

Брюксел, 1 декември 2025 г.
(OR. en)

Междуинституционално досие:
2025/0371(NLE)

15678/1/25
REV 1 (bg,cs,da,de,el,es,et,fi,fr,ga,hr,hu,it,lt,
lv,mt,nl,pl,pt,ro,sk,sl,sv)

ECOFIN 1557
UEM 563
FIN 1410
ECB
EIB

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 19 ноември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 717 final

Относно: Предложение за
РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА
за изменение на Решението за изпълнение от 13 юли 2021 г. за
одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост
на Латвия

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 717 final.

Приложение: COM(2025) 717 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 19.11.2025 г.
COM(2025) 717 final

2025/0371 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Решението за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на
оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Латвия**

{SWD(2025) 374 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решението за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Латвия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Латвия на 30 април 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение („Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“)². Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. беше изменено с Решение за изпълнение на Съвета от 8 декември 2023 г.³ и от 18 февруари 2025 г.⁴
- (2) На 4 ноември 2025 г. Латвия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Латвия представи изменен ПВУ.

Изменения на основание член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Латвия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 75 мерки.
- (4) Латвия обясни, че четирите мерки вече са частично неизпълними поради недостатъчно търсене на пазара. Това се отнася за мярка 1.2.1.2.i (Повишаване на енергийната ефективност на предприятията под формата на комбиниран финансов инструмент) по компонент 1 (Изменение на климата и устойчивост на околната среда), мярка 2.3.2.1. i (Цифрови умения за хората, включително

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>

² Вж. документи ST 10157/21 INIT; ST 10157/21 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>

³ Вж. документи ST 15569/23 INIT; ST 15569/23 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>

⁴ Вж. документи ST 5730/25 INIT; ST 5730/25 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>

младите хора) по компонент 2 (Цифрова трансформация), мярка 3.1.2.1.i (Мерки за насърчаване на достъпа до обществени услуги и заетостта за хората с увреждания) и мярка 3.1.2.3.i (Устойчивост и непрекъснатост на услугата за дългосрочни социални грижи) по компонент 3 (Намаляване на неравенството). Въз основа на това Латвия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (5) Латвия обясни, че две мерки вече са частично неизпълними поради неочаквани забавяния в изпълнението, включително проблеми, свързани с работната ефективност на изпълнителя, и пречки пред напредъка на мерките, поради които първоначалното планиране е станало неосъществимо. Това засяга мярка 3.1.1.3.i (Инвестиции в публичната инфраструктура за разработване на промишлени паркове в регионите) по компонент 3 (Намаляване на неравенството) и мярка 6.1.2.1.i. (Свързване на железопътни скенери с ВАХЕ и създаване на платформа за анализ на рентгенови изображения) по компонент 6 (Върховенство на закона). Въз основа на това Латвия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) Латвия обясни, че са били изменени пет мерки с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигне първоначалната им амбиция. Това се отнася за мярка 1.1.1.g (Устойчива транспортна система) и мярка 1.3.1.g (Адаптиране на системата за управление на бедствия към изменението на климата, спасителни операции и услуги за бързо реагиране) по компонент 1 (Изменение на климата и устойчивост на околната среда), мярка 4.1.1.2.i. (Подкрепа за инфраструктурата или оборудването на болниците) по компонент 4 (Здраве), мярка 5.2.1.g (Реформа на висшето образование и високи научни постижения и управление) по компонент 5 (Икономическа трансформация и реформа на производителността), мярка 6.2.1.2.i (Укрепване на капацитета за разследване на икономически престъпления) по компонент 6 (Върховенство на закона). Въз основа на това Латвия поиска да измени горепосочените мерки. Тези обстоятелства са основание за изменение на мерките и поради това решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) Латвия обясни, че 60 мерки са били изменени или премахнати, за да се приложат по-добри алтернативи, които позволяват да се намали административната тежест и да се опрости Решението за изпълнение на Съвета, като същевременно се постигнат целите на тези мерки. Това се отнася за изменените мерки 1.1.1.i (Подобряване на градската транспортна инфраструктура на Рига), 1.2.1.1.i (Подобряване на енергийната ефективност на многофамилните сгради), 1.2.1.3.i (Подобряване на енергийната ефективност на общинските сгради), 1.2.1.4. i (Подобряване на енергийната ефективност на сградите в публичния сектор), 1.2.1.5.i (Модернизация на електропреносните и разпределителните мрежи), 1.3.1.1.i (Повишаване на капацитета на спасителните служби), 1.3.1.2.i (Инвестиции в инфраструктурата за намаляване на риска от наводнения) по компонент 1 (Изменение на климата и устойчивост на околната среда); мерки 2.1.1.1.i (Модернизация на администрацията и цифрова трансформация на услугите), 2.1.2.1.i (Централизираны платформи, решения или системи), 2.1.2.2.i (Услуги „в облак“), 2.1.3.1. i (Наличност, споделяне и анализ на данни), 2.2.1.1.i (Подкрепа за създаването на цифрови иновационни центрове и регионални звена за контакт), 2.2.1.2.i (Цифровизация на организации), 2.2.1.3.i (Подкрепа за въвеждането на продукти и услуги в бизнеса), 2.2.1.4. i (Финансов инструмент за улесняване на цифровата трансформация на икономическите оператори),

