

Bruxelles, 12. prosinca 2022.
(OR. en)

15682/22

COPS 588
CIVCOM 250
POLMIL 301
CFSP/PESC 1665
CSDP/PSDC 857
RELEX 1671
JAI 1630

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	15474/22 COPS 573 CIVCOM 246 POLMIL 292 CFSP/PESC 1629 CSDP/PSDC 840 RELEX 1628 JAI 1595
Predmet:	Zaključci Vijeća o paktu za civilni ZSOP

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o paktu za civilni ZSOP, koje je Vijeće usvojilo na sastanku održanom 12. prosinca 2022.

ZAKLJUČCI VIJEĆA O PAKTU ZA CIVILNI ZSOP

1. S obzirom na promjenjivo geopolitičko okružno, među ostalim pojavu ili eskalaciju sukoba oko Europske unije i ničim izazvan i neopravdan ruski agresivni rat protiv Ukrajine, porast revizionističkih djelovanja te kontinuiranu nestabilnost i transnacionalne prijetnje, Vijeće ističe znatan doprinos civilne zajedničke sigurnosne i obrambene politike (ZSOP) međunarodnom miru i stabilnosti. Izražava zahvalnost ženama i muškarcima koji sudjeluju u civilnim misijama ZSOP-a. Vijeće podsjeća na donošenje Strateškog kompasa za sigurnost i obranu u ožujku 2022. i ponovno potvrđuje svoju potpunu predanost jačanju civilnog ZSOP-a s pomoću novog pakta za civilni ZSOP koji bi se trebao donijeti do sredine 2023.
2. Donošenje pakta za civilni ZSOP prije četiri godine predstavljalo je značajnu promjenu. Vijeće pohvaljuje pozitivne rezultate postignute od njegova donošenja, među ostalim na nacionalnoj razini od strane država članica i ESVD-a te službi Komisije, kao i važan rad svih civilnih misija ZSOP-a. Ponovno ističe važnost osiguravanja provedbe pakta do početka ljeta 2023.
3. Na temelju gotovo dvadeset godina iskustva, pozitivnih rezultata i stečenih znanja u okviru pakta za civilni ZSOP, uključujući brzu prilagodbu aktivnosti civilnog ZSOP-a u Ukrajini, Vijeće poziva na novi zamah prema civilnom ZSOP-u. Poziva na povećanje učinkovitosti civilnih misija ZSOP-a kako bi im se omogućilo učinkovitije rješavanje sadašnjih, novih i budućih sigurnosnih izazova u okviru integriranog pristupa EU-a vanjskim sukobima i krizama. Vijeće podsjeća na potrebu da Europska unija preuzme veću odgovornost za vlastitu sigurnost s pomoću djelovanja u svojem susjedstvu i šire.

4. Podsjeća na prioritete iz Feire u vezi s jačanjem policije, vladavine prava i civilne uprave u nestabilnom i konfliktom okružju, pri čemu ujedno ističe važnost reforme sektora sigurnosti i zadaća praćenja. Vijeće ponovno potvrđuje da bi Europska unija trebala i dalje biti sposobna provoditi različite vrste civilnih misija ZSOP-a u okviru cijelog spektra zadaća upravljanja krizama kako je utvrđeno u člancima 42. i 43. UEU-a, uključujući praćenje, izgradnju kapaciteta i savjetovanje, kao i izvršne vrste misija. Kako bi se očuvala fleksibilnost djelovanja, poziva na modularni i prilagodljiv pristup utvrđivanju veličine civilnih misija ZSOP-a. Naglašava da će se veličina i broj misija odrediti na temelju promjenjivih potreba na terenu, kao i prioriteta i sposobnosti Europske unije i država članica. Vijeće i države članice ponovno ističu svoju predanost pružanju većeg doprinosa osiguravanju učinkovitog financiranja civilnih misija ZSOP-a.
5. Vijeće poziva na novi pakt za civilni ZSOP, čiji je opći cilj:
- a. povećati našu sposobnost brzog i snažnog DJELOVANJA kako bismo pružili potporu partnerima na području misija:
 - jačanjem učinkovitosti i fleksibilnosti, među ostalim jasnim i prilagodljivim mandatima, predviđanjem jasno definiranih krajnjih stanja i strategija tranzicije te razvojem sposobnosti upravljanja znanjem,
 - nastojanjem da se uspostave brzi procesi donošenja odluka s ciljem daljnjeg povećanja sposobnosti reagiranja civilnog ZSOP-a i razmatranjem drugih mogućnosti za pružanje usmjerenije potpore zemljama domaćinima,
 - uspostavom neovisne evaluacije učinka i uspješnosti misija, koja će se uzimati u obzir pri strateškim preispitivanjima misija, na temelju dokumenta o opcijama koji ESVD treba predstaviti do početka 2023.,
 - daljnjim razvojem i provedbom modularnog i prilagodljivog pristupa koji se temelji na dostupnim alatima, uključujući prilagođena slijedna ili priključna raspoređivanja, te alate za brzi odgovor kao što su specijalizirani timovi i gostujući stručnjaci, upotrebom, prema potrebi i u skladu s donošenjem odluka u okviru ZSOP-a, multinacionalnih sastava kao što su Europske žandarmerijske snage ili skupina država članica koje djeluju u okviru članka 44. UEU-a,

