



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. november 23.
(OR. en)

15664/23

LIMITE

TELECOM 342
COMPET 1139
MI 1005
CODEC 2196

Intézményközi referenciaszám:
2023/0046(COD)

FELJEGYZÉS

Küldi:	az Állandó Képviselők Bizottsága (I. rész)
Címzett:	a Tanács
Előző dok. sz.:	15461/23
Biz. dok. sz.:	6845/23
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a gigabites elektronikus hírközlő hálózatok kiépítési költségeinek csökkentésére irányuló intézkedésekről és a 2014/61/EU irányelv hatályon kívül helyezéséről (a gigabites infrastruktúráról szóló jogszabály) – Általános megközelítés

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2023. február 23-án elfogadta a gigabites elektronikus hírközlő hálózatok kiépítési költségeinek csökkentésére irányuló intézkedésekről és a 2014/61/EU irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló rendeletre (a gigabites infrastruktúráról szóló jogszabály) irányuló javaslatot¹.

¹ 6845/23.

2. Az EUMSZ 114. cikkén alapuló javaslat fő célja, hogy csökkentse az elektronikus hírközlés infrastruktúrájának szükségtelenül magas kiépítési költségeit, amelyet részben a hálózatok kiépítését vagy korszerűsítését megelőző engedélyezési eljárások okoznak; célja továbbá a hálózatok kiépítésének gyorsítása, a jogbiztonság és az átláthatóság biztosítása, valamint az, hogy hatékonyabb tervezési és kiépítési folyamatok álljanak a nyilvános elektronikus hírközlő hálózatok üzemeltetőinek rendelkezésére.

II. A TÖBBI INTÉZMÉNYBEN VÉGZETT MUNKA

3. Az Európai Parlament az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottságot (ITRE) jelölte ki a jogszabályért felelős bizottságnak. Az előadó Alin Mituta európai parlamenti képviselő (Renew Europe, RO). A plenáris ülés 2023. október 3-án szavazott a megbízatásról.
4. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2023. július 12-én nyilvánított véleményt a javaslatról. A Régiók Európai Bizottsága úgy döntött, hogy nem nyilvánít véleményt a javaslatról.

III. A TANÁCSBAN FOLYÓ MUNKA

5. A Tanácsban a távközléssel és az információs társadalommal foglalkozó munkacsoportot (a továbbiakban: a munkacsoport) bízta meg a javaslat vizsgálatával. Az elnökség elkészített négy kompromisszumos javaslatot, amelyeket a munkacsoport 2023. március 7. és november 14. között tizenhárom ülésen vizsgált.
6. A munkacsoport a legutóbbi, 2023. november 14-i ülésén megállapodott arról, hogy továbbítja a javaslat szövegét az Állandó Képviselők Bizottságának.

7. A COREPER 2023. november 22-én jóváhagyta az e feljegyzés mellékletében foglalt szöveget, és úgy határozott, hogy benyújtja azt a Tanácsnak, és javasolja, hogy a Tanács a TTE Tanács (Távközlés) 2023. december 5-i ülésén fogadjon el általános megközelítést a javaslatról.

IV. KONKLÚZIÓ

8. Felkérjük a Tanácsot, hogy a TTE Tanács (Távközlés) 2023. december 5-i ülésén fogadja el a gigabites elektronikus hírközlő hálózatok kiépítési költségeinek csökkentésére irányuló intézkedésekről és a 2014/61/EU irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló javaslatra (a gigabites infrastruktúráról szóló jogszabály) vonatkozó, e dokumentum mellékletében foglalt általános megközelítését.
-

2023/0046 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a gigabites elektronikus hírközlő hálózatok kiépítési költségeinek csökkentésére irányuló intézkedésekről és a 2014/61/EU irányelv hatályon kívül helyezéséről (a gigabites infrastruktúráról szóló jogszabály)

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 114. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére²,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére³,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A digitális gazdaság az elmúlt évtizedben gyökeresen megváltoztatta a belső piacot. Az Unió célja egy olyan digitális gazdaság létrehozása, amely – az Európa-szerte mindenki számára és mindenütt elérhető kiváló és biztonságos hálózati összekapcsoltságra építve – fenntartható gazdasági és társadalmi előnyöket kínál. A rendkívül nagy kapacitású hálózatokon alapuló, kiváló minőségű digitális infrastruktúra a modern és innovatív gazdaság szinte valamennyi ágazata számára alapvető fontosságú. Stratégiai jelentőséggel bír a társadalmi és területi kohézió, és összességében az Unió versenyképessége és digitális vezető szerepe szempontjából. Ezért a lakosságnak, valamint a magán- és az állami szektornak egyaránt lehetőséget kell kapnia arra, hogy a digitális gazdaság részévé váljon.

² HL C , , . o.

³ HL C , , . o.

- (2) A Covid19-világjárvány során tovább gyorsult a technológiai fejlődés, exponenciálisan bővült a széles sávú forgalom, és egyre nagyobb kereslet mutatkozott a fejlett, rendkívül nagy kapacitású konnektivitás iránt. Ennek tulajdonítható, hogy időközben a digitális menetrendben⁴ 2010-ben meghatározott célértékek nagyrészt teljesültek, ám el is avultak. A 30 Mb/s sebességű internet-hozzáféréssel rendelkező háztartások aránya 2013 és 2022 között 58,1 %-ról 90 %-ra nőtt. Ma már nem időtálló, ha csupán 30 Mb/s sebességű internetkapcsolat áll rendelkezésre, és nem igazodik az (EU) 2018/1972 európai parlamenti és tanácsi irányelvben⁵ meghatározott, a hálózati összekapcsoltság és a széles körű elérhetőség jellemezte rendkívül nagy kapacitású hálózatok biztosítására irányuló új célkitűzésekhez sem. Ezért az (EU) 2022/2481 európai parlamenti és tanácsi határozatban⁶ az EU 2030-ra vonatkozóan aktualizált célokat határozott meg, amelyek jobban megfelelnek a jövőben várható konnektivitási igényeknek, azaz hogy minden európai háztartásban elérhető legyen a gigabites hálózat, és az összes lakott területen rendelkezésre álljon az 5G.
- (3) Az említett célok elérése érdekében a szakpolitikák révén csökkenő költségek mellett Unió-szerte fel kell gyorsítani a rendkívül nagy kapacitású vezetékes és vezeték nélküli hálózatok kiépítését, ideértve a megfelelő tervezést, a koordinációt, valamint az adminisztratív terhek mérséklését is.
- (4) *törölve*
- (5) (Az (EU) 2018/1972 irányelv fogalommeghatározása szerinti) rendkívül nagy kapacitású hálózatok Unión belüli kiépítése jelentős beruházásokat igényel, amelyek számottevő hányadát a közművesítési munkák költségei teszik ki. A fizikai infrastruktúra megosztásának köszönhetően kevésbé lenne szükség költséges közművesítési munkákra, és hatékonyabban lehetne kiépíteni a fejlett széles sávú hálózatokat.
- (6) A rendkívül nagy kapacitású hálózatok kiépítési költségeinek túlnyomó része a kiépítési folyamat alábbi hatékonyságbeli hiányosságainak tulajdonítható: i. a meglévő passzív infrastruktúra (például alépítmények, kábelcsatornák, ellenőrzőaknáknak, szekrények, oszlopok, antennatornyok, antennaszerkezetek, más tornyok és egyéb alátámasztó szerkezetek) használata; ii. az építési munkák összehangolásával kapcsolatos szűk keresztmetszetek; iii. megterhelő közigazgatási engedélyezési eljárások; és iv. szűk keresztmetszetek az épületen belüli hálózatok kiépítése terén, amelyek jelentős pénzügyi akadályokat okoznak, különösen a vidéki területeken.

⁴ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának, 2010. május 19. (COM(2010) 245).

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1972 irányelve (2018. december 11.) az Európai Elektronikus Hírközlési Kódex létrehozásáról (HL L 321., 2018.12.17., 36. o.).

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2481 határozata (2022. december 14.) a Digitális évtized 2030 szakpolitikai program létrehozásáról (HL L 323., 2022.12.19., 4. o.).

- (7) A 2014/61/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv⁷, amelyet a széles sávú hálózatok kiépítési költségeinek csökkentése iránti igényre válaszul fogadtak el, intézkedéseket tartalmaz az infrastruktúra megosztására, az építési munkák összehangolására és az adminisztratív terhek csökkentésére vonatkozóan. A rendkívül nagy kapacitású hálózatok – többek között az optikai és az 5G-hálózatok – kiépítésének további megkönnyítése érdekében az Európai Tanács – az Európa digitális jövőjének alakításáról szóló, 2020. június 9-i következtetéseiben – felkérte a Bizottságot, hogy dolgozzon ki egy, a hálózatok kiépítésével kapcsolatban felmerülő jelenlegi és jövőbeli szükségletek kielégítését célzó további intézkedéseket tartalmazó csomagot, többek között a 2014/61/EU irányelv felülvizsgálata révén.
- (8) A 2014/61/EU irányelvben meghatározott intézkedések hozzájárultak a nagy sebességű elektronikus hírközlő hálózatok kevésbé költséges kiépítéséhez. Ezeket az intézkedéseket azonban meg kell erősíteni a költségek további csökkentése és a hálózatkiépítés felgyorsítása érdekében.
- (9) A meglévő köz- és magáninfrastruktúrák hatékonyabb használatát, valamint az új közművesítési munkák költségeinek és akadályainak csökkentését célzó intézkedések vélhetően jelentősen hozzájárulnak majd a rendkívül nagy kapacitású hálózatok gyors és széles körű kiépítésének biztosításához. Ezek az intézkedések várhatóan anélkül tartják fenn a tényleges versenyt, hogy zavart okoznának a meglévő infrastruktúrák biztonságában, védelmében és zavartalan működésében.
- (10) Néhány tagállam intézkedéseket fogadott el a széles sávú hálózatok kiépítésével járó költségek csökkentésére, és ezek némelyike túlmutat a 2014/61/EU irányelv rendelkezésein. Ezek az intézkedések azonban továbbra is nagyon eltérőek a tagállamok között, és Unió-szerte eltérő eredményekhez vezettek. Némelyik ilyen intézkedés uniós szintű összehangolása és új, megerősített intézkedések bevezetése jelentősen hozzájárulhatna a digitális egységes piac jobb működéséhez. Ezenkívül a szabályozási követelmények közötti különbségek és az uniós szabályok következtelen végrehajtása esetenként akadályozza a közművek közötti együttműködést. Az eltérések akadályozhatják a piacra lépést az (EU) 2018/1972 irányelvben meghatározott, nyilvános elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező, valamint a kapcsolódó eszközöket biztosító új vállalkozások (üzemeltetők) esetében is. E különbségek következtében a releváns szereplők új üzleti lehetőségektől eshetnek el, akadályozva a rendkívül nagy kapacitású hálózatokhoz kapcsolódó fizikai infrastruktúrák használata és kiépítése belső piacának kialakulását. Ezenkívül a tagállamok által az (EU) 2020/1307 bizottsági ajánlás⁸ alapján elfogadott nemzeti ütemtervekben és végrehajtási jelentésekben bejelentett intézkedések nem fedik le a 2014/61/EU irányelv valamennyi területét, és nem foglalkoznak következetesen és teljes körűen valamennyi kérdéssel. Mindez annak ellenére tapasztalható, hogy a koherens és jelentős hatás elérése érdekében a teljes kiépítési folyamatot érintő, ágazatokon átívelő fellépés rendkívül fontos.

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács 2014/61/EU irányelve (2014. május 15.) a nagy sebességű elektronikus hírközlő hálózatok kiépítési költségeinek csökkentésére irányuló intézkedésekről (HL L 155., 2014.5.23., 1. o.).

⁸ A Bizottság (EU) 2020/1307 ajánlása (2020. szeptember 18.) az Unió Covid19-válság utáni gazdasági fellendülésének támogatása érdekében a hálózati összekapcsoltságot elősegítő, a nagyon nagy kapacitású hálózatok kiépítési költségeinek csökkentésére, valamint az 5G rádióspektrumhoz való időben történő és beruházásbarát hozzáférés biztosítására szolgáló közös uniós eszköztárról (HL L 305., 2020.9.21., 33. o.).

- (11) E rendelet célja, hogy a rendkívül nagy kapacitású hálózatok mielőbbi kiépítése és a gyorsabb ágazatközi koordináció érdekében – beleértve a gerinchálózatokat és az 5G-képes hálózatokat is – megerősítsen és harmonizáljon bizonyos Unió-szerte alkalmazandó jogokat és kötelezettségeket. Ez elősegíti majd az elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező vállalkozások számára a méretgazdaságosság megvalósítását. A magas színvonalú hálózati összekapcsoltság hiánya az Unióban jelentős downstream hatással lehet a határokon átnyúló kereskedelemre és szolgáltatásnyújtásra, mivel számos szolgáltatás csak akkor nyújtható, ha Unió-szerte megfelelően működő hálózat áll rendelkezésre. A rendelet egyenlőbb versenyfeltételeket teremti, ugyanakkor nem akadályozza meg az olyan, az uniós joggal összhangban lévő szigorúbb vagy részletesebb nemzeti szabályok elfogadását, amelyek az e rendeletben meghatározott jogok és kötelezettségek kiegészítése és azok meghaladása révén a meglévő fizikai infrastruktúra közös használatát vagy az új fizikai infrastruktúra hatékonyabb kiépítését mozdítják elő, és megoldásokat kínálnak a célkitűzéseinek hatékonyabb elérésére. A tagállamok például kiterjeszthetik az építési munkák összehangolására vonatkozó rendelkezéseket azáltal, hogy azokat a magánfinanszírozású projektekre is alkalmazzák, vagy előírják, hogy a fizikai infrastruktúráról vagy a tervezett építési munkákról több információt bocsássanak elektronikus formátumban valamely egyablakos információs pont rendelkezésére, vagy pedig rövidebb határidőket alkalmaznak, feltéve, hogy e rendelkezések nem sértik az uniós jogot, így e rendelet rendelkezéseit sem.
- (12) A jogbiztonság érdekében, többek között az (EU) 2018/1992 irányelv II. része II. címének II–IV. fejezete és a 2002/77/EK irányelv⁹ alapján bevezetett konkrét szabályozási intézkedések tekintetében, az említett irányelvek rendelkezései elsőbbséget élveznek e rendelettel szemben. Ez a rendelet nem érinti a nemzeti szabályozó hatóságok azon lehetőségét, hogy az (EU) 2018/1992 irányelvvel összhangban fenntartsanak vagy bevezessenek e rendelet hatályán kívül eső intézkedéseket, mint például az épületen belüli vezetékekhez való hozzáférésre vonatkozó kötelezettségeket.
- (13) Az üzemeltetők számára, különösen az új belépők esetében, jóval hatékonyabb lehet, ha a rendkívül nagy kapacitású hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök kiépítése céljára a meglévő fizikai infrastruktúrákat – akár más közüzemek infrastruktúráit – használják. Ez különösen érvényes az olyan területeken, ahol nem áll rendelkezésre megfelelő elektronikus hírközlő hálózat, vagy ahol egy új fizikai infrastruktúra kiépítése esetleg nem valósítható meg gazdaságosan. Ezen túlmenően az ágazatközi szinergiák jelentősen csökkenthetik annak szükségességét, hogy a rendkívül nagy kapacitású hálózatok kiépítése miatt építési munkákra kerüljön sor. A meglévő infrastruktúrák használatának gyakorlata mérsékelheti az építési munkákhoz kapcsolódó társadalmi és környezeti költségeket is, mint amilyen a szennyezés, a zaj és a forgalomtorlódás. Ennélfogva célszerű e rendeletet nemcsak az üzemeltetőkre alkalmazni, hanem az elektronikus hírközlő hálózati elemek fogadására alkalmas, kiterjedt és mindenütt jelenlévő fizikai infrastruktúrák – például a villamosenergia-, a gáz-, és a vízellátást biztosító, illetve a víz- és szennyvízelvezetési, a fűtési és a közlekedési szolgáltatások biztosítására szolgáló fizikai hálózatok – tulajdonosaira vagy az azok használatára jogosult személyekre is. A használati jogosultak esetében mindez nem érinti valamely harmadik fél tulajdonjogait. E célból adott esetben a bérlők jogait is figyelembe kell venni.

⁹ A Bizottság 2002/77/EK irányelve (2002. szeptember 16.) az elektronikus hírközlő hálózatok és elektronikus hírközlési szolgáltatások piacain belüli versenyről ([HL L 249., 2002.9.17., 21. o.](#)).

