

Bruxelles, den 12. december 2022
(OR. en)

15682/22

COPS 588
CIVCOM 250
POLMIL 301
CFSP/PESC 1665
CSDP/PSDC 857
RELEX 1671
JAI 1630

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	15474/22 COPS 573 CIVCOM 246 POLMIL 292 CFSP/PESC 1629 CSDP/PSDC 840 RELEX 1628 JAI 1595
Vedr.:	Rådets konklusioner om den civile FSFP-aftale

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om den civile FSFP-aftale som vedtaget af Rådet på samlingen den 12. december 2022.

RÅDETS KONKLUSIONER OM DEN CIVILE FSFP-AFTALE

1. I lyset af et geopolitisk landskab i forandring, herunder fremkomsten eller optrapningen af konflikter rundt om Den Europæiske Union og Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine, stigningen i revisionistiske handlinger og den vedvarende ustabilitet og de vedvarende transnationale trusler, fremhæver Rådet det betydelige bidrag, som civile foranstaltninger inden for den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) yder til international fred og stabilitet. Det udtrykker sin taknemmelighed over for de kvinder og mænd, der gør tjeneste i civile FSFP-missioner. Rådet minder om vedtagelsen af det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar i marts 2022 og bekræfter på ny sit fulde tilsagn om at styrke den civile FSFP gennem en ny civil FSFP-aftale, der skal vedtages senest i midten af 2023.
2. For fire år siden markerede vedtagelsen af den civile FSFP-aftale en trinvis ændring. Rådet påskønner de positive resultater, der er opnået siden vedtagelsen, herunder på nationalt plan af medlemsstaterne og af EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene, samt det vigtige arbejde, der er udført af alle civile FSFP-missioner. Det gentager, at det er vigtigt at sikre, at aftalen gennemføres senest i begyndelsen af sommeren 2023.
3. På grundlag af næsten tyve års tildragelser, positive resultater og erfaringer med den civile FSFP-aftale, herunder den hurtige tilpasning af civile FSFP-aktiviteter i Ukraine, opfordrer Rådet til fornyet fremdrift for civil FSFP. Det opfordrer til at øge effektiviteten af civile FSFP-missioner og sætte dem i stand til mere effektivt at tackle nuværende, nye og fremtidige sikkerhedsudfordringer inden for rammerne af den integrerede EU-tilgang til eksterne konflikter og kriser. Rådet minder om behovet for, at Den Europæiske Union påtager sig et større ansvar for sin egen sikkerhed ved at handle i og uden for sit naboopråde.

4. Rådet minder om Feiraprioriteterne om styrkelse af politiet, retsstaten og den civile administration i skrøbelige og konfliktfyldte situationer, idet betydningen af reformer af sikkerhedssektoren (SSR) og overvågningsopgaver understreges. Rådet bekræfter på ny, at Den Europæiske Union fortsat bør kunne gennemføre forskellige typer civile FSFP-missioner inden for hele spektret af krisestyringsopgaver som fastsat i artikel 42 og 43 i TEU, herunder overvågning, kapacitetsopbygning og rådgivning samt eksekutive typer af missioner. For at bevare fleksibiliteten til at handle opfordrer det til en modulopbygget og skalerbar tilgang til at fastlægge civile FSFP-missioners størrelse. Det understreger, at missionernes størrelse og antal vil blive fastlagt på grundlag af, hvordan behovene på stedet udvikler sig, samt Den Europæiske Unions og medlemsstaternes prioriteter og kapaciteter. Rådet og medlemsstaterne gentager deres tilsagn om at yde et større bidrag til at sikre effektiv ressourcetilførsel til civile FSFP-missioner.
5. Rådet opfordrer til en ny civil FSFP-aftale med det overordnede mål at:
- a. øge vores kapacitet til at HANDLE hurtigt og med gennemslagskraft for at støtte partnere i missionernes indsatsområder:
 - ved at øge effektiviteten og fleksibiliteten, herunder gennem klare og fleksible mandater, så der tilvejebringes veldefinerede sluttilstands- og overgangsstrategier samt udvikles videnstyringskapaciteter
 - ved at tilstræbe hurtige beslutningsprocesser med det formål at øge den civile FSFP's reaktionsevne yderligere og ved at undersøge andre muligheder for at yde mere målrettet støtte til værtslandene
 - ved at udarbejde uafhængig evaluering af missioners virkninger og resultater, som kan bidrage til de strategiske revisioner af missioner, på grundlag af et oplæg, som EU-Udenrigstjenesten skal fremlægge i begyndelsen af 2023
 - ved at videreudvikle og gennemføre en modulopbygget og skalerbar tilgang, der er baseret på tilgængelige værktøjer, herunder skræddersyede sekventielle deployeringer eller plug-in-deployeringer, og værktøjer til hurtig reaktion såsom specialiserede hold og gæsteekspertes, ved også at anvende multinationale formationer såsom den europæiske gendarmeristyrke eller en gruppe af medlemsstater, der handler inden for rammerne af artikel 44 i TEU, hvor det er relevant og i overensstemmelse med FSFP-beslutningstagningen

