



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2023 m. lapkričio 21 d.
(OR. en)

15676/23

DEVGEN 210
NDICI 30
ACP 117
RELEX 1348
FIN 1192

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
data:	2023 m. lapkričio 21 d.
kam:	Delegacijoms

Ankstesnio dokumento Nr.:	13420/23
------------------------------	----------

Dalykas:	Europos Audito Rūmų specialioji ataskaita Nr. 4/2023 „Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonės „Globali Europa“ programavimas“ – Tarybos išvados (2023 m. lapkričio 21 d.)
----------	--

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 14/2023 „Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonės „Globali Europa“ programavimas“, kurias Taryba patvirtino 2023 m. lapkričio 21 d. įvykusiame 3985-ame posėdyje.

Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 14/2023 „Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonės „Globali Europa“ programavimas“

1. Taryba palankiai vertina Europos Audito Rūmų specialiąją ataskaitą Nr. 4/2023 „Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonės „Globali Europa“ programavimas“ (KVTBP „Globali Europa“). Ji visų pirma palankiai vertina Audito Rūmų išvadas ir rekomendacijas. Ši specialioji ataskaita – svarbus indėlis į šiuo metu vykstančius KVTBP „Globali Europa“ laikotarpio vidurio vertinimo ir laikotarpio vidurio peržiūros procesus.
2. KVTBP „Globali Europa“ programavimo procesas vykdomas vadovaujantis Reglamento (ES) 2021/947 (KVTBP „Globali Europa“ reglamento) 12, 13 ir 19 straipsniuose nustatytais programavimo principais. Šie principai buvo perkelti į konkrečias prioritetines sritis, intervencinių priemonių sektorius, konkrečius tikslus, numatomus rezultatus ir orientacinius asignavimus ES veiksams šalių, daugiašalių, regioniniu ir pasauliniu lygmenimis, kuriais siekiama stiprinti darnų vystymąsi. Taryba pripažįsta specialiojoje ataskaitoje pateiktą išvadą, kad Komisijos tarnybos ir EIVT naudoja skirtingas metodikas finansiniams asignavimams kaimynystės ir ne kaimynystės programose nustatyti.
3. Šiame kontekste Taryba palankiai vertina tai, kad didžiosios daugumos suplanuotų programavimo dokumentų programavimo procesas buvo užbaigtas per mažiau nei šešis mėnesius po KVTBP „Globali Europa“ reglamento ir su juo susijusio deleguotojo akto priėmimo. Tai sudarė sąlygas sparčiai vykdyti biudžetą ir visapusiškai tęsti ES bendradarbiavimą su šalimis partnerėmis ir regionais partneriais, be kita ko, vykdam temines programas.

