

Bruxelles, 21 noiembrie 2023
(OR. en)

15676/23

DEVGEN 210
NDICI 30
ACP 117
RELEX 1348
FIN 1192

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	21 noiembrie 2023
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	13420/23
Subiect:	Raportul special 14/2023 al Curții de Conturi Europene: Programarea Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” – Concluziile Consiliului (21 noiembrie 2023)

În anexă se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul special 14/2023 al Curții de Conturi Europene: Programarea Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, astfel cum au fost aprobate de Consiliu la cea de a 3985-a reuniune a sa, desfășurată la 21 noiembrie 2023.

**Concluziile Consiliului privind Raportul special 14/2023 al Curții de Conturi Europene:
Programarea Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare
internațională – „Europa globală”**

1. Consiliul salută Raportul special 14/2023 al Curții de Conturi Europene: Programarea Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” (IVCDCI – Europa globală). Îndeosebi, salută constatările și recomandările Curții. Raportul special are o contribuție importantă la procesele de evaluare și examinare la jumătatea perioadei a IVCDCI - Europa globală, actualmente în curs.
2. Exercițiul de programare al IVCDCI – Europa globală s-a încadrat în principiile de programare prevăzute la articolele 12, 13 și 19 din Regulamentul (UE) 2021/947 („Regulamentul privind IVCDCI – Europa globală”). Aceste principii au fost transpuse, concret, în domenii prioritare, sectoare de intervenție, obiective specifice, rezultate preconizate și alocări orientative pentru acțiunile UE la nivel național, multinațional, regional și mondial, care își propun să consolideze dezvoltarea durabilă. Consiliul ia notă de constatarea raportului special potrivit căreia serviciile Comisiei și SEAE utilizează metodologii diferite pentru a stabili alocările financiare în cadrul programelor pentru țările vizate de politica de vecinătate și pentru celelalte țări.
3. În acest context, Consiliul salută finalizarea exercițiului de programare pentru marea majoritate a documentelor de programare planificate la mai puțin de șase luni de la adoptarea Regulamentului privind IVCDCI – Europa globală și a actului delegat aferent. Acest lucru a permis o execuție bugetară rapidă și continuitatea deplină a cooperării UE cu țările și regiunile partenere, inclusiv prin intermediul programelor tematice.

4. Consiliul subliniază că, de la încheierea programării programelor indicative multianuale (PIM) IVCDICI – Europa globală, lumea s-a confruntat cu o serie de crize corelate, inclusiv războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și consecințele actuale ale pandemiei de COVID-19. Aceste crize multiple slăbesc capacitățile țărilor partenere de a înfrunta provocările persistente legate de sărăcie, schimbările climatice și degradarea mediului, conflicte, insecuritate alimentară, inegalitățile tot mai mari și încetinirea creșterii economice, cu repercusiuni grave asupra migrației și a strămutării forțate. La jumătatea perioadei sale de punere în aplicare, Agenda 2030 și obiectivele sale de dezvoltare durabilă se află în pericol, în special în rândul țărilor partenere care se găsesc în situațiile cele mai vulnerabile și mai fragile. Pe baza procesului de programare încheiat în 2021, punerea în aplicare a IVCDICI – Europa globală în spiritul „Echipa Europa” va permite UE să abordeze provocările geopolitice, integrând în același timp prioritățile și nevoile de dezvoltare ale țărilor partenere.
5. Consiliul reafirmă ambiția UE de a colabora cu țările partenere în mod strategic și în condiții de egalitate, prin intermediul unui dialog multipartit bazat pe primatul abordării politice și prin crearea unor parteneriate puternice și reciproc avantajoase, bazate pe valori, interese și priorități politice comune, precum și pe asumarea răspunderii la nivel local pentru măsurile luate. Consiliul subliniază necesitatea de a consolida în permanență eficiența, transparența și impactul ridicat al cooperării pentru dezvoltare a UE cu țările partenere.
6. Consiliul salută concluzia Curții de Conturi Europene potrivit căreia serviciile Comisiei și SEAE au conceput programe geografice cuprinzătoare, care abordează o gamă largă de nevoi ale țărilor partenere și priorități ale UE. De asemenea, Consiliul salută faptul că în raport sunt recunoscute amplele consultări, incluzive și cuprinzătoare, desfășurate și reflectate ulterior în alegerea domeniilor prioritare pentru cooperare și parteneriate. Consiliul îndeamnă serviciile Comisiei, SEAE și statele membre să îmbunătățească coordonarea dintre delegațiile UE și ambasadale statelor membre în țările partenere, dincolo de schimbul de informații, pentru a consolida și mai mult abordarea „Echipa Europa” și coerența acțiunii colective. Ar trebui să se acorde o atenție deosebită includerii statelor membre cu ambasadate nerezidente.

