



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 12. joulukuuta 2022
(OR. en)

15682/22

COPS 588
CIVCOM 250
POLMIL 301
CFSP/PESC 1665
CSDP/PSDC 857
RELEX 1671
JAI 1630

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	15474/22 COPS 573 CIVCOM 246 POLMIL 292 CFSP/PESC 1629 CSDP/PSDC 840 RELEX 1628 JAI 1595
Asia:	Neuvoston päätelmät YTPP-siviilialan sopimuksesta

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 12. joulukuuta 2022 hyväksymät päätelmät YTPP-siviilialan sopimuksesta.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT YTPP-SIVIILIALAN SOPIMUKSESTA

1. Neuvosto korostaa yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) siviilitoimien merkittävää panosta kansainväliselle rauhalle ja vakaudelle, kun otetaan huomioon muuttuva geopoliittinen ympäristö, mukaan lukien konfliktien kärjistyminen Euroopan unionin lähialueilla ja Venäjän ilman edeltävää provokaatiota toteuttama ja perusteeton hyökkäyssota Ukrainaa vastaan, revisionististen toimien lisääntyminen sekä jatkuva epävakaus ja valtioiden rajat ylittävät uhat. Se ilmaisee kiitollisuutensa YTPP-siviilioperaatioissa työskenteleville naisille ja miehille. Neuvosto palauttaa mieleen turvallisuutta ja puolustusta koskevan strategisen kompassin hyväksymisen maaliskuussa 2022 ja vahvistaa olevansa täysin sitoutunut vahvistamaan YTPP:n siviilitoimia uudella YTPP-siviilialan sopimuksella, joka on määrä hyväksyä vuoden 2023 puoliväliin mennessä.
2. YTPP-siviilialan sopimuksen hyväksyminen neljä vuotta sitten oli merkittävä käänne. Neuvosto antaa tunnustusta sen hyväksymisen jälkeen saavutetuista myönteisistä tuloksista, myös kansallisella tasolla jäsenvaltioissa, sekä EUH:ssa ja komission yksiköissä, sekä kaikkien YTPP-siviilioperaatioiden tekemästä tärkeästä työstä. Se toistaa, että on tärkeää varmistaa sopimuksen täytäntöönpano alkukesään 2023 mennessä.
3. Neuvosto kehottaa antamaan uutta pontta YTPP:n siviilitoimille lähes 20-vuotisen kokemuksen pohjalta sekä YTPP-siviilialan sopimuksen puitteissa saatujen myönteisten tulosten ja kokemusten perusteella, mukaan lukien YTPP:n siviilitoimien nopea mukauttaminen Ukrainassa. Se kehottaa tehostamaan YTPP-siviilioperaatioita, jotta ne voivat vastata tehokkaammin nykyisiin, uusiin ja tuleviin turvallisuushaasteisiin ulkoisia konflikteja ja kriisejä koskevan EU:n yhdenmisen lähestymistavan puitteissa. Neuvosto muistuttaa, että Euroopan unionin on otettava enemmän vastuuta omasta turvallisuudestaan toimimalla naapurialueillaan ja muualla.

