



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 3 januari 2023
(OR. en)

15670/22
PV CONS 76
TRANS 773
TELECOM 515
ENER 661

ONTWERPNOTULEN

RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Vervoer, Telecommunicatie en Energie)

5 en 6 december 2022

INHOUD

Bladzijde

1.	Goedkeuring van de agenda	4
2.	Goedkeuring van de A-punten.....	4
	Niet-wetgeving	

VERVOER

Wetgevingsberaadslagingen

3.	Herziening van de verordening betreffende richtsnoeren van de Unie voor de ontwikkeling van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T).....	5
----	---	---

Niet-wetgevingswerkzaamheden

4.	Conclusies van de Raad over de verdere ontwikkeling van de binnenvaart (Naiades III).....	5
----	---	---

Diversen

5.	a)	Versterken van de duurzaamheid en billijkheid van de luchtvaartsector.....	5
	b)	Vervoersbetrekkingen met Oekraïne.....	6
	c)	Verkeersveiligheid en versterkte inspanningen om de doelstellingen ter zake te halen	6
	d)	Vergadering van de Groep van vertegenwoordigers van de staten voor CCAM (geconnecteerde, coöperatieve en geautomatiseerde mobiliteit) (Praag, 29 november 2022): resultaat.....	6
	e)	Lopende wetgevingsvoorstellen.....	6
		i) Verordeningen inzake het gemeenschappelijk Europees luchtruim 2+	
		ii) Besluit inzake de compensatievereisten in het kader van de Corsia-regeling	
		iii) Verordening inzake het waarborgen van een gelijk speelveld voor duurzaam luchtvervoer (initiatief ReFuelEU Luchtvaart)	
		iv) Verordening betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen en tot intrekking van Richtlijn 2014/94/EU	
		v) Herziening van de richtlijn betreffende het kader voor het invoeren van intelligente vervoerssystemen (ITS)	
		vi) Verordening betreffende het gebruik van hernieuwbare en koolstofarme brandstoffen in de zeevaart (initiatief FuelEU Zeevaart)	
		vii) Richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2003/25/EG met betrekking tot de toevoeging van verbeterde stabiliteitsvereisten voor ro-ro-passagiersschepen	
	f)	Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap.....	7

TELECOMMUNICATIE

Wetgevingsberaadslagingen

6. Verordening tot vaststelling van geharmoniseerde regels betreffende artificiële intelligentie (wet op de artificiële intelligentie) en tot wijziging van bepaalde wetgevingshandelingen van de Unie..... 8
7. Verordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 910/2014 betreffende een Europees kader voor een digitale identiteit..... 8
8. Verordening betreffende geharmoniseerde regels inzake eerlijke toegang tot en eerlijk gebruik van data (dataverordening) 8
9. Verordening betreffende horizontale cyberbeveiligingsvereisten voor producten met digitale elementen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020..... 8

Niet-wetgevingswerkzaamheden

10. Digitale vaardigheden voor het digitale decennium 9

Diversen

11. a) Telecommunicatiesteun voor Oekraïne..... 9
 - b) Lopende wetgevingsvoorstellen..... 9
Verordening met betrekking tot de eerbiediging van het privéleven en de bescherming van persoonsgegevens in elektronische communicatie (e-privacyverordening)
 - c) Europese verklaring over digitale rechten en beginselen voor het digitale decennium 9
 - d) Internationale initiatieven op digitaal gebied (met nadruk op de Handels- en Technologieraad (TTC) en digitale partnerschappen): stand van zaken 9
 - e) Deskundigenbijeenkomst op hoog niveau met betrekking tot de governance en handhaving van de Unieregels in de digitale sfeer (virtueel, 17 oktober 2022)..... 9
 - f) Conferentie over de veilige en innovatieve digitale toekomst van de EU (Praag, 3-4 november 2022)..... 10
 - g) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap..... 10
- BIJLAGE - Verklaringen voor de Raadsnotulen 11

ZITTING VAN MAANDAG 5 DECEMBER 2022

1. Goedkeuring van de agenda

De Raad keurde de agenda (doc. 15323/22) goed.