2.2.1.5.i (Насърчаване на цифровата трансформация на медийните дружества), 2.3.1.g (Разработване на устойчива и социално отговорна рамка за подкрепа на ученето на възрастни), 2.3.1.1.i (Предоставяне на задълбочени цифрови умения), 2.3.1.2. i (Развитие на цифровите умения на предприятията), 2.3.2.g (Цифрови умения за цифровата трансформация на обществото и управлението), 2.3.2.2.i (Развитие на умения и способности за цифрова трансформация на държавно и местно управление), 2.4.1.2.i (Развитие на широколентова мрежа или мрежа с много голям капацитет в „последната миля“) по компонент 2 (Цифрова трансформация); мерки 3.1.1.1.i (Подобряване на мрежата от регионални и местни пътища), 3.1.1.2.i (Укрепване на капацитета на общините за подобряване на ефективността и качеството на услугите), 3.1.1.4.i (Създаване на фонд за финансиране на строителството на жилища с нисък наем), 3.1.1.5.i (Развитие на инфраструктурата и оборудването на образователните институции), 3.1.1.6.i (Закупуване на електрически училищни автобуси), 3.1.2.2.i (Разработване на инструмент за прогнозиране), 3.1.2.4.i (Синергично развитие на услуги за социална и професионална рехабилитация за насърчаване на устойчивостта на хората с функционални увреждания), 3.1.2.5.i (Участие на пазара на труда на безработни, търсещи работа лица и лица, изложени на риск от безработица), 3.1.2.6.i (Улесняване на наличието на техническа помощ) по компонент 3 (Намаляване на неравенството); мерки 4.1.1.g (Устойчивост и издръжливост на ориентирана към човека, всеобхватна, интегрирана система на здравеопазване), 4.1.1.1.i (Подкрепа за научни изследвания в областта на общественото здраве), 4.1.1.3. i (Подкрепа за инфраструктурата или оборудването на доставчиците на вторични амбулаторни здравни услуги), 4.2.1.g (Предоставяне на човешки ресурси и повишаване на квалификацията), 4.2.1.1.i (Подкрепа за прилагането на системата за развитие на човешките ресурси), 4.3.1.g (Устойчивост на здравеопазването и ефективно използване на здравните ресурси), 4.3.1.1. i (Подкрепа за оценка и подобряване на качеството и достъпността на извънболничното вторично здравно обслужване) по компонент 4 (Здраве); мерки 5.1.1.1.i (Подкрепа за пълноценен модел на управление на иновационната система), 5.1.1.2.i (Инструмент за подкрепа на научните изследвания и интернационализацията), 5.2.1.1.i (Безвъзмездни средства за научноизследователска и развойна дейност и консолидация) по компонент 5 (Икономическа трансформация и реформа на производителността); мерки 6.1.1.1.i (Модернизиране на съществуващите аналитични решения), 6.1.1.2.i (Разработване на нови аналитични системи), 6.1.2.3. i (Подобряване на митническия контрол на получените пощенски пратки в пункта за митнически контрол на летището), 6.1.2.4.i (Създаване на инфраструктура за извършване на контролни услуги в Kundziņsala), 6.2.1.1.i (Създаване на иновационен център за борба с изпирането на пари с цел подобряване на идентифицирането на изпирането на пари), 6.2.1.3. i (Създаване на център за обучение), 6.3.1.g (Модернизация на публичната администрация), 6.3.1.1.i (Отворена, прозрачна, справедлива и отчетна публична администрация), 6.3.1.2.i (Професионална, отворена и отчетна публична администрация), 6.3.1.3. i (Развитие на иновационната екосистема на публичната администрация), 6.3.1.4.i (Растеж на неправителствените организации с цел укрепване на представителството в областта на социалната сигурност и наблюдение на обществените интереси), 6.4.3.g (Разработване и прилагане на стратегия за професионализация), 6.4.4.g (IUB IT и изграждане на аналитичен капацитет) по компонент 6 (Върховенство на закона); мерки 7.1.g (Трансформиране на националния енергиен сектор), 7.2.i (Сигурност и стабилност на енергийните доставки и синхронизиране с мрежата

