



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. november 21.
(OR. en)

15676/23

DEVGEN 210
NDICI 30
ACP 117
RELEX 1348
FIN 1192

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2023. november 21.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	13420/23
Tárgy:	Az Európai Számvevőszék 14/2023. sz., „A Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együtműködési Eszköz (Globális Európa) programozása” című különjelentése – A Tanács következtetései (2023. november 21.)

Mellékelten megküldjük a delegációk részére az Európai Számvevőszék 14/2023. sz., „A Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együtműködési Eszköz (Globális Európa) programozása” című különjelentéséről szóló tanácsi következtetéseket, a Tanács által a 2023. november 21-én tartott 3985. ülésén elfogadott formában.

A Tanács következtetései az Európai Számvevőszék 14/2023. sz., „A Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) programozása” című különjelentéséről

1. A Tanács üdvözli az Európai Számvevőszék 14/2023. sz., „A Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) programozása” című különjelentését. A Tanács különösen üdvözli a Számvevőszék megállapításait és ajánlásait. A különjelentés jelentősen hozzájárul a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) féldős értékelésének és felülvizsgálatának jelenleg zajló folyamataihoz.
2. Az NDICI – Globális Európa programozását az (EU) 2021/947 rendelet (a továbbiakban: NDICI – Globális Európa rendelet) 12., 13. és 19. cikkében meghatározott programozási elvek határozták meg. Ezek az elvek olyan konkrét prioritási területeken, beavatkozási ágazatokban, egyedi célkitűzésekben, várható eredményekben, valamint ország-, több országra kiterjedő, regionális és globális szinten végrehajtott uniós fellépések számára elkülönített indikatív előirányzatokban öltöttek testet, amelyek célja a fenntartható fejlődés megerősítése. A Tanács tudomásul veszi a különjelentés azon megállapítását, hogy a Bizottság szolgálatai és az EKSZ többféle módszert alkalmaznak a szomszédságpolitikai és a nem szomszédságpolitikai programok pénzügyi allokációinak meghatározására.
3. Ezzel összefüggésben a Tanács üdvözli, hogy a tervezett programozási dokumentumok túlnyomó többsége esetében kevesebb mint hat hónappal a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszközzel (Globális Európa) szóló rendelet és az ahhoz kapcsolódó felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően lezárult a programozási ciklus. Ez lehetővé tette a költségvetés gyors végrehajtását és a partnerországokkal és - régiókkal folytatott uniós együttműködés teljes folytonosságát, többek között a tematikus programokon keresztül.