2. Goedkeuring van de A-punten

Niet-wetgeving 15463/22

De Raad keurde de lijst van A-punten (doc. 15463/22), inclusief de ter goedkeuring voorgelegde COR- en REV-documenten, goed.

Voor het volgende punt luidt de documentcode als volgt:

Gedelegeerde handelingen of uitvoeringshandelingen

Interne Markt en Industrie

11. Gedelegeerde Richtlijn (EU) .../... van de Commissie van 15135/22
5 oktober 2022 tot wijziging van Richtlijn 2009/43/EG van het 13374/22
Europees Parlement en de Raad wat betreft de bijwerking van de + **COR 1 (cs)**
lijst van defensiegerelateerde producten om deze in + ADD 1
overeenstemming te brengen met de bijgewerkte MI
gemeenschappelijke EU-lijst van militaire goederen van
21 februari 2022
Gedelegeerde handeling – Voornemen geen bezwaar te maken
goedgekeurd door het Coreper (1e deel) op 30.11.2022

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

Horizontaal

3. **Herziening van de verordening betreffende richtsnoeren van de Unie voor de ontwikkeling van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T)**  15058/22
Algemene oriëntatie
+ ADD 1-3
+ ADD 4 REV 1
+ ADD 5 REV 1
+ ADD 6-19
+ **ADD 20 REV 1**
+ ADD 21-47

De Raad bereikte overeenstemming over een algemene oriëntatie over het voorstel voor de herziening van de verordening betreffende richtsnoeren van de Unie voor de ontwikkeling van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T), als vervat in document 15058/22 en de bijbehorende addenda.


Niet-wetgevingswerkzaamheden

Binnenvaart

4. **Conclusies van de Raad over de verdere ontwikkeling van de binnenvaart (Naiades III)**  14847/22
Goedkeuring

De Raad hechtte zijn goedkeuring aan de conclusies in document 14847/22.

Diversen

5. a) **Versterken van de duurzaamheid en billijkheid van de luchtvaartsector**  15380/22
Informatie van de Franse, de Belgische, de Luxemburgse, de Nederlandse en de Portugese delegatie

De Raad nam nota van de informatie van de Franse, de Belgische, de Luxemburgse, de Nederlandse en de Portugese delegatie.

- b) **Vervoersbetrekkingen met Oekraïne** 15587/22 + **COR 1**
Informatie van het voorzitterschap en de Commissie

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap en de Commissie.

- c) **Verkeersveiligheid en versterkte inspanningen om de doelstellingen ter zake te halen** 15078/22
Informatie van de Commissie

De Raad nam nota van de informatie van de Commissie.

- d) **Vergadering van de Groep van vertegenwoordigers van de staten voor CCAM (geconnecteerde, coöperatieve en geautomatiseerde mobiliteit) (Praag, 29 november 2022): resultaat** 15488/22
Informatie van het voorzitterschap

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap.

- e) **Lopende wetgevingsvoorstellen** (openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie) **1****C**

- i) **Verordeningen inzake het gemeenschappelijk Europees luchtruim 2+** 10840/20 + ADD 1

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap. De Ierse, de Finse en de Maltese delegatie legden een schriftelijke verklaring af, die is opgenomen in document 16231/22.

- ii) **Besluit inzake de compensatievereisten in het kader van de Corsia-regeling** 10869/21 + COR 1

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap.

- iii) **Verordening inzake het waarborgen van een gelijk speelveld voor duurzaam luchtvervoer (initiatief ReFuelEU Luchtvaart)** 10884/1/21 REV 1
+ **REV 2 (da)**
10884/21 ADD 1

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap.

- iv) **Verordening betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen en tot intrekking van Richtlijn 2014/94/EU** 10877/21 + ADD 1

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap.

