



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 12 december 2022
(OR. en)

15682/22

COPS 588
CIVCOM 250
POLMIL 301
CFSP/PESC 1665
CSDP/PSDC 857
RELEX 1671
JAI 1630

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	15474/22 COPS 573 CIVCOM 246 POLMIL 292 CFSP/PESC 1629 CSDP/PSDC 840 RELEX 1628 JAI 1595
Betreft:	Conclusies van de Raad over het pact inzake het civiele GVDB

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over het pact inzake het civiele GVDB, die de Raad op 12 december 2022 heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER HET PACT INZAKE HET CIVIELE GVDB

1. In het licht van het veranderende geopolitieke landschap, waaronder het ontstaan of escaleren van conflicten rond de Europese Unie en Rusland aanvalsoorlog, zonder aanleiding of grond, tegen Oekraïne, de opkomst van revisionistische acties en de aanhoudende instabiliteit en transnationale dreigingen wijst de Raad op de aanzienlijke bijdrage van het civiele gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) aan de internationale vrede en stabiliteit. Hij betuigt zijn dankbaarheid aan de vrouwen en mannen die aan civiele GVDB-missies deelnemen. De Raad herinnert aan de aanneming van het strategisch kompas voor veiligheid en defensie in maart 2022 en herhaalt met grote vastberadenheid het civiele GVDB te willen versterken door middel van een nieuw pact inzake het civiele GVDB, dat medio 2023 moet worden aangenomen.
2. Vier jaar geleden vormde de aanneming van het pact inzake het civiele GVDB een omslagpunt. De Raad is blij met de positieve resultaten die sindsdien zijn behaald, ook op nationaal niveau door de lidstaten, alsmede door de EDEO en de Commissiediensten, en met het belangrijke werk dat alle civiele GVDB-missies hebben gedaan. Hij wijst nogmaals op het belang van uitvoering van het pact tussen nu en het begin van de zomer van 2023.
3. Voortbouwend op bijna twintig jaar ervaring, positieve resultaten en geleerde lessen in het kader van het pact inzake het civiele GVDB, waaronder de snelle aanpassing van civiele GVDB-activiteiten in Oekraïne, roept de Raad op tot een nieuwe impuls voor het civiele GVDB. Hij roept ertoe op de civiele GVDB-missies effectiever te maken, zodat zij huidige, nieuwe en toekomstige veiligheidsuitdagingen efficiënter kunnen aangaan met de geïntegreerde EU-aanpak van externe conflicten en crises. De Raad herhaalt dat de Europese Unie meer verantwoordelijkheid moet nemen voor haar eigen veiligheid door op te treden in haar nabuurschap en daarbuiten.

4. De Raad memoreert de prioriteiten van Feira, te weten versterking van de politie, de rechtsstaat en het civiele bestuur in kwetsbare en conflictsituaties, en onderstreept daarnaast het belang van de hervorming van de veiligheidssector (Security Sector Reform – SSR) en toezichthoudende taken. De Raad herhaalt dat de Europese Unie in staat moet blijven om uitvoering te geven aan verschillende soorten civiele GVDB-missies binnen het gehele spectrum van crisisbeheersingstaken overeenkomstig de artikelen 42 en 43 VEU, waaronder monitoring, capaciteitsopbouw en adviesverstrekking, en aan missies van het uitvoerende type. Om flexibiliteit bij het optreden te behouden, roept de Raad op tot een modulaire en schaalbare aanpak voor het bepalen van de omvang van civiele GVDB-missies. Hij benadrukt dat de omvang en het aantal missies zullen worden bepaald op basis van de veranderende behoeften op de grond en de prioriteiten en vermogens van de Europese Unie en de lidstaten. De Raad en de lidstaten herhalen dat zij vastbesloten zijn een grotere bijdrage te leveren om ervoor te zorgen dat civiele GVDB-missies efficiënt van middelen worden voorzien.
5. De Raad roept op tot een nieuw pact inzake het civiele GVDB met de volgende algemene doelstellingen:
- a. vergroting van onze capaciteit om snel en krachtig te kunnen HANDELEN om de partners in de inzetgebieden van missies te ondersteunen:
 - door grotere effectiviteit en flexibiliteit, onder meer door duidelijke en aanpasbare mandaten, welomschreven eindsituaties en overgangsstrategieën, en de ontwikkeling van kennisbeheercapaciteiten;
 - door te streven naar snelle besluitvormingsprocessen om het reactievermogen van het civiele GVDB verder te vergroten en door andere mogelijkheden te verkennen om meer gerichte ondersteuning te bieden aan de gastlanden;
 - door een onafhankelijke evaluatie van het effect en de prestaties van missies, die wordt meegenomen in de strategische evaluaties van missies op basis van een begin 2023 door de EDEO in te dienen document met opties;
 - door het verder ontwikkelen en toepassen van een modulaire en schaalbare aanpak aan de hand van de beschikbare instrumenten, waaronder op maat gesneden achtereenvolgende of plug-in-inzetten, en instrumenten voor snelle respons, zoals gespecialiseerde teams en bezoekende deskundigen; door gebruik te maken van multinationale formaties zoals het Europees gendarmeriekorps of een groep lidstaten die in het kader van artikel 44 VEU optreden, naargelang het geval en conform de GVDB-besluitvorming;