- ved systematisk at integrere menneskerettigheder og udvise due diligence på menneskerettighedsområdet i overensstemmelse med international menneskerettighedslovgivning samt fremme dagsordenen for børn i væbnede konflikter
- ved at fremme kønsligestilling og systematisk integrere kønsaspektet på grundlag af kønsspecifik analyse i al planlægning og alle aktioner og fokusere på fuld, lige og meningsfuld deltagelse af kvinder i alle funktioner, herunder i lederstillinger, og samtidig fremme UNSCR 1325 om kvinder, fred og sikkerhed og efterfølgende resolutioner
- ved yderligere at operationalisere den integrerede tilgang, herunder ved at styrke forbindelserne med Kommissionens tjenestegrene og programmer samt med EU-delegationerne, i hele planlægnings-, gennemførelses- og overgangsfasen
- ved at lægge større vægt på konfliktsensitivitet gennem tilbagevendende konfliktanalyser, situationsbevidsthed og hurtig varsling og ved at anvende mæglings- og dialogværktøjer til konfliktforebyggelse i overensstemmelse med EU's fredsmæglingskoncept
- ved at styrke sammenhængen mellem den indre og den ydre sikkerhed gennem øget samarbejde mellem civile aktører inden for FSFP og retlige og indre anliggender (RIA) på medlemsstats- og EU-plan i fuld overensstemmelse med kompetencerne, de budgetmæssige overvejelser og retsgrundlaget vedrørende det enkelte instrument, bl.a. ved at operationalisere minikoncepter, øge relevant ekspertise og indkalde til særlige møder i de relevante forberedende organer i Rådet
- ved at fremme synergier og komplementaritet mellem FSFP's civile og militære dimensioner, herunder inden for politik, kapacitetsudvikling, uddannelse og den operationelle planlægning og udførelse af missioner, der er deployeret i samme indsatsområde, herunder logistik, medicinsk og anden støtte
- ved at styrke Den Civile Planlægnings- og Gennemførelseskapacitet som hovedkvarter for civile FSFP-missioner, herunder ved at fortsætte reformen heraf.

- b. SIKRE værtslande og civile FSFP-missioner mod hurtigt skiftende trusler for at kunne reagere på eksterne konflikter og kriser, opbygge partneres kapacitet og beskytte Den Europæiske Union og dens borgere:
- ved at bidrage til EU's bredere indsats for at tackle sikkerhedsudfordringer, herunder i forbindelse med irregulær migration, terrorisme og radikalisering, organiseret kriminalitet, grænseforvaltning og maritim sikkerhed, og forebygge og bekæmpe voldelig ekstremisme, også under hensyntagen til behovet for at bevare og beskytte kulturarven
 - ved at styrke modstandsdygtigheden over for hybride trusler, cyberangreb og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, herunder gennem sikker kommunikation
 - ved at fremme retsstatsprincippet og ansvarlighed, herunder ved at styrke retskæden og kapaciteterne til at reagere effektivt på sikkerhedsudfordringer
 - ved at integrere klimaændringer og miljøforringelse, da det vedrører sikkerhedsudfordringer, samtidig med at der tages konkrete skridt til at reducere missionernes aftryk med henblik på at opnå klimaneutralitet senest i 2050 i overensstemmelse med de mål, der er fastsat i den europæiske grønne pagt.
- c. INVESTERE i flere og bedre kapaciteter:
- Rådet og medlemsstaterne gentager deres tilsagn om at øge deres bidrag gennem en styrkelse af de nationale procedurer såsom beslutningstagning, finansiering og lovgivning, alt efter hvad der er relevant, ved hjælp af nationale gennemførelsesplaner (NIP) og uformelle NIP-klynger med støtte fra Det Europæiske Center for Civil Krisestyring, hvor det er relevant
 - ved i fællesskab at øge antallet af udstationerede eksperter i missionerne med det sigte at hæve deres samlede andel til mindst 70 % af det internationale personale med særlig vægt på at øge antallet af udstationerede medarbejdere i operationelle stillinger, idet det understreges, at det er alle medlemsstatsers ansvar at nå dette mål, samtidig med at der tages hensyn til deres kapaciteter
 - ved at opfordre EU-Udenrigstjenesten til sammen med Kommissionens tjenestegrene og medlemsstaterne at udvikle en struktureret og fast civil kapacitetsudviklingsproces senest i 2024

