



Brussel, 21 november 2023
(OR. en)

15676/23

DEVGEN 210
NDICI 30
ACP 117
RELEX 1348
FIN 1192

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	21 november 2023
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	13420/23
-----------------	----------

Betreft:	Speciaal verslag 14/2023 van de Europese Rekenkamer: Programmering van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking — Europa in de wereld - Conclusies van de Raad (21 november 2023)
----------	---

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over Speciaal verslag 14/2023 van de Europese Rekenkamer: "Programmering van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking — Europa in de wereld", die de Raad tijdens zijn 3985e zitting, op 21 november 2023, heeft aangenomen.

**Conclusies van de Raad over Speciaal verslag 14/2023 van de Europese Rekenkamer:
Programmering van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale
samenwerking — Europa in de wereld**

1. De Raad is ingenomen met Speciaal verslag 14/2023 van de Europese Rekenkamer: Programmering van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking — Europa in de wereld (NDICI – Europa in de wereld). Hij is met name ingenomen met de bevindingen en aanbevelingen van de Rekenkamer. Het speciaal verslag levert een belangrijke bijdrage aan de lopende processen van de tussentijdse evaluatie en herziening van NDICI — Europa in de wereld.
2. De programmering van NDICI — Europa in de wereld is gebaseerd op de programmeringsbeginselen van de artikelen 12, 13 en 19 van Verordening (EU) 2021/947 (de verordening "NDICI — Europa in de wereld"). Die beginselen zijn vertaald in concrete prioritaire gebieden, interventiesectoren, specifieke doelstellingen, verwachte resultaten en indicatieve toewijzingen voor EU-acties op nationaal, meerlanden-, regionaal en mondiaal niveau, ter versterking van duurzame ontwikkeling. De Raad neemt nota van de bevinding in het speciaal verslag dat de diensten van de Commissie en de EDEO verschillende methoden gebruiken voor de toewijzing van middelen aan nabuurschaps- en niet-nabuurschapsprogramma's.
3. In dit verband is de Raad verheugd dat de programmering voor het overgrote deel van de geplande programmeringsdocumenten minder dan zes maanden na de vaststelling van de verordening "NDICI – Europa in de wereld" en de bijbehorende gedelegeerde handeling afgerond is. Dit heeft een snelle uitvoering van de begroting en de volledige continuïteit van de samenwerking tussen de EU en partnerlanden en -regio's mogelijk gemaakt, onder meer via de thematische programma's.

4. De Raad onderstreept dat de wereld sinds de voltooiing van de programmering van de indicatieve meerjarenprogramma's van NDICI — Europa in de wereld geconfronteerd wordt met een reeks onderling verbonden crises, waaronder de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de aanhoudende gevolgen van de COVID-19-pandemie. Die meervoudige crises verzwakken de capaciteit van partnerlanden om een antwoord te bieden op de aanhoudende uitdagingen van armoede, klimaatverandering en aantasting van het milieu, conflicten, voedselonzekerheid, toenemende ongelijkheid en economische neergang. Dat vertaalt zich in ernstige gevolgen op het gebied van migratie en gedwongen ontheemding. Halverwege de uitvoeringsperiode staan de Agenda 2030 en de bijbehorende duurzameontwikkelingsdoelstellingen op de helling, met name in partnerlanden die zich in een bijzonder kritieke of kwetsbare situatie bevinden. Op basis van het in 2021 afgeronde programmeringsproces zal de uitvoering van NDICI — Europa in de wereld in de geest van Team Europa, de EU in staat stellen geopolitieke uitdagingen aan te pakken en tegelijkertijd in te spelen op de ontwikkelingsprioriteiten en -behoeften van partnerlanden.
5. De Raad herhaalt de ambitie van de EU om op strategische wijze en op voet van gelijkheid met partnerlanden samen te werken door middel van een dialoog met meerdere belanghebbenden op basis van de "policy-first"-benadering, waarbij sterke en wederzijds voordelige partnerschappen worden opgebouwd op basis van gedeelde waarden, gemeenschappelijke belangen, gezamenlijke beleidsprioriteiten en lokale verantwoordelijkheid voor acties. De Raad benadrukt dat de doeltreffendheid, transparantie en impact van de ontwikkelings-samenwerking van de EU met partnerlanden voortdurend moeten worden versterkt.
6. De Raad is ingenomen met de conclusie van de Europese Rekenkamer dat de diensten van de Commissie en de EDEO alomvattende meerjarige indicatieve geografische programma's hadden opgesteld die gericht waren op een breed scala aan behoeften van partnerlanden en EU-prioriteiten. Hij is ook ingenomen met de erkenning van het brede, inclusieve en omvattende karakter van het gevoerde overleg, dat vervolgens tot uiting komt in de geselecteerde prioritaire gebieden voor samenwerking en partnerschappen. De Raad dringt er bij de diensten van de Commissie, de EDEO en de lidstaten op aan niet alleen informatie te delen, maar ook de coördinatie tussen de EU-delegaties en de ambassades van de lidstaten in partnerlanden te verbeteren teneinde de Team Europa-aanpak en de samenhang van collectieve acties verder te versterken. Er moet bijzondere aandacht worden besteed aan het betrekken van de lidstaten met niet-ingezeten ambassadeurs.