- door de mensenrechten systematisch te integreren en passende zorgvuldigheid op het gebied van de mensenrechten te betrachten in overeenstemming met het internationaal recht inzake de mensenrechten, en door de agenda inzake kinderen en gewapende conflicten te bevorderen;
- door gendergelijkheid te bevorderen en systematisch op basis van genderanalyse een genderperspectief te integreren in alle planning en acties, en door de nadruk te leggen op de volledige, gelijke en betekenisvolle participatie van vrouwen in alle – ook leidinggevende – functies, en door Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad over vrouwen, vrede en veiligheid en de bijbehorende daaropvolgende resoluties te bevorderen;
- door de geïntegreerde aanpak verder in de praktijk te brengen, onder meer door de banden met de diensten en programma's van de Commissie en met de EU-delegaties te versterken tijdens alle fasen van planning, uitvoering en overgang;
- door meer aandacht te besteden aan conflictgevoeligheid door middel van periodieke conflictanalyses, situationeel bewustzijn en vroegtijdige waarschuwing, en door gebruikmaking van bemiddelings- en dialooginstrumenten voor conflictpreventie conform het EU-concept voor vredesbemiddeling;
- door versterking van de koppeling tussen interne en externe veiligheid door middel van nauwere samenwerking tussen civiele GVDB-actoren en actoren op het gebied van justitie en binnenlandse zaken (JBZ) op het niveau van de lidstaten en de EU, volledig conform de bevoegdheden, budgettaire overwegingen en rechtsgrondslagen van elk instrument, onder meer door mini-concepten operationeel te maken, relevante deskundigheid uit te breiden en specifieke vergaderingen van bevoegde voorbereidende Raadsinstanties te organiseren;
- door het bevorderen van synergie en complementariteit tussen de civiele en de militaire dimensie van het GVDB, onder meer op het gebied van beleid, vermogensontwikkeling, opleiding, en de operationele planning en uitvoering van missies in hetzelfde inzetgebied, met inbegrip van logistieke, medische en andere ondersteuning;
- door het civiele plannings- en uitvoeringsvermogen als hoofdkwartier voor civiele GVDB-missies te versterken, onder meer door de hervorming ervan voort te zetten;

- b. BEVEILIGEN van gastlanden en civiele GVDB-missies tegen snel veranderende dreigingen om te reageren op externe conflicten en crises, de capaciteiten van partners op te bouwen en de Europese Unie en haar burgers te beschermen:
- door bij te dragen aan de bredere respons van de EU om veiligheidsuitdagingen aan te gaan, onder meer die in verband met irreguliere migratie, terrorisme en radicalisering, georganiseerde criminaliteit, grensbeheer en maritieme veiligheid, en aan de voorkoming en bestrijding van gewelddadig extremisme, waarbij ook rekening moet worden gehouden met de noodzaak het cultureel erfgoed te bewaren en te beschermen;
 - door de weerbaarheid tegen hybride dreigingen, cyberaanvallen en buitenlandse informatiemani­pula­tie en inmenging te versterken, onder meer door beveiligde communicatie;
 - door de rechtsstaat en verantwoordingsplicht te bevorderen, onder meer door de justitieketen en de capaciteit om doeltreffend te reageren op veiligheids­uitdagingen te versterken;
 - door klimaatverandering en milieudegradatie te mainstreamen, aangezien zij verband houden met veiligheidsuitdagingen, en door concrete stappen te zetten om de voetafdruk van de missies te verkleinen met als doel klimaatneutraliteit in 2050, conform de doelstellingen van de Europese Green Deal.
- c. INVESTEREN in meer en betere vermogens:
- De Raad en de lidstaten herhalen hun toezegging om meer bij te dragen door nationale procedures zoals besluitvorming, financiering en wetgeving, naargelang het geval, te versterken, met gebruikmaking van nationale implementatieplannen (NIP) en informele NIP-clusters, waar dat relevant is met de steun van het Europees kenniscentrum voor civiele crisisbeheersing;
 - door gezamenlijk het aantal gedetacheerde deskundigen bij de missies te verhogen, om hun totale aandeel op minstens 70 % van het internationale personeel te brengen, met bijzondere nadruk op vergroting van het aantal gedetacheerde personeelsleden in operationele functies, waarbij wordt benadrukt dat alle lidstaten verantwoordelijkheid dragen, met inachtneming van hun vermogens, om dit doel te bereiken;
 - Door een beroep te doen op de EDEO om samen met de Commissiediensten en de lidstaten uiterlijk in 2024 een gestructureerd en regelmatig proces voor de ontwikkeling van civiele vermogens te ontwikkelen;

