrate, inclusiv prin consolidarea legăturilor cu serviciile și programele Comisiei, precum și cu delegațiile UE, pe parcursul tuturor etapelor de planificare, punere în aplicare și tranziție;
- prin acordarea unei atenții sporite sensibilității la conflicte prin analize recurente ale conflictelor, conștientizarea situației și alertă timpurie, precum și prin utilizarea instrumentelor de mediere și dialog pentru prevenirea conflictelor, în concordanță cu conceptul de mediere a păcii al UE;
- prin consolidarea legăturii dintre securitatea internă și cea externă printr-o cooperare sporită între PSAC civilă și actorii din domeniul justiției și afacerilor interne (JAI) la nivelul statelor membre și la nivelul UE, în deplină concordanță cu competențele, considerentele bugetare și temeiurile juridice ale fiecărui instrument, printre altele prin operaționalizarea miniconceptelor, prin sporirea expertizei relevante și prin convocarea unor reuniuni *ad hoc* ale grupurilor de pregătire relevante ale Consiliului;
- prin sprijinirea sinergiilor și a complementarității dintre dimensiunea civilă și cea militară ale PSAC, inclusiv în domeniul politicilor, al dezvoltării capacităților, al formării și al planificării operaționale și conducerii misiunilor desfășurate în același teatru, inclusiv în ceea ce privește sprijinul logistic, medical și de altă natură;
- prin consolidarea Capacității civile de planificare și conducere ca sediu central pentru misiunile PSAC civile, inclusiv prin continuarea reformei acesteia.

- b. de a SECURIZA țările-gazdă și misiunile PSAC civile împotriva amenințărilor în schimbare rapidă pentru a răspunde conflictelor și crizelor externe, pentru a consolida capacitățile partenerilor și pentru a proteja Uniunea Europeană și cetățenii acesteia:
- prin contribuirea la răspunsul mai amplu al UE în ceea ce privește abordarea provocărilor în materie de securitate, inclusiv a celor legate de migrația neregulamentară, terorism și radicalizare, criminalitatea organizată, gestionarea frontierelor și securitatea maritimă, precum și prin prevenirea și combaterea extremismului violent, ținând cont, de asemenea, de necesitatea de a conserva și proteja patrimoniul cultural;
 - prin consolidarea rezilienței la amenințările hibride, la atacurile cibernetice și la acțiunile străine de manipulare a informațiilor și ingerințele străine, inclusiv prin comunicații securizate;
 - prin promovarea statului de drept și a tragerii la răspundere, inclusiv prin consolidarea lanțului justiției și a capacităților de a răspunde în mod eficace la provocările în materie de securitate;
 - prin integrarea aspectelor legate de schimbările climatice și de degradarea mediului, întrucât au legătură cu provocările în materie de securitate, luând în același timp măsuri concrete pentru a reduce amprenta misiunilor, cu scopul de a atinge neutralitatea climatică până în 2050, în conformitate cu obiectivele stabilite în cadrul Pactului verde european.
- c. de a INVESTI în capacități mai numeroase și de mai bună calitate:
- Consiliul și statele membre își reiterează angajamentul de a oferi contribuții sporite prin consolidarea unor proceduri naționale precum procesul decizional, finanțarea și legislația, după caz, utilizând planurile naționale de punere în aplicare și grupurile de lucru informale ale statelor membre pe tema acestor planuri, cu sprijinul Centrului european de excelență pentru gestionarea civilă a crizelor, după caz;
 - prin sporirea în comun a numărului de experți detașați în cadrul misiunilor, cu scopul de a crește ponderea lor totală la cel puțin 70 % din personalul internațional, cu un accent deosebit pe sporirea personalului detașat în posturi operaționale, subliniind responsabilitatea tuturor statelor membre în ceea ce privește atingerea acestui obiectiv, ținând seama, în același timp, de capacitățile lor;
 - prin invitarea SEAE să dezvolte, împreună cu serviciile Comisiei și cu statele membre, un proces structurat și periodic de dezvoltare a capacităților civile până în 2024;

