

Bryssel den 21 november 2023
(OR. en)

15676/23

DEVGEN 210
NDICI 30
ACP 117
RELEX 1348
FIN 1192

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	21 november 2023
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	13420/23
-----------------	----------

Ärende:	Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 14/2023: Programplaneringen av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – Rådets slutsatser (21 november 2023)
---------	---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 14/2023: Programplaneringen av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen, som godkändes av rådet vid dess 3985:e möte den 21 november 2023.

**Rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 14/2023:
Programplaneringen av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och
internationellt samarbete – Europa i världen**

1. Rådet välkomnar Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 14/2023 om programplaneringen av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen (NDICI – Europa i världen). Rådet välkomnar särskilt revisionsrättens slutsatser och rekommendationer. Den särskilda rapporten bidrar betydligt till de pågående processerna för halvtidsutvärderingen och halvtidsöversynen av instrumentet Europa i världen.
2. Programplaneringen för instrumentet Europa i världen har gjorts inom ramen för de programplaneringsprinciper som anges i artiklarna 12, 13 och 19 i förordning (EU) 2021/947 (*förordningen om instrumentet Europa i världen*). Dessa principer har omsatts i konkreta prioriterade områden, insatssektorer, specifika mål, förväntade resultat och vägledande anslag för EU-åtgärder på nationell, multinationell, regional och global nivå, som har som mål att stärka en hållbar utveckling. Rådet bekräftar iakttagelsen i den särskilda rapporten att kommissionens avdelningar och utrikestjänsten använder olika metoder för att fastställa anslag i program i och utanför grannskapet.
3. I detta sammanhang välkomnar rådet slutförandet av programplaneringen för de allra flesta av de planerade programplaneringsdokumenten mindre än sex månader efter antagandet av förordningen om instrumentet Europa i världen och dess tillhörande delegerade akt. Detta har möjliggjort ett snabbt budgetgenomförande och fullständig kontinuitet i EU:s samarbete med partnerländer och partnerregioner, bland annat genom de tematiska programmen.

4. Rådet understryker att en rad sammankopplade kriser, däribland Rysslands anfallskrig mot Ukraina och de pågående konsekvenserna av covid-19-pandemin, har drabbat världen sedan programplaneringen av de fleråriga vägledande programmen inom ramen för instrumentet Europa i världen avslutades. Dessa många kriser försvagar partnerländernas förmåga att ta itu med de ihållande utmaningarna i form av fattigdom, klimatförändringar och miljöförstöring, konflikter, osäker livsmedelsförsörjning, ökande ojämlikhet och ekonomisk nedgång, med allvarliga konsekvenser för migration och tvångsförflyttning. Halvvägs genom genomförandeperioden är Agenda 2030 och dess mål för hållbar utveckling hotade, särskilt bland partnerländer i de mest utsatta och sårbara situationerna. På grundval av den programplaneringsprocess som avslutades 2021 kommer genomförandet av instrumentet Europa i världen i en Team Europe-anda att göra det möjligt för EU att möta geopolitiska utmaningar samtidigt som partnerländernas prioriteringar och behov på utvecklingsområdet integreras.
5. Rådet upprepar EU:s ambition att samarbeta med partnerländerna på ett strategiskt sätt och på lika villkor, genom flerpartsdialog på grundval av principen om att man i första hand måste följa den politiska strategin och bygga upp starka och ömsesidigt fördelaktiga partnerskap baserade på gemensamma värderingar, intressen och politiska prioriteringar samt lokalt egenansvar för åtgärder. Rådet betonar behovet av att kontinuerligt stärka effektiviteten, transparensen och en stor genomslagskraft i EU:s utvecklingssamarbete med partnerländer.
6. Rådet välkomnar Europeiska revisionsrättens slutsats att kommissionens avdelningar och utrikestjänsten har utformat omfattande geografiska program för många olika behov i partnerländerna och EU-prioriteringar. Man välkomnar också erkännandet av de breda, inkluderande och omfattande samråd som genomförts och som därefter återspeglas i valet av prioriterade områden för samarbete och partnerskap. Rådet uppmanar kommissionens avdelningar, utrikestjänsten och medlemsstaterna att förbättra samordningen mellan EU:s delegationer och medlemsstaternas ambassader i partnerländerna utöver informationsutbyte för att ytterligare stärka Team Europe-strategin och samstämmigheten vad gäller kollektiva åtgärder. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt att inkludera medlemsstater utan ambassad i landet.