7. Consiliul ia notă de constatarea Curții potrivit căreia numărul strategiilor de programare în comun rămâne limitat, iar obiectivul Regulamentului IVCDI – Europa globală de a face din programarea în comun abordarea preferată pentru programarea la nivel de țară nu a fost încă atins, deoarece accentul s-a mutat pe inițiativele „Echipa Europa”. În acest sens, Consiliul îndeamnă Comisia să reia cartografierea periodică a activităților de programare în comun. Consiliul recunoaște contribuția puternică a abordării „Echipa Europa” și a inițiativelor „Echipa Europa” la principiul unei mai bune colaborări care ghidează cooperarea pentru dezvoltare a UE.
8. Îndeosebi, Consiliul salută recomandarea Curții privind necesitatea de a îmbunătăți metodologia de alocare a fondurilor către țările vizate de politica de vecinătate și recunoaște că este important să se documenteze mai aprofundat și să se aplice în mod consecvent metodologia de alocare pentru țările care nu fac obiectul politicii de vecinătate. Consiliul subliniază valoarea integrării regionale și impactul programelor indicative multianuale regionale favorabile incluziunii. Consiliul invită serviciile Comisiei și SEAE să ia în considerare aceste recomandări în procesul actual de examinare la jumătatea perioadei a instrumentului IVCDI – Europa globală și să pregătească o metodologie de alocare suficient de standardizată, comparabilă, transparentă și bine documentată pentru următorul exercițiu de programare. Consiliul invită serviciile Comisiei și SEAE să identifice domeniile în care este posibilă o standardizare suplimentară. Consiliul reamintește importanța reducerii la minimum a diferențelor metodologice dintre regiuni pe baza unor evaluări politice adecvate, în conformitate cu dispozițiile juridice relevante.
9. Consiliul reamintește caracterul special al parteneriatelor cu țările vizate de politica europeană de vecinătate, în conformitate cu principiul diferențierii în cadrul politicii europene de vecinătate, reflectat în natura mixtă a criteriilor de alocare din IVCDI – Europa globală. Aceasta include indicatori cantitativi și calitativi, care includ angajamentul față de reforme și nivelul de ambiție al parteneriatelor cu UE.
10. Consiliul salută introducerea Cadrelor privind rezultatele instrumentului „Europa globală”, ca mijloc esențial de monitorizare care permite UE să raporteze cu privire la rezultatele agregate obținute la nivelul IVCDI – Europa globală. Consiliul încurajează Comisia să continue să lucreze la definirea indicatorilor-cheie, a valorilor de referință și a ȋntelilor și subliniază relevanța prezentării periodice a rezultatelor agregate în grupurile de lucru competente ale Consiliului.

11. Consiliul salută recomandarea Curții privind consolidarea monitorizării bazate pe rezultate. Invită Comisia să simplifice și mai mult indicatorii și să asigure utilizarea lor consecventă, cu scopul de a facilita agregarea datelor, inclusiv de către statele membre. Deși constată că toate programele indicative multianuale adoptate au integrat utilizarea indicatorilor organizaționali, peste 20 % nu dispun de valori de referință sau indicatori clari. Consiliul încurajează serviciile Comisiei și SEAE să profite de ocazia oferită de examinarea la jumătatea perioadei a programării IVCDCI – Europa globală pentru a îmbunătăți utilizarea indicatorilor.
12. Consiliul salută în special constatările Curții referitoare la necesitatea de a concentra și mai mult sfera de cuprindere a exercițiului de programare. În acest sens, Consiliul ia notă de recomandarea Curții de a amâna elementele neobligatorii pentru faza de punere în aplicare și invită serviciile Comisiei și SEAE, în limitele competențelor lor, să adopte această abordare focalizată pentru următorul exercițiu de programare, menținând în același timp flexibilitatea necesară pentru programarea multianuală.
13. Consiliul recunoaște importanța documentării în continuare a metodologiei de stabilire a alocărilor pentru țările care nu fac obiectul politicii de vecinătate, dar și necesitatea unor evaluări calitative localizate. Consiliul ia notă de faptul că metodologia pentru următorul exercițiu de programare ar trebui să fie mai standardizată și mai cuprinzătoare decât cea utilizată pentru IVCDCI – Europa globală. Consiliul invită serviciile Comisiei și SEAE să susțină transparența și coerența, să promoveze mobilizarea și utilizarea eficace a resurselor interne și să țină seama de capacitatea de absorbție a țărilor partenere.
14. Consiliul salută recomandarea Curții care abordează necesitatea de a clarifica metodologia de evaluare a impactului asupra dezvoltării al sprijinului acordat de UE în țările partenere. În acest sens, Consiliul invită serviciile Comisiei și SEAE să îmbunătățească metodologia pentru a demonstra mai bine rezultatele și impactul efectiv asupra dezvoltării al sprijinului pe care îl acordă UE anumitor domenii prioritare și/sau sectoare de cooperare. Acest lucru va fi important în contextul examinării la jumătatea perioadei a IVCDCI – Europa globală, în documentele de programare pentru următorul exercițiu de programare și în comunicarea strategică cu partenerii pentru dezvoltare.

15. Consiliul subliniază importanța valorificării inițiativelor „Echipa Europa” și a strategiei „Global Gateway” pentru a îmbunătăți vizibilitatea acțiunilor UE și pentru a consolida dialogul politic cu țările partenere. În acest scop, Consiliul reamintește că evaluarea impactului acțiunilor UE prin intermediul unor indicatori fiabili este esențială pentru o mai bună comunicare cu privire la realizările UE și pentru a demonstra valoarea adăugată a ceea ce are de oferit Echipa Europa.
-