

Brusel 12. prosince 2022
(OR. en)

15682/22

COPS 588
CIVCOM 250
POLMIL 301
CFSP/PESC 1665
CSDP/PSDC 857
RELEX 1671
JAI 1630

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	15474/22 COPS 573 CIVCOM 246 POLMIL 292 CFSP/PESC 1629 CSDP/PSDC 840 RELEX 1628 JAI 1595
Předmět:	Závěry Rady o paktu pro civilní SBOP

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o paktu pro civilní SBOP ve znění, jež přijala Rada na zasedání konaném 12. prosince 2022.

ZÁVĚRY RADY O PAKTU PRO CIVILNÍ SBOP

1. S ohledem na měnící se geopolitickou situaci, včetně vzniku nebo eskalace konfliktů v sousedství Evropské unie a nevyprovokované a neodůvodněné útočné války Ruska proti Ukrajině, nárůstu revizionistických akcí a přetrvávající nestability a nadnárodních hrozeb Rada zdůrazňuje významný přínos civilní společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP) k mezinárodnímu míru a stabilitě. Vyjadřuje vděčnost ženám a mužům působícím v civilních misích SBOP. Rada připomíná přijetí Strategického kompasu pro bezpečnost a obranu v březnu 2022 a znovu potvrzuje své plné odhodlání posílit civilní SBOP prostřednictvím nového paktu pro civilní SBOP, který má být přijat do poloviny roku 2023.
2. Před čtyřmi lety přineslo přijetí paktu pro civilní SBOP zásadní změnu. Rada oceňuje pozitivní výsledky, jichž od jeho přijetí dosáhly na vnitrostátní úrovni členské státy, ESVČ a útvary Komise, jakož i důležitou práci vykonanou všemi civilními misemi SBOP. Znovu opakuje, že je důležité zajistit provádění paktu do začátku léta 2023.
3. Na základě téměř dvacetiletých zkušeností, pozitivních výsledků a poznatků získaných v rámci paktu pro civilní SBOP, včetně rychlého přizpůsobení civilních činností SBOP na Ukrajině, Rada vyzývá k novému impulsu pro civilní SBOP. Vyzývá ke zvýšení účinnosti civilních misí SBOP, která jim umožní účinnější řešení současných, vznikajících a budoucích bezpečnostních výzev v rámci integrovaného přístupu EU k vnějším konfliktům a krizím. Rada připomíná, že je třeba, aby Evropská unie převzala větší odpovědnost za svou vlastní bezpečnost tím, že bude jednat ve svém sousedství i mimo něj.

4. Rada připomíná priority z Feiry týkající se posílení policie, právního státu a civilní správy v nestabilních a konfliktních situacích, přičemž rovněž vyzdvihuje význam reformy bezpečnostního sektoru a úkolů v oblasti monitorování. Rada znovu potvrzuje, že Evropská unie by měla být i nadále schopna provádět různé druhy civilních misí SBOP v rámci celého spektra úkolů v oblasti řešení krizí, jak je stanoveno v článcích 42 a 43 Smlouvy o EU, včetně monitorování, budování kapacit a poradenství, jakož i výkonných typů misí. V zájmu zachování flexibility jednat vyzývá k modulárnímu a rozšiřitelnému přístupu k vymezení velikosti civilních misí SBOP. Zdůrazňuje, že velikost a počet misí bude určen na základě vyvíjejících se potřeb na místě, jakož i priorit a schopností Evropské unie a členských států. Rada a členské státy znovu opakují své odhodlání poskytnout větší příspěvek k zajištění účinného financování civilních misí SBOP.
5. Rada vyzývá k vytvoření nového paktu pro civilní SBOP, jehož celkovým cílem je:
- a. Zvýšit naši schopnost REAGOVAT rychle a důrazně s cílem podporovat protějšky v operačních oblastech misí:
 - zvyšováním efektivity a flexibility, mimo jiné prostřednictvím jasných a adaptabilních mandátů, poskytováním dobře definovaných konečných států a strategií přechodu, jakož i rozvojem schopností v oblasti řízení znalostí;
 - úsilím o rychlé rozhodovací procesy s cílem dále zvýšit schopnost reakce civilní SBOP a prozkoumáním dalších možností, jak poskytnout cílenější podporu hostitelským zemím;
 - zavedením nezávislého hodnocení dopadu a výkonnosti misí, které bude podkladem pro strategické přezkumy misí, a to na základě dokumentu o možnostech, který má ESVČ předložit do začátku roku 2023;
 - dalším rozvojem a zaváděním modulárního a rozšiřitelného přístupu vycházejícího z dostupných nástrojů, včetně individualizovaných následných nebo doplňujících nasazení, a nástrojů rychlé reakce, jako jsou specializované týmy a hostující odborníci. Využitím mnohonárodních útvarů, jako jsou Evropské policejní síly nebo skupina členských států jednající v rámci článku 44 Smlouvy o EU, je-li to vhodné a v souladu s rozhodovacím procesem SBOP;