4. Neuvosto palauttaa mieleen Feirassa sovitut prioriteetit eli poliisitoimen, oikeusvaltion ja siviilihallinnon vahvistamisen hauraissa tai konfliktitilanteissa ja tähdentäen myös turvallisuusalan uudistuksen ja seurantatehtävien merkitystä. Neuvosto vahvistaa, että Euroopan unionin olisi edelleen kyettävä toteuttamaan erilaisia YTPP-siviilioperaatioita, jotka kattavat kaikki SEU 42 ja 43 artiklassa määrättyt kriisinhallintatehtävät, mukaan lukien seuranta, valmiuksien kehittäminen ja neuvonta sekä suoraa täytäntöönpanoa sisältävät operaatiotyypit. Toiminnan joustavuuden säilyttämiseksi neuvosto kehottaa soveltamaan modulaarista ja skaalautuvaa lähestymistapaa YTPP-siviilioperaatioiden koon määrittämiseksi. Se korostaa, että operaatioiden koko ja määrä määritetään paikan päällä ilmenevien muuttuvien tarpeiden sekä Euroopan unionin ja jäsenvaltioiden painopisteiden ja voimavarojen perusteella. Neuvosto ja jäsenvaltiot toistavat sitoumuksensa lisätä rahoitusosuuksiaan YTPP-siviilioperaatioiden resurssien varmistamiseksi.
5. Neuvosto kehottaa tekemään uuden YTPP-siviilialan sopimuksen, jonka yleisenä tavoitteena on
- a. lisätä valmiuksiamme TOIMIA nopeasti ja päättäväisesti vastapuolien tukemiseksi operaatioalueilla
- lisäämällä tehokkuutta ja joustavuutta, myös selkeiden ja mukautuvien toimeksiantojen avulla, laatimalla tarkoin määritellyt lopputulokset ja siirtymästrategiat sekä kehittämällä tietämyksenhallintavoimavaroja;
 - pyrkimällä nopeisiin päätöksentekoprosesseihin, jotta voidaan lisätä YTPP:n siviilivalmiuksien reagointikykyä, ja tutkimalla muita mahdollisuuksia tarjota isäntämaille kohdennetumpaa tukea;
 - laatimalla operaatioiden vaikutuksista ja toteutuksesta riippumaton arviointi, jota hyödynnetään operaatioiden strategisissa arvioinneissa EUH:n vuoden 2023 alkuun mennessä toimittaman vaihtoehtoja koskevan asiakirjan pohjalta;
 - kehittämällä ja panemalla täytäntöön modulaarinen ja skaalautuva lähestymistapa, joka perustuu käytettävissä oleviin välineisiin, mukaan lukien alan toimijoiden lähettäminen operaatioihin räätälöidysti kausittain tai kertaluonteisesti, sekä nopean toiminnan välineisiin, kuten erikoistuneisiin ryhmiin ja vieraileviin asiantuntijoihin. Käyttämällä tarvittaessa myös monikansallisia kokoonpanoja, kuten Euroopan santarmijoukkoja tai jäsenvaltioiden ryhmää, joka toimii SEU 44 artiklan puitteissa ja YTPP:tä koskevan päätöksenteon mukaisesti;

- valtavirtaistamalla ihmisoikeudet järjestelmällisesti ja noudattamalla ihmisoikeuksia koskevaa asianmukaista huolellisuutta ihmisoikeuksia koskevan kansainvälisen oikeuden mukaisesti sekä edistämällä lapsia aseellisissa selkkauksissa koskevaa toimintasuunnitelmaa;
- edistämällä sukupuolten tasa-arvoa ja valtavirtaistamalla tasa-arvoanalyysiin perustuva sukupuolinäkökulma järjestelmällisesti kaikessa suunnittelussa ja kaikissa toimissa sekä keskittymällä naisten täysimääräiseen, yhdenvertaiseen ja merkitykselliseen osallistumiseen kaikkiin tehtäviin, myös johtotehtäviin, samalla kun edistetään naisia, rauhaa ja turvallisuutta koskevaa YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmaa 1325 ja sitä seuraavia päätöslauselmia;
- jatkamalla yhdennetyn lähestymistavan toteuttamista muun muassa vahvistamalla yhteyksiä komission yksiköihin ja ohjelmiin sekä EU:n edustustoihin suunnittelu-, täytäntöönpano- ja siirtymävaiheiden aikana;
- kiinnittämällä enemmän huomiota konfliktisensitiivisyyteen toistuvan konfliktianalyysin, tilannetietoisuuden ja varhaisvaroitusten avulla ja käyttämällä välitys- ja vuoropuhelutyökaluja konfliktien ehkäisemiseksi EU:n rauhanvälitystä koskevan toimintaperiaatteen mukaisesti;
- vahvistamalla sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden yhteyttä lisäämällä YTPP:n siviilitoimien ja oikeus- ja sisäasioiden alan toimijoiden välistä yhteistyötä jäsenvaltioiden ja EU:n tasolla täysin kunkin välineen toimivallan, talousarvionäkökohtien ja oikeusperustojen mukaisesti, muun muassa ottamalla käyttöön pienoistoiminta-ajatuksia, lisäämällä asiaankuuluvaa asiantuntemusta ja kutsumalla koolle erityisiä neuvoston valmisteluelinten kokouksia;
- edistämällä YTPP:n siviili- ja sotilasulottuvuuksien välistä synergiaa ja täydentävyyttä muun muassa toimintapolitiikan, voimavarojen kehittämisen, koulutuksen ja samalla operaatioalueella toteutettavien operaatioiden operatiivisen suunnittelun ja toteutuksen aloilla, myös logistisen, lääkinnällisen ja muun tuen alalla;
- vahvistamalla siviilikriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavaraa YTPP-siviilioperaatioiden esikuntana muun muassa jatkamalla sen uudistamista.

