

Bruxelles, den 21. november 2023
(OR. en)

15676/23

DEVGEN 210
NDICI 30
ACP 117
RELEX 1348
FIN 1192

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	21. november 2023
til:	delegationerne

Tidl. dok. nr.:	13420/23
-----------------	----------

Vedr.:	Den Europæiske Revisionsrets særberetning 14/2023 om programmering af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa – Rådets konklusioner (den 21. november 2023)
--------	---

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning 14/2023 om programmering af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, som Rådet godkendte på sin 3985. samling den 21. november 2023.

Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning 14/2023 om programmering af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa

1. Rådet hilser Den Europæiske Revisionsrets særberetning 14/2023 om programmering af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (NDICI – et globalt Europa) velkommen. Det hilser navnlig Revisionsrettens resultater og anbefalinger velkommen. Særberetningen yder et vigtigt bidrag til de igangværende processer med midtvejsevaluering og midtvejsrevision af NDICI – et globalt Europa.
2. Programmeringen af NDICI – et globalt Europa er omfattet af programmeringsprincipperne i artikel 12, 13 og 19 i forordning (EU) 2021/947 ("forordningen om NDICI – et globalt Europa"). Disse principper er blevet omsat til konkrete prioriterede områder, interventionssektorer, specifikke mål, forventede resultater og vejledende tildelinger til EU-tiltag på lande- og flerlandeplan, regionalt plan og verdensplan, som har til formål at styrke bæredygtig udvikling. Rådet anerkender særberetningens konstatering af, at Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten anvender forskellige metoder til at fastsætte finansielle tildelinger i naboskabs- og ikkenaboskabsprogrammer.
3. I denne forbindelse ser Rådet med tilfredshed på afslutningen af programmeringen for langt størstedelen af de planlagte programmeringsdokumenter mindre end seks måneder efter vedtagelsen af forordningen om NDICI – et globalt Europa og den tilhørende delegerede retsakt. Dette har muliggjort en hurtig budgetgennemførelse og fuld kontinuitet i EU's samarbejde med partnerlande og -regioner, herunder gennem de tematiske programmer.

4. Rådet understreger, at verden siden afslutningen af programmeringen af de flerårige vejledende programmer for NDICI – et globalt Europa har stået over for en række indbyrdes forbundne kriser, herunder Ruslands angrebskrig mod Ukraine og de igangværende konsekvenser af covid-19-pandemien. Disse mange kriser svækker partnerlandenes kapacitet til at håndtere de vedvarende udfordringer i form af fattigdom, klimaændringer og miljøforringelse, konflikter, manglende fødevaresikring, voksende ulighed og økonomisk tilbagegang med alvorlige følgevirkninger for så vidt angår migration og tvangsfordrivelse. Halvvejs i gennemførelsesperioden er 2030-dagsordenen og dens verdensmål for bæredygtig udvikling i fare, navnlig blandt partnerlande i de mest sårbare og skrøbelige situationer. På grundlag af den programmeringsproces, der blev afsluttet i 2021, vil gennemførelsen af NDICI – et globalt Europa i en Team Europe-ånd gøre det muligt for EU at håndtere de geopolitiske udfordringer, samtidig med at partnerlandenes udviklingsprioriteter og -behov integreres.
5. Rådet gentager EU's ambition om at samarbejde med partnerlande på en strategisk måde og på lige fod gennem en flerpartsdialog på grundlag af "politik først"-tilgangen med opbygning af stærke og gensidigt fordelagtige partnerskaber på grundlag af fælles værdier, fælles interesser, fælles politikprioriteter og lokalt ejerskab til tiltag. Rådet påpeger behovet for løbende at styrke effektiviteten, gennemsigtigheden og en stor indvirkning af EU's udviklingssamarbejde med partnerlande.
6. Rådet ser med tilfredshed på Den Europæiske Revisionsrets konklusion om, at Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten udarbejdede omfattende geografiske programmer, der omhandler en bred vifte af partnerlandebehov og EU-prioriteter. Det ser også med tilfredshed på anerkendelsen af de brede, inklusive og omfattende høringer, der er afholdt, og som efterfølgende er afspejlet i valget af prioriterede områder for samarbejde og partnerskaber. Rådet opfordrer indtrængende Kommissionens tjenestegrene, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at forbedre koordineringen mellem EU-delegationerne og medlemsstaternes ambassader i partnerlandene ud over informationsudveksling for yderligere at styrke Team Europe-tilgangen og sammenhængen i den kollektive indsats. Der bør lægges særlig vægt på at inddrage medlemsstater med ikkehjemmehørende ambassader.