- systematickým začleňováním lidských práv a uplatňováním náležité péče v oblasti lidských práv v souladu s mezinárodním právem v oblasti lidských práv, jakož i prosazováním agendy zaměřené na problematiku dětí a ozbrojených konfliktů;
- prosazováním genderové rovnosti a systematickým začleňováním genderového hlediska na základě genderové analýzy do veškerého plánování a činností a se zaměřením na plnou, rovnou a smysluplnou účast žen ve všech funkcích, včetně vedoucích funkcí, a zároveň prosazováním rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1325 o ženách, míru a bezpečnosti a jejích následných rezolucí;
- dalším zaváděním integrovaného přístupu, mimo jiné posílením vazeb s útvary a programy Komise, jakož i s delegacemi EU, ve všech fázích plánování, provádění a přechodu;
- věnováním zvýšené pozornosti citlivosti vůči konfliktům prostřednictvím opakovaných analýz konfliktů, informovanosti o situaci a včasného varování a využívání nástrojů mediace a dialogu pro předcházení konfliktům v souladu s unijní koncepcí zprostředkování míru;
- posílením vazby mezi vnitřní a vnější bezpečností prostřednictvím intenzivnější spolupráce mezi civilními aktéry SBOP a aktéry v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí (SVV) na úrovni členských států a EU, plně v souladu s pravomocemi, rozpočtovými úvahami a právními základy každého nástroje, mimo jiné uvedením minikonceptů do praxe, zvýšením příslušných odborných znalostí a uspořádáním specializovaných zasedání příslušných přípravných orgánů Rady;
- posílením synergií a doplňkovosti mezi civilním a vojenským rozměrem SBOP, mimo jiné v oblastech politiky, rozvoje schopností, odborné přípravy a operativního plánování a vedení misí nasazených v témže operačním prostoru, včetně logistiky, lékařské a jiné pomoci;
- posílením útvaru schopnosti civilního plánování a vedení jakožto velitelství civilních misí SBOP, mimo jiné pokračováním jeho reformy.

- b. ZABEZPEČIT hostitelské země a civilní mise SBOP proti rychle se měnícím hrozbám s cílem reagovat na vnější konflikty a krize, budovat kapacity partnerů a chránit Evropskou unii a její občany:
- přispěním k širší reakci EU k řešení bezpečnostních výzev, včetně těch, které jsou spojeny s nelegální migrací, terorismem a radikalizací, organizovanou trestnou činností, správou hranic a námořní bezpečností, jakož i předcházením násilnému extremismu a bojem proti němu a rovněž zohledněním potřeby zachovat a chránit kulturní dědictví;
 - posílením odolnosti vůči hybridním hrozbám, kybernetickým útokům a zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování, a to i prostřednictvím bezpečné komunikace;
 - prosazováním právního státu a odpovědnosti, mimo jiné posílením řetězce soudnictví a schopností účinně reagovat na bezpečnostní výzvy;
 - začleňováním změny klimatu a zhoršování životního prostředí, neboť souvisí s bezpečnostními výzvami, a přijetím konkrétních kroků ke snížení stopy misí s cílem dosáhnout do roku 2050 klimatické neutrality v souladu s cíli stanovenými v Zelené dohodě pro Evropu.
- c. INVESTOVAT do většího počtu a lepších schopností:
- Rada a členské státy znovu opakují svůj závazek poskytovat podle potřeby zvýšené příspěvky prostřednictvím posílení vnitrostátních postupů, jako je rozhodování, financování a právní předpisy, s využitím vnitrostátních prováděcích plánů a neformálních klastrů národních orientačních programů, případně s podporou evropského centra excelence pro civilní řešení krizí;
 - společným zvýšením počtu vyslaných odborníků v misích s cílem zvýšit jejich celkový podíl alespoň na 70 % mezinárodního personálu, se zvláštním důrazem na zvýšení počtu vyslaných pracovníků na operačních pozicích, s důrazem na odpovědnost všech členských států za dosažení tohoto cíle, přičemž je třeba mít na paměti jejich schopnosti;
 - výzvou ESVČ, aby do roku 2024 společně s útvary Komise a členskými státy vypracovala strukturovaný a pravidelný proces rozvoje civilních schopností;