- (14) A rendkívül nagy kapacitású hálózatok belső piacon való jobb kiépítése érdekében e rendeletnek meg kell állapítania, hogy a nyilvános elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató, illetve a kapcsolódó eszközöket biztosító vállalkozások (beleértve a közvállalkozásokat is) tisztességes és észszerű, ugyanakkor a tulajdonjogok rendes gyakorlásával összeegyeztethető feltételek mellett jogosultak hozzáférni a fizikai infrastruktúrákhoz, függetlenül ezen infrastruktúrák elhelyezkedésétől. A fizikai infrastruktúrához való hozzáférés biztosítására vonatkozó kötelezettség nem érintheti az annak a földterületnek vagy épületnek a tulajdonosát megillető jogokat, amelyen vagy amelyben az adott infrastruktúra található.
- (15) Különösen figyelembe véve a vezetékek nélküli fizikai infrastruktúra-szolgáltatók, például a „toronyvállalatok” gyors fejlődését, valamint a vezetékek nélküli elektronikus hírközlő hálózatok elemeinek kiépítésére alkalmas fizikai infrastruktúrához, például az 5G-hez való hozzáférés nyújtásában betöltött egyre jelentősebb szerepüket, a „hálózatüzemeltető” fogalom meghatározása az elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező vállalkozásokon és a más típusú hálózatok – például a közlekedési, a gáz- vagy a villamosenergia-hálózatok – üzemeltetőin felül kiterjed a kapcsolódó eszközöket biztosító vállalkozásokra is, amelyek így a rendeletben meghatározott valamennyi kötelezettség és előny hatálya alá kerülnek, kivéve az épületen belüli fizikai infrastruktúrára és az ahhoz való hozzáférésre vonatkozó rendelkezéseket.
- (15a) A tagállamok az e rendeletben meghatározott kötelezettségeket kiterjeszthetik a rendelet hatálya alá nem tartozó szervekre – például a törvény által jogi személyiséggel nem felruházott olyan szervezeti egységekre, amelyek rendelkeznek jogképességgel, és teljes mértékben részt vehetnek gazdasági ügyletekben –, vagy a közintézményektől koncessziót kapott vállalkozásokra.
- (16) Alacsony fokú differenciáltságuk miatt a szóban forgó hálózatok fizikai létesítményei – a fő szolgáltatás befolyásolása nélkül és minimális átalakítási költségek mellett – gyakran igen sokféle elektronikus hírközlő hálózati elem egyidejű fogadására alkalmasak. Idetartoznak azok az elemek, amelyek a technológiasemlegesség elvével összhangban képesek rendkívül nagy kapacitású hálózatok biztosítására. Ezért az a fizikai infrastruktúra, amelyet kizárólag valamely hálózat más elemeinek fogadására szántak, de amely maga nem minősül aktív hálózati elemnek, biztonsági kockázatok hiányában, valamint akkor, ha az infrastruktúra tulajdonosának jövőbeli üzleti érdekei ezáltal nem sérülnek, elvi szinten tényleges használatától, illetve a rá vonatkozó tulajdonjogoktól függetlenül használható különböző elektronikus hírközlési kábeleknél, berendezéseknek vagy az elektronikus hírközlő hálózatok bármely más elemének a fogadására. A nyilvános elektronikus hírközlő hálózatokhoz tartozó fizikai infrastruktúra elvi szinten más hálózatok elemeinek a fogadására is felhasználható. Ezért adott esetben a nyilvános elektronikus hírközlő hálózatok szolgáltatói más hálózatok kiépítése érdekében hozzáférést biztosíthatnak hálózataikhoz. A fő szolgáltatás nyújtásához kapcsolódó konkrét általános érdek érvényesítésének sérelme nélkül az (EU) 2022/2481 határozatban rögzített digitális célok teljesítéséhez való hozzájárulás érdekében ezzel egyidejűleg ösztönözni kell a hálózatüzemeltetők közötti szinergiákat is.

- (17) Indokolt kivétel hiányában a közigazgatási szervek tulajdonában vagy ellenőrzése alatt álló fizikai infrastruktúrák elemei – még akkor is, ha ezek nem valamely hálózat részei – fogadhatják az elektronikus hírközlő hálózatok elemeit is, és ebben az esetben hozzáférhetővé kell tenni őket a rendkívül nagy kapacitású hálózatok, különösen a vezeték nélküli hálózatok hálózati elemei kiépítésének megkönnyítése érdekében. A fizikai infrastruktúrák szóban forgó elemei közé tartoznak például az épületek – beleértve a tetőket és a homlokzat egyes részeit –, az épületek bejáratai, valamint bármely más eszköz, beleértve az utcabútorokat, a villanypóznákat, az utcai jelzéseket, a közlekedési lámpákat, a hirdetőtáblákat, az útdíjfizető kapukat, a busz- és villamosmegállókat, valamint a metró- és vasútállomásokat. A tagállamok feladata, hogy a területükön azonosítsák a fizikai infrastruktúra közigazgatási szervek tulajdonában vagy ellenőrzése alatt álló azon konkrét kategóriákat, amelyek esetében a hozzáféréshozzájárulási kötelezettségek – például az eszköz építészeti, történelmi, vallási vagy környezeti értéke miatt – nem alkalmazhatók.
- (18) E rendelet nem sértheti azokat az egyedi biztosítékokat, amelyekre nemzeti jogszabályok értelmében a nemzetbiztonság, a biztonság, a közegészség, a hálózatok – és különösen a kritikus infrastruktúrák – biztonsága és integritása érdekében, valamint a hálózatüzemeltető által nyújtott fő szolgáltatás integritásának biztosítása érdekében – különösen az emberi fogyasztásra szánt víz szállítására használt hálózatok esetében – szükség van. Ugyanakkor a nemzeti jogszabályok azon általános szabályai, amelyek megtiltják, hogy a hálózatüzemeltetők az elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató, ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező, vagy a kapcsolódó eszközöket biztosító vállalkozások fizikai infrastruktúráikhoz való hozzáféréstől tárgyaljanak, megakadályozhatják a fizikai infrastruktúrákhoz való hozzáférés piacának létrehozását. Az ilyen értelmű általános szabályokat ezért hatályon kívül kell helyezni. A rendeletben foglalt intézkedések ugyanakkor nem akadályozhatják meg, hogy a tagállamok a közüzemi szolgáltatókat azzal ösztönözzék az infrastruktúráikhoz való hozzáférés biztosítására, hogy – az alkalmazandó uniós jogszabályokkal összhangban – a fizikai infrastruktúrájukhoz adott hozzáférésből származó bevételeket nem veszik figyelembe a fő tevékenységükre vagy tevékenységeikre vonatkozó végfelhasználói díjszabás kiszámításakor.
- (19) A jogbiztonság érdekében, és az ugyanazon fizikai infrastruktúrára vonatkozó két különböző hozzáférési rendszer egyidejű alkalmazásából eredő, a hálózatüzemeltetőkre háruló aránytalan terhek elkerülése végett a nemzeti szabályozó hatóságok által az (EU) 2018/1972 irányelv alapján előírt hozzáféréshozzájárulási kötelezettségek vagy az uniós állami támogatási szabályok alkalmazásából eredő hozzáféréshozzájárulási kötelezettségek hatálya alá tartozó fizikai infrastruktúrákra mindaddig nem vonatkozhatnak az e rendeletben meghatározott hozzáféréshozzájárulási kötelezettségek, amíg az említett hozzáféréshozzájárulási kötelezettségek fennállnak. Ez a rendelet azonban alkalmazandó abban az esetben, ha a nemzeti szabályozó hatóság az (EU) 2018/1972 irányelv alapján olyan hozzáféréshozzájárulási kötelezettséget írt elő, amely korlátozza az érintett fizikai infrastruktúra használhatóságát. Ez például akkor fordulhat elő, ha a bázisállomások összekapcsolását tervező üzemeltető olyan meglévő fizikai infrastruktúrához kér hozzáférést, amelyre a dedikált nagykereskedelmi kapacitáshoz való hozzáférés piacán hozzáféréshozzájárulási kötelezettségek vonatkoznak¹⁰.

¹⁰ A Bizottság (EU) 2020/2245 ajánlása (2020. december 18.) az Európai Elektronikus Hírközlési Kódex létrehozásáról szóló (EU) 2018/1972 európai parlamenti és tanácsi irányelv alapján előzetes szabályozás alá vonható érintett elektronikus hírközlési ágazatbeli termék- és szolgáltatás piacokról, C(2020) 8750 (HL L 439., 2020.12.29., 23. o.).

- (20) Az arányosság biztosítása és a beruházási ösztönzők megőrzése érdekében a hálózatüzemeltetőknek és a közigazgatási szerveknek jogosultnak kell lenniük arra, hogy objektív és kellően alátámasztott indokok alapján megtagadják az adott fizikai infrastruktúrához való hozzáférést. Előfordulhat, hogy egy adott fizikai infrastruktúra, amelyre vonatkozóan a hozzáférést kérelmezték, technikai szempontból alkalmatlan az adott célra, ezt indokolhatják bizonyos egyedi körülmények, vagy ha az adott időben nem áll rendelkezésre elegendő szabad hely, vagy ha megfelelően bizonyított – például nyilvánosan hozzáférhető beruházási tervek révén –, hogy a jövőben egyéb helyigény fog felmerülni. A verseny esetleges torzulása vagy a hozzáférés megtagadására vonatkozó feltételekkel való bármely visszaélés elkerülése érdekében az ilyen megtagadásnak kellően alátámasztott, objektív és részletes indokokon kell alapulnia. Ezek az indokok nem tekinthetők objektívnak, ha például az elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező vállalkozás fizikai infrastruktúráját épített ki egy, az elektronikus hírközlő hálózat szolgáltatójától eltérő hálózatüzemeltetővel folytatott építési munkák összehangolásának köszönhetően, és az alapján tagadja meg a hozzáférést, hogy a rendkívül nagy kapacitású hálózatok elemeinek fogadására az ellenőrzése alatt álló vállalkozás döntései miatt állítólagosan nem áll rendelkezésre elegendő szabad hely. Ilyen esetben versenytorzulás következhet be, ha a hozzáférési kérelem által érintett területen nincs más rendkívül nagy kapacitású hálózat. Hasonlóképpen, bizonyos egyedi körülmények között az infrastruktúra megosztása veszélyeztetheti a polgárok biztonságát vagy a közegészséget, a hálózat – így adott esetben akár valamely kritikus infrastruktúrához tartozó hálózat – integritását vagy biztonságát, vagy az ugyanazon infrastruktúrán elsődlegesen biztosított szolgáltatások nyújtását. Továbbá, ha a hálózatüzemeltető már biztosítja az elektronikus hírközlő hálózatokhoz való passzív nagykereskedelmi fizikai hozzáférés olyan életképes alternatív eszközét, amely kielégíti a hozzáférést igénylő fél szükségleteit, mint például a sötétszál-átengedés vagy a kábelhelymegosztás, a mögöttes fizikai infrastruktúrához való hozzáférés kedvezőtlen gazdasági hatást gyakorolhat egyrészt üzleti modelljére – különösen a kizárólag nagykereskedelmi üzemeltetők esetében –, másrészt a beruházások ösztönzésére. E rendelet nem akadályozza meg a tagállamokat abban, hogy alternatív megoldások – például sötétszál-átengedés vagy kábelhelymegosztás – rendelkezésre állására hivatkozva korlátozzák a hozzáférés megtagadására vonatkozó feltételeket, amennyiben ezek a termékek az adott/érintett piacon nem jelentenék az elektronikus hírközlő hálózatokhoz való passzív nagykereskedelmi fizikai hozzáférés életképes alternatív eszközét. Ez egyúttal a fizikai infrastruktúra kevésbé hatékony párhuzamos kiépítésének kockázatával is járhat. A nagykereskedelmi fizikai hozzáférés ilyen alternatív eszközeire vonatkozó feltételek tisztességes és észszerű jellegének értékelése során figyelembe kell venni többek között a hozzáférést biztosító, nyilvános elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező vállalkozás üzleti modelljét, valamint azt, hogy adott esetben kerülendő, hogy bármelyik fél jelentős piaci ereje tovább fokozódjon; azt is figyelembe kell továbbá venni, hogy a hozzáférést nyújtó fél összeköti vagy összekapcsolja-e a hozzáférést olyan szolgáltatásokkal, amelyek nem tekinthetők feltétlenül szükségesnek. A beruházási ösztönzők megőrzése, valamint az FttP-hálózatok kiépítésében elsőként lépő üzemeltető üzleti modelljére gyakorolt kedvezőtlen és nem szándékolt gazdasági hatások elkerülése érdekében – különösen a vidéki térségekben – a tagállamok rendelkezhetnek úgy, hogy amennyiben egy elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező vállalkozás hozzáférést kér a célterületén jelen lévő egyetlen száloptikás hálózathoz, a hozzáférést nyújtó fél megtagadhatja a fizikai infrastruktúrájához való hozzáférést, ha méltányos és észszerű feltételek mellett olyan életképes alternatív aktív nagykereskedelmi hozzáférést biztosít, amely alkalmas rendkívül nagy kapacitású hálózatok biztosítására.

- (21) A meglévő fizikai infrastruktúra használatának megkönnyítése érdekében, ha az üzemeltetők egy meghatározott területen hozzáférést kérnek, a hálózatüzemeltetőnek, illetve a közigazgatási szervnek, amelynek az adott fizikai infrastruktúra a tulajdonában vagy ellenőrzése alatt áll, ajánlatot kell tennie létesítményei tisztességes és észszerű feltételek – többek között méltányos árak – melletti megosztott használatára vonatkozóan, kivéve ha a hozzáférést objektív és kellően alátámasztott indokok alapján megtagadja. A közigazgatási szervek számára elő kell írni továbbá, hogy a hozzáférést megkülönböztetésmentes feltételek mellett nyújtsák. A hozzáférés biztosításának feltételeit a körülmények függvényében több különböző tényező is befolyásolhatja. E feltételeknek biztosítaniuk kell, hogy a hozzáférést nyújtó félnek megfelelő lehetősége legyen a méltányos megtérülés elérésére és a hozzáférés biztosítása kapcsán felmerülő költségeinek a megtérítésére, és a következőket foglalhatják magukban: i. járulékos karbantartási és átalakítási költségek; ii. a hálózat biztonságát, védelmét és integritását érintő negatív hatások korlátozására létrehozandó megelőzési célú biztosítékok; iii. kár esetén alkalmazandó egyedi felelősségi szabályok; iv. az a tény, ha az infrastruktúra kiépítéséhez állami támogatás felhasználására is sor kerül, a támogatáshoz kapcsolódó vagy a nemzeti jog által az uniós joggal összhangban előírt egyedi feltételeket is ideértve; v. a közszolgáltatási kötelezettségek teljesítését lehetővé tevő infrastrukturális kapacitás rendelkezésre bocsátásának vagy biztosításának képessége; és vi. nemzeti rendelkezésekből fakadó olyan korlátok, amelyek célja a környezet védelme – beleértve az infrastruktúra vizuális hatásának a társadalmi elfogadottság és a fenntartható kiépítés érdekében történő minimálisra csökkentését –, továbbá a közegészség és a közbiztonság védelme, vagy a települési és országos szintű területrendezési célok teljesítése.
- (22) A nyilvános elektronikus hírközlő hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök fizikai infrastruktúrájába történő beruházásoknak közvetlenül hozzá kell járulniuk az (EU) 2022/2481 határozatban meghatározott célkitűzésekhez, és el kell kerülniük az opportunistá magatartást. Ezért a meglévő fizikai infrastruktúrához való hozzáférésre vagy az építési munkák összehangolására vonatkozó bármely kötelezettségnek teljes mértékben figyelembe kell vennie számos tényezőt, többek között a következőket: i. e beruházások gazdasági életképessége kockázati profiljuk alapján; ii. a beruházás megtérülésére vonatkozó esetleges ütemezés; iii. a hozzáférés downstream versenyre gyakorolt esetleges hatása, illetve annak következtében az árakra és a megtérülésre gyakorolt hatás; iv. a hozzáférés kérelmezésekor a hálózati eszközök esetleges értékcsökkenése; v. a beruházást alátámasztó esetleges üzleti esettanulmány, különösen ha annak tárgyát a rendkívül nagy kapacitású hálózati szolgáltatások nyújtásához használt fizikai infrastruktúra képezi; és vi. a hozzáférést igénylő fél számára korábban kínált esetleges közös kiépítési lehetőségek. Az áraknak és a feltételeknek a hálózatüzemeltetők és a fizikai infrastruktúrát tulajdonló vagy ellenőrzésük alatt tartó közigazgatási szervek általi meghatározásával összefüggésben a hozzáférést biztosító felek vagy a vitarendezési testületek a hozzáférést igénylő és a hozzáférést biztosító felek által elfogadott egyes meglévő szerződéseket és kereskedelmi feltételeket referenciaszemponként felhasználhatják annak meghatározásához, hogy az árak és a feltételek tisztességesek és észszerűek-e, mivel azok a piaci árakat és feltételeket tükrözik.
- (23) Előfordulhat, hogy a közigazgatási szerv, amelynek az adott fizikai infrastruktúra a tulajdonában vagy ellenőrzése alatt áll, nem rendelkezik elegendő erőforrással, tapasztalattal vagy a szükséges műszaki ismeretekkel ahhoz, hogy a hozzáférésről tárgyalásokat folytasson az üzemeltetőkkel. Az ilyen közigazgatási szervek fizikai infrastruktúrájához való hozzáférés megkönnyítése érdekében ki lehetne jelölni egy szervet, amely koordinálja a hozzáférési kérelmeket, jogi és technikai tanácsadást nyújt a hozzáférési feltételekről folytatott tárgyalásokhoz, és egy egyablakos információs ponton keresztül elérhetővé teszi az ilyen fizikai infrastruktúrákra vonatkozó releváns információkat. A koordináló szerv a szerződésminták elkészítésében, valamint a hozzáférés-kérelmezési eljárás kimenetelének és időtartamának nyomon követésében is támogathatná a közigazgatási szerveket. A szerv abban az esetben is segítséget nyújthat, ha vita merül fel a közigazgatási szervek tulajdonában lévő vagy ellenőrzése alatt álló fizikai infrastruktúrához való hozzáféréssel kapcsolatban.

