



Briselē, 2022. gada 12. decembrī
(OR. en)

15682/22

COPS 588
CIVCOM 250
POLMIL 301
CFSP/PESC 1665
CSDP/PSDC 857
RELEX 1671
JAI 1630

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	delegācijas
Iepri. dok. Nr.:	15474/22 COPS 573 CIVCOM 246 POLMIL 292 CFSP/PESC 1629 CSDP/PSDC 840 RELEX 1628 JAI 1595
Temats:	Padomes secinājumi par Civilās KDAP paktu

Pielikumā pievienoti Padomes secinājumi par Civilās KDAP paktu, kurus Padome pieņēma 2022. gada 12. decembra sanāksmē.

PADOMES SECINĀJUMI PAR CIVILĀS KDAP PAKTU

1. Ņemot vērā mainīgo ģeopolitisko situāciju, tostarp konfliktu rašanos vai eskalāciju Eiropas Savienības tuvumā un neprovocēto un nepamatoto Krievijas agresijas karu pret Ukrainu, revizionistisku darbību pieaugumu un nestabilitātes un transnacionālu apdraudējumu saglabāšanos, Padome uzsver civilās kopējās drošības un aizsardzības politikas (KDAP) būtisko ieguldījumu starptautiskajā mierā un stabilitātē. Tā izsaka pateicību sievietēm un vīriešiem, kas strādā civilajās KDAP misijās. Padome atgādina, ka 2022. gada martā tika pieņemts Stratēģiskais kompass drošībai un aizsardzībai, un atkārtoti apstiprina, ka tā ir pilnībā apņēmusies stiprināt civilo KDAP, izmantojot jaunu Civilās KDAP paktu, kas jāpieņem līdz 2023. gada vidum.
2. Pirms četriem gadiem Civilās KDAP pakta pieņemšana iezīmēja būtiskas pārmaiņas. Padome uzteic pozitīvos rezultātus, ko kopš tā pieņemšanas valstu līmenī sasniegušas dalībvalstis un ko sasniedzis EĀDD un Komisijas dienesti, kā arī svarīgo darbu, ko veikušas visas civilās KDAP misijas. Tā atkārtoti uzsver, ka ir svarīgi nodrošināt pakta īstenošanu līdz 2023. gada vasaras sākumam.
3. Pamatojoties uz gandrīz divdesmit gadu pieredzi, pozitīviem rezultātiem un atziņām, kas gūtas Civilās KDAP pakta ietvaros, tostarp civilās KDAP darbību ātro pielāgošanu Ukrainā, Padome aicina civilajai KDAP dot jaunu impulsu. Tā aicina uzlabot civilo KDAP misiju efektivitāti, kas tām ļaus efektīvāk pievērsties pašreizējiem, jauniem un turpmākiem drošības izaicinājumiem ES integrētās pieejas ārējiem konfliktiem un krīzēm ietvaros. Padome atgādina, ka Eiropas Savienībai ir jāuzņemas lielāka atbildība par savu drošību, rīkojoties savā kaimiņreģionā un ārpus tā.

4. Padome atgādina Feirā noteiktās prioritātes, proti, policijas, tiesiskuma un civilās pārvaldes stiprināšanu nestabilās un konflikta situācijās, uzsverot arī drošības sektora reformas (DSR) un pārraudzības uzdevumu nozīmi. Padome atkārtoti apstiprina, ka Eiropas Savienībai arī turpmāk būtu jāspēj veikt dažādu veidu civilās KDAP misijas visā krīžu pārvarēšanas uzdevumu spektrā, kā noteikts LES 42. un 43. pantā, tostarp pārraudzību, spēju veidošanu un konsultēšanu, kā arī misijas ar izpildes pilnvarām. Lai saglabātu elastību rīkoties, tā aicina izmantot modulāru un mērogojamu pieeju civilo KDAP misiju apjoma noteikšanai. Tā uzsver, ka misiju apjomu un skaitu noteiks, pamatojoties uz mainīgajām vajadzībām uz vietas, kā arī Eiropas Savienības un dalībvalstu prioritātēm un spējām. Padome un dalībvalstis atkārtoti apliecina savu apņemšanos sniegt lielāku ieguldījumu, lai nodrošinātu efektīvu resursu nodrošināšanu civilajām KDAP misijām.
5. Padome aicina izstrādāt jaunu Civilās KDAP paktu ar vispārējo mērķi:
- a) palielināt mūsu spēju ātri un stabili RĪKOTIES, lai atbalstītu partnerus misiju norises vietās:
- uzlabojot efektivitāti un elastību, tostarp ar skaidrām un pielāgojamām pilnvarām, ko panāk, sniedzot skaidri definētu iznākuma situāciju un pārejas stratēģiju, kā arī attīstot zināšanu pārvaldības spējas;
 - cenšoties panākt ātrus lēmumu pieņemšanas procesus, lai vēl vairāk palielinātu civilās KDAP reaģētspēju, un izpētot citas iespējas sniegt mērķorientētāku atbalstu uzņēmējvalstīm;
 - izveidojot misiju ietekmes un snieguma neatkarīgu novērtējumu, ko izmanto misiju stratēģiskajos pārskatos, pamatojoties uz iespēju dokumentu, ko EĀDD iesniegs līdz 2023. gada sākumam;
 - turpinot izstrādāt un īstenot modulāru un mērogojamu pieeju, kuras pamatā ir pieejamie rīki, tostarp pielāgota secīga vai īslaicīga (*plug-in*) atbalsta izvietošana, un ātrās reaģēšanas rīki, piemēram, specializētās grupas un vieseksperti; attiecīgā gadījumā un saskaņā ar KDAP lēmumu pieņemšanu izmantojot arī tādas daudznacionālus formējumus kā Eiropas Žandarmērijas spēki vai dalībvalstu grupa, kas rīkojas saskaņā ar LES 44. pantu;

