



Brüssel, 21. november 2023  
(OR. en)

15676/23

DEVGEN 210  
NDICI 30  
ACP 117  
RELEX 1348  
FIN 1192

## MENETLUSE TULEMUS

---

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Kuupäev: 21. november 2023

Saaja: Delegatsioonid

---

Eelmise dok nr: 13420/23

---

Teema: Euroopa Kontrollikoja eriaruanne nr 14/2023 „Naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Gloaalne Euroopa“ programmitöö“  
– Nõukogu järeldused (21. november 2023)

---

Käesoleva dokumendi lisas esitatakse delegatsioonidele 21. novembril 2023. aastal peetud nõukogu 3985. istungil heaks kiidetud nõukogu järeldused, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 14/2023 „Naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Gloaalne Euroopa“ programmitöö“.

**Nõukogu järeldused, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 14/2023 „Naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Gloaalne Euroopa“ programmitöö“**

1. Nõukogu tervitab Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 14/2023 „Naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Gloaalne Euroopa“ programmitöö“. Eeskätt väljendab nõukogu heameelt kontrollikoja leidude ja soovituste üle. Eriaruanne annab olulise panuse naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Gloaalne Euroopa“ (edaspidi „NDICI-Gloaalne Euroopa“) vahehindamise ja -läbivaatamise protsessi.
2. NDICI-Gloaalse Euroopa programmitöö aluseks on määruse (EL) 2021/947 (NDICI-Gloaalse Euroopa määrus) artiklites 12, 13 ja 19 sätestatud programmitöö põhimõtted. Nende põhimõtete väljendamiseks on määratud konkreetset prioriteetsed valdkonnad, sekkumissektorid, konkreetset eesmärgid, eeldatavad tulemused ja soovituslikud eraldised ELi meetmetele riigi, mitme riigi, piirkonna ja ülemaailmsel tasandil, mille eesmärk on tugevdada kestlikku arengut. Nõukogu võtab teadmiseks eriaruandes esitatud leiu, et komisjoni talitused ja Euroopa välisteenistus kasutavad erinevaid meetodikaid rahaliste eraldiste kindlaksmääramiseks naabruspiirkonna riikide ja naabruspiirkonda mittekuuluvate riikide jaoks mõeldud programmides.
3. Sellega seoses tervitab nõukogu programmitöö lõpuleviimist enamiku kavandatud programmitöö dokumentide puhul varem kui kuus kuud pärast NDICI-Gloaalse Euroopa määruse ja sellega seotud delegeeritud õigusakti vastuvõtmist. See on võimaldanud eelarve kiiret täitmist ning ELi ja partnerriikide ja -piirkondade vahelise koostöö täielikku järjepidevust, sealhulgas valdkondlike programmide kaudu.