- (24) A tagállamok iránymutatást adhatnak a fizikai infrastruktúrához való hozzáférésre vonatkozó rendelkezések alkalmazásáról, beleértve többek között a tisztességes és észszerű feltételek alkalmazását. Az iránymutatás elkészítése során megfelelően figyelembe kell venni az érdekelt felek véleményét. Amennyiben az iránymutatás kiadására kijelölt szervek eltérnek a nemzeti vitarendezési testületektől, ez utóbbiak véleményét megfelelően figyelembe kell venni.
- (25) Az üzemeltetők számára kérésre hozzáférést kell biztosítani a kiépítés területén rendelkezésre álló fizikai infrastruktúrára és a tervezett építési munkákra vonatkozó minimális információkhoz. Ez lehetővé teszi számukra, hogy hatékonyan megtervezzék a rendkívül nagy kapacitású hálózatok kiépítését, és biztosítja az ilyen hálózatok kiépítésére alkalmas meglévő fizikai infrastruktúra és a tervezett építési munkák leghatékonyabb kihasználását. E minimális információk előfeltételei annak, hogy fel lehessen mérni az adott területen meglévő fizikai infrastruktúrák használatában és a tervezett építési munkák összehangolásában rejlő potenciált, valamint csökkenteni lehessen a meglévő fizikai infrastruktúrában keletkező károkat. Tekintettel az érintett érdekelt felek számára (adott esetben a köz- és magánfinanszírozású építési munkákra, valamint a meglévő fizikai infrastruktúrára kiterjedően), valamint az említett információkhoz való (ágazatközi és nemzetközi) hozzáférés megkönnyítése érdekében, az átláthatósági kötelezettségek hatálya alá tartozó hálózatüzemeltetőknek és a közigazgatási szerveknek ezeket a naprakész minimális információkat egyablakos információs ponton keresztül haladéktalanul, a meghatározott határidőn belül elérhetővé kell tenniük. Ez egyszerűsíti az ilyen információkhoz való hozzáférési kérelmek kezelését, és lehetővé teszi az üzemeltetők számára, hogy kifejezzék a fizikai infrastruktúrához való hozzáférés vagy az építési munkák összehangolása iránti érdeklődésüket, amelyek esetében az időzítés kritikus fontosságú. A tervezett építési munkákra vonatkozó minimális információkat egyablakos információs ponton keresztül kell elérhetővé tenni, amint az információ az érintett hálózatüzemeltető rendelkezésére áll, de mindenképpen – és amennyiben engedélyekre van szükség – legkésőbb 3 hónappal az engedélykérelem illetékes hatóságokhoz történő első benyújtása előtt.
- (26) A minimális információkat az egyablakos információs ponton keresztül arányos, megkülönböztetésmentes és átlátható feltételek mellett haladéktalanul elérhetővé kell tenni annak érdekében, hogy az üzemeltetők benyújthassák információkérésüket. Az egyablakos információs pont tartalmazhat egy elektronikus formátumú adattárat, amely lehetővé teszi az információkhoz való hozzáférést vagy azok elérhetővé tételét, és a kérelmek digitális eszközök, például weboldalak, elektronikus címek, digitális alkalmazások és digitális platformok használatával való online benyújtását. A hálózat – és különösen a kritikus infrastruktúrák – biztonsága és integritása, a nemzetbiztonság, illetve a jogosan védett üzemi és üzleti titkok sértetlensége érdekében a rendelkezésre bocsátott információk köre korlátozható. Az egyablakos információs pontnak nem kell tárolnia az információkat, amennyiben az kapcsolatot biztosít az információkat tároló más digitális eszközökkel, például internetes portálokkal, digitális platformokkal, adatbázisokkal vagy digitális alkalmazásokkal. Ennek megfelelően az egyablakos információs pont különböző modelljei is elképzelhetők. Az egyablakos információs pont további funkciókat is biztosíthat, például hozzáférést adhat további információkhoz, vagy támogatást nyújthat a meglévő fizikai infrastruktúrákat érintő hozzáférés-kérelmezési eljáráshoz vagy az építési munkák összehangolásához.

- (27) Ezenkívül, amennyiben a kérelem észszerűen indokolt, így különösen abban az esetben, ha a meglévő fizikai infrastruktúrák megosztásához vagy az építési munkák összehangolásához szükséges, az üzemeltetők számára biztosítani kell a lehetőséget, hogy – átlátható, arányos és megkülönböztetésmentes feltételek mellett, továbbá a hálózat biztonságának és integritásának biztosítása, valamint a bizalmas adatkezelés és az üzemi és üzleti titkok védelme érdekében elfogadott biztosítékok sérelme nélkül – helyszíni vizsgálatot végezzenek, illetve tájékoztatást kérjenek a tervezett építési munkákra vonatkozóan.
- (28) Az egyablakos információs pontokon keresztül ösztönözni kell a tervezett építési munkák fokozott átláthatóságát. Ez úgy valósítható meg, ha az üzemeltetők értesülhetnek a rendelkezésre álló információkról. Az átláthatóságot azáltal is érvényre lehet juttatni, hogy az engedélykérelmeket a tervezett építési munkákra vonatkozó információk egyablakos információs ponton keresztül történő előzetes elérhetővé tételétől teszik függővé.
- (29) A tagállamok arra vonatkozó mérlegelési jogköre, hogy az egyablakos információs pontok feladatainak ellátására egynél több illetékes szervet jelölnek ki, nem befolyásolhatja azon képességüket, hogy e feladatokat hatékonyan elvégezzék. Ha valamely tagállamban egynél több egyablakos információs pontot hoznak létre, egy közös felhasználói interfészt tartalmazó egységes nemzeti digitális kapunak kell biztosítania, hogy elektronikus úton az összes egyablakos információs ponthoz zökkenőmentesen hozzá lehessen férni. Az egyablakos információs pontot teljes mértékben digitalizáltan kell kialakítani, és könnyű hozzáférést kell biztosítani a releváns digitális eszközökhöz. Ez lehetővé teszi a hálózatüzemeltetők és a közigazgatási szervek számára az e rendeletben meghatározott jogok gyakorlását és kötelezettségeknek való megfelelést. Ez magában foglalja a meglévő fizikai infrastruktúrára és a tervezett építési munkákra vonatkozó minimális információkhoz való gyors hozzáférést, a meglévő fizikai infrastruktúrához való hozzáférés tekintetében a hálózatüzemeltetőkre vonatkozó általános feltételeket, az engedélyek és a szolgalmi jogok megadására vonatkozó elektronikus közigazgatási eljárásokat, valamint az alkalmazandó feltételeket és eljárásokat. E minimális információk részeként az egyablakos információs pontnak hozzáférést kell biztosítani a meglévő fizikai infrastruktúra és a tervezett építési munkák helyére vonatkozó, georeferenciával ellátott információkhoz. Ennek megkönnyítése érdekében a tagállamoknak automatizált digitális eszközöket kell biztosítaniuk a georeferenciával ellátott információk benyújtásához és a támogatott adatformátumokba való átalakításukat szolgáló eszközökhöz. Ezeket az eszközöket az egyablakos információs ponton keresztül lehetne az említett információk nyújtásáért felelős hálózatüzemeltetők és közigazgatási szervek rendelkezésére bocsátani. Továbbá, ha a georeferenciával ellátott helymeghatározó adatok más digitális eszközökön, például a 2007/2/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv¹¹ szerinti INSPIRE-geoportálon rendelkezésre állnak, az egyablakos információs pont felhasználóbarát hozzáférést biztosíthat ezekhez az információkhoz.

¹¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2007/2/EK irányelve (2007. március 14.) az Európai Közösségen belüli térinformációs infrastruktúra (INSPIRE) kialakításáról (HL L 108., 2007.4.25., 1. o.).

- (30) A meglévő fizikai infrastruktúrára vonatkozó információknak az egyablakos információs ponton keresztül történő elérhetővé tételére vonatkozó követelményt az arányosság és a biztonság érdekében nem kell alkalmazni, ha a hozzáférési kérelem elutasításának indokai fennállnak. Emellett a meglévő fizikai infrastruktúrára vonatkozó információk egyablakos információs ponton keresztül történő elérhetővé tétele egyes nagyon különleges esetekben megterhelő vagy aránytalan lehet a hálózatüzemeltetők és a közigazgatási szervek számára. Ez például akkor fordulhat elő, ha az érintett eszközök feltérképezésére még nem került sor, és az igen költséges lenne, vagy ha valamely tagállam bizonyos területei vagy bizonyos konkrét fizikai infrastruktúrák tekintetében várhatóan nagyon kevés hozzáférési kérelmet fognak benyújtani. Amennyiben a költség-haszon elemzés alapján az információszolgáltatás aránytalannak tűnik, a hálózatüzemeltetők és a közigazgatási szervek nem kötelezhetők ilyen információk elérhetővé tételére. A tagállamoknak a meglévő fizikai infrastruktúrához való hozzáférés iránti igényről az érdekelt felekkel folytatott konzultáció alapján költség-haszon elemzést kell végezniük, amelyet rendszeresen frissíteniük kell. A konzultációs folyamatot és annak eredményét egyablakos információs ponton keresztül nyilvánosan elérhetővé kell tenni.
- (31) A következetesség biztosítása érdekében az egyablakos információs pont feladatait ellátó illetékes szerveknek és a feladataikat az (EU) 2018/1972 irányelv szerint ellátó nemzeti szabályozó hatóságoknak vagy más illetékes hatóságoknak – például a kataszterért vagy a 2007/2/EK irányelv (INSPIRE) végrehajtásáért felelős nemzeti, regionális vagy helyi hatóságoknak – adott esetben konzultálniuk kell és együtt kell működniük egymással. Az ilyen együttműködés célja, hogy minimálisra csökkentse a hálózatüzemeltetők és a közigazgatási szervekre – köztük a jelentős piaci erővel rendelkezőnek minősülő vállalkozásokra (a továbbiakban: jelentős piaci erővel rendelkező szolgáltató) – vonatkozó, a fizikai infrastruktúrájukkal kapcsolatos információk rendelkezésre bocsátását érintő átláthatósági kötelezettségek teljesítésére irányuló erőfeszítéseket. Amennyiben a jelentős piaci erővel rendelkező szolgáltató fizikai infrastruktúrájára vonatkozóan eltérő adatkészletre van szükség, ennek az együttműködésnek köszönhetően a jelentős piaci erővel rendelkező szolgáltatóval kapcsolatos adatbázis és az egyablakos információs pont között hasznos kapcsolódásokat és szinergiákat kell kialakítani, az adatgyűjtés és az adatszolgáltatás terén pedig arányos közös gyakorlatokat kell bevezetni a könnyen összehasonlítható eredmények elérése érdekében. Az együttműködésnek arra is törekednie kell, hogy a nemzeti körülmények figyelembevételével megkönnyítse a fizikai infrastruktúrára vonatkozó információkhoz való hozzáférést. A szabályozási kötelezettségek módosítása vagy visszavonása esetén az érintett felek számára lehetővé kell tenni, hogy megállapodjanak a legjobb megoldásokról annak érdekében, hogy a fizikai infrastruktúrára vonatkozó adatok gyűjtését és szolgáltatását az újonnan alkalmazandó szabályozási követelményekhez igazítsák.
- (32) A tagállamok dönthetnek úgy, hogy az építési munkák összehangolására vonatkozó átláthatósági kötelezettség nemzetbiztonsági okokból vagy vészhelyzetben nem alkalmazandó az építési munkákra. Ilyen helyzet például, ha elvégzett építési munkák esetében a közművesítési munkákat és az azokhoz kapcsolódó létesítményeket érintő, természeti vagy emberi tényezők okozta pusztítás miatt fennáll a közveszély kockázata, és gondoskodni kell biztonságosságukról vagy bontásukról. Az átláthatóság érdekében a tagállamoknak egyablakos információs ponton keresztül elérhetővé kell tenniük az ilyen körülmények által érintett építési munkák típusait.

- (33) A jelentős megtakarítások biztosítása és az új elektronikus hírközlő hálózatok kiépítése által érintett területen okozott kellemetlenségek minimalizálása érdekében meg kell tiltani azokat a szabályozási korlátozásokat, amelyek általános szabályként megakadályozzák, hogy a hálózatüzemeltetők megállapodásokat kössenek a rendkívül nagy kapacitású hálózatok kiépítésére irányuló építési munkák összehangolásáról. A nem közpénzből finanszírozott építési munkák esetében ez a rendelet nem érintheti a hálózatüzemeltetők azon lehetőségét, hogy saját beruházási és üzleti terveiknek megfelelően és a számukra megfelelő ütemezéssel megállapodásokat kössenek az építési munkák összehangolására vonatkozóan.
- (34) A tagállamoknak a teljes egészében vagy részben közpénzből finanszírozott építési munkák során az összeredmény maximalizálására kell törekedniük, kiaknázva e munkák ágazatközi pozitív externáliáit, valamint esélyegyenlőséget biztosítva a rendelkezésre álló és a tervezett fizikai infrastruktúráknak a rendkívül nagy kapacitású hálózatok kiépítése céljából történő megosztásához. Ez a közpénzből finanszírozott építési munkák elsődleges célját nem befolyásolhatja hátrányosan. A rendkívül nagy kapacitású hálózatok elemei kiépítésének összehangolására irányuló, kellő időben benyújtott és észszerű kérelmeknek azonban az érintett építési munkákat közvetlenül vagy közvetve (például alvállalkozón keresztül) végző hálózatüzemeltetőnek arányos, megkülönböztetésmentes és átlátható feltételek mellett kell eleget tennie. Például a kérelmező üzemeltetőnek fedeznie kell az esetleges – akár késedelmek által okozott – többletköltségeket, és az eredeti tervek módosítását minimális szinten kell tartania. E rendelkezések nem érinthetik a tagállamok azon jogát, hogy akár kifejezett kérés hiányában is kapacitást tartsanak fenn az elektronikus hírközlő hálózatok céljára. Ez lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy kielégítsék a fizikai infrastruktúrák iránti jövőbeli keresletet, maximalizálják az építési munkák értékét, vagy hogy olyan intézkedéseket fogadjanak el, amelyek hasonló jogokat biztosítanak a más típusú hálózatok – például a közlekedési, a gáz- vagy a villamosenergia-hálózatok – üzemeltetői számára az építési munkák összehangolására.
- (35) Egyes esetekben – különösen a vidéki, távoli vagy ritkán lakott területeken történő kiépítések esetében – az építési munkák összehangolására vonatkozó kötelezettség veszélyeztetheti az ilyen kiépítések pénzügyi életképességét, és végső soron visszatárhhatja a piaci feltételek mellett végrehajtott beruházásokat. Ezért az építési munkák összehangolása céljából a nyilvános elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező vállalkozáshoz intézett kérelem bizonyos körülmények között észszerűtlennek tekinthető. Ez a helyzet áll fenn különösen akkor, ha az elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező kérelmező vállalkozás nem jelezte azon szándékát, hogy az adott területen rendkívül nagy kapacitású hálózatokat kíván kiépíteni (akár új hálózat kiépítésével, akár a hálózat korszerűsítésével vagy bővítésével), jöllehet az állami támogatásokra vonatkozó uniós szabályok alapján előrejelzést készítettek, felhívást tettek közzé a rendkívül nagy kapacitású hálózatok kijelölt területeken való kiépítésével kapcsolatos szándékok bejelentésére (az (EU) 2018/172 irányelv 22. cikke alapján), vagy nyilvános konzultációra került sor. Ha ezen előrejelzések, felhívások és/vagy nyilvános konzultációk közül egynél többre is sor került, csak az építési munkák összehangolására irányuló kérelem benyújtásának időszakára vonatkozó legutóbbi szándéknyilatkozat hiányát kell figyelembe venni. A kiépített infrastruktúrához való jövőbeli hozzáférés lehetőségének biztosítása érdekében az építési munkákat végző, nyilvános elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező vállalkozásnak garatálnia kell, hogy megfelelő kapacitású fizikai infrastruktúrát épít ki, figyelembe véve az építési munkák összehangolását kérő vállalkozás által kifejezett kapacitási igényeket és adott esetben a tagállamok által adott iránymutatást. Mindez nem érinti a közpénzek elosztására és az állami támogatásokra vonatkozó szabályok alkalmazására vonatkozó szabályokat és feltételeket.

- (35a) A tagállamok dönthetnek úgy, hogy e rendeletnek az építési munkák összehangolására vonatkozó rendelkezéseit – beleértve az átláthatóságot is – nem alkalmazzák a – például az érték, a méret vagy az időtartam tekintetében – korlátozott hatókörű építési munkákra. Ilyenek lehetnek például a 48 óránál rövidebb időtartamú, továbbá a kábelárok-ásással járó vagy a sürgős jellegű építési munkák.
- (36) A tagállamok iránymutatást adhatnak az építési munkák összehangolására vonatkozó rendelkezések alkalmazásáról, beleértve többek között a költségek megosztását. Az iránymutatás elkészítése során megfelelően figyelembe kell venni az érdekelt felek és a nemzeti vitarendezési testületek véleményét.
- (37) A hatékony koordináció segíthet csökkenteni a költségeket és a késedelmeket, valamint a kiépítés során jelentkező, a helyszínen felmerülő problémák okozta fennakadásokat. Az építési munkák összehangolása egyértelmű előnyökkel járhat például többek között a transzeurópai energiahálózatokon (TEN-E) és a transzeurópai közlekedési hálózatokon (TEN-T) belül az 5G-folyosók közlekedési útvonalak – például közúti, vasúti és belvízi utak – mentén történő kiépítésére irányuló, ágazatközi projektek szempontjából. Ezek a projektek gyakran igényelnek tervezési koordinációt vagy a projekt résztvevői közötti, korai együttműködésen alapuló közös tervezést is. A közös tervezés keretében az érintett felek az építési munkák összehangolása előtt előzetesen megállapodhatnak a fizikai infrastruktúra kiépítési útvonalairól, valamint az alkalmazandó technológiáról és berendezésekről. Ezért az építési munkák összehangolására irányuló kérelmet a lehető leghamarabb be kell nyújtani.
- (38) Az elektronikus hírközlő hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök elemeinek kiépítése kapcsán számos különböző engedélyre lehet szükség az általános nemzeti és uniós érdekek védelme érdekében. Ezek közé tartozhatnak az ásási, építési, területrendezési, környezetvédelmi és egyéb engedélyek, valamint a szolgalmi jogok. A különböző típusú elektronikus hírközlő hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök kiépítéséhez szükséges engedélyk és szolgalmi jogok száma, valamint a kiépítés helyi jellemzői különböző eljárások és feltételek alkalmazását vonhatják maguk után, ami nehézségeket okozhat a hálózatképzítés során. Ezért a kiépítés megkönnyítése érdekében az engedélyk és a szolgalmi jogok megadására alkalmazandó feltételekre és eljárásokra vonatkozó valamennyi szabályt nemzeti szinten kell észszerűen és következetesen kialakítani. Az egyes illetékes hatóságok azon jogát megtartva, hogy a szubszidiaritás elvével összhangban részt vegyenek a döntéshozatalban és fenntartsák döntéshozatali előjogaikat, az egyablakos információs ponton keresztül az építési munkák engedélyezésére és a szolgalmi jogokra alkalmazandó eljárásokra és általános feltételekre vonatkozó minden információnak hozzáférhetőnek kell lennie. Ezáltal csökkenhet az összetettség, és növekedhet a hatékonyság és az átláthatóság valamennyi üzemeltető, különösen az új belépők és az adott területen tevékenységet nem folytató kisebb gazdasági szereplők számára. Ezen túlmenően az üzemeltetőknek jogosultnak kell lenniük arra, hogy az engedély és a szolgalmi jog iránti kérelmüket elektronikus formában, egyablakos információs ponton keresztül nyújtsák be. Valamennyi illetékes hatóságnak folyamatosan tájékoztatnia kell a kérelmezőket elektronikus úton azon engedélykérelmek tényleges állapotáról, amelyek kezelése tekintetében illetékes – beleértve azt is, hogy az engedélyt megadták vagy elutasították-e –, és biztosítani kell, hogy ezek az információk egyablakos információs ponton keresztül hozzáférhetők legyenek a kérelmező számára.

