



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 12 декември 2022 г.
(OR. en)

15682/22

COPS 588
CIVCOM 250
POLMIL 301
CFSP/PESC 1665
CSDP/PSDC 857
RELEX 1671
JAI 1630

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	15474/22 COPS 573 CIVCOM 246 POLMIL 292 CFSP/PESC 1629 CSDP/PSDC 840 RELEX 1628 JAI 1595
Относно:	Заклучения на Съвета във връзка с Пакта относно гражданското измерение на ОПСО

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета във връзка с Пакта относно гражданското измерение на ОПСО, приети на заседанието на Съвета от 12 декември 2022 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ВЪВ ВРЪЗКА С ПАКТА ОТНОСНО ГРАЖДАНСКОТО
ИЗМЕРЕНИЕ НА ОПСО**

1. Предвид променящата се геополитическа обстановка, включително появата или ескалацията на конфликти около територията на Европейския съюз и непровокираната и неоправдана агресивна война на Русия срещу Украйна, засилването на ревизионистките действия и продължаващата нестабилност и транснационални заплахи, Съветът изтъква значителния принос на гражданското измерение на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО) за международния мир и стабилност. ЕС изразява своята благодарност към жените и мъжете, участващи в граждански мисии по линия на ОПСО. Съветът припомня приемането през март 2022 г. на Стратегическия компас за сигурността и отбраната и отново потвърждава цялостния си ангажимент за укрепване на гражданското измерение на ОПСО чрез нов Пакт относно гражданското измерение на ОПСО, който да бъде приет до средата на 2023 г.
2. Преди четири години приемането на Пакта относно гражданското измерение на ОПСО беляза една радикална промяна. Съветът приветства постигнатите след приемането му положителни резултати, включително на национално равнище от държавите членки и от ЕСВД и службите на Комисията, както и свършената от всички граждански мисии по линия на ОПСО важна работа. Той изтъква отново значението на това да се гарантира изпълнението на Пакта до началото на лятото на 2023 г.
3. Въз основа на почти двадесет години опит, положителни резултати и направени изводи в рамките на Пакта относно гражданското измерение на ОПСО, включително бързото адаптиране на гражданските дейности по линия на ОПСО в Украйна, Съветът призовава за нов тласък на гражданското измерение на ОПСО. Той призовава за повишаване на ефективността на гражданските мисии по линия на ОПСО, като им се осигури възможност за по-ефикасно справяне с текущите, нововъзникващите и бъдещите предизвикателства в сферата на сигурността в рамките на интегрирания подход на ЕС към външните конфликти и кризи. Съветът припомня необходимостта Европейският съюз да поеме повече отговорност за собствената си сигурност, като предприема действия в своето съседство и отвъд.

4. Съветът припомня приоритетите от Фейра за укрепване на полицията, върховенството на закона и гражданската администрация в нестабилни условия и условия на конфликт, като подчертава също и важността на задачите, свързани с реформата в сектора за сигурност и наблюдението. Съветът отново потвърждава, че Европейският съюз следва да е в състояние и занапред да предприема различни видове граждански мисии по линия на ОПСО в обхвата на целия спектър от задачи по управлението на кризи, както е установено в членове 42 и 43 от ДЕС, в това число наблюдение, изграждане на капацитет и консултации, както и мисии с изпълнителен характер. За да се запази гъвкавостта на действие, Съветът призовава за модулен и адаптивен по мащаб подход при определянето на размера на гражданските мисии по линия на ОПСО. Той подчертава, че размерът и броят на мисиите ще се определят въз основа на променящите се нужди по места, както и на приоритетите и способностите на Европейския съюз и на държавите членки. Съветът и държавите членки потвърждават отново ангажимента си да окажат по-голям принос с цел гарантирането на ефикасно кадрово обезпечение на гражданските мисии по линия на ОПСО.
5. Съветът призовава за нов Пакт относно гражданското измерение на ОПСО с общата цел за:
- а. бързо и солидно повишаване на капацитета ни за ДЕЙСТВИЕ за подпомагане на партньорите в различните театри на мисиите:
- чрез повишаване на ефективността и гъвкавостта, включително чрез ясни и приспособими мандати, предоставяне на ясно определени крайни състояния и стратегии за преход, както и развиване на способности за управление на знанията;
 - чрез стремеж към процеси на бързо вземане на решения с цел допълнително повишаване на способността за реагиране в рамките на гражданското измерение на ОПСО и чрез проучване на други възможности за предоставяне на по-целенасочена подкрепа на приемащите държави;
 - чрез изготвяне на независима оценка на въздействието от мисиите и техните резултати, която да бъде включена в стратегическите прегледи на мисиите, въз основа на документ с варианти, който да бъде представен от ЕСВД най-късно в началото на 2023 г.;
 - чрез по-нататъшно разработване и прилагане на модулен и адаптивен по мащаб подход въз основа на наличните инструменти, включително адаптирано последователно или плъгин развързване, както и на инструменти за бързо реагиране, например специализирани екипи и поканени експерти; чрез използване също и на многонационални формирания като Европейските жандармерийски сили или група държави членки, действащи в рамките на член 44 от ДЕС, по целесъобразност и в съответствие с процеса на вземане на решения в областта на ОПСО;