7. De Raad neemt nota van de bevinding van de Rekenkamer dat het aantal gezamenlijke programmeringsstrategieën beperkt blijft en dat de doelstelling van de verordening "NDICI — Europa in de wereld" om landenprogrammering bij voorkeur te baseren op gezamenlijke programmeringsstrategieën nog niet is bereikt, aangezien de focus is verschoven naar Team Europa-initiatieven. In dit verband dringt de Raad er bij de Commissie op aan de regelmatige inventarisatie van gezamenlijke programmeringsactiviteiten te hervatten. De Raad erkent de belangrijke bijdrage van de Team Europa-aanpak en de Team Europa-initiatieven aan het beginsel "beter samenwerken" van de ontwikkelingssamenwerking van de EU.
8. De Raad is met name ingenomen met de aanbeveling van de Rekenkamer dat de methode voor de toewijzing van financiering aan de nabuurschapslanden moet worden verbeterd, en erkent dat het belangrijk is de methode voor het vaststellen van toewijzingen voor niet-nabuurschapsprogramma's verder te documenteren en strikt toe te passen. De Raad benadrukt de waarde van regionale integratie en het effect van inclusieve regionale meerjarige indicatieve programma's. De Raad roept de diensten van de Commissie en de EDEO op deze aanbevelingen in aanmerking te nemen in het lopende proces van de tussentijdse evaluatie van het instrument NDICI — Europa in de wereld en een voldoende gestandaardiseerde, vergelijkbare, transparante en goed gedocumenteerde toewijzingsmethode voor de volgende programmering te ontwikkelen. De Raad verzoekt de diensten van de Commissie en de EDEO om na te gaan op welke gebieden verdere normalisatie mogelijk is. De Raad herinnert eraan hoe belangrijk het is de methodologische verschillen tussen de regio's tot een minimum te beperken op basis van adequate politieke beoordelingen, in overeenstemming met de desbetreffende wettelijke bepalingen.
9. De Raad herinnert aan het bijzondere karakter van partnerschappen met nabuurschapslanden, overeenkomstig het differentiatiebeginsel van het Europees nabuurschapsbeleid, dat tot uiting komt in het gemengde karakter van de toewijzingscriteria in NDICI — Europa in de wereld. Dit omvat kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren, waaronder de bereidheid om hervormingen door te voeren en het ambitieniveau van de partnerschappen met de EU.
10. De Raad is ingenomen met de invoering van het resultatenkader voor Europa in de wereld als belangrijk monitoringinstrument om de EU in staat te stellen verslag uit te brengen over de geaggregeerde resultaten die op het niveau van NDICI — Europa in de wereld zijn bereikt. Hij moedigt de Commissie aan verder te werken aan de vaststelling van kernindicatoren, uitgangswaarden en streefdoelen, en onderstreept dat het belangrijk is om regelmatig geaggregeerde resultaten te presenteren in de betrokken werkgroepen van de Raad.

11. De Raad is ingenomen met de aanbeveling van de Rekenkamer om de resultaatgerichte monitoring te verbeteren. Hij verzoekt de Commissie de indicatoren verder te vereenvoudigen en consequent te gebruiken, teneinde de aggregatie van gegevens, ook door de lidstaten, te vergemakkelijken. Hoewel in alle goedgekeurde meerjarige indicatieve programma's met bedrijfsindicatoren wordt gewerkt, ontbreekt het bij meer dan 20 % aan duidelijke uitgangswaarden of indicatoren. De Raad moedigt de diensten van de Commissie en de EDEO aan de tussentijdse evaluatie van NDICI — Europa in de wereld aan te grijpen om het gebruik van indicatoren te verbeteren.
12. De Raad is met name ingenomen met de bevindingen van de Rekenkamer inzake de noodzaak om de programmering doelgerichter te maken. In dit verband neemt de Raad nota van de aanbeveling van de Rekenkamer om niet-verplichte elementen uit te stellen tot de uitvoeringsfase en verzoekt hij de diensten van de Commissie en de EDEO om, binnen hun bevoegdheden, deze doelgerichte aanpak voor de volgende programmeringsperiode in te voeren, met behoud van de nodige flexibiliteit voor meerjarige programmering.
13. De Raad erkent dat het belangrijk is de methode voor het vaststellen van de toewijzingen voor niet-nabuurschapslanden verder te documenteren, terwijl er ook nog steeds behoefte is aan lokale kwalitatieve beoordelingen. De Raad merkt op dat de methode voor de volgende programmering meer gestandaardiseerd en alomvattend moet zijn dan de voor NDICI — Europa in de wereld gebruikte methode. De Raad roept de diensten van de Commissie en de EDEO op de transparantie en samenhang te handhaven, een doeltreffende mobilisering en benutting van binnenlandse middelen te bevorderen en rekening te houden met de absorptiecapaciteit van de partnerlanden.
14. De Raad is ingenomen met de aanbeveling van de Rekenkamer dat de methode voor de beoordeling van het ontwikkelingseffect van EU-steun in partnerlanden moet worden verduidelijkt. In dit verband verzoekt hij de diensten van de Commissie en de EDEO om de methode te verfijnen zodat beter kan worden aangetoond wat de resultaten en het effectieve ontwikkelingseffect van EU-steun zijn op geselecteerde prioritaire gebieden en/of samenwerkingssectoren. Dit zal belangrijk zijn in het kader van de lopende tussentijdse evaluatie van NDICI – Europa in de wereld, in de programmeringsdocumenten voor de volgende programmeringsperiode en in de strategische communicatie met ontwikkelingspartners.

15. De Raad benadrukt dat het belangrijk is voort te bouwen op de Team Europa-initiatieven en de Global Gateway-strategie om de zichtbaarheid van EU-acties te verbeteren en de politieke dialoog met partnerlanden te versterken. Daartoe herinnert hij eraan dat het beoordelen van het effect van EU-acties op basis van betrouwbare indicatoren essentieel is om beter te communiceren over de verwezenlijkingen van de EU en om de meerwaarde aan te tonen van wat Team Europa te bieden heeft.
-