- (39) Az engedélyezési eljárások nem akadályozhatják a beruházásokat, és nem sérthetik a belső piacot. A tagállamoknak ezért biztosítaniuk kell, hogy a rendkívül nagy kapacitású hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök elemeinek kiépítésére vonatkozó engedélyek megadásáról szóló határozatot a hiánytalan engedélykérelem kézhezvételétől számított négy hónapon belül rendelkezésre bocsássák. Az engedélyezési eljárásra alkalmazandó, az eljárás megfelelő lefolytatására vonatkozó egyéb konkrét határidőket vagy kötelezettségeket – például a környezetvédelmi engedély megadására irányuló közigazgatási eljárás keretében előírt nyilvános konzultációt vagy fellebbezési eljárást – meghatározó uniós vagy nemzeti jogszabályoknak elsőbbséget kell élvezniük az e rendeletben meghatározott határidővel szemben. Az illetékes hatóságok nem korlátozhatják, nem akadályozhatják és nem tehetik gazdaságilag kevésbé vonzóvá a rendkívül nagy kapacitású hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök kiépítését. Konkrétan nem akadályozhatják meg, hogy az engedélyek és a szolgalmi jogok megadására irányuló eljárások – ahol lehetséges – párhuzamosan folynak, és – amennyiben ez nem indokolt – nem írhatják elő, hogy az üzemeltetők egyfajta engedélyt szerezzenek be, mielőtt más típusú engedélykérelmet nyújtanak be. Az illetékes hatóságoknak objektív, átlátható, megkülönböztetésmentes és arányos feltételek alapján kell megindokolniuk a hatáskörükbe tartozó engedélyek és szolgalmi jogok megadásának elutasítását.
- (40) Az indokolatlan késedelmek elkerülése érdekében az illetékes hatóságoknak a kérelem kézhezvételétől számított 20 munkanapon belül meg kell állapítaniuk, hogy az engedélykérelem hiánytalan-e. Az engedélykérelem hiánytalannak tekintendő, kivéve, ha az illetékes hatóság felkéri a kérelmezőt, hogy az említett határidőn belül nyújtsa be a hiányzó információkat. Ha az engedélyeken felül szolgalmi jogok is szükségesek a rendkívül nagy kapacitású hálózatok elemeinek kiépítéséhez, az illetékes hatóságoknak az (EU) 2018/1972 irányelv 43. cikkétől eltérve a kérelem kézhezvételétől számított négy hónapon belül meg kell adniuk ezeket a szolgalmi jogokat, kivéve kisajátítás esetén. Azokat az egyéb szolgalmi jogokat, amelyekre az építési munkákra vonatkozó engedélyekkel összefüggésben nincs szükség, az (EU) 2018/1972 irányelv 43. cikkével összhangban változatlanul 6 hónapon belül kell megadni.
- (41) A tagállamoknak a nemzeti joggal összhangban meg kell határozniuk az infrastruktúra azon kategóriáit (például tartóoszlopok, antennák, oszlopok és földalatti alépítmények), amelyek esetében nincs szükség építési engedélyre, ásási engedélyre vagy más típusú engedélyre. Ugyanez vonatkozhat a meglévő karbantartási munkák vagy létesítmények műszaki korszerűsítésére, valamint a kisebb építési munkákra – például árokásásra – és az engedélyek megújítására is.
- (42) Annak biztosítása érdekében, hogy az ilyen engedélyek és szolgalmi jogok megadására vonatkozó eljárásokat észszerű határidőn belül lefolytassák – amint az bizonyos nemzeti szintű korszerűsítési és helyes közigazgatási gyakorlatokból is kitűnik – meg kell határozni az adminisztráció egyszerűsítésének elveit. Ez többek között magában foglalhatja az előzetes engedélyezési kötelezettségnek azokra az esetekre való korlátozását, amelyekben ez elengedhetetlen.

- (43) A rendkívül nagy kapacitású hálózatok elemei kiépítésének megkönnyítése érdekében az engedélyhez kapcsolódó díjaknak – a szolgalmi jogok kivételével – az (EU) 2018/1972 irányelv 16. cikkében meghatározott elveknek megfelelően az engedélykérelmek feldolgozásával kapcsolatos igazgatási költségekre kell korlátozódniuk. A szolgalmi jogok esetében az (EU) 2018/1972 irányelv 42. és 43. cikkében megállapított rendelkezések alkalmazandók. Ez nem foglalja magában az engedélykérelem feldolgozásához nem kapcsolódó, a közigazgatási szervek által az üzemeltetőre a nemzeti joggal összhangban kivetett járulékos költségeket, például az állami infrastruktúra tekintetében az építési munkák miatt bekövetkező értékcsökkenést, továbbá ezen infrastruktúrának az építési munkák miatt szükséges javításával vagy cseréjével kapcsolatos költségeket, vagy az olyan intézkedések költségeit, amelyek célja a közvédelem biztosítása az építési munkák során.
- (44) Az (EU) 2022/2481 határozatban rögzített célok teljesítése érdekében 2030-ig a helyhez kötött szolgáltatásokat igénybe vevő minden végfelhasználóra gigabites hálózatnak kell kiterjednie a hálózati végpontig, és minden lakott területre olyan új generációs vezeték nélküli nagy sebességű hálózatnak kell kiterjednie, amelynek a teljesítménye legalább az 5G-vel egyenértékű, a technológiasemlegesség elvével összhangban. A gigabites hálózatok végfelhasználók számára történő biztosítását korszerű és időtálló száloptikás technológiával kell elősegíteni, amely megfelelő különösen a korszerű és időtálló, épületen belüli fizikai infrastruktúrák, az épülethozzáférfési pontok és az épületen belüli kábelezés számára. Az épületek építése során a minialépítmények biztosítása csak korlátozott többletköltséggel jár, míg az épületek gigabites infrastruktúrával való felszerelése a gigabites hálózat kiépítési költségeinek jelentős részét képezheti. Ezért minden új épületet, illetve az épületen belüli teljes fizikai infrastruktúra vagy annak jelentős része szerkezeti átalakítását magában foglaló jelentős felújítás alá vont épületet fel kell szerelni fizikai infrastruktúrával, a nyilvános elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező egy vagy több vállalkozás számára könnyen hozzáférhető épülethozzáférfési ponttal, valamint épületen belüli optikai kábelezéssel, ami lehetővé teszi a végfelhasználók gigabites sebességhez való csatlakozását. Az épületfejlesztőknek továbbá gondoskodniuk kell arról, hogy minden lakásból vezessenek üres alépítmények a többlakásos épületen belül vagy azon kívül elhelyezett épülethozzáférfési pontig, lehetővé téve ezzel a hálózati végpontokhoz való csatlakozást, illetve azokban a tagállamokban, ahol engedélyezett a hálózati végpontnak az egyedi végfelhasználói helyen kívül történő elhelyezése, addig a fizikai pontig, ahol a végfelhasználó a nyilvános hálózatra hozzáférés céljából rácsatlakozik. A végfelhasználói helyen található meglévő épületek jelentős, az energiahatékonyság javítását célzó felújítása (a 2010/31/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv¹² értelmében) korszerűsítési lehetőséget nyújt arra vonatkozóan, hogy ezeket az épületeket optikai technológia fogadására kész, épületen belüli fizikai infrastruktúrával, épületen belüli optikai kábelezéssel, valamint épülethozzáférfési ponttal is felszereljék.
- (44a) Az épülethez való hozzáférési pontnak több üzemeltető számára könnyen, azaz túlzott erőfeszítés nélkül hozzáférhetőnek kell lennie – különösen azokban az esetekben, amikor az az épületen belül helyezkedik el – anélkül, hogy az épület tekintetében monopóliumot hozna létre vagy elősegítené annak létrehozását.

¹² Az Európai Parlament és a Tanács 2010/31/EU irányelve (2010. május 19.) az épületek energiahatékonyságáról (HL L 153., 2010.6.18., 13. o.).

- (44b) Az optikai technológia fogadására kész, épületen belüli fizikai infrastruktúrával, az optikai technológia fogadására kész épülethozzáférési ponttal és kábelezéssel kapcsolatos rendelkezések nem zárják ki, hogy ugyanazon épületen belüli fizikai infrastruktúrán belül más típusú technológia is megtalálható legyen. Ezek a rendelkezések nem érinthetik az épülettulajdonosok azon jogát, hogy az épületet az optikai szálon kívül más épületen belüli vezetékekkel is felszereljék, valamint más olyan épületen belüli fizikai infrastruktúrával, amely az optikai szál mellett más vezetékeknek, illetve az elektronikus hírközlő hálózatok egyéb elemeinek a fogadására is alkalmas.
- (45) Egy épület optikai technológia fogadására kész, épületen belüli fizikai infrastruktúrával, optikai technológia fogadására kész épülethozzáférési ponttal, illetve épületen belüli optikai kábelezéssel való felszerelésének lehetősége a költségek tekintetében bizonyos esetekben aránytalanul tekinthető, például néhány új egy lakásos épület vagy jelentős felújítási munkák alá vont épület esetében. Ezt olyan objektív indokok támaszthatják alá, mint például a testre szabott költségbecslések, a helyszínnel kapcsolatos gazdasági okok, a kulturális örökség megőrzésével kapcsolatos vagy környezeti okok (például a bizonyos kategóriába sorolt műemlékek esetében).
- (46) A potenciális vásárlók és bérlők számára előnyös lenne azoknak az épületeknek az azonosítása, amelyeket felszereltek optikai technológia fogadására kész, épületen belüli fizikai infrastruktúrával, optikai technológia fogadására kész épülethozzáférési ponttal és épületen belüli optikai kábelezéssel, és amelyek ebből fakadóan jelentős költségmegtakarítási potenciállal rendelkeznek. Az épületek optikai technológia fogadására kész infrastruktúrával való ellátását is elő kell mozdítani. A tagállamok ezért kidolgozhatnak egy „optikai technológia fogadására kész” címkét az ilyen infrastruktúrával, optikai technológia fogadására kész épülethozzáférési ponttal és épületen belüli optikai kábelezéssel e rendelettel összhangban felszerelt épületekre vonatkozóan.
- (47) Az egy adott területen gigabites hálózatokat kiépítő nyilvános elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező vállalkozások jelentős méretgazdaságosságot érhetnek el, ha a meglévő fizikai infrastruktúra használatával és az érintett terület helyreállításával hálózatukat egészen az épületek hozzáférési pontjáig ki tudják építeni. Ezt attól függetlenül lehetővé kell tenni, hogy adott előfizető kifejezett érdeklődést nyilvánított-e az adott időpontban a szolgáltatás iránt; ennek azonban az a feltétele, hogy a magántulajdonra gyakorolt hatás minimális legyen. Azt követően, hogy a hálózat végpontja eljutott az épülethozzáférési pontig, a további előfizetők csatlakoztatása jóval alacsonyabb költséggel valósítható meg, elsősorban a hálózati végpontokhoz való csatlakozás révén, illetve azokban a tagállamokban, ahol engedélyezett a hálózati végpontnak az egyedi végfelhasználói helyen kívül történő elhelyezése, ahhoz a fizikai ponthoz való csatlakozás révén, ahol a végfelhasználó a nyilvános hálózatra hozzáférés céljából rácsatlakozik, különösen az optikai technológia fogadására kész, épületen belüli vertikális szegmenshez való hozzáféréssel, ha ez már létezik. Ez a cél akkor is teljesül, ha magában az épületben már rendelkezésre áll a gigabites hálózat, amelyhez átlátható, arányos és megkülönböztetésmentes feltételek mellett hozzáfér bármely nyilvános hírközlő hálózat szolgáltatója, amely az épületben aktív előfizetővel rendelkezik. Ez a helyzet állhat fenn különösen azokban a tagállamokban, amelyek intézkedéseket hoztak az (EU) 2018/1972 irányelv 44. cikke alapján. A nyilvános elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező vállalkozásoknak az előfizetővel kötött szerződés megszűnésekor a lehető legjobban el kell távolítaniuk a hálózatuk elemeit (például a nem használt kábeleket, berendezéseket), és helyre kell állítaniuk az érintett területet.

- (48) Az ahhoz való hozzájárulás érdekében, hogy a gigabites hálózatok a végfelhasználók rendelkezésére álljanak, az új építésű és a jelentős felújítás alá vont épületeket optikai technológia fogadására kész, épületen belüli fizikai infrastruktúrával, épületen belüli optikai kábelezéssel, valamint épülethozzáférsi ponttal kell felszerelni, kivéve, ha ez a felújítási munkálatok összköltségéhez képest aránytalan költségekkel jár. A tagállamoknak e cél eléréséhez rendelkezniük kell bizonyos mozgástérrel. E tekintetben ez a rendelet nem törekszik a kapcsolódó költségekre vonatkozó szabályok harmonizálására, ideértve többek között az épületek optikai technológia fogadására kész, épületen belüli fizikai infrastruktúrával, épületen belüli optikai kábelezéssel és épülethozzáférsi ponttal való felszerelésével járó költségek megtérítését.
- (49) A szubszidiaritás elvével összhangban és a nemzeti körülmények figyelembevétele érdekében a tagállamoknak kell elfogadniuk az új építésű vagy jelentős felújítás alá vont épületek optikai technológia fogadására kész, épületen belüli fizikai infrastruktúrával és épületen belüli optikai kábelezéssel, az új épületek és a jelentős felújítás alá vont többalakos épületek esetében pedig hozzáférsi ponttal való felszereléséhez szükséges szabványokat vagy műszaki előírásokat. Ezekben a szabványokban vagy műszaki előírásokban meg lehet határozni legalább a következőket: az épületek hozzáférsi pontjára vonatkozó előírások; az optikai interfészre vonatkozó előírások; a kábelekre vonatkozó előírások; a csatlakozókra vonatkozó előírások; a csővezetékekre, illetve mikrocsővekre vonatkozó előírások; az elektromos kábelezéssel való interferencia kiküszöböléséhez szükséges műszaki előírások és a minimális hajlítási sugár. A tagállamok az építési engedélyek kiadását függővé tehetik attól, hogy az új épület építése, vagy a jelentős felújítási munkák kapcsán építési engedélyhez kötött adott projekt megfelel-e a szabványoknak vagy műszaki előírásoknak, egy hitelesített vizsgálati jegyzőkönyv vagy a tagállam által előírt hasonló eljárás alapján. Az építési engedélyen túlmenően – melyet az illetékes hatóságok annak ellenőrzését követően adnak ki, hogy az építési műszaki projekt megfelel-e a vonatkozó szabályozásnak – egyes tagállamokban az építés befejezése után újabb engedélyre van szükség arra vonatkozóan, hogy az épületet a tervezett rendeltetésének megfelelően vehessék használatba. A tagállamok tanúsítási rendszereket is létrehozhatnak a szabványoknak vagy műszaki előírásoknak való megfelelés igazolása, valamint az „optikai technológia fogadására kész” címkére való jogosultság megszerzése céljából. Ezen túlmenően az e rendelet alapján létrehozott tanúsítási rendszerrel kapcsolatos növekvő bürokrácia elkerülése érdekében a tagállamok figyelembe vehetik a 2010/31/EU irányelv szerinti tanúsítási rendszerekre alkalmazott eljárási követelményeket, és azt is mérlegelhetik, hogy lehetőséget nyújtanak-e a két kérelmezési eljárás együttes megindítására.
- (50) Tekintettel a digitális társadalmi befogadásból fakadó társadalmi előnyökre, valamint figyelembe véve a rendkívül nagy kapacitású hálózatok kiépítésének gazdasági vetületeit, ha a végfelhasználó helyiségeinek kiszolgálására nem áll rendelkezésre optikai technológia fogadására kész passzív vagy aktív infrastruktúra, és nincsenek olyan alternatívák sem, amelyekkel biztosítani lehetne az előfizető számára a rendkívül nagy kapacitású hálózatokhoz való hozzáférést, akkor bármely nyilvános hírközlő hálózat szolgáltatójának jogosultnak kell lennie arra, hogy hálózatát saját költségén kiépítse a magántulajdonú helyiségig, feltéve, hogy minimalizálja ennek a magántulajdonra gyakorolt hatását, lehetőség szerint például azzal, hogy az épületben már rendelkezésre álló fizikai infrastruktúrát veszi igénybe, vagy biztosítja az érintett területek teljes helyreállítását.
- (51) Az épületen belüli fizikai infrastruktúrához való hozzáférési kérelmeknek e rendelet hatálya alá kell tartozniuk, míg az optikai kábelezéshez való hozzáférési kérelmeknek az (EU) 2018/1972 irányelv hatálya alá kell tartozniuk.