- чрез систематично интегриране на правата на човека и надлежна проверка на упражняването на тези права в съответствие с международното право в тази област, както и чрез популяризиране на програмата за децата и въоръжените конфликти;
- чрез насърчаване на равенството между половете и систематично интегриране на перспективата за това равенство, въз основа на неговия анализ, във всички планове и действия и съсредоточаване върху пълноценното, равноправно и съдържателно участие на жените във всички функции, включително на ръководни позиции, като се насърчава същевременно Резолюция 1325 на Съвета за сигурност на ООН относно жените, мира и сигурността и последвалите я резолюции;
- чрез по-нататъшно привеждане в действие на интегрирания подход, включително чрез укрепване на връзките със службите и програмите на Комисията и с делегациите на ЕС, по време на етапите на планиране, изпълнение и преход;
- чрез отделянето на все повече внимание на чувствителността към конфликти чрез анализ на повтарящите се конфликти, ситуационна осведоменост и ранно предупреждение и чрез използването на инструменти за посредничество и диалог за предотвратяването на конфликти в съответствие с концепцията на ЕС за посредничество за мир;
- чрез укрепване на връзката между вътрешната и външната сигурност чрез засилено сътрудничество между участниците в гражданското измерение на ОПСО и от областта на правосъдието и вътрешните работи (ПВР) на равнището на държавите членки и на ЕС при пълно спазване на правомощията, бюджетните съображения и правните основания за всеки инструмент, наред с другото чрез привеждане в действие на миниконцепциите, повишаване на подходящия експертен опит и свикване на специални заседания на съответните подготвителни органи на Съвета;
- чрез стимулиране на полезните взаимодействия и взаимното допълване между гражданското и военното измерение на ОПСО, включително в областта на политиката, развитието на способностите, обучението и оперативното планиране и провеждането на мисии, разположени в един и същ театър на действията, включително логистичната, медицинската и друга подкрепа;
- чрез укрепване на Способностите за планиране и провеждане на граждански операции като щаб на гражданските мисии по линия на ОПСО, включително чрез продължаване на тяхното реформиране.

- б. ЗАЩИТА на приемащите държави и гражданските мисии по линия на ОПСО срещу бързо променящи се заплахи, за да се реагира на външни конфликти и кризи, да се изгради капацитетът на партньорите и да се защитят Европейският съюз и неговите граждани:
- чрез допринасяне за реакцията на ЕС в по-широк план с цел справяне с предизвикателствата в сферата на сигурността, включително свързаните с незаконната миграция, тероризма и радикализацията, организираната престъпност, управлението на границите и морската сигурност, както и чрез предотвратяване и противодействие на насилническият екстремизъм, като се отчита и необходимостта от съхраняване и опазване на културното наследство;
 - чрез укрепване на устойчивостта на хибридни заплахи, кибератаки и чуждестранно манипулиране на информация и вмешателство, включително чрез сигурни комуникации;
 - чрез утвърждаване на върховенството на закона и отчетността, включително чрез укрепване на веригата на правораздаването и способностите за ефективно реагиране на предизвикателствата в сферата на сигурността;
 - чрез интегриране на изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда, тъй като това е свързано с предизвикателствата в сферата на сигурността, като същевременно се предприемат конкретни стъпки за намаляване на отпечатъка на мисиите с цел постигане на неутралност по отношение на климата до 2050 г. в съответствие с целите, определени с Европейския зелен пакт.
- в. ИНВЕСТИРАНЕ в повече и по-добри способности:
- Съветът и държавите членки потвърждават отново ангажимента си да осигурят по-голям принос чрез укрепване на националните процедури като вземането на решения, финансирането и законодателството, по целесъобразност, посредством национални планове за изпълнение и неформални клъстери към тях с подкрепата на Европейския център за високи постижения в областта на гражданското управление на кризи, когато е уместно;
 - чрез съвместно увеличаване на броя на командированите в мисиите експерти, като целта е общият им дял да достигне поне 70 % от международния персонал, със специален акцент върху увеличаването на командирования персонал на оперативни позиции, като се подчертава отговорността на всички държави членки за постигането на тази цел и се отчитат в същото време и техните способности;
 - като се призове ЕСВД да разработи до 2024 г. съвместно със службите на Комисията и държавите членки структуриран и редовен процес за развитие на гражданските способности;