- b. SUOJATA isäntämaita ja YTPP-siviilioperaatioita nopeasti muuttuvilta uhkilta, jotta voidaan vastata ulkoisiin konflikteihin ja kriiseihin, kehittää kumppaneiden valmiuksia ja suojella Euroopan unionia ja sen kansalaisia
- edistämällä laajemmassa mittakaavassa EU:n reagointia turvallisuushaasteisiin, jotka liittyvät esimerkiksi laittomaan muuttoliikkeeseen, terrorismiin ja radikalisoitumiseen, järjestäytyneeseen rikollisuuteen, rajaturvallisuuteen ja merelliseen turvallisuuteen sekä väkivaltaisten ääriliikkeiden estämiseen ja torjumiseen, ottaen huomioon myös tarve säilyttää ja suojella kulttuuriperintöä;
 - vahvistamalla kykyä selviytyä hybridiuhkista, kyberhyökkäyksistä ja ulkomaisesta tiedonmanipuloinnista ja häirinnästä, myös suojatun viestinnän avulla;
 - edistämällä oikeusvaltioperiaatetta ja vastuuvollisuutta muun muassa vahvistamalla oikeusketjua ja voimavaroja vastata tehokkaasti turvallisuushaasteisiin;
 - valtavirtaistamalla ilmastonmuutos ja ympäristön pilaantuminen, koska se liittyy turvallisuushaasteisiin, ja toteuttamalla samalla konkreettisia toimia operaatioiden hiilijalanjäljen pienentämiseksi tavoitteena saavuttaa ilmastoneutraalius vuoteen 2050 mennessä Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa asetettujen tavoitteiden mukaisesti.
- c. INVESTOIDA useampiin ja parempiin voimavaroihin:
- Neuvosto ja jäsenvaltiot toistavat olevansa sitoutuneita lisäämään rahoitusosuuksia vahvistamalla tarvittaessa kansallisia menettelyjä, kuten päätöksentekoa, rahoitusta ja lainsäädäntöä, käyttämällä kansallisia täytäntöönpanosuunnitelmia ja epävirallisia kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien klustereita, tarvittaessa Euroopan siviilikriisinhallinnan osaamiskeskuksen tuella;
 - lisäämällä yhdessä operaatioihin lähetettyjen asiantuntijoiden määrää pyrkien nostamaan heidän kokonaisosuutensa vähintään 70 prosenttiin kansainvälisestä henkilöstöstä painottaen erityisesti operatiivisissa tehtävissä toimivan lähetetyn henkilöstön lisäämistä ja korostaen kaikkien jäsenvaltioiden vastuuta tämän tavoitteen saavuttamisessa pitäen samalla mielessä niiden voimavarat;
 - pyytämällä EUH:ta kehittämään yhdessä komission yksiköiden ja jäsenvaltioiden kanssa jäsennellyn ja säännöllisen siviilivoimavarojen kehittämisprosessin vuoteen 2024 mennessä;