- (52) A tagállamok iránymutatást adhatnak az épületen belüli fizikai infrastruktúrához való hozzáférésre vonatkozó rendelkezések alkalmazásáról, beleértve többek között a kapcsolódó feltételeket. Az iránymutatás elkészítése során megfelelően figyelembe kell venni az érdekelt felek és a nemzeti vitarendezési testületek véleményét.
- (53) A korszerű és gyors közigazgatási eljárások előmozdítása, valamint a rendkívül nagy kapacitású hálózatok kiépítésére irányuló eljárások költségeinek és időigényének csökkentése érdekében az egyablakos információs pontok szolgáltatásait teljes mértékben online kell nyújtani. E célból az egyablakos információs pontoknak könnyű hozzáférést kell biztosítaniuk a szükséges digitális eszközökhöz, például internetes portálokhoz, elektronikus címekhez, adatbázisokhoz, digitális platformokhoz és digitális alkalmazásokhoz. Az eszközöknek hatékony hozzáférést kell biztosítaniuk a meglévő fizikai infrastruktúrára és a tervezett építési munkákra vonatkozó minimális információkhoz, valamint lehetőséget kell nyújtaniuk az információkérésre. Az ilyen digitális eszközöknek hozzáférést kell biztosítaniuk az engedélyek és a szolgalmi jogok megadását szolgáló elektronikus közigazgatási eljárásokhoz, valamint az alkalmazandó feltételekről és eljárásokról szóló kapcsolódó információkhoz is. Ha egy tagállamban egynél több egyablakos információs pontot hoznak létre, valamennyi egyablakos információs pontnak elektronikus úton, egy egységes nemzeti digitális kapun keresztül könnyen és zökkenőmentesen hozzáférhetőnek kell lennie. Ennek a kapunak közös felhasználói interfésszel kell rendelkeznie, amely révén hozzáférhetők az online egyablakos információs pontok. Az egységes nemzeti digitális kapunak meg kell könnyítenie az üzemeltetők és az egyablakos információs pontok feladatait ellátó illetékes hatóságok közötti interakciót.
- (54) Az egyablakos információs pont feladatainak ellátása érdekében lehetővé kell tenni, hogy a tagállamok helyi, regionális vagy nemzeti szinten már esetlegesen rendelkezésre álló digitális eszközökre – például internetes portálokra, elektronikus címekre, adatbázisokra, digitális platformokra és digitális alkalmazásokra – támaszkodjanak, illetve szükség esetén tökéletesítsék azokat, feltéve, hogy azok megfelelnek az e rendeletben meghatározott kötelezettségeknek. Ez magában foglalja az egységes nemzeti digitális kapun keresztül történő hozzáférést és az e rendeletben meghatározott valamennyi funkció elérhetőségét. A minimális, „egyszeri adatszolgáltatás” és a pontosság elveinek való megfelelés érdekében lehetővé kell tenni, hogy a tagállamok adott esetben több, az egyablakos információs pontokat támogató digitális platformot, adatbázist vagy alkalmazást integráljanak. Ennek megfelelően például az egyablakos információs pontokat a meglévő fizikai infrastruktúrát illetően támogató digitális platformok, adatbázisok vagy alkalmazások összekapcsolhatók, illetve teljesen vagy részben integrálhatók a tervezett építési munkákra és az engedélyek megadására szolgáló platformokkal vagy alkalmazásokkal.

- (55) Az e rendelet szerinti egyablakos információs pontok hatékonyságának biztosítása érdekében a tagállamok kötelesek megfelelő erőforrásokat biztosítani, továbbá gondoskodni az egy adott földrajzi területre vonatkozó releváns információk könnyű hozzáférhetőségéről. Az információkat megfelelő szintű részletességgel – többek között például a helyi kataszter szintjén – kell feltüntetni ahhoz, hogy a kijelölt feladatoknak megfelelően maximalizálni lehessen a hatékonyságot. E tekintetben a tagállamok – a meglévő struktúrák kihasználása és a felhasználói előnyök maximalizálása érdekében – mérlegelhetik a 2006/123/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv¹³ 6. cikke szerinti egyablakos ügyintézési pontokkal és egyéb tervezett vagy meglévő e-közigazgatási megoldásokkal kialakítható szinergiákat és méretgazdaságosságot. Hasonlóképpen, az (EU) 2018/1724 európai parlamenti és tanácsi rendeletben¹⁴ előírt egységes digitális kapunak kapcsolódnia kell az egyablakos információs pontokhoz.
- (56) Az egységes nemzeti digitális kapu, az egyablakos információs pontok és az e rendelet rendelkezéseinek való megfeleléshez szükséges digitális eszközök létrehozásának költségeihez teljes egészében vagy részben támogatást nyújthatnak uniós alapok, például: Európai Regionális Fejlesztési Alap – egyedi célkitűzés: egy versenyképesebb és intelligensebb Európa megteremtése az innovatív és intelligens gazdasági átalakulás, valamint a regionális IKT-összekapcsoltság előmozdításával¹⁵; Digitális Európa program¹⁶ – egyedi célkitűzés: Digitális kapacitások telepítése és legjobb felhasználása és interoperabilitás; valamint a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz¹⁷ pillérei – digitális transzformáció és intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés, beleértve a gazdasági kohéziót, a foglalkoztatást, a termelékenységet, a versenyképességet, a kutatást, a fejlesztést és az innovációt, valamint az erős kkv-kat magában foglaló, jól működő belső piacot, feltéve, hogy a szóban forgó költségek megfelelnek a célkitűzéseknek és támogathatósági kritériumoknak.

¹³ Az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelve (2006. december 12.) a belső piaci szolgáltatásokról ([HL L 376., 2006.12.27., 36. o.](#)).

¹⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1724 rendelete (2018. október 2.) az információkhoz, eljárásokhoz, valamint segítségnyújtó és problémamegoldó szolgáltatásokhoz hozzáférést biztosító egységes digitális kapu létrehozásáról és az 1024/2012/EU rendelet módosításáról ([HL L 295., 2018.11.21., 1. o.](#)).

¹⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1058 rendelete (2021. június 24.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és a Kohéziós Alapról (HL L 231., 2021.6.30., 60. o.), 3. cikk (1) bekezdés a) pont.

¹⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/694 rendelete (2021. április 29.) a Digitális Európa program létrehozásáról és az (EU) 2015/2240 határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 166., 2021.5.11., 1. o.), 8. cikk.

¹⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/241 rendelete (2021. február 12.) a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról (HL L 57., 2021.2.18., 17. o.), 3. cikk.

- (57) Amennyiben a fizikai infrastruktúrához való hozzáférésről vagy az építési munkák összehangolásáról folytatott kereskedelmi tárgyalások során nem jön létre megállapodás a műszaki és kereskedelmi feltételekről, a kérelmek indokolatlan elutasításának és az észszerűtlen feltételek kikényszerítésének az elkerülése érdekében a felek számára lehetőséget kell biztosítani arra, hogy nemzeti vitarendezési testülethez forduljanak, amelynek határozata kötelező erővel bír a felekre nézve. Az összehangolt építési munkákhoz való hozzáférésért szabható árak vagy a költségmegosztás meghatározása során a vitarendezési testületnek garantálnia kell, hogy a hozzáférést biztosító fél és az építési munkákat tervező hálózatzemeltetők méltányos lehetőséget kapjanak a fizikai infrastruktúrájukhoz való hozzáférésnyújtás vagy a tervezett építési munkák összehangolása kapcsán felmerülő költségeik megtérítésére. Ennek során figyelembe kell venni az esetleges egyedi nemzeti szintű feltételeket, az esetlegesen bevezetett árszabási struktúrákat, valamint a nemzeti szabályozó hatóság által előírt bármilyen korábbi jogorvoslatot. A vitarendezési testületnek figyelembe kell vennie azt is, hogy milyen hatást gyakorolna az igényelt hozzáférés biztosítása vagy a tervezett építési munkák összehangolása a hozzáférést biztosító fél vagy az építési munkákat tervező hálózatzemeltetők üzleti tervére, ideértve az általuk eszközölt vagy tervezett – különösen a kérelem tárgyát képező fizikai infrastruktúrába történő – beruházásokat is.
- (58) A hálózatképzés késedelmének elkerülése érdekében a nemzeti vitarendezési testületnek a vitát időben, de a vitarendezési kérelem kézhezvételétől számítva a meglévő fizikai infrastruktúrához való hozzáféréssel kapcsolatos viták esetében mindenképpen legkésőbb négy hónapon belül, a fizikai infrastruktúra átláthatóságával, a tervezett építési munkák összehangolásával és a tervezett építési munkák átláthatóságával kapcsolatos viták esetében pedig legkésőbb két hónapon belül rendeznie kell. A vitarendezés késedelmét indokló kivételes körülmények – például a döntéshozatalhoz szükséges információk vagy dokumentumok elégtelensége, ideértve azon egyéb illetékes hatóságok véleményét is, amelyekkel konzultálni kell, vagy az ügy rendkívüli bonyolultsága – kívül eshetnek a vitarendezési testületek hatáskörén.
- (59) Amennyiben a rendkívül nagy kapacitású hálózatok kiépítése kapcsán jogviták merülnek fel a fizikai infrastruktúrákhoz való hozzáféréssel, a tervezett építési munkákkal vagy az ezekre vonatkozó információkkal kapcsolatban, a vitarendezési testületnek módjában kell, hogy álljon e vitákat kötelező erejű határozat útján rendezni. Az említett testület általi határozathozatal azonban nem sértheti egyik fél azon lehetőségét sem, hogy az ügyet bíróság elé vigye, vagy hogy a hivatalos vitarendezést megelőző vagy azzal párhuzamos békéltetési mechanizmusban működjön közre, amely közvetítés vagy további eszmecsere formáját öltheti.
- (60) A szubszidiaritás elvének megfelelően ez a rendelet nem sértheti a tagállamok azon lehetőségét, hogy – a hatás- és jogkörök megosztásának nemzeti alkotmányos rendszerével és az ezen rendeletben foglalt követelményekkel összhangban – az ezen rendeletben előírt szabályozási feladatokat az ellátásukra leginkább alkalmas hatóságokra ruházzák. Az adminisztratív terhek csökkentése érdekében a tagállamok számára lehetővé kell tenni, hogy meglévő szervet jelöljenek ki, vagy a feladatokat a 2014/61/EU irányelv alapján már kijelölt illetékes szervekre ruházzák. Az illetékes szervre vagy szervekre ruházott feladatokra vonatkozó információkat az egyablakos információs ponton keresztül közzé kell tenni, és be kell jelenteni a Bizottságnak, kivéve, ha erre a 2014/61/EU irányelv alapján már sor került. A tagállamok arra vonatkozó mérlegelési jogköre, hogy az egyablakos információs pont feladatainak ellátására egyenél több illetékes szervet jelölnek ki, nem befolyásolhatja azon képességüket, hogy e feladatokat hatékonyan elvégezzék.

- (61) A kijelölt nemzeti vitarendezési testületnek és az egyablakos információs pont feladatait ellátó illetékes szervnek biztosítani kell az érintett felekkel szembeni pártatlanságot, függetlenséget és a felektől való szervezeti elkülönítést, jogköreit pártatlanul, átláthatóan és kellő időben kell gyakorolnia; valamint rendelkeznie kell a megfelelő hatáskörökkel és erőforrásokkal.
- (62) A tagállamoknak megfelelő, hatékony, arányos és visszatartó erejű szankciókat kell előírniuk az e rendeletnek vagy az illetékes szervek által elfogadott kötelező erejű határozatnak való meg nem felelés esetére, ideértve azokat az eseteket is, amikor a hálózatzüzemeltető vagy a közigazgatási szerv az egyablakos információs ponton keresztül tudatosan vagy súlyosan gondatlanul ad félrevezető, téves vagy hiányos információkat.
- (63) Mivel e rendelet céljait, nevezetesen a rendkívül nagy kapacitású hálózatok fogadására alkalmas fizikai infrastruktúrák Unió-szerte történő, a belső piac működését előmozdító módon való kiépítésének elősegítését, a tagállamok a fennálló eltérő megközelítések és a 2014/61/EU irányelv lassú és nem hatékony átültetése miatt nem tudják kielégítően megvalósítani, a hálózatképzés léptéke és a szükséges beruházások miatt azonban e célok az Unió szintjén jobban megvalósíthatók, az Unió intézkedéseket hozhat a szubszidiaritásnak az EUSZ 5. cikkében foglalt elvével összhangban. Az arányosságnak az említett cikkben foglalt elvével összhangban ez a rendelet nem lépi túl az e célok eléréséhez szükséges mértéket.
- (63b) Ez a rendelet nem érinti a tagállamoknak a nemzetbiztonság védelmével kapcsolatos felelősségét és az egyéb alapvető állami funkciók védelmére vonatkozó hatáskörét, különösen a közbiztonságot, a területi integritást és a közrend fenntartását illetően. Ezzel összhangban a rendelet alól az említett ügyekre hivatkozva biztosított kivételeket kellően indokoltnak és arányosnak kell tekinteni.
- (64) E rendelet tiszteletben tartja az alapvető jogokat, és figyelembe veszi az Európai Unió Alapjogi Chartájában elismert elveket, így e rendelet különösen a magánélethez és az üzleti titkok védelméhez való jog, a vállalkozás szabadsága, a tulajdonhoz való jog és a hatékony jogorvoslathoz való jog maradéktalan tiszteletben tartásának biztosítására törekszik. E rendeletet az említett jogokkal és elvekkel összhangban kell alkalmazni.
- (65) Ez a rendelet a 2014/61/EU irányelv hatálya alá tartozó valamennyi területet érintően tartalmaz rendelkezéseket, ezért az említett irányelvet hatályon kívül kell helyezni.

- (66) A hatálybalépés és az alkalmazás közötti huszonnégy hónapos időszak célja, hogy elegendő idő álljon a tagállamok rendelkezésére annak biztosítására, hogy nemzeti jogszabályaik ne akadályozzák e rendelet egységes és hatékony alkalmazását. A 3500 főnél kevesebb lakosú kistéleplülések esetében a tagállamok – az e rendeletben meghatározott feltételeknek megfelelően – rendelkezhetnek úgy, hogy a fizikai infrastruktúrához való hozzáférés iránti kérelmekkel kapcsolatos információnyújtásra szolgáló határidő további 12 hónappal meghosszabbodik. A huszonnégy hónapos időszak nem érinti az e rendeletben meghatározott egyes rendelkezések késleltetett alkalmazására vonatkozó különös szabályokat. A tagállamoknak e rendelet alkalmazásának kezdetéig vissza kell vonniuk a rendelettel átfedésben lévő vagy azzal ellentétes nemzeti rendelkezéseket. Ami új jogszabályok ezen időszak alatti elfogadását illeti, az EUSZ 4. cikkének (3) bekezdéséből következik, hogy a tagállamok kötelesek lojálisan együttműködni, és tartózkodnak minden olyan intézkedéstől, amely ellentétes a jövőbeli uniós jogszabályokkal,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Tárgy és hatály

(1) E rendelet célja a rendkívül nagy kapacitású hálózatok (VHCN) kiépítésének megkönnyítése és ösztönzése, ennek érdekében pedig a meglévő fizikai infrastruktúra közös használatának előmozdítása és az új fizikai infrastruktúra hatékonyabb kiépítéséhez szükséges feltételek megteremtése oly módon, hogy a szóban forgó hálózatok kiépítése gyorsabban és kisebb költségek mellett legyen megvalósítható.

(2) Ha e rendelet bármelyik rendelkezése ellentétes az (EU) 2018/1972 irányelv vagy a 2002/77/EK irányelv valamely rendelkezésével, akkor ez utóbbi irányelvek vonatkozó rendelkezései az irányadók és alkalmazandók.

(3) Ez a rendelet minimumkövetelményeket állapít meg az (1) bekezdésben meghatározott célok elérése érdekében. A tagállamok fenntarthatnak vagy bevezethetnek olyan, az uniós joggal összhangban lévő szabályokat, amelyek szigorúbbak vagy részletesebbek az említett minimumkövetelményeknél, amennyiben azok előmozdítják a meglévő fizikai infrastruktúra közös használatát, illetve lehetővé teszik az új fizikai infrastruktúra hatékonyabb kiépítését.

(4) A (3) bekezdéstől eltérve a tagállamok nem tarthatnak fenn és nem vezethetnek be a 3. cikk (3) bekezdésének a)–e) pontjában, a 3. cikk (6) bekezdésében, a 4. cikk (5) bekezdésének második albekezdésében, az 5. cikk (2) bekezdésének második albekezdésében, az 5. cikk (4) bekezdésében, a 6. cikk (2) bekezdésében, valamint a 8. cikk (7) és (8) bekezdésében megállapítottaknál szigorúbb vagy részletesebb szabályokat.

(5) Ez a rendelet nem érinti a tagállamoknak a nemzetbiztonság védelmével kapcsolatos felelősségét és az egyéb alapvető állami funkciók védelmére vonatkozó hatáskörét, beleértve az állam területi integritásának biztosítását és a közrend fenntartását.

2. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában az (EU) 2018/1722 irányelv fogalommeghatározásai alkalmazandók, különösen a következők: „elektronikus hírközlő hálózat”, „rendkívül nagy kapacitású hálózat”, „nyilvános elektronikus hírközlő hálózat”, „hálózati végpont”, „kapcsolódó eszközök”, „végfelhasználó”, „hálózatok és szolgáltatások biztonsága”, „hozzáférés” és „üzemeltető”.