- v) **Herziening van de richtlijn betreffende het kader voor het invoeren van intelligente vervoerssystemen (ITS)** 15114/21 + ADD 1

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap.

- vi) **Verordening betreffende het gebruik van hernieuwbare en koolstofarme brandstoffen in de zeevaart (initiatief FuelEU Zeevaart)** 10327/21 + ADD 1

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap.

- vii) **Richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2003/25/EG met betrekking tot de toevoeging van verbeterde stabiliteitsvereisten voor ro-ro-passagiersschepen** 6405/22 + ADD 1
Informatie van het voorzitterschap


De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap.

- f) **Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap**
Informatie van de Zweedse delegatie

TELECOMMUNICATIE

Wetgevingsberaadslagen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

6. **Verordening tot vaststelling van geharmoniseerde regels betreffende artificiële intelligentie (wet op de artificiële intelligentie) en tot wijziging van bepaalde wetgevingshandelingen van de Unie**  14954/22
+ ADD 1
Algemene oriëntatie


De Raad kwam unaniem een algemene oriëntatie (doc. 14954/22) overeen.

7. **Verordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 910/2014 betreffende een Europees kader voor een digitale identiteit**  14959/22
+ ADD 1-2
Algemene oriëntatie

De Raad kwam unaniem een algemene oriëntatie (doc. 14959/22) overeen.

8. **Verordening betreffende geharmoniseerde regels inzake eerlijke toegang tot en eerlijk gebruik van data (dataverordening)**  15213/22
Voortgangsverslag


De Raad nam nota van het voortgangsverslag.

9. **Verordening betreffende horizontale cyberbeveiligingsvereisten voor producten met digitale elementen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020**  14477/22
Voortgangsverslag

De Raad nam nota van het voortgangsverslag.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

10. **Digitale vaardigheden voor het digitale decennium¹**

 14868/22



Oriënterend debat

De Raad hield een gedachtewisseling op basis van een discussienota van het voorzitterschap. De ministers onderstreepten het belang van actieprogramma's op het gebied van een leven lang leren met betrekking tot digitale vaardigheden, en benadrukten dat de genderkloof moet worden gedicht en dat de particuliere sector hierbij moet worden betrokken. In de bijdragen werd gewezen op het belang van het delen van informatie over acties om de beroepsbevolking bij te scholen en het aantal ICT-specialisten te verhogen.

11. a) **Telecommunicatiesteun voor Oekraïne¹**

Informatie van de Commissie

b) **Lopende wetgevingsvoorstellen** (openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

Verordening met betrekking tot de eerbiediging van het privéleven en de bescherming van persoonsgegevens in elektronische communicatie (e-privacyverordening)   5358/17 + **REV 1 (pt)**

Informatie van het voorzitterschap

De Raad nam nota van de stand van zaken betreffende de onderhandelingen over dit dossier.

c) **Europese verklaring over digitale rechten en beginselen voor het digitale decennium**



Informatie van het voorzitterschap

De Raad nam nota van de stand van zaken betreffende de onderhandelingen over dit dossier.

d) Internationale initiatieven op digitaal gebied (met nadruk op de Handels- en Technologieraad (TTC) en digitale partnerschappen): stand van zaken

Informatie van de Commissie

e) Deskundigenbijeenkomst op hoog niveau met betrekking tot de governance en handhaving van de Unieregels in de digitale sfeer (virtueel, 17 oktober 2022)

15172/22

Informatie van het voorzitterschap

¹ In aanwezigheid van mevrouw Valerija Ionan, viceminister van euro-integratie van Oekraïne.