4. A Tanács hangsúlyozza, hogy a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszközzel (Globális Európa) többéves indikatív programjai programozásának befejezése óta a világ számos egymással összefüggő válsaggal néz szembe, beleértve Oroszország Ukrajna elleni agresszív háborúját és a Covid19-világjárvány jelenleg is tapasztalható következményeit. A számos, egyszerre jelentkező válság gyengíti a partnerországok kapacitását arra, hogy kezeljék a szegénység, az éghajlatváltozás és a környezetkárosodás, a konfliktusok, az élelmiszer-ellátás bizonytalansága, a növekvő egyenlőtlenségek és a gazdasági visszaesés okozta tartós kihívásokat, ami súlyos következményekkel jár a migrációra és a kényszerű lakóhelyelhagyásra nézve. A végrehajtási időszak felét elérve veszélyben van a 2030-ig tartó időszakra szóló menetrend és annak fenntartható fejlődési céljai, különösen a legkiszolgáltatottabb és legsérülékenyebb helyzetben lévő partnerországokban. A 2021-ben lezárult programozási folyamat alapján a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköznek (Globális Európa) az „Európa együtt” jegyében történő végrehajtása lehetővé teszi az EU számára a geopolitikai kihívások kezelését, miközben integrálja a partnerországok fejlesztési prioritásait és szükségleteit.
5. A Tanács ismételten hangsúlyozza az EU azon törekvését, hogy a partnerországokkal stratégiai módon és egyenlő alapon, a szakpolitikákat előtérbe helyező megközelítésen alapuló, több érdekelt felet bevonó párbeszéd révén erős és kölcsönösen előnyös partnerségeket építsen ki, amelyek a közös értékeken, a közös érdekeken, a közös szakpolitikai prioritásokon és a helyi szerepvállaláson alapulnak. A Tanács hangsúlyozza, hogy folyamatosan erősíteni kell a partnerországokkal folytatott uniós fejlesztési együttműködés hatékonyságát, átláthatóságát és nagyfokú hatásosságát.
6. A Tanács üdvözli az Európai Számvevőszék azon következtetését, hogy a Bizottság szolgálatai és az EKSZ átfogó földrajzi programokat dolgozott ki, amelyek a partnerországok szükségleteinek és az uniós prioritásoknak a széles körét fedik le. A Tanács üdvözli továbbá annak elismerését, hogy széles körű, inkluzív és átfogó konzultációkra került sor, amelyek az együttműködési és partnerségi prioritási területek kiválasztásában tükröződtek. A Tanács sürgeti a Bizottság szolgálatait, az EKSZ-t és a tagállamokat, hogy – az információmegosztáson túl – javítsák az uniós küldöttségek és a partnerországokban működő tagállami nagykövetségek közötti koordinációt az „Európa együtt” megközelítés és a kollektív fellépés koherenciájának további erősítése érdekében. Különös figyelmet kell fordítani a nem rezidens nagykövetségekkel rendelkező tagállamok bevonására.

7. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék azon megállapítását, hogy a közös programozási stratégiák száma továbbra sem jelentős, és hogy még nem valósult meg a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszközzől (Globális Európa) szóló rendelet azon célkitűzése, hogy az országszintű programozást illetően a közös programozás legyen az előnyben részesített megközelítés, mivel a hangsúly az „Európa együtt” kezdeményezések felé mozdult el. E tekintetben a Tanács sürgeti a Bizottságot, hogy folytassa a közös programozási tevékenységek rendszeres feltérképezését. A Tanács nyugtázza, hogy az „Európa együtt” megközelítés és az „Európa együtt” kezdeményezések jelentős mértékben hozzájárulnak az uniós fejlesztési együttműködés „jobb együttműködés” elvéhez.
8. A Tanács különösen üdvözli a Számvevőszék arra vonatkozó ajánlását, hogy tovább kell fejleszteni a források szomszédságpolitikai országok közötti elosztására alkalmazott módszertant, és tudatában van annak, hogy fontos a nem szomszédságpolitikai programokra vonatkozó elosztási módszertan további dokumentálása és következetes alkalmazása. A Tanács hangsúlyozza a regionális integráció értékét és az inkluzív regionális többéves indikatív programok hatását. A Tanács felszólítja a Bizottság szolgálatait és az EKSZ-t, hogy a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) folyamatban lévő felülvizsgálata során vegyék figyelembe ezeket az ajánlásokat, és a következő programozási ciklusra dolgozzanak ki kellően szabványosított, összehasonlítható, átlátható és jól dokumentált elosztási módszertant. A Tanács felkéri a Bizottság szolgálatait és az EKSZ-t, hogy azonosítsák azokat a területeket, amelyeken további szabványosításra van lehetőség. A Tanács emlékeztet annak fontosságára, hogy a vonatkozó jogi rendelkezésekkel összhangban megfelelő politikai értékelések alapján minimalizálják a régiók közötti módszertani különbségeket.
9. A Tanács emlékeztet a szomszédságpolitikában részt vevő országokkal kialakított partnerségeknek az európai szomszédságpolitikához kapcsolódó differenciálás elve szerinti különleges jellegére, amelyet a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) elosztási kritériumainak vegyes jellege is tükröz. Ez mennyiségi és minőségi mutatókat foglal magában, beleértve a reformok iránti elkötelezettséget és az EU-val kialakított partnerségek ambíciószintjét.
10. A Tanács üdvözli a Globális Európa Eredménykeret bevezetését, amely kulcsfontosságú nyomonkövetési eszköz ahhoz, hogy az EU beszámolhasson a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) szintjén elért összesített eredményekről. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy folytassa a fő mutatók, kiindulási és célértékek meghatározásával kapcsolatos munkát, és hangsúlyozza annak fontosságát, hogy az összesített eredményeket rendszeresen bemutassák a Tanács érintett munkacsoportjaiban.