на Съюза), 7.4.i (Увеличаване на навлизането на устойчив биометан) по компонент 7 (REPowerEU); както и премахнатите мерки 2.3.1.3.i (Разработване на подход за самоуправление на обучението за специалисти в областта на ИКТ), 2.3.1.4.i (Разработване на подхода на индивидуалната сметка за обучение) по компонент 2 (Цифрова трансформация) и мярка 6.1.2.g (Дистанционен и централизиран анализ на изображения, сканирани на пунктовете за митнически контрол) по компонент 6 (Върховенство на закона). Въз основа на това Латвия поиска тези мерки да бъдат изменени или премахнати. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (8) След отмяната и намаляването на степента на изпълнение на мерки в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 и свързаното с това намаляване на основните разходи, Латвия поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на отмяната на някои мерки и намаляването на степента на тяхното изпълнение, за да добави една нова мярка и да увеличи степента на изпълнение на три мерки. Въз основа на това Латвия поиска да се увеличи степента на изпълнение на мярка 2.3.2.3.i (Преодоляване на цифровото разделение за социално уязвимите ученици и образователни институции) по компонент 2 (Цифрова трансформация), мярка 3.1.1.7.i (Заеми за строители на недвижими имоти за строителство на жилища с нисък наем) по компонент 3 (Намаляване на неравенството) и мярка 7.3. i (Модернизиране, цифровизиране и обезпечаване на електропреносните и разпределителните мрежи) по компонент 7 (REPowerEU) и да бъде добавена мярка 2.3.1.5.i (Цифрови умения чрез платформата за индивидуални сметки за обучение) по компонент 2 (Цифрова трансформация). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

- (9) Разпределението на ключовите етапи и целите по траншове следва да бъде изменено, за да се вземат предвид измененията на ПВУ и примерният график, представен от Латвия.

Оценка на Комисията

- (10) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към същия регламент измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 38,05 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства и 100 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (12) Вследствие на предложените от Латвия изменения на ПВУ приносът към целите в областта на климата намаля от 38,14 % преди измененията на 38,05 %

понастоящем. Намалването на приноса към целите в областта на климата отразява понижаването на нивото на изпълнение на мярка 1.2.1.2.i. (Повишаване на енергийната ефективност на предприятията под формата на комбиниран финансов инструмент) по компонент 1 (Изменение на климата и устойчивост на околната среда), допринасящ 100 % за екологичните цели и преразпределянето на съответните освободени ресурси частично към мярка 3.1.1.7. i (Заеми за строителните предприемачи за изграждането на жилища с нисък наем) по компонент 3 (Намаляване на неравенството) с 0 % принос към екологичните цели и частично към мярка 7.3.i (Осъвременяване, цифровизиране и гарантиране на сигурността на електропреносните и разпределителните мрежи) по компонент 7 (REPowerEU), с принос 100 %. Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

Принос към цифровия преход

- (13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към същия регламент измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 22,75 % от общия размер на отпуснатите по изменения ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.
- (14) Приносът към цифровия преход на изменения ПВУ се увеличава леко от предишния принос от 22,66 % до настоящия 22,75 %. Това леко увеличение се дължи на факта, че разпределението за главата за REPowerEU се увеличава с преразпределянето на 6 811 812 евро от мярка 1.2.1.2.i. (Повишаване на енергийната ефективност на предприятията под формата на комбиниран финансов инструмент) по компонент 1 (Изменение на климата и устойчивост на околната среда). Предвид увеличаването на средствата, отпуснати за главата за REPowerEU, общият знаменател за изчисляване на дела на цифровизацията в преразгледания план, който представлява общия финансов ресурс на плана без главата за REPowerEU, леко намалява, което води до леко увеличение на приноса към цифровия преход на изменения план, който понастоящем е 22,75 %.

Оценка на разходите

- (15) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към същия регламент обосновката в изменения ПВУ за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (16) Според предоставената информация оценката на прогнозните разходи за новата мярка и за съществуващите мерки, чиито промени наложиха нова оценка на разходите, показва, че повечето от разходите са разумни и реалистични. Освен това промените в прогнозните разходи за изменените мерки са обосновани, пропорционални на новите преразгледани цели и подкрепени от подробни изчисления и доказателства, поради което разумността и реалистичността на тези прогнозни разходи не са променени в сравнение с първоначалния ПВУ. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по ПВУ съответства на принципа

за ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

Други критерии за оценка

- (17) Комисията смята, че измененията, предложени от Латвия, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Латвия по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), й) и к).

Положителна оценка

- (18) Вследствие на дадената от Комисията положителна оценка на изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него следва да бъдат определени реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставяна от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансово участие

- (19) Прогнозните общи разходи по изменения ПВУ на Латвия възлизат на 1 969 244 522 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е равен на актуализираното максимално финансово участие, налично за Латвия, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Латвия, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета⁵ и член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 1 969 244 522 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Латвия, остава непроменено.
- (20) Поради това Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено.
- (21) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

⁵ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения ПВУ на Латвия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява.

Член 2

Изменения

Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Латвия се изменя, както следва:

Приложението към Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Латвия се заменя с текста, посочен в приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат

Адресат на настоящото решение е Република Латвия.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета

Председател