- door verbetering van het personeelsbeheer van het civiele GVDB, onder meer door a) het verder ontwikkelen van het beleid en de procedures voor werving en selectie, mede door veelzijdigere profielen aan te moedigen, b) aanzienlijke vergroting van de deelname van vrouwen aan het civiele GVDB overeenkomstig de verbintenissen van het strategisch kompas, c) verbetering van de beschikbaarheid en de deelname van nationale deskundigen aan civiele GVDB-missies, bijvoorbeeld door hun deelname beter in loopbaantrajecten te integreren en de mogelijkheden te verkennen om deskundigen op instapniveau bij missies te detacheren, en d) te werken aan een evaluatie van de arbeidssituatie van internationaal personeel met tijdelijke contracten;
- door ontwikkeling van een totaalstrategie ter waarborging van een veilige en inclusieve werkomgeving en uitvoering van de nodige herzieningen van beleid en procedures, onder meer door de gedragscode te herzien en volledig toe te passen;
- door vergroting van het reactievermogen zodat binnen 30 dagen 200 deskundigen kunnen worden ingezet, ook in complexe situaties;
- door te voorzien in een solidere en realistischere GBVB-begroting die aansluit bij de behoeften van nieuwe en lopende civiele GVDB-missies en een snel, flexibel en kostenefficiënt gebruik ervan om deze missies te ondersteunen, door te zorgen voor goed financieel beheer en zorgvuldige prioritering van de bestaande middelen;
- door opleiding van nationale deskundigen en missiepersoneel volgens het opleidingsbeleid en programma van het GVDB en door beoordeling van de huidige GVDB-opleidingsarchitectuur onder leiding van de EU-groep civiele opleiding op basis van de rol van de Europese Veiligheids- en Defensieacademie (EVDA) voor een sterkere koppeling tussen opleiding en inzet, evenals gestandaardiseerde opleiding en de uitwisseling van lessen en goede praktijken, en tegelijkertijd synergie tot stand te brengen met relevante door de Commissie gefinancierde projecten;
- door een systematischere aanpak voor technologische innovatie voor het civiele GVDB;

- d. SAMENWERKEN MET PARTNERS, d.w.z. gastlanden, derde landen en internationale organisaties:
- door te wijzen op het belang van lokale verantwoordelijkheid bij het uitvoeren van de mandaten van de missies en van het vraaggestuurde karakter van het civiele GVDB, om doeltreffende en duurzame resultaten te behalen en bij te dragen aan de veerkracht, de stabiliteit en de veiligheid van de gastlanden;
 - door synergie en nauwere samenwerking met het maatschappelijk middenveld op alle niveaus;
 - door sterkere partnerschappen met gelijkgestemde derde landen die de waarden en doelstellingen van de EU delen, en met internationale en regionale organisaties, met name de VN, op basis van de prioriteiten van de EU en de VN inzake crisisbeheer, de NAVO en de OVSE, met volledige inachtneming van het institutionele kader en de overeengekomen procedures van de EU.
6. De Raad benadrukt het belang van maatwerk bij de strategische communicatie met lokale belanghebbenden, nationale partners en het grote publiek om te streven naar grotere zichtbaarheid van het civiele GVDB, benadrukking van de baten ervan en verhoging van de publieke steun ervoor, en ter bestrijding van buitenlandse inmenging en van informatie-manipulatie tegen de EU-belangen in. Daartoe benadrukt de Raad, mede om politieke verantwoordelijkheid te nemen, dat het civiele GVDB regelmatig besproken moet worden op ministersniveau, ook in de Raad Buitenlandse Zaken.
7. De Raad ziet uit naar de aanneming van een nieuw pact inzake het civiele GVDB uiterlijk in mei 2023. Dit dient concrete verbintenissen met inbegrip van tijdschema's van de lidstaten, de EDEO en de diensten van de Commissie te bevatten. De Raad verzoekt de hoge vertegenwoordiger om in nauw overleg met de lidstaten en in samenwerking met de Commissie deze werkzaamheden binnen de relevante kaders voort te zetten.