4. Taryba pabrėžia, kad nuo to laiko, kai buvo užbaigtas KVTBP „Globali Europa“ orientacinių daugiamečių programų programavimas, pasaulyje įvyko kelios tarpusavyje susijusios krizės, įskaitant Rusijos agresijos karą prieš Ukrainą ir tebesitęsiančius COVID-19 pandemijos padarinius. Dėl daugybės krizių silpnėja šalių partnerių gebėjimas spręsti nuolatinės skurdo, klimato kaitos ir aplinkos būklės blogėjimo, konfliktų, maisto stygiaus, didėjančios nelygybės ir ekonomikos nuosmukio problemas, o tai turi rimtų padarinių migracijai ir priverstiniam persikėlimui. Darbotvarkei iki 2030 m. ir jos darnaus vystymosi tikslams, kurių įgyvendinimo laikotarpis įpusėjo, kyla pavojus, visų pirma pažeidžiamiausioje ir nestabiliausioje padėtyje esančiose šalyse partnerėse. Remiantis 2021 m. užbaigtu programavimo procesu, įgyvendinant KVTBP „Globali Europa“ vadovaujantis Europos komandos principu ES bus sudarytos sąlygos spręsti geopolitines problemas, kartu integruojant šalių partnerių vystymosi prioritetus ir poreikius.
5. Taryba pakartoja ES užmojų strategiškai ir vienodomis sąlygomis angažuotis su šalimis partnerėmis, pasitelkiant daugiašalį suinteresuotųjų subjektų dialogą, grindžiamą požiūriu „pirmiausia politika“, kuriant tvirtas ir abipusiškai naudingas partnerystes, grindžiamas bendromis vertybėmis, bendrais interesais, bendrais politikos prioritetais ir vietos lygmens atsakomybe už veiksmus. Taryba pabrėžia, kad reikia nuolat didinti ES vystomojo bendradarbiavimo su šalimis partnerėmis veiksmingumą, skaidrumą ir užtikrinti jo didelį poveikį.
6. Taryba palankiai vertina Europos Audito Rūmų išvadą, kad Komisijos tarnybos ir EIVT parengė išsamias geografines programas, kuriomis atsižvelgiama į įvairius šalių partnerių poreikius ir ES prioritetus. Ji taip pat palankiai vertina tai, kad buvo atkreiptas dėmesys į tai, jog buvo vykdomos plataus masto, įtraukios ir visapusiškos konsultacijos, į kurias vėliau buvo atsižvelgta renkantis prioritetines bendradarbiavimo ir partnerystės sritis. Taryba ragina Komisijos tarnybas, EIVT ir valstybes nares gerinti ES delegacijų ir valstybių narių ambasadų šalyse partnerėse koordinavimą, neapsiribojant dalijimusi informacija, kad būtų toliau stiprinamas Europos komandos požiūris ir kolektyvinių veiksmų nuoseklumas. Ypatingas dėmesys turėtų būti skiriamas valstybių narių, kurių ambasados yra nerezidentės, įtraukimui.

7. Taryba atkreipia dėmesį į Audito Rūmų išvadą, kad bendro programavimo strategijų skaičius tebėra ribotas ir kad KVTBP „Globali Europa“ reglamento tikslas, kad rengiant šalių programas pirmenybė būtų teikiama bendro programavimo metodui, dar nepasiektas, nes daugiau dėmesio pradėta skirti Europos komandos iniciatyvoms. Šiuo atžvilgiu Taryba ragina Komisiją atnaujinti reguliarių bendro programavimo veiklos planavimą. Taryba pripažįsta, kad Europos komandos požiūris ir Europos komandos iniciatyvos svariai prisideda prie ES vystomojo bendradarbiavimo principo „glaudesnis darbas drauge“.
8. Taryba itin palankiai vertina Audito Rūmų rekomendaciją dėl to, kad reikia tobulinti lėšų paskirstymo Kaimynystės priemonėje dalyvaujančioms šalims metodiką ir pripažįsta, kad svarbu toliau dokumentuoti ir nuosekliai taikyti ne kaimynystės programų lėšų paskirstymo metodiką. Taryba pabrėžia regioninės integracijos vertę ir įtraukį regioninių orientacinių daugiamečių programų poveikį. Taryba ragina Komisijos tarnybas ir EIVT apsvarstyti šias rekomendacijas šiuo metu vykstančiame KVTBP „Globali Europa“ priemonės laikotarpio vidurio peržiūros procese ir parengti pakankamai standartizuotą, palyginamą, skaidrią ir gerai dokumentuotą paskirstymo metodiką kitam programavimo procesui. Taryba prašo Komisijos tarnybų ir EIVT identifikuoti sritis, kuriose galimas tolesnis standartizavimas. Taryba primena, kad svarbu laikantis atitinkamų teisinių nuostatų kuo labiau sumažinti įvairiems regionams taikomos metodikos skirtumus, remiantis tinkamais politiniais vertinimais.
9. Taryba primena, kad, pagal Europos kaimynystės politikos diferenciacijos principą, partnerysčių su Kaimynystės priemonėje dalyvaujančiomis šalimis pobūdis yra ypatingas, o jį atspindi mišraus pobūdžio KVTBP „Globali Europa“ asignavimų paskirstymo kriterijai. Tai apima kiekybinius ir kokybinius rodiklius, įskaitant įsipareigojimą vykdyti reformas ir partnerysčių su ES užmojų lygį.
10. Taryba palankiai vertina tai, kad, kaip viena iš pagrindinių stebėsenos priemonių, pradėta taikyti „Globali Europa“ rezultatų sistema, kad ES galėtų teikti ataskaitas apie apibendrintus rezultatus, pasiektus KVTBP „Globali Europa“ lygmeniu. Ji ragina Komisiją tęsti darbą, susijusį su pagrindinių rodiklių, pradinių ir tikslinių reikšmių nustatymu, ir pabrėžia, kad svarbu reguliariai teikti apibendrintus rezultatus atitinkamose Tarybos darbo grupėse.