- sustavnim uključivanjem ljudskih prava i postupanjem s dužnom pažnjom u pogledu ljudskih prava u skladu s međunarodnim pravom o ljudskim pravima, kao i promicanjem programa za djecu i oružane sukobe,
- promicanjem rodne ravnopravnosti i sustavnim uključivanjem rodne perspektive, na temelju rodne analize, u sva planiranja i djelovanja te usmjeravanjem na potpuno, ravnopravno i smisljeno sudjelovanje žena na svim funkcijama, uključujući vodeće položaje, uz istodobno promicanje Rezolucije Vijeća sigurnosti UN-a 1325 o ženama, miru i sigurnosti i njegovih naknadnih rezolucija,
- daljnjom operacionalizacijom integriranog pristupa, među ostalim jačanjem poveznica sa službama i programima Komisije, kao i s delegacijama EU-a, tijekom faza planiranja, provedbe i tranzicije,
- posvećivanjem veće pozornosti osjetljivosti na sukobe putem analize opetovanih sukoba, informiranosti o stanju i ranog upozoravanja te upotrebom alata za posredovanje i dijalog u cilju sprečavanja sukoba, u skladu s konceptom mirovnog posredovanja EU-a,
- jačanjem povezanosti unutarne i vanjske sigurnosti povećanom suradnjom između civilnog ZSOP-a i aktera u području pravosuđa i unutarnjih poslova (PUP) na razini država članica i EU-a, u potpunosti u skladu s nadležnostima, pitanjima u vezi s proračunom i pravnim osnovama svakog instrumenta, među ostalim operacionalizacijom minikonceptata, povećanjem relevantnog stručnog znanja i sazivanjem namjenskih sastanaka relevantnih pripremnih tijela Vijeća,
- jačanjem sinergija i komplementarnosti između civilne i vojne dimenzije ZSOP-a, među ostalim u područjima politika, razvoja sposobnosti te operativnog planiranja i vođenja misija razmještenih na isto područje, uključujući logističku, medicinsku i drugu potporu,
- jačanjem Službe za civilno planiranje i provođenje kao sjedišta civilnih misija ZSOP-a, među ostalim daljnjom provedbom njezine reforme;

- b. OSIGURATI zemlje domaćine i civilne misije ZSOP-a od prijetnji koje se brzo mijenjaju kako bi se odgovorilo na vanjske sukobe i krize, izgradili kapaciteti partnera i zaštitili Europska unija i njezini građani:
- doprinosom širem odgovoru EU-a za prevladavanje sigurnosnih izazova, među ostalim u vezi s nezakonitim migracijama, terorizmom i radikalizacijom, organiziranim kriminalom, upravljanjem granicama i pomorskom sigurnošću, kao i borbom protiv nasilnog ekstremizma i njegovim sprečavanjem, uzimajući u obzir i potrebu očuvanja i zaštite kulturnog nasljeđa,
 - jačanjem otpornosti na hibridne prijetnje, kibernetičke te inozemnu manipulaciju informacijama i uplitanje, među ostalim sigurnom komunikacijom,
 - promicanjem vladavine prava i odgovornosti, među ostalim jačanjem lanca pravosuđa i sposobnosti za učinkovit odgovor na sigurnosne izazove,
 - uključivanjem klimatskih pitanja i pitanja uništavanja okoliša jer su povezana sa sigurnosnim izazovima te istodobnim poduzimanjem konkretnih koraka za smanjenje otiska misija s ciljem postizanja klimatske neutralnosti do 2050. u skladu s ciljevima utvrđenima u europskom zelenom planu.
- c. ULAGATI u brojnije i bolje sposobnosti:
- Vijeće i države članice ponovno ističu svoju predanost davanju većeg doprinosa jačanjem, prema potrebi, nacionalnih postupaka kao što su donošenje odluka, financiranje i zakonodavstvo, upotrebom nacionalnih provedbenih planova i neformalnih klastera nacionalnih provedbenih planova, uz potporu Europskog centra izvrsnosti za upravljanje civilnim krizama, ako je to relevantno,
 - zajedničkim povećanjem broja upućenih stručnjaka u misijama, s ciljem povećanja njihova ukupnog udjela na najmanje 70 % međunarodnog osoblja, s posebnim naglaskom na povećanju broja upućenog osoblja na operativnim položajima, naglašavajući pritom odgovornost svih država članica da postignu taj cilj uz vođenje računa o njihovim sposobnostima,
 - pozivanjem ESVD-a da zajedno sa službama Komisije i državama članicama do 2024. osmisli strukturiran i redovit postupak razvoja civilnih sposobnosti,