4. Nõukogu rõhutab, et pärast NDICI-Globaalse Euroopa programmitöö kohaste mitmeaastaste sihtprogrammide kavandamise lõpuleviimist on maailm seisnud silmitsi mitmete omavahel seotud kriisidega, sealhulgas Venemaa agressioonisõjaga Ukraina vastu ja COVID-19 pandeemia jätkuvate tagajärgedega. Need arvukad kriisid nõrgendavad partnerriikide suutlikkust tegeleda selliste püsivate probleemidega nagu vaesus, kliimamuutused ja keskkonnaseisundi halvenemine, konfliktid, toiduga kindlustamatus, suurenev ebavõrdsus ja majanduslangus, millel on tõsised tagajärjed rändele ja sundrändele. Kestliku arengu tegevuskava 2030 ja selle kestliku arengu eesmärgid on oma poole rakendamisperioodi möödudes ohus, eelkõige kõige haavatavamas ja ebakindlamas olukorras olevate partnerriikide seas. 2021. aastal lõpule viidud programmitöö protsessi põhjal võimaldab NDICI-Globaalse Euroopa rakendamine ELil tegeleda Euroopa tiimi vaimus geopoliitiliste probleemidega, integreerides samal ajal partnerriikide arenguprioriteete ja -vajadusi.
5. Nõukogu kinnitab taas ELi soovi teha partnerriikidega koostööd strateegilisel viisil ja võrdsetel alustel, kasutades mitut sidusrühma hõlmavat dialoogi, mis tugineb poliitika prioriteetsuse lähenemisviisile, luues tugevaid ja vastastikku kasulikke partnerlusi, mis põhinevad ühistel väärtustel, huvidel ja poliitilistel prioriteetidel ning meetmeid puudutaval kohalikul isevastutusel. Nõukogu rõhutab vajadust pidevalt tugevdada partnerriikidega tehtava ELi arengukoostöö tõhusust, läbipaistvust ja suurt mõju.
6. Nõukogu tervitab Euroopa Kontrollikoja järeldust, et komisjon ja Euroopa välisteenistus olid kavandanud ulatuslikud mitmeaastased geograafilised sihtprogrammid, milles käsitletakse paljusid partnerriikide vajadusi ja ELi prioriteete. Samuti tervitab nõukogu asjaolu, et tunnustati laiaulatuslikke, kaasavaid ja terviklikke konsultatsioone, mis kajastusid pärast nende elluviimist koostöö ja partnerluse prioriteetsete valdkondade valikus. Nõukogu kutsub komisjoni talitust, Euroopa välisteenistust ja liikmesriike tungivalt üles parandama ELi delegatsioonide ja partnerriikides asuvate liikmesriikide saatkondade vahelist koordineerimist nii, et see ulatuks kaugemale teabevahetusest, eesmärgiga veelgi tugevdada Euroopa tiimi lähenemisviisi ja ühistegevuse sidusust. Erilist tähelepanu tuleks pöörata nende liikmesriikide kaasamisele, kelle saatkonnad ei asu kohapeal.

7. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja leiu, et ühise programmitöö strateegiate arv on endiselt piiratud ning et NDICI-Globaalse Euroopa määruse eesmärki muuta ühine programmitöö riikide programmitöös eelistatud lähenemisviisiks ei ole veel saavutatud, kuna tähelepanu on nihkunud Euroopa tiimi algatustele. Sellega seoses kutsub nõukogu komisjoni tungivalt üles jätkama ühise programmitöö tegevuste korrapärasest kaardistamisest. Nõukogu tunnustab Euroopa tiimi lähenemisviisi ja Euroopa tiimi algatuste suurt panust ELi arengukoostöö parema koostöö põhimõttesse.
8. Nõukogu tervitab eelkõige kontrollikoja soovitusi, mis käsitleb vajadust parandada naabruspiirkonna riikidele rahaliste vahendite eraldamise meetodikat, ning tunnustab, kui oluline on täiendavalt dokumenteerida ja järjepidevalt kohaldada eraldamismetoodikat programmide puhul, mis on mõeldud naabruspiirkonda mittekuuluvate riikide jaoks. Nõukogu rõhutab piirkondliku integratsiooni väärtust ja kaasavate piirkondlike mitmeaastaste sihtprogrammide mõju. Nõukogu kutsub komisjoni talitust ja Euroopa välisteenistust üles kaaluma neid soovitusi NDICI-Globaalse Euroopa instrumendi käimasoleva vaheläbivaatamise käigus ning koostama järgmise perioodi programmitööks piisavalt standarditud, võrreldava, läbipaistva ja hästi dokumenteeritud eraldamismetoodika. Nõukogu kutsub komisjoni talitust ja Euroopa välisteenistust üles määrama kindlaks valdkonnad, kus on võimalik edasine standardimine. Nõukogu tuletab meelde, kui oluline on minimeerida meetodilisi erinevusi piirkondade vahel, tuginedes piisavatele poliitilistele hinnangutele, kooskõlas asjakohaste õigusnormidega.
9. Nõukogu tuletab meelde, et partnerlus naabruspiirkonna riikidega on Euroopa naabruspiirkonna poliitika diferentseerimispõhimõtte kohaselt eriline, kajastades NDICI-Globaalse Euroopa eraldamiskriteeriumide mitmekesisuses. See hõlmab kvantitatiivseid ja kvalitatiivseid näitajaid, sealhulgas pühendumist reformidele ja ELiga loodud partnerluste ambitsioonikuse taset.
10. Nõukogu tervitab Globaalse Euroopa tulemusraamistiku kasutuselevõttu peamise järelevalvevahendina, mis võimaldab ELil anda aru NDICI-Globaalse Euroopa tasandil saavutatud koondtulemustest. Nõukogu innustab komisjoni jätkama tööd põhinäitajate, lähtetasemete ja eesmärkide kindlaksmääramiseks ning rõhutab, kui oluline on esitada nõukogu asjaomastes töörühmades korrapäraselt koondtulemusi.