11. A Tanács üdvözli a Számvevőszéknek az eredményalapú nyomon követés fokozására vonatkozó ajánlását. Felkéri a Bizottságot, hogy egyszerűsítse tovább és biztosítsa a mutatók következetes használatát, amelyek célja az adatok – többek között a tagállamok általi – összesítésének a megkönnyítése. A Tanács habár nyugtázza, hogy valamennyi elfogadott többéves indikatív program integrálta az egyesített mutatók alkalmazását, több mint 20 %-uk nem rendelkezik egyértelmű kiindulási értékekkel vagy mutatókkal. A Tanács arra ösztönzi a Bizottság szolgálatait és az EKSZ-t, hogy ragadják meg a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) félidős felülvizsgálata által kínált lehetőséget a mutatók használatának javítására.
12. A Tanács különösen üdvözli a Számvevőszék arra vonatkozó megállapításait, hogy még célirányosabbá kell tenni a programozási eljárás hatókörét. E tekintetben a Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék azon ajánlását, hogy a nem kötelező elemeket a végrehajtási szakaszra halasszák, és felkéri a Bizottság szolgálatait és az EKSZ-t, hogy hatáskörükön belül fogadják el ezt a célzott megközelítést a következő programozási ciklusra vonatkozóan, megőrizve ugyanakkor a többéves programozáshoz szükséges rugalmasságot.
13. A Tanács tudatában van annak, hogy tovább kell dokumentálni a nem szomszédságpolitikai országok előirányzatainak megállapítására szolgáló módszertant, ugyanakkor elismeri, hogy helyi szintű minőségi értékelésekre van szükség. A Tanács megállapítja, hogy a következő programozási ciklus módszertanának szabványosítottabbnak és átfogóbbnak kell lennie, mint a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) esetében alkalmazott módszertannak. A Tanács felkéri a Bizottság szolgálatait és az EKSZ-t, hogy tartsák fenn az átláthatóságot és a koherenciát, mozdítsák elő a hazai erőforrások hatékony mozgósítását és felhasználását, valamint mérlegeljék a partnerországok támogatásfelvevő képességét.
14. A Tanács üdvözli a Számvevőszék annak szükségességére vonatkozó ajánlását, hogy pontosítsák az uniós támogatás partnerországokra gyakorolt fejlesztési hatásának értékelésére szolgáló módszertant. E tekintetben felkéri a Bizottság szolgálatait és az EKSZ-t, hogy javítsák a módszertant annak érdekében, hogy jobban lehessen demonstrálni az uniós támogatás eredményeit és tényleges fejlesztési hatását az együttműködés kiválasztottprioritási területein és/vagy ágazataiban. Ez fontos lesz a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) folyamatban lévő félidős felülvizsgálatával, a következő programozási ciklusra vonatkozó programozási dokumentumokkal és a fejlesztési partnerekkel folytatott stratégiai kommunikációval összefüggésben.

15. A Tanács hangsúlyozza, hogy fontos az „Európa együtt” kezdeményezésekre és a Global Gateway stratégiára építeni az uniós fellépések láthatóságának javítása és a partnerországokkal folytatott politikai párbeszéd megerősítése érdekében. E célból emlékeztet arra, hogy az uniós fellépések hatásának megbízható mutatók segítségével történő értékelése elengedhetetlen az EU által elért eredményekről való jobb kommunikációhoz és az „Európa együtt” kezdeményezés által kínált hozzáadott érték demonstrálásához.
-