- tehostamalla YTPP:n siviilitoimien henkilöstöhallintoa, muun muassa
 - a) kehittämällä edelleen valinta- ja rekrytointipolitiikkaa ja -menettelyjä, muun muassa edistämällä monipuolisempia profileja, b) lisäämällä merkittävästi naisten osallistumista YTPP:n siviilitoimiin strategisen kompassin sitoumusten mukaisesti, c) parantamalla kansallisten asiantuntijoiden saatavuutta ja osallistumista YTPP-siviilioperaatioihin esimerkiksi integroimalla heidän osallistumisensa paremmin urapolkuihin ja tutkimalla mahdollisuuksia lähettää työuransa alussa olevia asiantuntijoita operaatioihin, d) jatkamalla kansainvälisen sopimussuhteisen henkilöstön työsuhteiden uudelleentarkastelua;
- kehittämällä kattavan strategian turvallisen ja osallistavan työympäristön varmistamiseksi ja tekemällä tarvittavia tarkistuksia toimintaperiaatteisiin ja menettelyihin, myös tarkistamalla käytäntöjä ja soveltamalla niitä täysimääräisesti;
- parantamalla reagointikykyä tavoitteena kyky lähettää 200 asiantuntijaa 30 päivän kuluessa, myös monimutkaisiin toimintaympäristöihin;
- varmistamalla vakaampi ja realistisempi YUTP:n talousarvio, joka vastaa uusien ja käynnissä olevien YTPP-siviilioperaatioiden tarpeita, ja sen nopea, joustava ja kustannustehokas käyttö niiden tukemiseksi, varmistamalla moitteeton varainhoito ja nykyisten resurssien huolellinen priorisointi;
- kouluttamalla kansallisia asiantuntijoita ja operaatiohenkilöstöä YTPP-alaa koskevan koulutuspolitiikan ja YTPP:n koulutusohjelman mukaisesti ja arvioimalla YTPP:n nykyistä koulutusrakennetta EU:n siviilialan koulutusryhmän ohjauksessa Euroopan turvallisuus- ja puolustusakatemia (ETPA) roolin pohjalta, jotta voidaan parantaa koulutuksen ja tehtävään lähettämisen välistä yhteyttä, sekä vakiomuotoista koulutusta ja kokemusten ja hyvien käytäntöjen vaihtoa luomalla samalla synergioita asiaankuuluvien komission rahoittamien hankkeiden kanssa;
- noudattamalla järjestelmällisempää lähestymistapaa teknologisiin innovaatioihin YTPP:n siviilitoimissa.

- d. TEHDÄ YHTEISTYÖTÄ isäntämaiden sekä kolmansien valtioiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa
- korostamalla paikallisen omavastuullisuuden merkitystä koko operaation toimeksiantojen täytäntöönpanon ajan ja YTPP:n siviilitoimien kysyntälähtöistä luonnetta, jotta voidaan varmistaa tehokkaat ja kestävät tulokset ja edistää isäntämaiden resilienssiä, vakautta ja turvallisuutta;
 - etsimällä synergioita ja tehostamalla yhteistyötä kansalaisyhteiskunnan kanssa kaikilla tasoilla;
 - vahvistamalla kumppanuuksia samanmielisten kolmansien valtioiden kanssa, jotka jakavat EU:n arvot ja tavoitteet, sekä kansainvälisten ja alueellisten järjestöjen, erityisesti YK:n kanssa EU:n ja YK:n kriisinhallinnan painopisteiden pohjalta, sekä Naton ja Etyjin kanssa kunnioittaen täysimääräisesti EU:n institutionaalisia puitteita ja sovittuja menettelyjä.
6. Neuvosto korostaa paikallisille sidosryhmille, kansallisille vastapuolille ja suurelle yleisölle suunnatun räätälöidyn strategisen viestinnän merkitystä, jotta voidaan parantaa YTPP:n siviilitoimien näkyvyyttä, painottaa sen hyötyjä ja lisätä sen julkista tukea sekä torjua ulkomaista sekaantumista ja tiedotuskampanjoiden manipulointia EU:n etujen vastaisesti. Tätä varten ja poliittisen omavastuullisuuden varmistamiseksi neuvosto korostaa, että YTPP:n siviilitoimista on keskusteltava säännöllisesti ministeritasolla, myös ulkoasiainneuvostossa.
7. Neuvosto odottaa mielenkiinnolla uuden YTPP-siviilialan sopimuksen hyväksymistä toukokuuhun 2023 mennessä. Sen olisi sisällettävä jäsenvaltioiden, EUH:n ja komission yksiköiden konkreettiset sitoumukset ja aikataulut. Neuvosto pyytää korkeaa edustajaa viemään tätä työtä eteenpäin asiaankuuluvissa puitteissa jäsenvaltioita kuulleen ja yhteistyössä komission kanssa.