- f) Conferentie over de veilige en innovatieve digitale toekomst van de EU
(Praag, 3-4 november 2022)
Informatie van het voorzitterschap
- g) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap
Informatie van de Zweedse delegatie

-
- ① Eerste lezing
 - ② Openbaar debat op voorstel van het voorzitterschap (artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad)
 - C Op basis van een Commissievoorstel
-

Verklaringen over de B-punten van wetgevende aard in document 15323/22**Ad B-punt 6:**

Verordening tot vaststelling van geharmoniseerde regels betreffende artificiële intelligentie (wet op de artificiële intelligentie) en tot wijziging van bepaalde wetgevingshandelingen van de Unie
Algemene oriëntatie

VERKLARING VAN DUITSLAND

"Duitsland steunt de tekst die het voorzitterschap heeft opgesteld om een algemene oriëntatie in de Raad Telecommunicatie van 6 december 2022 mogelijk te maken.

Duitsland vindt echter dat de tekst op een aantal punten nog kan worden verbeterd en verwijst in dit verband naar zijn schriftelijke opmerkingen van 8 november 2022.

In verband met de komende interinstitutionele onderhandelingen met de Europese Commissie en het Europees Parlement vertrouwen wij erop dat deze aspecten serieus en zorgvuldig in overweging zullen worden genomen en in de beraadslagingen zullen worden meegenomen."

VERKLARING VAN OOSTENRIJK

"In een geest van compromisbereidheid steunt Oostenrijk de algemene oriëntatie over de verordening tot vaststelling van geharmoniseerde regels betreffende artificiële intelligentie en tot wijziging van bepaalde wetgevingshandelingen van de Unie.

Tijdens de onderhandelingen streefde Oostenrijk naar een regeling van artificiële intelligentie waarbij het veilige gebruik ervan en de voordelen ervan voor de mens centraal worden gesteld. Een dergelijke rechtshandeling moet in overeenstemming zijn met de grondrechten en de mensenrechten en moet het vertrouwen in artificiële intelligentie bij de betrokkenen helpen vergroten.

Oostenrijk merkt op dat de algemene oriëntatie – het resultaat van een politiek compromis – zijn aanzienlijke bezorgdheden over gegevensbescherming en consumentenbescherming niet heeft weggenomen. Oostenrijk maakt zich zorgen over met name het volgende:

- o de tekst schept geen duidelijkheid over de verhouding tussen enerzijds de wet op de artificiële intelligentie en anderzijds de bestaande EU-gegevensbeschermingsregels en andere rechtsgebieden waarmee de wet overlapt, waardoor het risico bestaat dat het huidige beschermingsniveau wordt ondermijnd;
- o Oostenrijk is van mening dat het slechts gedeeltelijke verbod op het gebruik van "realtime" biometrische systemen voor identificatie op afstand voor rechtshandavingsdoeleinden in artikel 5 ontoereikend is. Het algemene verbod moet worden uitgebreid tot alle doeleinden en het uitzonderlijke gebruik mag in de regel slechts worden toegestaan in specifieke gevallen van openbaar belang, indien het evenredig is en er strenge beveiligingsnormen worden gehandhaafd;