E rendelet alkalmazásában továbbá:

1. „hálózatüzemeltető”:

- a) az (EU) 2018/1722 irányelv 2. cikkének 29. pontjában meghatározott üzemeltető;
- b) a következő szolgáltatások nyújtására szánt fizikai infrastruktúrát biztosító vállalkozás:

i. a következők termelésével, szállításával vagy elosztásával kapcsolatos szolgáltatások:

- gáz;
- villamos energia (ezen belül a közvilágítás);
- fűtés;
- víz – beleértve a szennyvízelvezetést vagy -tisztítást is – és vízelvezető rendszerek;

ii. közlekedési szolgáltatások, ideértve a vasutat, a közutakat, többek között a városi utakat is, a kikötőket és a repülőtereket;

2. „közigazgatási szerv”: állam, regionális vagy helyi hatóság, közjogi intézmény, illetve egy vagy több ilyen hatóság, vagy egy vagy több ilyen közjogi intézmény szövetsége;

3. „közjogi intézmény”: olyan intézmény, amelyre a következők mindegyike jellemző:

- a) kifejezetten olyan közérdekű célra jött létre, amely nem ipari vagy kereskedelmi jellegű;
- b) jogi személyiséggel rendelkezik;
- c) teljes egészében vagy legnagyobb részben az állam, regionális vagy helyi hatóság, vagy egyéb közjogi intézmény finanszírozza; vagy irányítása az említett hatóságok vagy szervek felügyelete alatt áll; vagy olyan ügyvezető, döntéshozó vagy felügyelő testülete van, amelynek esetében a tagok többségét állami, regionális vagy helyi hatóság, vagy egyéb közjogi intézmény nevezi ki;

4. „fizikai infrastruktúra”:

- a) egy hálózat bármely olyan eleme, amely a hálózat más elemeinek fogadására szolgál anélkül, hogy maga is a hálózat aktív elemévé válna; ilyenek például a csővezetékek, a tartóoszlopok, az alépítmények, az ellenőrzőkamrák, az ellenőrzőaknák, a szekrények, az antennaszerkezetek, a tornyok és az oszlopok, valamint az épületek – ideértve azok tetőjét és a homlokzat részeit – vagy az épületek bejáratai, továbbá bármely más olyan eszköz, amely alkalmas lehet egy hálózat elemeinek fogadására, beleértve az utcabútorokat, úgymint a villanypóznákat, az utcai jelzőtáblákat, a közlekedési lámpákat, a hirdetőtáblákat, az útdíjfizető kapukat, a busz- és villamosmegállókat, valamint a metró- és vasútállomásokat;
- b) amennyiben nem valamely hálózat részei, és a közigazgatási szervek tulajdonában vagy ellenőrzése alatt állnak: épületek – ideértve azok tetőjét és a homlokzat részeit – vagy az épületek bejáratai, továbbá bármely más olyan eszköz, amely alkalmas lehet egy hálózat elemeinek fogadására, beleértve az utcabútorokat, úgymint a villanypóznákat, az utcai jelzőtáblákat, a közlekedési lámpákat, a hirdetőtáblákat, az útdíjfizető kapukat, a busz- és villamosmegállókat, valamint a metró- és vasútállomásokat.

A kábelek – a sötétszálat is beleértve –, valamint az (EU) 2020/2184 európai parlamenti és tanácsi irányelv¹⁸ 2. cikkének 1. pontjában meghatározott, emberi fogyasztásra szánt víz szállítására használt hálózati elemek e rendelet értelmében nem minősülnek fizikai infrastruktúrának;

5. „építési munkák”: olyan építési, illetve közművesítési munkák, amelyek összességében vett eredménye önmagában alkalmas valamely gazdasági vagy műszaki funkció ellátására, és amely egy fizikai infrastruktúra legalább egy elemét magában foglalja;

6. „épületen belüli fizikai infrastruktúra”: a végfelhasználói helyen található fizikai infrastruktúra vagy létesítmény, ideértve a vezetékes, illetve a vezeték nélküli hozzáférési hálózatok fogadására szánt, közös tulajdonban lévő elemeket is, amennyiben ezek a hozzáférési hálózatok alkalmasak elektronikus hírközlési szolgáltatások nyújtására és az épület hozzáférési pontjának a hálózat végpontjával való összekapcsolására, illetve azokban a tagállamokban, ahol engedélyezett a hálózati végpontnak az egyedi végfelhasználói helyen kívül történő elhelyezése, addig a fizikai pontig tart, ahol a végfelhasználó a nyilvános hálózatra hozzáférés céljából rácsatlakozik;

7. „épületen belüli optikai kábelezés”: a végfelhasználói helyen található optikai kábelek, ideértve a közös tulajdonban lévő elemeket is, amelyek az elektronikus hírközlési szolgáltatások nyújtását és az épület hozzáférési pontjának a hálózat végpontjával való összekapcsolását szolgálják, illetve azokban a tagállamokban, ahol engedélyezett a hálózati végpontnak az egyedi végfelhasználói helyen kívül történő elhelyezése, addig a fizikai pontig tart, ahol a végfelhasználó a nyilvános hálózatra hozzáférés céljából rácsatlakozik;

8. „optikai technológia fogadására kész, épületen belüli fizikai infrastruktúra”: optikai szálas elemek fogadására szánt, épületen belüli fizikai infrastruktúra;

9. „jelentős felújítási munkák”: a végfelhasználói helyen végzett olyan építési munkák, amelyek magukban foglalják az épületen belüli teljes fizikai infrastruktúra vagy annak jelentős része szerkezeti változtatásait, és a nemzeti joggal összhangban építési engedélyt igényelnek;

¹⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/2184 irányelve (2020. december 16.) az emberi fogyasztásra szánt víz minőségéről (HL L 435., 2020.12.23., 1. o.).

10. „engedély”: egy vagy több illetékes hatóság egyidejűleg vagy egymást követően hozott kifejezett vagy hallgatólagos határozata vagy határozata, amelyeket a nemzeti jog megkövetel ahhoz, hogy egy vállalkozás a rendkívül nagy kapacitású hálózatok elemeinek kiépítéséhez szükséges építési vagy közművesítési munkákat végezzen;
11. „épülethozzáférfési pont”: az épületen belül vagy kívül elhelyezkedő, az optikai technológia fogadására kész, épületen belüli infrastruktúrához való csatlakozást lehetővé tevő olyan fizikai pont, amely egyszerre több, elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező vállalkozás számára könnyen hozzáférhető;
12. „szolgalmi jogok”: az (EU) 2018/1972 43. cikkének (1) bekezdésében említett, valamely üzemeltető számára megadott, köztulajdonban vagy magántulajdonban lévő ingatlanon, ilyen ingatlan felett vagy alatt eszközök telepítésére vonatkozó jogok a tekintetben, hogy rendkívül nagy kapacitású hálózatot és kapcsolódó eszközöket telepítsen.

3. cikk

A meglévő fizikai infrastruktúrához való hozzáférés

(1) A (3) bekezdés sérelme nélkül, az üzemeltető írásbeli kérésére a fizikai infrastruktúrát tulajdonló vagy ellenőrzése alatt tartó minden közigazgatási szervnek és hálózatüzemeltetőnek a rendkívül nagy kapacitású hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök elemeinek kiépítése céljából tisztességes és észszerű feltételek – többek között méltányos árak – mellett teljesíteniük kell az adott fizikai infrastruktúrához való hozzáférés iránti valamennyi észszerű kérelmet. A fizikai infrastruktúrát tulajdonló vagy ellenőrzésük alatt tartó közigazgatási szerveknek minden észszerű hozzáférési kérelmet megkülönböztetésmentes feltételek mellett kell teljesíteniük. Az ilyen írásbeli kérelmekben pontosan meg kell jelölni, hogy a fizikai infrastruktúrának mely elemei tekintetében kérelmezik a hozzáférést, megjelölve a konkrét határidőket is. A tagállamok az ilyen kérelmek tekintetében részletes követelményeket határozhatnak meg.

(2) A hozzáférés biztosítására vonatkozó tisztességes és észszerű feltételek, többek között az árak meghatározásakor a fizikai infrastruktúrát tulajdonló vagy ellenőrzésük alatt tartó hálózatüzemeltetőknek és közigazgatási szerveknek adott esetben figyelembe kell venniük legalább a következőket:

- a) a fizikai infrastruktúrához való hozzáférést kérelmező üzemeltetők és a hozzáférést nyújtó hálózatüzemeltetők vagy közigazgatási szervek között kötött meglévő szerződések és elfogadott kereskedelmi feltételek,
- b) annak szükségessége, hogy a hozzáférést nyújtó félnek – ideértve a kapcsolódó eszközök szolgáltatóit is – méltányos lehetősége legyen arra, hogy a fizikai infrastruktúrájához való hozzáférésnyújtás kapcsán felmerülő költségeit megtéríttesse, figyelembe véve azokat az egyedi nemzeti szintű feltételeket, üzleti modelleket, illetve esetleges árszabási struktúrákat, amelyek célja a tisztességes költségmegtérítési lehetőség biztosítása; az elektronikus hírközlő hálózatok esetében a nemzeti szabályozó hatóság által előírt korrekciós intézkedéseket is figyelembe kell venni,
- c) a kért hozzáférés hatása a hozzáférést nyújtó fél üzleti tervére, beleértve az azon fizikai infrastruktúrába eszközölt beruházásokat is, amelyhez a hozzáférést kérelmezik, valamint annak szükségességét, hogy a hozzáférést nyújtó szolgáltatók számára biztosítani kell a beruházásaik méltányos megtérülését, amely tükrözi a releváns piaci feltételeket és – különösen azon vállalkozások esetében, amelyek elsődlegesen torony-infrastruktúrát biztosítanak, és egynél több, nyilvános elektronikus hálózatot szolgáltató vagy arra feljogosított vállalkozás számára nyújtanak fizikai hozzáférést – eltérő üzleti modelljüket.

Az üzemeltetők fizikai infrastruktúrájához való hozzáférés konkrét esetében a vitarendezési testületek – figyelembe véve adott esetben a (9) bekezdésnek megfelelően kidolgozott iránymutatást – a hozzáférés nyújtására vonatkozó, az árakra is kiterjedő méltányos és észszerű feltételek meghatározásakor mérlegelhetik a következőket:

- e beruházások gazdasági életképessége kockázati profiljuk alapján;
- a beruházás megtérülésére vonatkozó esetleges ütemezés;
- a hozzáférés downstream versenyre gyakorolt esetleges hatása, illetve annak következtében az árakra és a megtérülésre gyakorolt hatás;
- a hozzáférés kérelmezésekor a hálózati eszközök esetleges értékcsökkenése;

- a beruházás megvalósításakor készített, azt alátámasztó esetleges üzleti esettanulmány, különösen ha annak tárgyát a konnektivitás biztosítására használt fizikai infrastruktúra képezi, valamint
- a hozzáférést igénylő fél számára korábban kínált, fizikai infrastruktúra kiépítését célzó esetleges társberuházási ajánlatok vagy közös kiépítési lehetőségek, nevezetesen az (EU) 2018/1972 irányelv 76. cikke alapján.

(3) A fizikai infrastruktúrát tulajdonló vagy ellenőrzésük alatt tartó hálózatüzemeltetők és közigazgatási szervek az alábbi feltételek közül egy vagy több alapján megtagadhatják az adott fizikai infrastruktúrához való hozzáférést:

- a) a fizikai infrastruktúra, amelyhez a hozzáférést igényelték, technikai szempontból alkalmatlan az (1) bekezdésben említett rendkívül nagy kapacitású hálózatok bármely elemének fogadására;
- b) nem áll rendelkezésre elegendő szabad hely az (1) bekezdésben említett rendkívül nagy kapacitású hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök elemeinek fogadására, figyelembe véve a hozzáférést biztosító fél jövőben felmerülő helyigényét is, amit kellően igazolnak például a nyilvánosan hozzáférhető beruházási tervek, vagy a megengedett kapacitás tekintetében meghatározott, az összkapacitás százalékában kifejezett felső küszöbérték;
- c) a biztonsággal, a nemzetbiztonsággal és a népegészségüggyel kapcsolatos megalapozott indokok fennállása;
- d) valamely hálózat, különösen a kritikus fontosságú nemzeti infrastruktúra integritásával és biztonságával kapcsolatos, kellően megalapozott indokok fennállása;
- e) a tervezett elektronikus hírközlési szolgáltatások és az ugyanazon fizikai infrastruktúrán keresztül nyújtott egyéb szolgáltatások közötti súlyos interferencia kellően megalapozott kockázatának fennállása; vagy
- f) az elektronikus hírközlő hálózatokhoz való passzív nagykereskedelmi fizikai hozzáférés – ideértve a sötétszál-átengedéshez vagy a kábelhelymegosztáshoz való hozzáférést is – céljára ugyanazon hálózatüzemeltető által biztosított, rendkívül nagy kapacitású hálózatok szolgáltatására alkalmas, életképes alternatív eszközök állnak rendelkezésre, feltéve, hogy e hozzáférést tisztességes és észszerű feltételek mellett kínálják.

A tagállamok rendelkezhetnek úgy, hogy a hálózatüzemeltetők és a fizikai infrastruktúrát tulajdonló vagy ellenőrző közigazgatási szervek megtagadhatják az adott fizikai infrastruktúrához való hozzáférést, amennyiben életképes alternatív eszközök állnak rendelkezésre az ugyanazon hálózatüzemeltető vagy ugyanazon közjogi szerv által biztosított rendkívül nagy kapacitású hírközlő hálózatokhoz való megkülönböztetésmentes nyílt nagykereskedelmi hozzáférésre, feltéve, hogy:

- i. a nagykereskedelmi hozzáférésre szolgáló ezen alternatív eszközöket tisztességes és észszerű feltételek mellett kínálják, és
- ii. a hozzáférést kérelmező üzemeltető kiépítési projektje ugyanazon lefedettségi területre vonatkozik, és ezt a lefedettségi területet nem szolgálja ki más, a végfelhasználók helyiségeit összekapcsoló üvegszál hálózat (FttP).

A hozzáférés megtagadása esetén a fizikai infrastruktúrát tulajdonló vagy ellenőrzése alatt tartó hálózatüzemeltető vagy közigazgatási szerv a lehető leghamarabb, de legkésőbb a hiánytalan hozzáférési kérelem kézhezvételétől számított két hónapon belül írásban tájékoztatja a hozzáférést igénylő felet a megtagadás konkrét és részletes indokairól, kivéve a nemzeti jogban meghatározott kritikus fontosságú nemzeti infrastruktúrát, amely esetében nem követelmény, hogy a kérelmezővel közöljék a megtagadás konkrét és részletes indokait.

(4) A tagállamok létrehozhatnak vagy kijelölhetnek egy szervet, amely koordinálja a közigazgatási szervek tulajdonában vagy ellenőrzése alatt álló fizikai infrastruktúrához való hozzáférési kérelmeket, jogi és technikai tanácsadást nyújt a hozzáférési feltételekről folytatott tárgyalásokhoz, és a 10. cikkben említett egyablakos információs ponton keresztül megkönnyíti az információszolgáltatást.

(5) Azokra a fizikai infrastruktúrákra, amelyekre már vonatkoznak a nemzeti szabályozó hatóságok által az (EU) 2018/1972 irányelv alapján előírt hozzáférésnyújtási kötelezettségek, más illetékes hatóságok által előírt hozzáférésnyújtási kötelezettségek, vagy az uniós állami támogatási szabályok alkalmazásából eredő hozzáférésnyújtási kötelezettségek, mindaddig nem vonatkoznak az (1), (2) és (3) bekezdésben meghatározott kötelezettségek, amíg az ilyen hozzáférésnyújtási kötelezettségek fennállnak.

(6) A fizikai infrastruktúrát vagy a bizonyos kategóriába sorolt fizikai infrastruktúrát tulajdonló vagy ellenőrzésük alatt tartó közigazgatási szerveknek építészeti, történelmi, vallási vagy környezeti értékük miatt, illetve közbiztonsági, védelmi, biztonsági és egészségügyi okokból lehetőségük van nem alkalmazni az (1), (2) és (3) bekezdést a szóban forgó fizikai infrastruktúrára, illetve a fizikai infrastruktúra szóban forgó kategóriáira. A tagállamok kellően alátámasztott és arányos indokok alapján azonosítják a területükön található ilyen fizikai infrastruktúrát vagy a fizikai infrastruktúra ilyen kategóriáit. A fizikai infrastruktúra kategóriáit és az azok azonosítására használt kritériumokat egy egyablakos információs ponton keresztül közzé kell tenni.

(7) Az üzemeltetők jogosultak az elektronikus hírközlő hálózatokon, illetve a kapcsolódó eszközökön kívül egyéb hálózatok kiépítése céljára is hozzáférést biztosítani fizikai infrastruktúrájukhoz.

(8) Ez a cikk nem érinti a fizikai infrastruktúra tulajdonosának tulajdonjogát – amennyiben nem maga a hálózatüzemeltető vagy a közigazgatási szerv a tulajdonos –, sem bármely egyéb harmadik félnek, így például az érintett földtulajdonosoknak vagy magáningatlanok tulajdonosainak a tulajdonjogát, továbbá adott esetben a bérlők jogait sem.

(9) A tagállamok iránymutatást adhatnak e cikk alkalmazását illetően.

4. cikk

A fizikai infrastruktúrával kapcsolatos átláthatóság

(1) A fizikai infrastruktúrához való hozzáférésnek a 3. cikk szerinti kérelmezése céljából – kérelemre – minden üzemeltető jogosult az egyablakos információs ponton keresztül elektronikus formában hozzáférni a meglévő fizikai infrastruktúrára vonatkozó, alábbi minimális információkhoz:

- a) georeferenciával ellátott elhelyezkedés és útvonal;
- b) az infrastruktúra típusa és aktuális felhasználása;
- c) ügyintézési pont.

E minimális információkat arányos, megkülönböztetésmentes és átlátható feltételek mellett, de mindenképpen legkésőbb az információkérés benyújtását követő 15 munkanapon belül hozzáférhetővé kell tenni. Kellően indokolt esetben a határidő 15 munkanappal meghosszabbítható. A hozzáférést igénylő üzemeltetőket az új határidőről az egyablakos információs ponton keresztül tájékoztatni kell.

Az e cikk alapján információkhoz való hozzáférést kérő üzemeltetőknek meg kell határozniuk azt a területet, ahol rendkívül nagy kapacitású hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök elemeinek kiépítését tervezik.