- posílením řízení lidských zdrojů v rámci civilní SBOP, mimo jiné a) dalším rozvojem politiky a postupů výběru a náboru pracovníků, mimo jiné prosazováním všestrannějších profilů, b) výrazným zvýšením účasti žen v civilní SBOP v souladu se závazky Strategického kompasu, c) posílením dostupnosti a účasti národních odborníků v civilních misích SBOP, např. lepším začleněním jejich účasti do profesní dráhy a zkoumáním možností vysílání odborníků na vstupní úrovni do misí, d) prací na přezkumu postavení v zaměstnání mezinárodních smluvních zaměstnanců;
- vypracováním komplexní strategie k zajištění bezpečného a inkluzivního pracovního prostředí a prováděním nezbytných revizí politik a postupů, mimo jiné revizí a plným uplatňováním kodexu chování;
- zvýšením schopnosti reagovat s cílem umožnit nasazení 200 odborníků do 30 dnů, a to i do složitých prostředí;
- zajištěním spolehlivějšího a realističtějšího rozpočtu SZBP, který odpovídá potřebám nových a probíhajících civilních misí SBOP a jeho rychlému, flexibilnímu a nákladově efektivnímu využívání na jejich podporu, zajištěním řádného finančního řízení a pečlivého stanovení priorit stávajících zdrojů;
- odbornou přípravou národních odborníků a personálu misí v souladu s politikou zaměřenou na odbornou přípravu v oblasti SBOP a programem odborné přípravy v oblasti SBOP a posouzením stávající struktury odborné přípravy v oblasti SBOP pod vedením Skupiny EU pro civilní odbornou přípravu a na základě úlohy Evropské bezpečnostní a obranné školy (EBOŠ) s cílem posílit vazbu mezi odbornou přípravou a nasazením, jakož i standardizovanou odbornou přípravu a výměnu poznatků a osvědčených postupů, a současně vytvářením synergií s příslušnými projekty financovanými Komisí;
- uplatňováním systematictějšího přístupu k technologickým inovacím pro civilní SBOP.

- d. VYTVÁŘET PARTNERSTVÍ s hostitelskými zeměmi, jakož i třetími státy a mezinárodními organizacemi:
- zdůrazňováním významu místní odpovědnosti po celou dobu provádění mandátů misí a povahy civilní SBOP založené na poptávce s cílem zajistit efektivní a udržitelné výsledky a přispět k odolnosti, stabilitě a bezpečnosti hostitelských zemí;
 - hledáním synergií a posilováním spolupráce s občanskou společností na všech úrovních;
 - posilováním partnerství s podobně smýšlejícími třetími státy, které sdílejí hodnoty a cíle EU, a mezinárodními a regionálními organizacemi, zejména OSN, na základě priorit EU a OSN v oblasti řešení krizí, NATO a OBSE, při plném respektování institucionálního rámce EU a dohodnutých postupů.
6. Rada zdůrazňuje význam strategické komunikace přizpůsobené místním zúčastněným stranám, vnitrostátním protějškům a široké veřejnosti s cílem zvýšit viditelnost civilní SBOP, zdůraznit její přínos a zvýšit její veřejnou podporu, jakož i bojovat proti kampaním zahraniční manipulace s informacemi a vměšování namířeným proti zájmům EU. Za tímto účelem, jakož i v zájmu zajištění politické odpovědnosti Rada zdůrazňuje potřebu pravidelných jednání o civilní SBOP na ministerské úrovni, a to i na úrovni Rady pro zahraniční věci.
7. Rada se zájmem očekává přijetí nového paktu pro civilní SBOP do května 2023. Měl by zahrnovat konkrétní závazky a harmonogramy pro členské státy, ESVČ a útvary Komise. Rada vyzývá vysokého představitele, aby v úzké konzultaci s členskými státy a ve spolupráci s Komisí pokročil v této práci v příslušných rámcích.