- o het gebruik van systemen voor biometrische categorisering en voor het herkennen van emoties moet eveneens in de regel worden verboden en mag slechts in uitzonderlijke omstandigheden en met eerbiediging van strenge beveiligingsnormen worden toegestaan. Een loutere transparantieplichting, zoals vastgelegd in artikel 52, is ontoereikend om de aan deze systemen inherente risico's adequaat aan te pakken;
- o de algemene oriëntatie voorziet slechts in de optionele betrokkenheid van nationale toezichthoudende autoriteiten voor gegevensbescherming bij de opzetting van testomgevingen voor regelgeving (artikel 53, lid 1 quater: "In voorkomend geval..."). Oostenrijk is van mening dat nationale toezichthoudende autoriteiten voor gegevensbescherming verplicht moeten worden betrokken bij de opzetting van testomgevingen voor regelgeving, aangezien daarin ook persoonsgegevens worden verwerkt;
- o het feit dat de deelnemers aan de testomgevingen voor regelgeving op grond van artikel 53, lid 3, kunnen worden vrijgesteld van geldboeten, is niet in overeenstemming met artikel 83 AVG, dat niet voorziet in die vrijstelling bij inbreuken op gegevensbescherming. In zoverre dit een executoriale titel voor toezichthoudende autoriteiten voor gegevensbescherming vormt, is het in strijd met artikel 52 AVG omdat nationale toezichthoudende autoriteiten op grond van artikel 52, lid 1, AVG, volledig onafhankelijk moeten optreden bij de uitvoering van hun taken en dus volledig onafhankelijk moeten kunnen beslissen over het opleggen van geldboeten;
- o de instructie in artikel 53, lid 3, tweede zin, aan toezichthoudende autoriteiten voor gegevensbescherming die betrokken zijn bij testomgevingen voor regelgeving om "hun bevoegdheden op flexibele wijze [uit te oefenen]" en "[gebruik te maken] van hun discretionaire bevoegdheden [...] met als doel innovatie op het gebied van AI in de Unie te ondersteunen" is onverenigbaar met het vereiste inzake onafhankelijke besluitvorming door nationale toezichthoudende autoriteiten en bijgevolg in strijd met artikel 52 AVG;
- o artikel 54, lid 1, voorziet in een alomvattende, non-discriminatoire en horizontale toelating voor de verwerking van persoonsgegevens in testomgevingen voor regelgeving. Vanuit het oogpunt van gegevensbescherming is deze bepaling te vaag en kan zij derhalve geen rechtsgrond voor gegevensverwerking vormen. Het hergebruik van persoonsgegevens die voor een bepaald doel zijn verzameld, voor andere doeleinden die materieel noch formeel met het oorspronkelijk doel verband houden, is voor de betrokkene op geen enkele manier voorspelbaar. In zoverre die bepaling moet worden opgevat als een vorm van hergebruik die "verenigbaar" is in de zin van artikel 6, lid 4, AVG, moet worden opgemerkt dat artikel 54, lid 1, in een democratische samenleving geen noodzakelijke en evenredige maatregel is ter waarborging van de in artikel 23, lid 1, bedoelde doelstellingen in de zin van artikel 6, lid 4, AVG. In de bepaling wordt bovendien geen onderscheid gemaakt tussen bijzondere categorieën van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9, lid 1, AVG, en andere persoonsgegevens. Volgens Oostenrijk is de verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens niet toelaatbaar op grond van artikel 6, lid 4, AVG, en is zij in strijd met de risicobeoordeling die aan de AVG ten grondslag ligt;
- o artikel 54, lid 1, gaat bovendien volledig voorbij aan het in artikel 5, lid 1, punt c), AVG vastgelegde gegevensbeschermingsbeginsel van minimale gegevensverwerking, omdat noch het toepassingsgebied noch de categorieën persoonsgegevens die in de testomgevingen voor regelgeving zouden kunnen worden verwerkt, op enigerlei wijze worden beperkt. Tijdens de onderhandelingen heeft Oostenrijk een alternatieve oplossing voorgesteld die erin bestond een voorbehoudsclausule op te nemen voor toelatingen voor sectorspecifieke gegevensverwerking op basis waarvan de typische gegevensbronnen en typische gegevenscategorieën zouden kunnen worden vastgesteld en bijgevolg de voorspelbaarheid en evenredigheid van de gegevensverwerking zouden kunnen worden gewaarborgd;