A minimális információkhoz való hozzáférés csak akkor korlátozható, illetve tagadható meg, ha az a közigazgatási szervek tulajdonában vagy ellenőrzése alatt álló, bizonyos kategóriába sorolt épületek biztonságára, a hálózatok biztonságára és integritására, a nemzetbiztonságra, a nemzeti kritikus infrastruktúrák biztonságára, a közegészségre és a közbiztonságra tekintettel szükséges, amennyiben a fizikai infrastruktúrákra a 3. cikk (6) bekezdése szerint nem vonatkozik hozzáférési kötelezettség, illetve ha az a bizalmas adatkezelésre vagy az üzemi és üzleti titkokra tekintettel szükséges.

(2) A hálózatüzemeltetőknek és a közigazgatási szerveknek az (1) bekezdésben említett minimális információkat – egy egyablakos információs ponton keresztül és elektronikus formában – legkésőbb az e rendelet hatálybalépését követő 24 hónapot követően rendelkezésre kell bocsátaniuk. A hálózatüzemeltetőknek és a közigazgatási szerveknek ugyanezen feltételek mellett haladéktalanul rendelkezésre kell bocsátaniuk a szóban forgó információk frissítéseit, és minden új, az (1) bekezdés szerinti minimális információt. Amennyiben a hálózatüzemeltetők vagy a közigazgatási szervek nem tesznek eleget az (1) bekezdésben meghatározott kötelezettségnek, az illetékes hatóságok a kérelem kézhezvételétől számított 15 munkanapon belül kérhetik az (1) bekezdésben említett hiányzó információk elektronikus formában, egy egyablakos információs ponton keresztül történő rendelkezésre bocsátását, a tagállamok azon lehetőségének sérelme nélkül, hogy e kötelezettség be nem tartása miatt szankciókat szabjanak ki a fizikai infrastruktúrát birtokló vagy ellenőrző hálózatüzemeltetőkre és közigazgatási szervekre.

(3) Az üzemeltető kifejezett kérésére a hálózatüzemeltetőknek és a közigazgatási szerveknek eleget kell tenniük a fizikai infrastruktúrájuk konkrét elemeire irányuló helyszíni vizsgálat iránti észszerű kérelmeknek. A kérelemben pontosan meg kell határozni a fizikai infrastruktúra azon elemeit, amelyeket a rendkívül nagy kapacitású hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök elemeinek kiépítése érint. A fizikai infrastruktúra meghatározott elemeinek helyszíni vizsgálatát arányos, megkülönböztetésmentes és átlátható feltételek mellett, a kérelem kézhezvételének napjától számított egy hónapon belül és az (1) bekezdés negyedik albekezdése szerinti korlátozásoknak megfelelően kell elvégezni. A tagállamok az ilyen kérelem tekintetében részletes követelményeket határozhatnak meg.

(4) A tagállamok dönthetnek úgy, hogy az (1), (2) és (3) bekezdés biztonsági okokból nem alkalmazandó a nemzeti jogban meghatározott kritikus nemzeti infrastruktúrák egészére vagy egy részére.

(5) Az (1), (2) és (3) bekezdés nem alkalmazandó:

- a) olyan fizikai infrastruktúra esetében, amely technikai szempontból alkalmatlan rendkívül nagy kapacitású hálózatok vagy kapcsolódó eszközök kiépítésére; vagy
- b) olyan konkrét esetekben, amikor a meglévő fizikai infrastruktúra bizonyos típusaira vonatkozó, az (1) bekezdés első albekezdése szerinti tájékoztatási kötelezettség a tagállamok által végzett költség-haszon elemzés és az érdekelt felekkel folytatott konzultáció alapján aránytalan lenne. vagy
- c) amennyiben a fizikai infrastruktúrák a 3. cikk (6) bekezdésének megfelelően nem tartoznak hozzáféréssnyújtási kötelezettségek hatálya alá.

Az ilyen kivételek alkalmazásának indokolását, kritériumait és feltételeit egy egyablakos információs ponton keresztül közzé kell tenni.

(6) Az információkhoz e cikk alapján hozzáférést szerző üzemeltetőknek megfelelő intézkedéseket kell tenniük a bizalmas adatkezelés és az üzemi és üzleti titok tiszteletben tartása érdekében.

5. cikk

Az építési munkák összehangolása

(1) A fizikai infrastruktúrát tulajdonló vagy ellenőrzésük alatt tartó közigazgatási szervek és minden hálózatüzemeltető jogosult arra, hogy a rendkívül nagy kapacitású hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök elemeinek kiépítése tekintetében tárgyalásokat folytasson az üzemeltetőkkel az építési munkák összehangolásáról – többek között a költségek megosztásáról – szóló megállapodásokról.

(2) Amennyiben teljes egészében vagy részben közpénzből finanszírozott építési munkákat közvetlenül vagy közvetett módon végeznek, illetve végezni terveznek, a fizikai infrastruktúrát tulajdonló vagy ellenőrzésük alatt tartó közigazgatási szerveknek és minden hálózatüzemeltetőnek átlátható és megkülönböztetésmentes feltételek mellett kell eleget tenniük az üzemeltetők minden olyan, az építési munkák összehangolására irányuló észszerű írásbeli kérelmének, amelynek célja rendkívül nagy kapacitású hálózatok vagy kapcsolódó eszközök elemeinek kiépítése. A tagállamok az ilyen kérelemre vonatkozóan részletes követelményeket határozhatnak meg, beleértve a részleges finanszírozás eseteit is.

Az ilyen kérelmeknek eleget kell tenni, ha az alábbi feltételek együttesen teljesülnek:

- a) a szóban forgó építési munkákat eredetileg tervező hálózatüzemeltetőnél nem merülnek fel megtéríthetetlen többletköltségek – ideértve a késedelem miatti többletköltségeket is – a költségek érintett felek közötti megosztásáról való megállapodás lehetőségének sérelme nélkül;
- b) az építési munkákat eredetileg tervező hálózatüzemeltető továbbra is ellenőrzést gyakorol a munkák összehangolása felett;
- c) az összehangolás iránti kérelmet mielőbb, ha pedig engedélyre van szükség, legkésőbb két hónappal azelőtt nyújtják be, hogy a végleges projektet benyújtánák engedélyezésre az illetékes hatóságokhoz.

(3) A nyilvános elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező valamely vállalkozás által egy másik, nyilvános elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező vállalkozáshoz benyújtott, építési munkák összehangolására irányuló kérelem akkor tekinthető észszerűtlennek, ha mindkét alábbi feltétel teljesül:

- a) a kérelem olyan területre vonatkozik, amely kapcsán sor került az alábbiak egyikére:
 - i. a széles sávú hálózatok – köztük a rendkívül nagy kapacitású hálózatok – hatókörének előrejelzése az (EU) 2018/1972 irányelv 22. cikkének (1) bekezdése szerint;
 - ii. az (EU) 2018/1972 irányelv 22. cikkének (3) bekezdése szerinti felkérés rendkívül nagy kapacitású hálózatok kiépítésével kapcsolatos szándék bejelentésére;
 - iii. nyilvános konzultáció az állami támogatásokra vonatkozó uniós szabályok alkalmazásáról;

- b) a kérelmező vállalkozás az a) pontban felsoroltak közül az összehangolás iránti kérelem szerinti időszakot érintő, egyik legutóbb lefolytatott eljárás révén sem fejezte ki azon szándékát, hogy rendkívül nagy kapacitású hálózatokat építsen ki az a) pontban említett területen.

Ha az összehangolás iránti kérelem az első albekezdés alapján minősül észszerűtlennek, az építési munkák összehangolását megtagadó nyilvános elektronikus hírközlő hálózatokat szolgáltató vagy ilyen hálózatok szolgáltatására engedéllyel rendelkező vállalkozásnak olyan fizikai infrastruktúrát kell kiépítenie, amely elegendő kapacitással rendelkezik ahhoz, hogy eleget tegyen harmadik felek esetleges jövőbeli észszerű hozzáférési igényeinek.

(4) A tagállamok dönthetnek úgy, hogy a (2) és (3) bekezdés nem alkalmazandó a – például az érték, a méret vagy az időtartam tekintetében – korlátozott hatókörű munkák típusaira, sem a kritikus nemzeti infrastruktúrára. A tagállamok kellően alátámasztott és arányos indokok alapján azonosítják az építési munkák azon típusait, amelyek hatóköre korlátozott, vagy amelyek – az uniós vagy nemzeti jog alapján – kritikus nemzeti infrastruktúrához kapcsolódnak. Az építési munkák e típusaira vonatkozó információkat az egyablakos információs ponton keresztül közzé kell tenni. A tagállamok dönthetnek úgy, hogy a kritikus nemzeti infrastruktúrával kapcsolatos információkat nem teszik közzé.

(5) A tagállamok iránymutatást adhatnak e cikk alkalmazását illetően.

6. cikk

A tervezett építési munkák átláthatósága

(1) Az 5. cikk (2) bekezdésében említett építési munkák összehangolásának kérelmezése érdekében minden hálózatüzemeltetőnek elektronikus formában, egyablakos információs ponton keresztül elérhetővé kell tennie legalább a következő minimális információkat:

- a) a munkák georeferenciával ellátott helye és típusa;
- b) az érintett fizikai infrastruktúra elemei;
- c) a munkák megkezdésének tervezett időpontja, valamint azok időtartama;

- d) adott esetben a végleges projekt illetékes hatóságokhoz engedélyezésre történő benyújtásának várható időpontja;
- e) ügyintézési pont.

A hálózatüzemeltetőnek gondoskodnia kell arról, hogy az első albekezdésben említett, a fizikai infrastruktúrájához kapcsolódó tervezett építési munkákra vonatkozó információk pontosak és naprakészek legyenek, és azokat egy egyablakos információs ponton keresztül haladéktalanul elérhetővé tegyék. Erre sort kell keríteni, amint az információ a hálózatüzemeltető rendelkezésére áll, de mindenképpen – és amennyiben engedélyre van szükség – legkésőbb 3 hónappal az engedélykérelem illetékes hatóságokhoz történő első benyújtása előtt.

A közigazgatási szervek tulajdonában vagy ellenőrzése alatt álló városi utak vagy járdák építése vagy felújítása esetén az építési munkák összehangolására vonatkozó megállapodások megkönnyítése érdekében a közigazgatási szerveknek az első albekezdésben említett információkat elektronikus formában, egy egységes információs ponton keresztül hozzáférhetővé kell tenniük. Ezt az érintett közigazgatási szervnek haladéktalanul meg kell tennie minden esetben, amint az információ a rendelkezésére áll, engedélykérelem benyújtása esetén pedig legkésőbb 3 hónappal az illetékes hatóságokhoz történő első benyújtás előtt.

Az üzemeltetők jogosultak arra, hogy kérésre az első albekezdésben említett minimális információkhoz elektronikus formában, egy egyablakos információs ponton keresztül hozzáférjenek. Az információkhoz való hozzáférés iránti kérelemben meg kell határozni azt a területet, ahol a kérelmező üzemeltető rendkívül nagy kapacitású hálózatok vagy kapcsolódó eszközök elemeinek kiépítését tervezi. Az információkat az információkérés kézhezvételének napjától számított 15 munkanapon belül, arányos, megkülönböztetésmentes és átlátható feltételek mellett rendelkezésre kell bocsátani. Kellően indokolt esetben a határidő 15 munkanappal meghosszabbítható. A minimális információkhoz való hozzáférés csak a hálózatok – köztük a nemzeti kritikus infrastruktúrák – biztonsága és integritása, a nemzetbiztonság, a közegészség és a közbiztonság, a bizalmas adatkezelés, valamint az üzemi és üzleti titkok által indokolt mértékben korlátozható, illetve tagadható meg.

(2) A tagállamok dönthetnek úgy, hogy az (1) bekezdés nem alkalmazandó a – például az érték, a méret vagy az időtartam tekintetében – korlátozott hatókörű építési munkák típusaira, sem a kritikus nemzeti infrastruktúrára, illetve ha ezt nemzetbiztonsági okok vagy vészhelyzet indokolja. A tagállamok kellően alátámasztott és arányos indokok alapján azonosítják azon építési munkák típusait, amelyek hatóköre korlátozott, vagy amelyek kritikus nemzeti infrastruktúrához kapcsolódnak, valamint azokat a vészhelyzeteket és nemzetbiztonsági okokat, amelyek indokolják a tájékoztatási kötelezettség alóli mentességet. Az átláthatósági kötelezettségek alól mentesülő ilyen típusú építési munkákra vonatkozó információkat egy egyablakos információs ponton keresztül közzé kell tenni. A tagállamok dönthetnek úgy, hogy a kritikus nemzeti infrastruktúrával kapcsolatos információkat nem teszik közzé.

7. cikk

Az engedélyek és szolgalmi jogok megadására vonatkozó eljárás

(1) Az illetékes hatóságok indokolatlanul nem korlátozhatják, **illetve** nem akadályozhatják a rendkívül nagy kapacitású hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök egyetlen elemének kiépítését sem. A tagállamoknak minden tőlük telhetőt meg kell tenniük annak érdekében, hogy a rendkívül nagy kapacitású hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök elemeinek kiépítéséhez szükséges engedélyek, illetve szolgalmi jogok megadására alkalmazandó feltételekre és eljárásokra vonatkozó szabályok az ország egész területén egységesek legyenek, a tagállamok azon jogának sérelme nélkül, hogy a közbiztonság védelmét szolgáló szabályokat és biztosítékokat tartsanak fenn.

(2) Az illetékes hatóságoknak egyablakos információs ponton keresztül, elektronikus formátumban elérhetővé kell tenniük az engedélyek és a szolgalmi jogok közigazgatási eljárások keretében történő megadására alkalmazandó feltételekre és eljárásokra vonatkozó valamennyi információt, beleértve a nemzeti vagy uniós jog által előírt egyes engedélyek/szolgalmi jogok vagy valamennyi engedély/szolgalmi jog alóli mentességekre vonatkozó információkat is.

(3) Az illetékes hatóságoknak gondoskodniuk kell arról, hogy az üzemeltetők egyablakos információs ponton keresztül elektronikus formában engedély vagy szolgalmi jog iránti kérelmet nyújthassanak be, és információkat hívhassanak le kérelmük státuszáról. Az információk lekérdezése vonatkozásában a tagállamok részletes eljárásokat határozhatnak meg.

(4) *törölve*

(5) Az illetékes hatóságoknak a szolgalmi jogok kivételével az engedélyt a hiánytalan engedélykérelem kézhezvételétől számított legfeljebb négy hónapon belül kell megadniuk vagy elutasítaniuk.

Az engedélyek vagy szolgalmi jogok iránti kérelem hiánytalanságát az illetékes hatóságoknak a kérelem kézhezvételétől számított 20 munkanapon belül meg kell állapítaniuk. A kérelem hiánytalanak tekintendő, kivéve, ha az illetékes hatóságok az említett határidőn belül felkérték a kérelmezőt, hogy nyújtsa be a hiányzó információkat.

Az első és a második albekezdés nem érinti az eljárás megfelelő lefolytatására vonatkozóan megállapított egyéb konkrét határidőket és kötelezettségeket, amelyek a nemzeti vagy uniós joggal összhangban és az uniós jognak megfelelően az engedélyezési eljárásra – beleértve a fellebbezési eljárásokat is – alkalmazandók.

Kivételes esetben és kellően alátámasztott indokok alapján az illetékes hatóság hivatalból meghosszabbíthatja az első albekezdésben és a (6) bekezdésben említett négy hónapos határidőt. A meghosszabbításnak a lehető legrövidebbnek kell lennie, és nem haladhatja meg a 4 hónapot, kivéve, ha az az engedélyezési eljárásra – ezen belül a fellebbezési eljárásra is – alkalmazandó, annak megfelelő lefolytatása érdekében az uniós jognak, illetve az azzal összhangban lévő nemzeti jognak megfelelően megállapított egyéb konkrét határidők vagy kötelezettségek teljesítéséhez szükséges. A tagállamoknak meg kell indokolniuk az említett meghosszabbítást, és azt az egyablakos információs pontokon keresztül előzetesen közzé kell tenniük.

Az engedély vagy szolgalmi jog elutasítását objektív, átlátható, megkülönböztetésmentes és arányos kritériumok alapján, kellően meg kell indokolni.

(6) Az (EU) 2018/172 irányelv 43. cikke (1) bekezdésének a) pontjától eltérve, amennyiben a rendkívül nagy kapacitású hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök elemeinek kiépítéséhez az engedélyeken felül köztulajdonban, vagy adott esetben magántulajdonban lévő ingatlanok~~on~~, illetve azok felett vagy alatt – a tulajdonos előzetes engedélyével vagy a nemzeti joggal összhangban – megadandó szolgalmi jogok szükségesek, e szolgalmi jogokat az illetékes hatóságoknak a hiánytalan kérelem kézhezvételétől számított négy hónapon belül kell megadniuk, kivéve a kisajátítás esetét.

(7) *törölve*

(8) A tagállamok a nemzeti joggal összhangban meghatározhatják a rendkívül nagy kapacitású hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök elemeinek kiépítése összefüggésében azokat a kategóriákat, amelyek nem képezik az e cikknek megfelelő engedélyezési eljárás tárgyát.

(9) A tagállamok engedélyhez köthetik többek között a rendkívül nagy kapacitású hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök elemeinek olyan építészeti, történelmi, vallási vagy környezeti értéket képviselő épületeken vagy helyszíneken történő kiépítését, amelyek a nemzeti jog értelmében védettek, vagy ha az közbiztonsági okokból, illetve a kritikus infrastruktúra biztonsága vagy környezetvédelmi okok miatt szükséges.

(10) A szolgalmi jogok kivételével a rendkívül nagy kapacitású hálózatok, illetve a kapcsolódó eszközök elemeinek kiépítéséhez szükséges engedélyekre értelemszerűen nem alkalmazandók az (EU) 2018/1972 irányelv 16. cikkében előírt, igazgatási költségeket meghaladó díjak.