- jačanjem upravljanja ljudskim resursima civilnog ZSOP-a, među ostalim (a) daljnjim razvojem politike i postupaka odabira i zapošljavanja, među ostalim promicanjem raznovrsnijih profila, (b) znatnim povećanjem sudjelovanja žena u civilnom ZSOP-u, u skladu s obvezama iz Strateškog kompasa, (c) poboljšanjem dostupnosti i sudjelovanja nacionalnih stručnjaka u civilnim misijama ZSOP-a, npr. boljom integracijom njihova sudjelovanja u mogućnostima za razvoj karijere i razmatranjem mogućnosti za upućivanje u misije stručnjaka na početnoj razini, (d) radom na preispitivanju položaja u zaposlenju međunarodnog ugovornog osoblja,
- razvojem sveobuhvatne strategije za osiguravanje sigurnog i uključivog radnog okružja i provođenjem potrebnih revizija politika i postupaka, među ostalim revizijom i potpunom primjenom Kodeksa ponašanja,
- jačanjem sposobnosti reagiranja s ciljem da se bi u roku od 30 dana moglo rasporediti 200 stručnjaka, uključujući u složena okruženja,
- osiguravanjem snažnijeg i realističnijeg proračuna ZVSP-a koji odgovara potrebama novih i aktualnih civilnih misija ZSOP-a i njegove brze, fleksibilne i troškovno učinkovite upotrebe za potporu tim misijama, uz osiguravanje dobrog financijskog upravljanja i pažljivo određivanje prioriteta postojećih resursa,
- osposobljavanjem nacionalnih stručnjaka i osoblja misija u skladu s politikom osposobljavanja za ZSOP i programom osposobljavanja za ZSOP te procjenom postojeće strukture osposobljavanja u okviru ZSOP-a, pod vodstvom Skupine EU-a za civilno osposobljavanje, nadovezujući se na ulogu Europske akademije za sigurnost i obranu (EASO), kako bi se poboljšali poveznica između osposobljavanja i raspoređivanja, kao i standardizirano osposobljavanje i razmjena iskustava i dobrih praksi, uz istodobno stvaranje sinergija s relevantnim projektima koje financira Komisija,
- primjenom sustavnijeg pristupa tehnološkim inovacijama za civilni ZSOP;

- d. USPOSTAVITI PARTNERSTVA sa zemljama domaćinima te trećim državama i međunarodnim organizacijama:
- naglašavanjem važnosti lokalne odgovornosti tijekom provedbe mandata misija i prirode civilnog ZSOP-a koja se temelji na potražnji, kako bi se osigurali učinkoviti i održivi rezultati te doprinijelo otpornosti, stabilnosti i sigurnosti zemalja domaćina,
 - traženjem sinergija i jačanjem suradnje s civilnim društvom na svim razinama,
 - jačanjem partnerstava s trećim zemljama sličnih stavova, koje dijele vrijednosti i ciljeve EU-a te s međunarodnim i regionalnim organizacijama, posebno UN-om, nadovezujući se na prioritete EU-a i UN-a u pogledu upravljanja krizama, NATO-om i OEES-om, uz potpuno poštovanje institucijskog okvira EU-a i dogovorenih postupaka.
6. Vijeće naglašava važnost prilagođene strateške komunikacije usmjerene prema lokalnim dionicima, nacionalnim partnerima i široj javnosti kako bi se povećala vidljivost, istaknula korist i povećala javna potpora civilnom ZSOP-u, kao i suzbile kampanje inozemne manipulacije informacijama i uplitanja protiv interesa EU-a. U tu svrhu, kao i kako bi se osigurala politička odgovornost, Vijeće ističe potrebu za redovitim raspravama o civilnom ZSOP-u na ministarskoj razini, među ostalim u okviru Vijeća za vanjske poslove.
7. Vijeće sa zanimanjem očekuje donošenje novog pakta za civilni ZSOP do svibnja 2023., koji bi trebao obuhvaćati konkretne obveze i vremenske okvire država članica, ESVD-a i službi Komisije. Vijeće poziva visokog predstavnika da, uz blisko savjetovanje s državama članicama i u suradnji s Komisijom, nastavi s radom na to pitanju unutar relevantnih okvira.