7. Rådet noterer sig Revisionsrettens konstatering af, at antallet af strategier for fælles programmering stadig er begrænset, og at målet med forordningen om NDICI – et globalt Europa om at gøre fælles programmering til den foretrukne tilgang til landeprogrammering endnu ikke er nået, da fokus er flyttet til Team Europe-initiativer. I denne henseende opfordrer Rådet indtrængende Kommissionen til at genoptage den regelmæssige kortlægning af fælles programmeringsaktiviteter. Rådet anerkender det stærke bidrag fra Team Europe-tilgangen og Team Europe-initiativerne til princippet om "at arbejde bedre sammen" for EU's udviklingssamarbejde.
8. Rådet ser navnlig med tilfredshed på Revisionsrettens anbefaling om behovet for at forbedre metoden til tildeling af midler til naboskabslandene og anerkender betydningen af yderligere dokumentation og konsekvent anvendelse af tildelingsmetoden i ikkenaboskabsprogrammerne. Rådet fremhæver værdien af regional integration og indvirkningen af inklusive regionale flerårige vejledende programmer. Rådet opfordrer Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten til at tage hensyn til disse anbefalinger i den igangværende proces med midtvejsrevision af instrumentet NDICI – et globalt Europa og til at udarbejde en tilstrækkeligt standardiseret, sammenlignelig, gennemsigtig og veldokumenteret tildelingsmetode til næste programmering. Rådet opfordrer Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten til at udpege områder, hvor yderligere standardisering er mulig. Rådet minder om betydningen af at minimere metodeforskelle mellem regioner på grundlag af fyldestgørende politiske vurderinger i overensstemmelse med de relevante retlige bestemmelser.
9. Rådet minder om den særlige karakter af partnerskaber med naboskabslande i henhold til differentieringsprincippet i den europæiske naboskabspolitik, hvilket afspejles i den blandede karakter af tildelingskriterierne i NDICI – et globalt Europa. Dette omfatter kvantitative og kvalitative indikatorer, herunder tilsagn om reformer og ambitionsniveauet for partnerskaberne med EU.
10. Rådet ser med tilfredshed på indførelsen af resultatrammen for et globalt Europa som et centralt overvågningsredskab, der gør det muligt for EU at rapportere om de aggregerede resultater, der er opnået i forbindelse med NDICI – et globalt Europa. Det tilskynder Kommissionen til at fortsætte arbejdet med at definere nøgleindikatorer, referencescenarier og mål og understreger relevansen af regelmæssigt at fremlægge aggregerede resultater i de relevante arbejdsgrupper i Rådet.

11. Rådet hilser Revisionsrettens anbefaling om at styrke den resultatbaserede overvågning velkommen. Det opfordrer Kommissionen til yderligere at forenkle og sikre en konsekvent anvendelse af indikatorer, der har til formål at lette dataaggregering, herunder fra medlemsstaternes side. Selv om Rådet noterer sig, at alle vedtagne flerårige vejledende programmer har integreret anvendelse af virksomhedsindikatorer, mangler mere end 20 % klare referencescenarier eller indikatorer. Rådet tilskynder Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten til at udnytte den mulighed, som midtvejsrevisionen af programmeringen af NDICI – et globalt Europa giver for at forbedre anvendelsen af indikatorer.
12. Rådet ser især med tilfredshed på Revisionsrettens konstateringer vedrørende behovet for yderligere at fokusere anvendelsesområdet for programmeringen. I denne henseende noterer Rådet sig Revisionsrettens anbefaling om at udsætte ikkeobligatoriske elementer til gennemførelsesfasen og opfordrer Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten til inden for deres ansvarsområder at indføre denne fokuserede tilgang i forbindelse med næste programmering, samtidig med at den fleksibilitet, der er nødvendig for flerårig programmering, bevares.
13. Rådet anerkender betydningen af yderligere at dokumentere metoden til fastsættelse af tildelinger til lande uden for naboskabsområdet, samtidig med at det stadig anerkender behovet for lokaliserede kvalitative vurderinger. Rådet bemærker, at metoden til næste programmering bør være mere standardiseret og omfattende end den, der anvendes til NDICI – et globalt Europa. Rådet opfordrer Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten til at opretholde gennemsigtighed og sammenhæng, fremme effektiv mobilisering og anvendelse af nationale midler og overveje partnerlandenes absorptionskapacitet.
14. Rådet ser med tilfredshed på Revisionsrettens anbefaling vedrørende behovet for at præcisere metoden til vurdering af udviklingsvirkningen af EU-støtten i partnerlande. I denne henseende opfordrer det Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten til at forbedre metoden for bedre at kunne påvise resultater og en effektiv udviklingsvirkning af EU-støtte til udvalgte prioriterede samarbejdsområder og/eller samarbejdssektorer. Dette vil være vigtigt i forbindelse med den igangværende midtvejsrevision af NDICI – et globalt Europa, i programmeringsdokumenterne for næste programmering og i strategisk kommunikation med udviklingspartnere.

15. Rådet påpeger betydningen af at bygge på Team Europe-initiativerne og Global Gateway-strategien for at forbedre synligheden af EU-tiltag og styrke den politiske dialog med partnerlande. Med henblik herpå minder det om, at det er væsentligt at vurdere indvirkningen af EU-tiltag ved hjælp af pålidelige indikatorer for bedre at kunne kommunikere om EU's resultater og påvise merværdien af, hvad Team Europe har at tilbyde.
-