- prin consolidarea gestionării resurselor umane din cadrul PSAC civile, inclusiv prin (a) dezvoltarea în continuare a politicii și a procedurilor de selecție și recrutare, inclusiv prin promovarea unor profiluri mai versatile, (b) creșterea semnificativă a participării femeilor la PSAC civilă, în concordanță cu angajamentele din Busola strategică, (c) îmbunătățirea disponibilității și a participării experților naționali la misiunile PSAC civile, de exemplu printr-o mai bună integrare a participării acestora la parcursurile profesionale și prin explorarea posibilităților de detașare în misiuni a unor experți aflați la început de carieră, (d) desfășurarea de lucrări cu privire la revizuirea statutului profesional al personalului contractual internațional;
- prin elaborarea unei strategii cuprinzătoare pentru a asigura un mediu de lucru sigur și favorabil incluziunii și prin efectuarea revizuirilor necesare ale politicilor și procedurilor, inclusiv prin revizuirea și aplicarea deplină a codului de conduită;
- prin sporirea capacității de reacție, cu scopul de a putea desfășura 200 de experți într-un interval de 30 de zile, inclusiv în medii complexe;
- prin asigurarea unui buget al PESC mai robust și mai realist, care să corespundă nevoilor misiunilor PSAC civile noi și în curs de desfășurare, precum și a utilizării sale rapide, flexibile și eficiente din punctul de vedere al costurilor pentru a le sprijini, asigurând o bună gestiune financiară și o prioritizare atentă a resurselor existente;
- prin formarea experților naționali și a personalului misiunilor în concordanță cu politica PSAC privind formarea și cu programul de formare în domeniul PSAC și prin evaluarea arhitecturii actuale de formare în domeniul PSAC, sub îndrumarea Grupului de formare a civililor al UE, valorificând rolul Colegiului European de Securitate și Apărare (CESA), pentru a consolida legătura dintre formare și desfășurare, precum și formarea standardizată și schimbul de lecții și de bune practici, creând în același timp sinergii cu proiectele relevante finanțate de Comisie;
- prin urmărirea unei abordări mai sistematice a inovării tehnologice pentru PSAC civilă.

- d. de a acționa ÎN PARTENERIAT cu țările-gazdă, precum și cu state terțe și organizații internaționale:
- subliniind importanța asumării responsabilității la nivel local pe tot parcursul punerii în aplicare a mandatelor misiunilor și caracterul bazat pe cerere al PSAC civile, pentru a asigura rezultate eficace și durabile și pentru a contribui la reziliența, stabilitatea și securitatea țărilor-gazdă;
 - urmărind sinergii și consolidând cooperarea cu societatea civilă la toate nivelurile;
 - consolidând parteneriatele cu state terțe care împărtășesc aceeași viziune și aceleași valori și obiective ca cele ale UE și cu organizații internaționale și regionale, în special cu ONU, pe baza priorităților UE-ONU privind gestionarea crizelor, cu NATO și cu OSCE, respectând pe deplin cadrul instituțional al UE și procedurile convenite.
6. Consiliul subliniază importanța unei comunicări strategice adaptate cu părțile interesate de la nivel local, cu omologii de la nivel național și cu publicul larg pentru a spori vizibilitatea, a sublinia beneficiile și a crește susținerea publică pentru PSAC civilă, precum și pentru a combate ingerințele străine și campaniile străine de manipulare a informațiilor orientate împotriva intereselor UE. În acest scop, precum și pentru a asigura asumarea responsabilității politice, Consiliul subliniază necesitatea unor discuții periodice privind PSAC civilă la nivel ministerial, inclusiv în cadrul Consiliului Afaceri Externe.
7. Consiliul așteaptă cu interes adoptarea unui nou pact privind PSAC civilă până în mai 2023. Acesta ar trebui să cuprindă angajamente și calendare concrete din partea statelor membre, a SEAE și a serviciilor Comisiei. Consiliul invită Înaltul Reprezentant ca, în strânsă consultare cu statele membre și în cooperare cu Comisia, să continue aceste lucrări în cadrele relevante.