- o in tegenstelling tot artikel 5, lid 1, punt e), AVG, voorziet het voorstel niet in een maximale bewaringstermijn voor persoonsgegevens in testomgevingen voor regelgeving. Bovendien kunnen testomgevingen voor regelgeving voor een onbeperkte termijn worden opgezet, waardoor de persoonsgegevens daarin gedurende een onbeperkte termijn permanent toegankelijk zijn en permanent kunnen worden verwerkt;
- o personen over wie een beslissing wordt genomen op basis van artificiële-intelligentiesystemen (bv. kredietbeoordelingen) worden er doorgaans niet van in kennis gesteld dat de beslissing door middel van AI werd genomen en krijgen geen informatie over de basis en parameters van die beslissing. Omwille van de transparantie en rechtszekerheid en om betrouwbare artificiële intelligentie te bevorderen, moet derhalve bij elke beslissing op basis van artificiële intelligentie informatie worden verstrekt over de rol van artificiële intelligentie bij de totstandkoming van de beslissing, hoe het werkt, welke parameters er zijn gebruikt en welke ingevoerde gegevens er zijn verwerkt. Deze verplichte informatie is voor de betrokkene essentieel om te kunnen begrijpen waarom die beslissing werd genomen en om, indien nodig, bezwaar te maken. Oostenrijk heeft in dit verband een specifiek tekstvoorstel ingediend;
- o de Europese Commissie krijgt op grond van artikel 7, lid 1, punt a), de bevoegdheid om, indien nodig, bijlage III te wijzigen, op voorwaarde dat de desbetreffende artificiële-intelligentiesystemen kunnen worden ingedeeld onder de punten 1 tot en met 8 van bijlage III. Sommige voor de consument relevante toepassingen, zoals verbonden producten of virtuele assistenten, vallen onder bijlage II, maar niet onder bijlage III. Indien de Europese Commissie zou bepalen dat die toepassingen wegens de wettelijke of vergelijkbare gevolgen ervan op de lijst van systemen met een hoog risico in bijlage III moeten worden geplaatst, zouden zij niet onder de punten 1 tot en met 8 van bijlage III vallen en dus niet in aanmerking kunnen worden genomen. Oostenrijk heeft derhalve voorgesteld het volgende aanvullend punt in bijlage III op te nemen: "gebruik door kwetsbare groepen of in situaties die leiden tot kwetsbaarheid voor grondrechtenschendingen". Zonder deze bepaling zou de Europese Commissie geen consumentenproducten met een hoog risico aan bijlage III kunnen toevoegen indien dat nodig zou blijken;
- o handhaving is van essentieel belang om materieel recht uitwerking te geven. Richtlijn (EU) 2020/1828 betreffende representatieve vorderingen is vastgesteld om tekortkomingen in de handhaving voor consumenten te beperken. Zowel het voorstel voor een Dataverordening (COM(2022) 68) als het voorstel voor een richtlijn betreffende aansprakelijkheid inzake AI (COM(2022) 496) voorzien in de opname ervan in de bijlage bij Richtlijn (EU) 2020/1828. Het is onbegrijpelijk dat het voorstel voor een wet op de artificiële intelligentie nog niet is opgenomen in de bijlage bij Richtlijn (EU) 2020/1828.

Wij zijn van mening dat tijdens de komende dialoogonderhandelingen onze bezorgdheden op het gebied van gegevensbescherming en consumentenbescherming in de tekst van de richtlijn moeten worden meegenomen en erin moeten worden verankerd, zodat de gewijzigde rechtshandeling in overeenstemming is met de grondrechten, met name het recht op gegevensbescherming, en belangrijke bezorgdheden over consumentenbescherming wegneemt.

Oostenrijk wenst de toekomstige voorzitterschappen veel succes bij de dialoogonderhandelingen."

**Verordening tot wijziging van Verordening (EU) nr. 910/2014
betreffende een Europees kader voor een digitale identiteit**
Algemene oriëntatie

Ad B-punt 7:

VERKLARING VAN DENEMARKEN

"Denemarken steunt het algemene doel van de verordening om alle Europeanen een geharmoniseerde, veilige en betrouwbare digitale identiteit te geven. Voorts steunen wij de ontwikkeling van een Europese portemonnee voor digitale identiteit. We hebben dan ook waardering voor al het aan dit dossier verrichte werk en kunnen vanuit compromisbereidheid de tekst steunen.