11. Taryba palankiai vertina Audito Rūmų rekomendaciją dėl rezultatais grindžiamos stebėsenos stiprinimo. Ji prašo Komisijos dar labiau supaprastinti rodiklius ir užtikrinti nuoseklų jų naudojimą, siekiant palengvinti duomenų agregavimą, be kita ko, valstybėse narėse. Nors ji atkreipia dėmesį į tai, kad į visas priimtas orientacines daugiametes programas buvo įtrauktas korporatyvinių rodiklių taikymas, daugiau kaip 20 % iš jų nenurodytos aiškos pradinės reikšmės ar rodikliai. Taryba ragina Komisijos tarnybas ir EIVT pasinaudoti KVTBP „Globali Europa“ programavimo laikotarpio vidurio peržiūros teikiama galimybe pagerinti rodiklių naudojimą.
12. Taryba ypač palankiai vertina Audito Rūmų išvadas, susijusias su tuo, kad reikia daugiau dėmesio skirti programavimo proceso apimčiai. Šiuo atžvilgiu Taryba atkreipia dėmesį į Audito Rūmų rekomendaciją atidėti neprivalomus elementus įgyvendinimo etapui ir prašo Komisijos tarnybų ir EIVT, atsižvelgiant į savo kompetenciją, laikytis šio kryptingo požiūrio kitame programavimo procese, kartu išlaikant daugiamečiam programavimui reikalingą lankstumą.
13. Taryba pripažįsta, kad svarbu toliau dokumentuoti asignavimų Kaimynystės priemonėje nedalyvaujančioms šalims nustatymo metodiką, kartu vis dėlto pritardama, kad reikia atlikti vietos lygmens kokybinius vertinimus. Taryba pažymi, kad kito programavimo proceso metodika turėtų būti labiau standartizuota ir visapusiškesnė nei KVTBP „Globali Europa“ taikyta metodika. Taryba ragina Komisijos tarnybas ir EIVT išlaikyti skaidrumą ir darną, skatinti veiksmingą vidaus išteklių telkimą ir naudojimą ir atsižvelgti į šalių partnerių gebėjimą panaudoti lėšas.
14. Taryba palankiai vertina Audito Rūmų rekomendaciją dėl to, kad reikia patikslinti ES paramos poveikio vystymuisi šalyse partnerėse vertinimo metodiką. Šiuo atžvilgiu ji prašo Komisijos tarnybų ir EIVT patobulinti metodiką, kad būtų galima geriau parodyti ES paramos pasirinktoms prioritetinėms bendradarbiavimo sritims ir (arba) sektoriams rezultatus ir veiksmingą poveikį vystymuisi. Tai bus svarbu šiuo metu vykstančios KVTBP „Globali Europa“ laikotarpio vidurio peržiūros kontekste, rengiant kito programavimo proceso programavimo dokumentus ir vykdant strateginę komunikaciją su vystymosi partneriais.

15. Taryba pabrėžia, kad svarbu remtis Europos komandos iniciatyvomis ir strategija „Global Gateway“ siekiant didinti ES veiksmų matomumą ir stiprinti politinį dialogą su šalimis partnerėmis. Šiuo tikslu ji primena, kad ES veiksmų poveikio vertinimas taikant patikimus rodiklius yra itin svarbus siekiant geriau informuoti apie ES pasiekimus ir parodyti Europos komandos teikiamą pridėtinę vertę.
-