

V Bruseli 21. novembra 2023  
(OR. en)

15676/23

DEVGEN 210  
NDICI 30  
ACP 117  
RELEX 1348  
FIN 1192

## VÝSLEDOK ROKOVANIA

---

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	21. novembra 2023
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	13420/23
Predmet:	Osobitná správa Európskeho dvora audítorov č. 14/2023 Programovanie Nástroja susedstva a rozvojovej a medzinárodnej spolupráce – Globálna Európa – závery Rady (21. novembra 2023)

---

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 14/2023 Programovanie Nástroja susedstva a rozvojovej a medzinárodnej spolupráce – Globálna Európa, ktoré Rada schválila na svojom 3 985. zasadnutí 21. novembra 2023.

**Závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 14/2023 Programovanie nástroja susedstva a rozvojovej a medzinárodnej spolupráce – Globálna Európa**

1. Rada víta osobitnú správu Európskeho dvora audítorov č. 14/2023 o programovaní nástroja susedstva a rozvojovej a medzinárodnej spolupráce – Globálna Európa (NDICI – Globálna Európa). Osobitne víta zistenia a odporúčania Dvora audítorov. Táto osobitná správa významne prispieva k prebiehajúcim procesom hodnotenia a preskúmania nástroja NDICI – Globálna Európa v polovici trvania.
2. Programovanie nástroja NDICI – Globálna Európa bolo vymedzené v zásadách programovania stanovených v článkoch 12, 13 a 19 nariadenia (EÚ) 2021/947 (ďalej len „nariadenie o NDICI – Globálna Európa“). Tieto zásady sa premietli do konkrétnych prioritných oblastí, oblastí intervencie, špecifických cieľov, očakávaných výsledkov a orientačne pridelených prostriedkov na opatrenia EÚ na úrovni jednotlivých krajín, viacerých krajín, regiónov a na celosvetovej úrovni, ktorých cieľom je posilniť udržateľný rozvoj. Rada berie na vedomie zistenie osobitnej správy, že útvary Komisie a ESVČ používajú rôzne metodiky na stanovenie pridelených finančných prostriedkov v rámci programov susedstva a iných programov.
3. Rada v tejto súvislosti víta dokončenie programovania veľkej väčšiny plánovaných programových dokumentov menej ako šesť mesiacov po prijatí nariadenia o NDICI – Globálna Európa a súvisiaceho delegovaného aktu. Umožnilo sa tým rýchle plnenie rozpočtu a úplná kontinuita spolupráce EÚ s partnerskými krajinami a regiónmi, a to aj prostredníctvom tematických programov.

4. Rada zdôrazňuje, že od ukončenia programovania viacročných orientačných programov nástroja NDICI – Globálna Európa svet čelí sérii vzájomne prepojených kríz vrátane útočnej vojny Ruska proti Ukrajine a pretrvávajúcich dôsledkov pandémie COVID-19. Tieto krízy oslabujú schopnosť partnerských krajín riešiť pretrvávajúce výzvy, ako sú chudoba, zmena klímy a zhoršovanie životného prostredia, konflikty, potravinová neistota, rastúce nerovnosti a hospodársky pokles, čo má vážne dôsledky na migráciu a nútené vysídľovanie. Agenda 2030 a jej ciele udržateľného rozvoja sú v polovici svojho obdobia vykonávania ohrozené, a to najmä v partnerských krajinách v najzraniteľnejších a najnestabilnejších situáciách. Vykonávanie nástroja NDICI – Globálna Európa v duchu Tímu Európa na základe procesu programovania ukončeného v roku 2021 umožní EÚ riešiť geopolitické výzvy a zároveň integrovať rozvojové priority a potreby partnerských krajín.
5. Rada opätovne zdôrazňuje ambíciu EÚ strategicky a rovnocenne spolupracovať s partnerskými krajinami prostredníctvom dialógu viacerých zainteresovaných strán a na základe prístupu spočívajúceho na zásade prvoradosti politiky, budovania silných a vzájomne prospešných partnerstiev založených na spoločných hodnotách, spoločných záujmoch, spoločných politických prioritách a miestnej zodpovednosti za opatrenia. Zdôrazňuje potrebu nepretržitého zvyšovania efektívnosti, transparentnosti a veľkého vplyvu rozvojovej spolupráce EÚ s partnerskými krajinami.
6. Rada víta záver Európskeho dvora audítorov, že útvary Komisie a ESVČ navrhli komplexné geografické programy, ktoré riešia širokú škálu potrieb partnerských krajín a priorít EÚ. Víta tiež uznanie uskutočnených rozsiahlych, inkluzívnych a komplexných konzultácií, ktoré sa následne odrazili vo výbere prioritných oblastí spolupráce a partnerstiev. Naliehavo vyzýva útvary Komisie, ESVČ a členské štáty, aby zlepšili koordináciu medzi delegáciami EÚ a veľvyslanectvami členských štátov v partnerských krajinách, a to nad rámec výmeny informácií, s cieľom ďalej posilniť prístup Tímu Európa a zvýšiť ucelenosť kolektívnych opatrení. Osobitná pozornosť by sa mala venovať začleneniu členských štátov s nerezidentskými diplomatickými zastupiteľstvami.