- sistemātiski integrējot cilvēktiesības un īstenojot pienācīgu rūpību cilvēktiesību jomā saskaņā ar starptautiskajām cilvēktiesībām, kā arī veicinot programmu bērnu un bruņotu konfliktu jomā;
- veicinot dzimumu līdztiesību un visās plānošanas un darbību jomās sistemātiski integrējot dzimumperspektīvu, kā pamatā ir dzimumaspekta analīze, un koncentrējoties uz sieviešu pilnīgu, vienlīdzīgu un jēgpilnu līdzdalību visos amatos, tostarp vadošos amatos, vienlaikus veicinot ANO DP Rezolūciju 1325 par sievietēm, mieru un drošību un tās turpmākās rezolūcijas;
- turpinot operacionalizēt integrēto pieeju, tostarp, stiprinot saiknes ar Komisijas dienestiem un programmām, kā arī ar ES delegācijām visos plānošanas, īstenošanas un pārejas posmos;
- lielāku uzmanību pievēršot konfliktsensitivitātei, izmantojot regulāri veiktu konflikta analīzi, situācijas apzināšanos un agrīno brīdināšanu un izmantojot mediācijas un dialoga instrumentus konfliktu novēršanai saskaņā ar ES miera mediācijas koncepciju;
- stiprinot saikni starp iekšējo un ārējo drošību, šajā nolūkā izmantojot pastiprinātu sadarbību starp civilo KDAP un tieslietu un iekšlietu (TI) aktoriem dalībvalstu un ES līmenī, – pilnībā ievērojot katra instrumenta kompetences, budžeta apsvērumus un juridisko pamatu, cita starpā, operacionalizējot minikoncepcijas, palielinot attiecīgās speciālās zināšanas un sasaucot attiecīgo Padomes darba sagatavošanas struktūru īpašas sanāksmes;
- veicinot KDAP civilās un militārās dimensijas sinerģijas un papildināmību, tostarp tādās jomās kā politika, spēju attīstība, apmācība un tādu misiju operacionālā plānošana un īstenošana, kuras izvietotas vienā un tajā pašā norises vietā, tostarp loģistika, medicīniskais un cita veida atbalsts;
- stiprinot Civilās plānošanas un īstenošanas centru kā civilo KDAP misiju galveno mītni, tostarp, turpinot tā reformu;

- b) AIZSARGĀT uzņēmējvalstis un civilās KDAP misijas pret strauji mainīgajiem apdraudējumiem nolūkā reaģēt uz ārējiem konfliktiem un krīzēm, veidot partneru spējas un aizsargāt Eiropas Savienību un tās iedzīvotājus:
- sniedzot ieguldījumu ES plašākā reaģēšanā, lai risinātu drošības izaicinājumus, tostarp tos, kas saistīti ar neatbilstīgu migrāciju, terorismu un radikalizāciju, organizēto noziedzību, robežu pārvaldību un jūras drošību, kā arī vardarbīga ekstrēmisma novēršanu un apkarošanu, ņemot vērā arī nepieciešamību saglabāt un aizsargāt kultūras mantojumu;
 - stiprinot noturību pret hibrīddraudiem, kibernetiskiem uzbrukumiem un ārvalstu īstenotu informācijas manipulāciju un iejaukšanos, tostarp, izmantojot drošos sakarus;
 - veicinot tiesiskumu un pārskatatbildību, tostarp, stiprinot justīcijas ķēdi un spējas efektīvi reaģēt uz drošības izaicinājumiem;
 - integrējot klimata pārmaiņas un vides degradāciju, jo tās ir saistītas ar drošības izaicinājumiem, vienlaikus veicot konkrētus pasākumus, lai samazinātu misiju pēdu, ar mērķi līdz 2050. gadam panākt klimatneitralitāti saskaņā ar Eiropas zaļajā kursā noteiktajiem mērķiem;
- c) IEGULDĪT, lai panāktu vairāk un labākas spējas:
- Padome un dalībvalstis atkārtoti apliecina savu apņemšanos sniegt lielāku ieguldījumu, šajā nolūkā attiecīgā gadījumā stiprinot tādas valstu procedūras kā lēmumu pieņemšana, finansēšana un likumdošana, izmantojot valstu īstenošanas plānus (VĪP) un neformālas VĪP kopas, attiecīgā gadījumā ar Eiropas Izcilības centra krīžu civilai pārvarēšanai atbalstu;
 - kopīgi palielinot misijās norīkoto ekspertu skaitu ar mērķi palielināt viņu kopējo īpatsvaru līdz vismaz 70 % no starptautiskā personāla, ar īpašu uzsvāri uz to, lai palielinātu norīkotā operatīvā personāla skaitu, šādi uzsverot visu dalībvalstu atbildību par šā mērķa sasniegšanu un vienlaikus paturot prātā to spējas;
 - aicinot EĀDD kopā ar Komisijas dienestiem un dalībvalstīm līdz 2024. gadam izstrādāt strukturētu un regulāru civilo spēju attīstības procesu;