- ved at styrke den civile FSFP's forvaltning af menneskelige ressourcer, herunder ved at a) videreudvikle udvælgelses- og rekrutteringspolitikken og -procedurerne, blandt andet ved at fremme mere alsidige profiler, b) øge kvinders deltagelse i den civile FSFP betydeligt i overensstemmelse med forpligtelserne i det strategiske kompas, c) øge tilgængeligheden og deltagelsen af nationale eksperter i civile FSFP-missioner, f.eks. ved at integrere deres deltagelse bedre i karriereforsløb og undersøge mulighederne for at udstationere eksperter på begynderniveau i missioner, d) arbejde på revisionen af internationalt kontraktansattes beskæftigelsesstatus
- ved at udvikle en samlet strategi for at sikre et sikkert og inkluderende arbejdsmiljø og foretage de nødvendige revisioner af politikker og procedurer, herunder ved at revidere og fuldt ud anvende adfærdskodeksen
- ved at øge reaktionsevnen med henblik på at kunne deployere 200 eksperter inden for 30 dage, herunder til komplekse miljøer
- ved at sikre et mere holdbart og realistisk FUSP-budget, der står mål med behovene i nye og igangværende civile FSFP-missioner, og hurtig, fleksibel og omkostningseffektiv anvendelse af det til at støtte dem, idet der sikres forsvarlig økonomisk forvaltning og omhyggelig prioritering af eksisterende ressourcer
- ved at uddanne nationale eksperter og missionspersonale i overensstemmelse med FSFP-uddannelsespolitikken og FSFP-uddannelsesprogrammet og vurdere den nuværende FSFP-uddannelsesstruktur under vejledning af EU's civile uddannelsesgruppe på grundlag af Det Europæiske Sikkerheds- og Forsvarsakademis (ESDC's) rolle for at styrke forbindelsen mellem uddannelse og deployering, samt sørge for standardiseret uddannelse og udveksling af erfaringer og god praksis, samtidig med at der skabes synergier med relevante kommissionsfinansierede projekter
- ved at følge en mere systematisk tilgang til teknologisk innovation for den civile FSFP.

- d. SAMARBEJDE med værtslande såvel som tredjelande og internationale organisationer:
- ved at lægge vægt på betydningen af lokalt ejerskab under hele gennemførelsen af missionernes mandater og den efterspørgselsbaserede karakter af den civile FSFP for at sikre effektive og bæredygtige resultater og bidrage til værtslandenes modstandsdygtighed, stabilitet og sikkerhed
 - ved at tilstræbe synergier og styrke samarbejdet med civilsamfundet på alle niveauer
 - ved at styrke partnerskaber med ligesindede tredjelande, der deler EU's værdier og mål, og internationale og regionale organisationer, navnlig FN, på grundlag af EU's og FN's prioriteter for krisestyring, NATO og OSCE med fuld respekt for EU's institutionelle ramme og vedtagne procedurer.
6. Rådet understreger betydningen af skræddersyet strategisk kommunikation over for lokale interessenter, nationale partnere og den brede offentlighed med henblik på at øge synligheden af, understrege fordelene ved og øge den offentlige støtte til den civile FSFP samt bekæmpe udenlandsk indblanding og manipulation fra informationskampagner mod EU's interesser. Med henblik herpå og for at sikre politisk ejerskab henleder Rådet opmærksomheden på behovet for regelmæssige drøftelser om den civile FSFP på ministerplan, herunder i Rådet for Udenrigsanliggender.
7. Rådet ser frem til vedtagelsen af en ny civil FSFP-aftale senest i maj 2023. Den bør indeholde konkrete forpligtelser og tidsfrister for medlemsstaterne, EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant til i tæt samråd med medlemsstaterne og i samarbejde med Kommissionen at gå videre med dette arbejde inden for de relevante rammer.
-