Wij betreuren echter ten zeerste dat in de verordening wordt vastgehouden aan de eis dat alle Europese portemonnees voor digitale identiteit aan de vereisten voor een hoog betrouwbaarheidsniveau moeten voldoen. Wij vinden dat niet in verhouding staan tot het overgrote deel van de mogelijke toepassingen van de Europese portemonnee voor digitale identiteit, en zijn bezorgd dat de burgers niet onmiddellijk over een Europese portemonnee voor digitale identiteit zullen kunnen beschikken vanwege vereisten zoals het gebruik van externe beveiligde hardware, van nieuwe en dure smartphones en van omslachtige procedures voor de aanmaak en het daaropvolgende gebruik van de portemonnee.

Als de lidstaten de mogelijkheid zouden krijgen om Europese portemonnees voor digitale identiteit uit te geven met het betrouwbaarheidsniveau "substantieel", dan zou dat acceptatie en gebruik van de portemonnee naar onze mening ten goede komen en voor het overgrote deel van de toepassingen afdoende zekerheid bieden.

Voorts waarderen wij de vrijstelling van micro- en kleine ondernemingen van de verplichting om het gebruik van de Europese portemonnee voor digitale identiteit te aanvaarden, hoewel wij nog steeds van mening zijn dat door de huidige tekst van de verordening veel dienstverleners zich gemakkelijk gedwongen kunnen zien hun diensten portemonneeklaar te maken zonder oog voor de evenredigheid, relevantie en vraag naar de portemonnee voor deze specifieke diensten."

VERKLARING VAN OOSTENRIJK

"Oostenrijk steunt de algemene doelstelling van de verordening om enerzijds een betrouwbaar kader in het leven te roepen dankzij dewelke alle EU-burgers zich op veilige wijze elektronisch kunnen identificeren en om anderzijds de Eudi-portemonnee in te voeren.

Met de meest recente wijzigingen van de tekst wordt gestreefd naar harmonisatie van de certificering van eID-middelen door de cyberbeveiligingsverordening van toepassing te verklaren voor zowel de Eudi-portemonnee als de kennisgeving van eID-middelen. Geharmoniseerde cyberbeveiligingscertificering in het kader van (EU) 2019/881 is inderdaad een wenselijk doel op middellange termijn, maar de cyberbeveiligingsverordening bevat geen regelingen die de Eudi-portemonnees of kennis te geven eID-middelen volledig dekken kunnen.

Zoals reeds opgemerkt, acht Oostenrijk het binnen de huidige termijnen onhaalbaar om de lidstaten via dit soort regelingen te laten voldoen aan hun verplichtingen om eID-middelen aan te melden en Eudi-portemonnees uit te geven. Het kan voor veel lidstaten aanzienlijk problematisch worden om de verordening tijdig uit te voeren.

In de tekst wordt de EUCC als een tijdelijke oplossing neergezet. Maar de EUCC heeft louter betrekking op de certificering van ICT-producten (zie artikel 1 van het EUCC; deel 1, punt 2 ISO IEC 15480), terwijl de Eudi-portemonnee en de eID, afhankelijk van de uitvoeropties, een combinatie van producten of diensten kunnen zijn, en derhalve de cyberbeveiligingsverordening niet van toepassing is.

Er is dus een alternatieve parallelle oplossing nodig voor certificering van de Eudi-portemonnee in alle mogelijke configuraties, waarbij in voorkomend geval het doel van convergentie naar de cyberbeveiligingsverordening overeind blijft. Oostenrijk heeft een dergelijke oplossing reeds voorgesteld: conformiteitsbeoordelingen door geaccrediteerde instanties in het kader van Verordening (EG) nr. 765/2008 zolang passende cyberbeveiligingsregelingen ontbreken.

Oostenrijk is intensief betrokken geweest bij de onderhandelingen en is en blijft een constructieve partner. Om die reden stemt Oostenrijk nu in met de huidige tekst als compromisoplossing. Wij hopen echter dat er in de loop van de dialoogonderhandelingen een praktische overgangsooplossing voor de certificering gevonden kan worden."