7. Rada berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, že počet stratégií spoločného programovania zostáva obmedzený a že cieľ nariadenia o NDICI – Globálna Európa, ktorým je, aby sa spoločné programovanie stalo uprednostňovaným prístupom k programovaniu týkajúcemu sa jednotlivých krajín, sa zatiaľ nedosiahol, keďže zameranie sa presunulo na iniciatívy Tímu Európa. V tejto súvislosti naliehavo vyzýva Komisiu, aby obnovila pravidelné mapovanie činností spoločného programovania. Rada uznáva výrazný prínos prístupu Tímu Európa a iniciatív Tímu Európa k zásade „lepšej spolupráce“ v rámci rozvojovej spolupráce EÚ.
8. Rada víta najmä odporúčanie Dvora audítorov týkajúce sa potreby zlepšiť metodiku pridelovania finančných prostriedkov krajinám európskeho susedstva a uznáva, že je dôležité ďalej dokumentovať a dôsledne uplatňovať metodiku pridelovania prostriedkov v rámci iných programov mimo susedstva. Zdôrazňuje hodnotu regionálnej integrácie a vplyv inkluzívnych regionálnych viacročných orientačných programov. Vyzýva útvary Komisie a ESVČ, aby tieto odporúčania zväzili v rámci prebiehajúceho procesu preskúmania nástroja NDICI – Globálna Európa v polovici trvania a aby pripravili dostatočne štandardizovanú, porovnateľnú, transparentnú a dobre zdokumentovanú metodiku pridelovania prostriedkov pre ďalšie programovanie. Vyzýva útvary Komisie a ESVČ, aby určili oblasti, v ktorých je možná ďalšia normalizácia. Pripomína, že je dôležité minimalizovať metodické rozdiely medzi regiónmi na základe primeraných politických posúdení v súlade s príslušnými právnymi ustanoveniami.
9. Rada pripomína osobitnú povahu partnerstiev s krajinami susedstva podľa zásady diferenciacie v rámci európskej susedskej politiky, ktorá sa odráža v zmiešanej povahe kritérií pridelovania prostriedkov v rámci nástroja NDICI – Globálna Európa. To zahŕňa kvantitatívne a kvalitatívne ukazovatele vrátane záväzku k reformám a úrovne ambícií partnerstiev s EÚ.
10. Rada víta zavedenie rámca výsledkov nástroja Globálna Európa ako kľúčového monitorovacieho nástroja, ktorý EÚ umožňuje podávať správy o súhrnných výsledkoch dosiahnutých na úrovni nástroja NDICI – Globálna Európa. Nabáda Komisiu, aby pokračovala v práci na vymedzení kľúčových ukazovateľov, východiskových hodnôt a cieľov, a zdôrazňuje význam pravidelného predkladania súhrnných výsledkov v príslušných pracovných skupinách Rady.

11. Rada víta odporúčanie Dvora audítorov týkajúce sa zlepšenia monitorovania založeného na výsledkoch. Vyzýva Komisiu, aby ďalej zjednodušila a zabezpečila jednotné používanie ukazovateľov zameraných na uľahčenie agregácie údajov, a to aj zo strany členských štátov. Poznomenáva, že všetky prijaté viacročné orientačné programy integrovali používanie podnikových ukazovateľov, konštatuje však, že viac ako 20 % nemá jasné východiskové hodnoty alebo ukazovatele. Rada nabáda útvary Komisie a ESVČ, aby využili príležitosť, ktorú ponúka preskúmanie programovania nástroja NDICI – Globálna Európa v polovici trvania, s cieľom zlepšiť využívanie ukazovateľov.
12. Osobitne víta zistenia Dvora audítorov týkajúce sa potreby presnejšieho zamerania rozsahu programovania. V tejto súvislosti berie na vedomie odporúčanie Dvora audítorov odložiť nepovinné prvky do fázy vykonávania a vyzýva útvary Komisie a ESVČ, aby v rámci svojich právomocí prijali tento cielený prístup pri ďalšom programovaní a zároveň zachovali flexibilitu potrebnú pre viacročné programovanie.
13. Berie na vedomie, že je dôležité ďalej dokumentovať metodiku stanovovania pridelených prostriedkov pre krajiny, ktoré nie sú krajinami susedstva, pričom stále uznáva potrebu lokalizovaných kvalitatívnych posúdení. Konštatuje, že metodika nadchádzajúceho programovania by mala byť štandardizovanejšia a komplexnejšia ako metodika použitá pre nástroj NDICI – Globálna Európa. Vyzýva útvary Komisie a ESVČ, aby presadzovali transparentnosť a ucelenosť, podporovali účinnú mobilizáciu a využívanie domácich zdrojov a zväžili absorpčnú kapacitu partnerských krajín.
14. Rada víta odporúčanie Dvora audítorov týkajúce sa potreby objasniť metodiku posudzovania vplyvu podpory EÚ v partnerských krajinách na rozvoj. V tejto súvislosti vyzýva útvary Komisie a ESVČ, aby zlepšili metodiku s cieľom lepšie preukázať výsledky a účinný vplyv podpory EÚ na rozvoj vybraných prioritných oblastí a/alebo sektorov spolupráce. Bude to dôležité v kontexte prebiehajúceho preskúmania nástroja NDICI – Globálna Európa v polovici trvania, v programových dokumentoch pre nadchádzajúce programovanie a v strategickej komunikácii s rozvojovými partnermi.

15. Rada zdôrazňuje, že je dôležité stavať na iniciatívach Tímu Európa a stratégii Global Gateway s cieľom zlepšiť viditeľnosť činností EÚ a posilniť politický dialóg s partnerskými krajinami. Na tento účel pripomína, že posúdenie vplyvu opatrení EÚ prostredníctvom spoľahlivých ukazovateľov je kľúčové pre lepšiu komunikáciu o úspechoch EÚ a na preukázanie pridanej hodnoty toho, čo Tím Európa ponúka.
-