11. Nõukogu tervitab kontrollikoja soovitusi tulemuspõhise järelevalve tõhustamise kohta. Nõukogu kutsub komisjoni üles veelgi lihtsustama ja tagama näitajate järjepideva kasutamise, eesmärgiga hõlbustada andmete koondamist, sealhulgas liikmesriikide poolt. Kuigi nõukogu märgib, et kõigisse vastuvõetud mitmeaastastes sihtprogrammidesse on integreeritud ettevõtete näitajate kasutamine, puuduvad enam kui 20% puhul selged lähtetasemed või näitajad. Nõukogu innustab komisjoni talitust ja Euroopa välisteenistust kasutama näitajate kasutamise parandamiseks võimalust, mida pakub NDICI-Globaalse Euroopa programmitöö vaheläbivaatamine.
12. Nõukogu tervitab eelkõige kontrollikoja leide, mis on seotud vajadusega keskenduda täiendavalt programmitöö ulatusele. Sellega seoses võtab nõukogu teadmiseks kontrollikoja soovitusel lükata mittekohustuslikud elemendid edasi rakendusetappi ning kutsub komisjoni talitust ja Euroopa välisteenistust üles võtma oma pädevuse piires järgmise programmitöö perioodi jaoks vastu sellise sihipärase lähenemisviisi, säilitades samal ajal mitmeaastaseks programmitööks vajaliku paindlikkuse.
13. Nõukogu tunnistab, kui oluline on täiendavalt dokumenteerida meetodika, mille alusel määratakse kindlaks eraldised naabruspiirkonda mittekuuluvatele riikidele, tunnistades samas vajadust kohalike kvalitatiivsete hindamiste järele. Nõukogu märgib, et järgmise programmitöö perioodi meetodika peaks olema standarditum ja terviklikum kui NDICI-Globaalse Euroopa puhul kasutatav meetodika. Nõukogu kutsub komisjoni talitust ja Euroopa välisteenistust üles säilitama läbipaistvust ja sidusust, edendama riigisiseste vahendite tõhusat mobiliseerimist ja kasutamist ning partnerriikide suutlikkust abi vastu võtta.
14. Nõukogu tervitab kontrollikoja soovitusi, milles käsitletakse vajadust selgitada partnerriikides antava ELi toetuse mõju hindamise meetodikat. Sellega seoses kutsub nõukogu komisjoni talitust ja Euroopa välisteenistust üles parandama meetodikat, et näidata paremini valitud prioriteetsetele valdkondadele ja/või sektoritele antava ELi toetuse tulemusi ja tõhusat mõju arengule. See on oluline NDICI-Globaalse Euroopa käimasoleva vaheläbivaatamise kontekstis, järgmise programmitöö perioodi programmitöö dokumentides ja strateegilises teabevahetuses arengupartneritega.

15. Nõukogu rõhutab, kui oluline on tugineda Euroopa tiimi algatustele ja strateegiale „Global Gateway“, et parandada ELi meetmete nähtavust ja tugevdada poliitilist dialoogi partnerriikidega. Sellega seoses tuleb nõukogu meelde, et ELi meetmete mõju hindamine usaldusväärsete näitajate abil on väga oluline selleks, et paremini teavitada ELi saavutustest ja näidata Euroopa tiimi pakutavat lisaväärtust.
-