- uzlabojot civilās KDAP cilvēkresursu pārvaldību, tostarp a) turpmāk pilnveidojot atlases un darbā pieņemšanas politiku un procedūras, tostarp, veicinot daudzpusīgākus profilus, b) ievērojami palielinot sieviešu dalību civilajā KDAP saskaņā ar Stratēģiskajā kompāsā pausto apņemšanos, c) uzlabojot valstu ekspertu pieejamību un dalību civilās KDAP misijās, piemēram, viņu dalību labāk integrējot karjeras gaitā un izpētot iespējas misijās norīkot sākuma līmeņa ekspertus, d) strādājot pie starptautisko līgumdarbinieku nodarbinātības statusa pārskatīšanas;
- izstrādājot visaptverošu stratēģiju, lai nodrošinātu drošu un iekļaujošu darba vidi, un veicot nepieciešamo politikas jomu un procedūru pārskatīšanu, tostarp, pārskatot un pilnībā piemērojot rīcības kodeksu;
- uzlabojot reaģētspēju ar mērķi, lai 30 dienu laikā varētu izvietot 200 ekspertus, tostarp sarežģītā vidē;
- nodrošinot stabilāku un reālistiskāku KĀDP budžetu, kas atbilst jauno un notiekošo civilo KDAP misiju vajadzībām, un tā ātru, elastīgu un izmaksu ziņā efektīvu izmantošanu to atbalstam, nodrošinot pareizu finanšu pārvaldību un rūpīgi nosakot esošo resursu prioritātes;
- ES Civilās apmācības grupas vadībā, pamatojoties uz Eiropas Drošības un aizsardzības koledžas (EDAK) lomu, apmācot valstu ekspertus un misiju personālu saskaņā ar KDAP apmācības politiku un KDAP mācību programmu un novērtējot pašreizējo KDAP apmācības arhitektūru, lai uzlabotu saikni starp apmācību un izvietojumu, kā arī izmantojot standartizētu apmācību un pieredzes un labas prakses apmaiņu, vienlaikus veidojot sinerģijas ar attiecīgiem Komisijas finansētiem projektiem;
- izmantojot sistemātiskāku pieeju tehnoloģiskai inovācijai civilās KDAP vajadzībām;

- d) UZTURĒT PARTNERĪBU ar uzņēmējvalstīm, kā arī ar trešām valstīm un starptautiskām organizācijām:
- uzsverot vietējās atbildības nozīmi visā misiju pilnvaru īstenošanas laikā un to, ka civilā KDAP ir balstīta uz pieprasījumu, nolūkā nodrošināt efektīvus un ilgtspējīgus rezultātus un veicināt uzņēmējvalstu noturību, stabilitāti un drošību;
 - cenšoties panākt sinerģijas un uzlabojot sadarbību ar pilsonisko sabiedrību visos līmeņos;
 - stiprinot partnerības ar līdzīgi domājošām trešām valstīm, kurām ar ES ir kopīgas vērtības un mērķi, un starptautiskām un reģionālām organizācijām, jo īpaši ANO, balstoties uz ES un ANO prioritātēm krīžu pārvarēšanas jomā, NATO un EDSO, pilnībā ievērojot ES iestāžu sistēmu un saskaņotās procedūras.
6. Padome uzsver, cik svarīga ir pielāgota stratēģiskā komunikācija ar vietējām ieinteresētajām personām, valstu kolēģiem un plašu sabiedrību, lai uzlabotu civilās KDAP pamanāmību, uzsvērtu tās sniegto labumu un palielinātu sabiedrības atbalstu, kā arī lai cīnītos pret ārvalstu īstenotu iejaukšanos un informācijas manipulācijas kampaņām, kas vērstas pret ES interesēm. Šajos nolūkos, kā arī lai nodrošinātu politisku atbildību, Padome uzsver, ka ministru līmenī, tostarp Ārlietu padomē, ir vajadzīgas regulāras diskusijas par civilo KDAP.
7. Padome gaida, ka līdz 2023. gada maijam tiks pieņemts jauns Civilās KDAP pakts. Tajā būtu jāietver konkrētas dalībvalstu, EĀDD un Komisijas dienestu saistības un termiņi. Padome aicina Augsto pārstāvi, cieši apspriežoties ar dalībvalstīm un sadarbojoties ar Komisiju, turpināt šo darbu attiecīgajos satvaros.