7. Rådet noterar revisionsrättens slutsats att antalet gemensamma programplaneringsstrategier fortfarande är begränsat och att målet för förordningen om instrumentet Europa i världen att göra gemensam programplanering till förstahandsvalet för program för enskilda länder ännu inte har uppnåtts, eftersom fokus har flyttats till Team Europe-initiativ. I detta avseende uppmanar rådet kommissionen att återuppta den regelbundna kartläggningen av den gemensamma programplaneringsverksamheten. Rådet erkänner att Team Europe-strategin och Team Europe-initiativen i hög grad har bidragit till principen om bättre samarbete i EU:s utvecklingssamarbete.
8. Rådet välkomnar särskilt revisionsrättens rekommendation om behovet av att förbättra metoden för tilldelning av medel till grannskapsländer och erkänner vikten av att ytterligare dokumentera och konsekvent tillämpa metoden för att fastställa anslag till program utanför grannskapet. Rådet betonar värdet av regional integration och effekterna av inkluderande regionala fleråriga vägledande program. Rådet uppmanar kommissionens avdelningar och utrikestjänsten att beakta dessa rekommendationer i den pågående halvtidsöversynen av instrumentet Europa i världen och att utarbeta en tillräckligt standardiserad, jämförbar, transparent och väldokumenterad tilldelningsmetod för nästa programplanering. Rådet uppmanar kommissionens avdelningar och utrikestjänsten att identifiera områden där ytterligare standardisering är möjlig. Rådet erinrar om vikten av att minimera metodskillnader mellan regioner på grundval av lämpliga politiska bedömningar, i enlighet med relevanta rättsliga bestämmelser.
9. Rådet erinrar om den särskilda karaktären hos partnerskap med grannskapsländer, i enlighet med principen om differentiering inom den europeiska grannskapspolitiken, som återspeglas i den blandade karaktären hos tilldelningskriterierna i instrumentet Europa i världen. Däri ingår kvantitativa och kvalitativa indikatorer, inbegripet reformåtaganden och ambitionsnivå för partnerskapen med EU.
10. Rådet välkomnar införandet av resultatramen för Europa i världen som ett viktigt övervakningsverktyg som gör det möjligt för EU att rapportera om de aggregerade resultat som uppnåtts genom instrumentet Europa i världen. Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta arbetet med att fastställa nyckelindikatorer, referensvärden och mål och understryker vikten av att regelbundet presentera aggregerade resultat i rådets relevanta arbetsgrupper.

11. Rådet välkomnar revisionsrättens rekommendation om att förbättra den resultatbaserade övervakningen. Det uppmanar kommissionen att ytterligare förenkla och säkerställa en konsekvent användning av indikatorer som syftar till att underlätta sammanställning av uppgifter, också från medlemsstaternas sida. Rådet noterar att användningen av verksamhetsindikatorer har integrerats i alla antagna fleråriga vägledande program, men att över 20 % saknar tydliga referensvärden eller indikatorer. Rådet uppmanar kommissionens avdelningar och utrikestjänsten att ta vara på det tillfälle som erbjuds genom halvtidsöversynen av programplaneringen för instrumentet Europa i världen för att förbättra användningen av indikatorer.
12. Rådet välkomnar särskilt revisionsrättens iakttagelser när det gäller behovet av att ytterligare fokusera programplaneringens omfattning. I detta avseende noterar rådet revisionsrättens rekommendation att skjuta upp icke-obligatoriska delar till genomförandefasen och uppmanar kommissionens avdelningar och utrikestjänsten att inom ramen för sina befogenheter anta detta fokuserade tillvägagångssätt inför nästa programplaneringsomgång, samtidigt som den flexibilitet som krävs för den fleråriga programplaneringen bibehålls.
13. Rådet erkänner vikten av att ytterligare dokumentera metoden för att fastställa anslagen till länder utanför grannskapet samtidigt som det erkänner behovet av lokaliserade kvalitativa bedömningar. Rådet noterar att metoden för nästa programplanering bör vara mer standardiserad och heltäckande än den som används för instrumentet Europa i världen. Rådet uppmanar kommissionens avdelningar och utrikestjänsten att upprätthålla öppenhet och samstämmighet, främja effektiv mobilisering och användning av inhemska resurser och överväga partnerländernas absorptionsförmåga.
14. Rådet välkomnar revisionsrättens rekommendation om att metoden för att bedöma utvecklingseffekterna av EU:s stöd i partnerländerna måste förtydligas. I detta avseende uppmanar rådet kommissionens avdelningar och utrikestjänsten att förbättra metoden för att bättre visa på resultaten och den faktiska utvecklingseffekten av EU:s stöd till utvalda prioriterade områden och/eller samsamarbetssektorer. Detta kommer att vara viktigt i samband med den pågående halvtidsöversynen av instrumentet Europa i världen, i programplaneringsdokumenten för nästa programplaneringsomgång och i den strategiska kommunikationen med utvecklingspartner.

15. Rådet betonar vikten av att bygga vidare på Team Europe-initiativen och Global Gateway-strategin för att förbättra synligheten för EU:s åtgärder och stärka den politiska dialogen med partnerländerna. I detta syfte erinrar rådet om att det är mycket viktigt att bedöma effekterna av EU:s åtgärder med hjälp av tillförlitliga indikatorer för att bättre informera om vad EU har åstadkommit och för att visa mervärdet av vad Team Europe har att erbjuda.
-