- чрез подобряване на управлението на човешките ресурси в гражданското измерение на ОПСО, включително чрез: а) по-нататъшно развитие на политиката и процедурите по подбор и набиране на персонал, включително чрез насърчаване на по-разностранни профили, б) значително повишаване на участието на жените в гражданското измерение на ОПСО в съответствие с ангажиментите по Стратегическия компас, в) подобряване на наличността и участието на национални експерти в граждански мисии по линия на ОПСО, например чрез по-добро интегриране на тяхното участие в кариерното развитие и чрез проучването на възможности за командироване в мисиите на начинаещи експерти, и г) работа по прегледа на трудовия статус на международния договорно нает персонал;
- чрез разработване на всеобхватна стратегия с цел гарантиране на безопасна и приобщаваща работна среда и провеждане на необходимите преразглеждания на политики и процедури, включително чрез преразглеждане и пълно прилагане на кодекса за поведение;
- чрез повишаване на способността за реагиране с цел да могат да се разположат 200 експерти в рамките на 30 дни, включително в сложна обстановка;
- чрез осигуряване на по-стабилен и реалистичен бюджет за ОВППС, който да отговаря на нуждите на новите и действащите граждански мисии по линия на ОПСО, и на неговото бързо, гъвкаво и икономически ефективно използване в тяхна подкрепа, като се гарантира добро финансово управление и внимателно приоритизиране на съществуващите ресурси;
- чрез обучение на национални експерти и персонал за мисиите в съответствие с политиката на обучение и програмата за обучение в областта на ОПСО и оценка на настоящата архитектура за обучение в областта на ОПСО под ръководството на групата за гражданско обучение на ЕС, като се надгражда върху ролята на Европейския колеж по сигурност и отбрана (ЕКСО), за да се подобри връзката между обучението и развърщането, както и стандартизираното обучение и обмена на изводи и добри практики, като същевременно се създават полезни взаимодействия със съответни финансирани от Комисията проекти;
- чрез следване на по-систематичен подход към технологичните иновации в областта на гражданското измерение на ОПСО.

- г. ПАРТНЬОРСТВО с приемащите държави, както и с трети държави и международни организации:
- чрез изтъкване на значението на ангажираността на местно равнище през целия процес на изпълнение на мандатите на мисиите и на ориентирания към търсенето характер на гражданското измерение на ОПСО, за да се гарантират ефективни и устойчиви резултати и да се допринесе за устойчивостта, стабилността и сигурността на приемащите държави;
 - чрез търсене на полезни взаимодействия и укрепване на сътрудничеството с гражданското общество на всички равнища;
 - чрез засилване на партньорствата с трети държави съмишленици, споделящи ценностите и целите на ЕС, и международни и регионални организации, по-специално ООН въз основа на приоритетите на ЕС и ООН в областта на управлението на кризи, НАТО и ОССЕ, при пълно зачитане на институционалната рамка на ЕС и договорените процедури.
6. Съветът изтъква значението на адаптираната към всеки отделен случай стратегическа комуникация с местните заинтересовани страни, националните партньори и широката общественост, за да се повиши видимостта на гражданското измерение на ОПСО, да се изтъкнат ползите и да се увеличи обществената подкрепа за него, както и да се противодейства на кампаниите на външна намеса и манипулиране на информация срещу интересите на ЕС. За тази цел, както и за да се гарантира политическа ангажираност, Съветът изтъква необходимостта от редовни обсъждания на гражданското измерение на ОПСО на министерско равнище, включително в рамките на Съвета по външни работи.
7. Съветът очаква приемането на нов Пакт относно гражданското измерение на ОПСО до май 2023 г. Той следва да включва конкретни ангажименти със срокове от страна на държавите членки, ЕСВД и службите на Комисията. Съветът приканва върховния представител, в тесни консултации с държавите членки и в сътрудничество с Комисията, да придвижи тази работа в съответните рамки.