8. cikk

Az épületen belüli fizikai infrastruktúra és optikai kábelezés

(1) A végfelhasználói helyen található minden olyan új építésű vagy jelentős felújítási munkák alá vont épületet, ideértve a közös tulajdonban lévő elemeket tartalmazó többlakásos épületeket is, amelyre vonatkozóan e rendelet hatálybalépését követő 24 hónap elteltével építési engedély iránti kérelmet nyújtottak be, fel kell szerelni épülethozzáférsi ponttal, optikai technológia fogadására kész, épületen belüli fizikai infrastruktúrával, valamint épületen belüli optikai kábelezéssel, beleértve a hálózati végpontokhoz való csatlakozást – illetve azokban a tagállamokban, ahol engedélyezett a hálózati végpontnak az egyedi végfelhasználói helyen kívül történő elhelyezése, az ahhoz a fizikai ponthoz való csatlakoztatást, ahol a végfelhasználó a nyilvános hálózatra hozzáférés céljából rácsatlakozik.

(2) *törölve*

(3) Amennyiben ez nem növeli aránytalanul a felújítási munkálatok költségeit, és műszakilag megvalósítható, az e rendelet hatálybalépését követő 24 hónap elteltével minden a végfelhasználói helyen található, a 2010/31/EU irányelv 2. cikkének 10. pontjában meghatározottak szerinti jelentős felújítás alá vont épületet – ideértve a közös tulajdonban lévő elemeiket is – fel kell szerelni épülethozzáférsi ponttal, optikai technológia fogadására kész, épületen belüli fizikai infrastruktúrával, valamint épületen belüli optikai kábelezéssel, beleértve a hálózati végpontokhoz való csatlakozást – illetve azokban a tagállamokban, ahol engedélyezett a hálózati végpontnak az egyedi végfelhasználói helyen kívül történő elhelyezése, az ahhoz a fizikai ponthoz való csatlakoztatást, ahol a végfelhasználó a nyilvános hálózatra hozzáférés céljából rácsatlakozik.

(4) A tagállamok legkésőbb 18 hónappal e rendelet hatálybalépését követően elfogadják az (1) és (3) bekezdés végrehajtásához szükséges vonatkozó szabványokat vagy műszaki előírásokat. Ezek a szabványok vagy műszaki előírások tartalmazhatják a következőket:

- a) az épület hozzáférési pontjára és az optikai interfészre vonatkozó előírások;
- b) a kábelekre vonatkozó előírások;
- c) a csatlakozókra vonatkozó előírások;
- d) a kábelcsatornákra, illetve mikrocsovekre vonatkozó előírások;
- e) az elektromos kábelezéssel való interferencia kiküszöböléséhez szükséges műszaki előírások;
- f) a minimális hajlítási sugár;
- g) a kábelezés telepítésére vonatkozó műszaki előírások.

(5) Az e cikkel összhangban felszerelt épületek önkéntes alapon és a tagállamok által meghatározott eljárásokat követve jogosultak az „optikai technológia fogadására kész” címke megszerzésére, amennyiben a tagállamok ilyen címke bevezetése mellett döntöttek.

(6) A tagállamok tanúsítási rendszereket hozhatnak létre a (4) bekezdésben említett szabványoknak vagy műszaki előírásoknak való megfelelés igazolása, valamint az (5) bekezdésben meghatározott „optikai technológia fogadására kész” címkére való jogosultság megszerzése céljából. A tagállamok függővé tehetik az (1) és (3) bekezdésben említett építési engedélyek kiadását az e bekezdésben említett szabványoknak vagy műszaki előírásoknak való megfeleléstől egy műszaki projekt alapján, továbbá adott esetben függővé tehetik az épület tervezett rendeltetése céljából történő használatba vételének engedélyezését az építés befejezése után egy hitelesített vizsgálati jegyzőkönyv vagy a tagállamok által létrehozott hasonló eljárás alapján, amely magában foglalhatja az épületek vagy reprezentatív mintájuk helyszíni vizsgálatát.

(7) Az (1) és (3) bekezdés nem alkalmazandó bizonyos épületkategóriákra, amennyiben az említett bekezdéseknek való megfelelés objektív elemek alapján aránytalan terhet jelent a költségek tekintetében az egyéni tulajdonosok vagy a tulajdonostársak számára. A tagállamok kellően alátámasztott és arányos indokok alapján azonosítják az ilyen épületkategóriákat.

(8) A tagállamok dönthetnek úgy, hogy az (1) és (3) bekezdést nem kell alkalmazni, vagy megfelelő technikai kiigazításokkal kell alkalmazni az épületek bizonyos típusaira, például a műemlékek, a történelmi épületek, a katonai épületek és nemzetbiztonsági célokra használt épületek nemzeti jogszabályok értelmében meghatározott kategóriáira. A tagállamok kellően alátámasztott és arányos indokok alapján azonosítják az ilyen épületkategóriákat. Az ilyen épületkategóriákra vonatkozó információkat egy egyablakos információs ponton keresztül közzé kell tenni.

9. cikk

Az épületen belüli fizikai infrastruktúrához való hozzáférés

(1) A (3) bekezdés első albekezdésére is figyelemmel, a nyilvános elektronikus hírközlő hálózatok valamennyi szolgáltatója jogosult arra, hogy hálózatát a saját költségén kiépítse az épülethozzáférési pontig.

(2) A (3) bekezdésre is figyelemmel, a rendkívül nagy kapacitású hálózatok elemeinek kiépítése céljából a nyilvános elektronikus hírközlő hálózatok valamennyi szolgáltatója jogosult hozzáférni az épületen belüli meglévő fizikai infrastruktúrához, amennyiben párhuzamos infrastruktúra kiépítése műszakilag nem lehetséges vagy gazdaságilag nem hatékony.

(3) Az épülethozzáférfési pont és az épületen belüli infrastruktúra használati jogával rendelkező minden fél eleget tesz a nyilvános elektronikus hírközlő hálózatok szolgáltatóitól érkező, az épülethozzáférfési ponthoz és az épületen belüli fizikai infrastruktúrához való valamennyi észszerű írásbeli hozzáférfési kérelemnek, mégpedig tisztességes, észszerű és megkülönböztetésmentes feltételek – adott esetben többek között méltányos árak – mellett. A tagállamok az ilyen kérelmek tekintetében részletes követelményeket határozhatnak meg.

(4) Optikai technológia fogadására kész, épületen belüli fizikai infrastruktúra hiánya esetén a nyilvános elektronikus hírközlő hálózatok valamennyi szolgáltatója jogosult arra, hogy a tulajdonos vagy az előfizető beleegyezése függvényében hálózatát az előfizető területén, a meglévő épületeken belüli infrastruktúra felhasználásával zárja le, amennyiben az a (3) bekezdés szerint rendelkezésre áll és hozzáférhető, feltéve, hogy ez minimálisra korlátozza a harmadik felek magántulajdonára gyakorolt hatást.

(5) Ez a cikk nem érintheti az épülethozzáférfési pont vagy az épületen belüli fizikai infrastruktúra tulajdonosának a tulajdonjogát, ha az infrastruktúra vagy a hozzáférfési pont használati jogával rendelkező fél nem azonos a tulajdonossal, illetve más harmadik felek – például a telek- vagy épülettulajdonosok – tulajdonjogát.

(6) A tagállamok iránymutatást adhatnak e cikk alkalmazását illetően.

10. cikk

Az egyablakos információs pontok digitalizálása

(1) Az egyablakos információs pontokon megfelelő digitális eszközöket – például internetes portálokat, elektronikus címeket, adatbázisokat, digitális platformokat vagy digitális alkalmazásokat – kell elérhetővé tenni, lehetővé téve az e rendeletben meghatározott valamennyi jog online gyakorlását és valamennyi kötelezettségnek való megfelelést.

(2) A tagállamok adott esetben az (1) bekezdésben említett egyablakos információs pontokat támogató több digitális eszközt is összekapcsolhatnak, illetve teljes mértékben vagy részben integrálhatnak.

(3) A tagállamok létrehoznak egy egységes nemzeti digitális kaput, amelynek rendelkeznie kell egy, a digitalizált egységes információs pontokhoz való zökkenőmentes hozzáférést biztosító közös felhasználói interfésszel.

11. cikk

Vitarendezés

(1) Az ügy bíróság elé utalása lehetőségének sérelme nélkül bármely fél jogosult arra, hogy a 12. cikk alapján létrehozott illetékes nemzeti vitarendezési testülethez forduljon az alábbi jogviták esetén:

- a) ha a meglévő infrastruktúrához való hozzáférést megtagadják, vagy a 3. cikk szerinti hozzáférési kérelem kézhezvételétől számított **két** hónapon belül nem születik megállapodás a konkrét feltételekről, beleértve az árat is;
- b) a 4. és 6. cikkben meghatározott jogokkal és kötelezettségekkel kapcsolatban, beleértve azt az esetet is, amikor a kért információt a 4. cikk szerinti kérelem benyújtását követő 15 munkanapon belül, illetve kellően indokolt esetben további 15 munkanapon belül nem bocsátják rendelkezésre, valamint azt az esetet is, amikor a kért információt a 6. cikk szerinti kérelem benyújtását követő két héten belül nem bocsátják rendelkezésre;
- c) ha az építési munkák összehangolására irányuló hivatalos kérelem kézhezvételétől számított egy hónapon belül nem jön létre az 5. cikk (2) bekezdése szerinti megállapodás az építési munkák összehangolásáról; vagy
- d) ha a 9. cikk (2) vagy (3) bekezdésében említett, épületen belüli fizikai infrastruktúrához való hozzáférésről a hivatalos hozzáférési kérelem kézhezvételétől számított egy hónapon belül nem születik megállapodás.

(1a) A tagállamok rendelkezhetnek úgy, hogy az (1) bekezdés a) és d) pontjában említett viták esetén – amennyiben az a jogalany, amelytől az üzemeltető a hozzáférést kérte, egyúttal az a jogalany is, amely jogosult a szolgalmi jogot biztosítani arra az ingatlanra, amelyen, amelyben vagy amely alatt a hozzáférés iránti kérelem tárgyát képező ingatlan található – a szolgalmi joggal kapcsolatos vitát az illetékes nemzeti vitarendezési testület rendezheti.

(2) Az (1) bekezdésben említett nemzeti vitarendezési testületnek – teljes mértékben figyelembe véve az arányosság elvét – a vita rendezése érdekében kötelező erejű határozatot kell hoznia az alábbi határidőknek megfelelően:

- a) az (1) bekezdés a) pontjában említett jogviták tekintetében a vitarendezési kérelem kézhezvételétől számított négy hónapon belül;
- b) az (1) bekezdés b), c) és d) pontjában említett jogviták tekintetében a vitarendezési kérelem kézhezvételétől számított két hónapon belül.

E határidők csak megfelelően indokolt kivételes körülmények között hosszabbíthatók meg.

(3) Az (1) bekezdés a), c) és d) pontjában említett jogviták tekintetében a nemzeti vitarendezési testület határozata a tisztességes és észszerű feltételek – adott esetben többek között a méltányos ár – megállapítására is irányulhat.

Ha a jogvita egy üzemeltető infrastruktúrájához való hozzáféréssel kapcsolatos, és a nemzeti vitarendezési testület maga a nemzeti szabályozó hatóság, adott esetben figyelembe kell venni az (EU) 2018/1972 irányelv 3. cikkében meghatározott célkitűzéseket.

(4) Ez a cikk kiegészíti és nem érinti az Európai Unió Alapjogi Chartájának¹⁹ 47. cikkével összhangban álló bíróság előtti jogorvoslatot és eljárásokat.

12. cikk

Illetékes szervek

(1) A nemzeti vitarendezési testületre ruházott valamennyi feladatot egy vagy több illetékes szerv látja el, amely lehet meglévő szerv is.

¹⁹ Az Európai Unió Alapjogi Chartája (HL C 326., 2012.10.26., 391. o.).

(2) A nemzeti vitarendezési testület jogilag elkülönül és funkcionálisan független a vitában érintett fizikai infrastruktúrát tulajdonló vagy ellenőrzése alatt tartó minden hálózatüzemeltetőtől és közigazgatási szervtől. Azok a tagállamok, amelyek a hálózatüzemeltetőket állami tulajdonban tartják vagy felettük ellenőrzést gyakorolnak, gondoskodnak arról, hogy a nemzeti vitarendezési eljárásokkal és az egyablakos információs ponttal kapcsolatos funkciók szervezetiileg ténylegesen elkülönüljenek a tulajdonlással, illetve az ellenőrzésgyakorlással összefüggő tevékenységektől.

A nemzeti vitarendezési testületeknek függetlenül és objektíven kell eljárniuk, az eléjük terjesztett viták eldöntése során pedig nem kérhetnek vagy fogadhatnak el utasításokat más testülettől. A nemzeti jogszabályokkal összhangban azonban felügyeletnek vethetők alá. A nemzeti vitarendezési testületek határozatainak felfüggesztésére vagy hatályon kívül helyezésére kizárólag az illetékes fellebbviteli szervek jogosultak.

(3) A nemzeti vitarendezési testület a rá ruházott feladatok ellátása kapcsán felmerült költségek fedezésére díjat szabhat ki.

(4) Minden érintett félnek teljes mértékben együtt kell működnie a nemzeti vitarendezési testülettel.

(5) Az egyablakos információs pontok 3–8. és 10. cikkben említett feladatait adott esetben a tagállamok által nemzeti, regionális vagy helyi szinten kijelölt egy vagy több illetékes szervnek kell ellátnia. Az e feladatok ellátása kapcsán felmerült költségek fedezésére díj szabható ki az egyablakos információs pont használatáért.

(6) A (2) bekezdés első albekezdése értelemszerűen alkalmazandó az egyablakos információs pont feladatait ellátó illetékes szervekre.

(7) Az illetékes szervek részrehajlás nélkül, átláthatóan és kellő időben gyakorolják hatáskörüket. A tagállamok gondoskodnak arról, hogy a hatóságok megfelelő technikai, anyagi és humán erőforrásokkal rendelkezzenek a rájuk bízott feladatok ellátásához.

(8) A tagállamok az egyablakos információs ponton keresztül közzéteszik az egyes illetékes szervek által elvégzendő feladatokat, különösen abban az esetben, ha e feladatokkal egynél több illetékes szervet bízna meg, vagy ha a kijelölt feladatok megváltoztak. Az illetékes szerveknek adott esetben konzultálniuk kell egymással és együtt kell működniük a közös érdekű ügyekben.

(9) A tagállamok az e rendelet hatálybalépésétől, illetve annak bármely módosításától számított tizenkét hónapon belül értesítik a Bizottságot azokról az illetékes szervekről – és azok felelősségi köreiről –, amelyeket ezzel a cikkel összhangban kijelöltek az e rendeletben előírt feladatok ellátására, majd legkésőbb a szóban forgó kijelölések, illetve módosítások hatálybalépésének napjáig az ezekben az adatokban bekövetkező változásokról.

(10) Az illetékes szerv határozatai ellen – a nemzeti joggal összhangban – teljesen független fellebbviteli szerv előtt lehet fellebbezni, ideértve az igazságszolgáltatási jellegű testületet is. Az (EU) 2018/1972 irányelv 31. cikke értelemszerűen alkalmazandó az e bekezdés szerinti fellebbezésekre.

Az első albekezdés szerinti fellebbezési jog nem érintheti a felek azon jogát, hogy a jogvitát az illetékes nemzeti bíróság elé vigyék.

13. cikk [...]

14. cikk

Szankciók

A tagállamok megállapítják az e rendelet és az e rendelet alapján a 12. cikkben említett illetékes szervek által elfogadott kötelező erejű határozatok megsértése esetén alkalmazandó szankciókra vonatkozó szabályokat, és meghoznak minden szükséges intézkedést e szabályok végrehajtásának biztosítása érdekében. Az előírt szankcióknak hatékonyaknak, arányosaknak és visszatartó erejűeknek kell lenniük.

15. cikk

Jelentéstétel és nyomon követés

(1) E rendelet végrehajtásáról a Bizottság a hatálybalépésétől számított öt éven belül jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak. A jelentésnek tartalmaznia kell az e rendeletben foglalt intézkedések hatásának összefoglalását, valamint a célkitűzések tekintetében elért eredmények értékelését, ideértve annak elemzését is, hogy a rendelet hozzájárulhatna-e még jobban, és ha igen, miként, a Digitális évtized 2030 szakpolitikai program létrehozásáról szóló határozatban foglalt konnektivitási célértékek eléréséhez.

(2) E célból a Bizottság tájékoztatást kérhet a tagállamoktól, amelyet indokolatlan késedelem nélkül kell benyújtani. A tagállamok – különösen az e rendelet hatálybalépését követő 24 hónapban – a Bizottsággal az (EU) 2018/1972 irányelv 118. cikke alapján létrehozott Hírközlési Bizottságon keresztül folytatott szoros együttműködésben – meghatározzák az e rendelet alkalmazásának megfelelő nyomon követését szolgáló mutatókat, valamint az időszakos adatgyűjtést és az adatok Bizottságnak való bejelentését biztosító mechanizmust.

16. cikk

Átmeneti intézkedések

A tagállamok rendelkezhetnek úgy, hogy a 4. cikk (2) bekezdésében említett 24 hónapos határidő időtartama a 3500 lakosnál kisebb települések esetében az e rendelet hatálybalépését követő 36 hónapra terjedjen ki. Ezen időszak alatt az említett településeknek biztosítaniuk kell, hogy a rendelkezésre álló információk kérésre az üzemeltetők számára hozzáférhetőek legyenek.

17. cikk

Hatályon kívül helyezés

- (1) A 2014/61/EU irányelv hatályát veszti.
- (2) A hatályon kívül helyezett irányelvre történő hivatkozásokat erre a rendeletre való hivatkozásnak kell tekinteni és a mellékletben szereplő megfelelési táblázattal összhangban kell értelmezni.

18. cikk

Hatálybalépés és alkalmazás

- (1) Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.
- (2) Ez a rendelet 24 hónappal a hatálybalépését követően alkalmazandó.

Kelt Brüsszelben,

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök
