



Bryssel den 19 november 2025
(OR. en)

15652/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0365 (NLE)**

**ECOFIN 1551
UEM 560
FIN 1403
ECB
EIB**

FÖLJENOT

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 18 november 2025

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr: COM(2025) 711 final

Ärende: Förslag till
RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT
om ändring av genomförandebeslut (EU) av den 5 oktober 2021 om
godkännande av bedömningen av Maltas återhämtnings- och
resiliensplan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 711 final.

Bilaga: COM(2025) 711 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.11.2025
COM(2025) 711 final

2025/0365 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

**om ändring av genomförandebeslut (EU) av den 5 oktober 2021 om godkännande av
bedömningen av Maltas återhämtnings- och resiliensplan**

{SWD(2025) 371 final}

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) av den 5 oktober 2021 om godkännande av bedömningen av Maltas återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Efter det att Malta hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 13 juli 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 5 oktober 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021*)². Rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 14 juli 2023³ och den 20 juni 2025⁴.
- (2) Den 31 oktober 2025 lämnade Malta en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag om ändring av rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Malta lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

REPowerEU-kapitlet på grundval av artikel 21c i förordning (EU) 2021/241

- (3) REPowerEU-kapitlet innehåller en ny åtgärd C7-I2 (Investeringar i renovering och miljöanpassning av privata byggnader) som är en ny investering som tar itu med energieffektivitet i byggnader och därmed också minskar Maltas beroende av fossila bränslen.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (4) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Malta lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 34 åtgärder.

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 11941/21 INIT; ST 11941/21 ADD 1.

³ ST 11202/23 INIT; ST 11202/23 ADD 1.

⁴ ST 9589/25 INIT; ST 9589/25 ADD 1; ST 9589/25 ADD 1 COR.

- (5) Malta har förklarat att en åtgärd inte längre kan genomföras på grund av tekniska svårigheter och oväntade förseningar i upphandlingar. Detta gäller åtgärd C2-I4 (Delvis ersättning av kollektivtrafikflottan). På grundval av detta har Malta begärt att denna åtgärd stryks. Rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (6) Malta har förklarat att en åtgärd delvis inte längre kan genomföras på grund av förseningar i byggnadsarbetena orsakade av tekniska begränsningar. Detta gäller åtgärd C1-I2 (Investeringar i renovering och grundrenovering av offentliga sjukhus). På grundval av detta har Malta begärt att denna åtgärd ändras. Rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (7) Malta har förklarat att tre åtgärder delvis inte längre kan genomföras på grund av tekniska svårigheter och förseningar i upphandlingar. Detta gäller åtgärd C3-I2 (Digitalisering av direktoratet för handelsfartyg inom Transport Malta), åtgärd C3-I3 (Ytterligare digitalisering och modernisering av den offentliga förvaltningen) och åtgärd C7-I1 (Stärka och bredda eldistributionsnätet genom investeringar i nätet, distributionstjänster och batterilagring). På grundval av detta har Malta begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (8) Malta har förklarat att en åtgärd delvis inte längre kan genomföras på grund av en lägre efterfrågan än förväntat. Detta gäller åtgärd C3-I4 (Införa åtgärder för att intensivifiera digitaliseringen av den privata sektorn). På grundval av detta har Malta begärt att denna åtgärd ändras. Rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (9) Malta har förklarat att två åtgärder har ändrats på grund av förseningar i upphandlingsprocessen. Detta gäller åtgärd C6-R3 (Förstärkning av den institutionella ramen för korruptionsbekämpning. Genomförande av den nationella strategin för bedrägeribekämpning och korruption) och åtgärd C6-I1 (Digitalisering i rättssystemet). På grundval av detta har Malta begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (10) Malta har förklarat att en åtgärd har ändrats på grund av oväntade förseningar kopplade till globala störningar i leveranskedjan. Detta gäller åtgärd C1-I5 (Investeringar i förnybar energi på vägar och offentliga platser). På grundval av detta har Malta begärt att denna åtgärd ändras. Rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (11) Malta har förklarat att en åtgärd har ändrats i syfte att genomföra ett bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen med åtgärden. Detta gäller åtgärd C1-I1 (Investeringar i renovering och miljöanpassning av offentliga och privata byggnader, inklusive genomgripande eftermodifiering genom energi- och resurseffektivitetsåtgärder). På grundval av detta har Malta begärt att denna åtgärd ändras. Rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (12) Malta har förklarat att 24 åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021, samtidigt som målen för dessa åtgärder fortfarande uppnås. Detta gäller följande åtgärder: C1-R2 (Främja effektiv avfallshantering genom en stabil ram för avfallshantering, bland annat genom att reformera systemet för avfallsinsamling), C2-R1 (Stimulera antagandet och

genomförandet av politik som främjar transportsektorns hållbarhet, bland annat genom att uppmuntra användningen av kollektiva och multimodala transporter), C2-R3 (Påskynda slutförandet och genomförandet av en plan för hållbar rörlighet i städer för Vallettaregionen), C2-R4 (Minska fordonens socioekonomiska och miljömässiga konsekvenser i stadsområden), C2-R6 (Förbättrad mobilitetsförvaltning inom den offentliga sektorn), C2-I2 (Ökad användning av elfordon i den privata sektorn), C2-I3 (Utfasning av fossila bränslen i den allmänna trafikplikten), C3-I1 (Stärka resiliensen, säkerheten och effektiviteten hos regeringens digitala ryggrad och investera i lämpliga digitala lösningar, anordningar och verktyg), C4-R1 (Utveckla och genomföra en hälsopolitisk ram som syftar till att göra hälso- och sjukvårdssystemet mer hållbart och motståndskraftigt, med särskilt fokus på förebyggande hälsovård och en stark arbetskraft), C4-R2 (Se över den nationella rättsliga ramen för inrättandet av ett blod-, vävnads- och cellcentrum för Malta), C4-I1 (Inrättande av ett blod-, vävnads- och cellcenter för Malta), C4-I2 (Förbättra hälso- och sjukvårdssystemets motståndskraft genom digitalisering och ny teknik), C5-R1 (Stärka de förebyggande åtgärderna för att förebygga avbruten skolgång, med fokus på kompetensutveckling), C5-R2 (Stärka kompetensutveckling och erkännande, med särskilt fokus på lågutbildade vuxna), C5-R3 (Utveckling av nya utbildningsvägar mot inkluderande utbildning av god kvalitet), C5-R4 (Genomförande av ett effektivt system för övervakning av utbildningspolitiken), C5-R5 (Stärka arbetsmarknadens motståndskraft), C6-R1 (Reformera metoden för utnämning och entledigande av domstolsväsendet), C6-R2 (Skapa en separat åklagarmyndighet), C6-R4 (Reformera den permanenta kommissionen mot korruption (PCAC)), C6-R5 (Reformera byrån för återvinning av tillgångar), C6-R7 (Genomförande av reformen när det gäller rättslig prövning av beslut om att inte väcka åtal och andra beslut av riksåklagaren. Detta inbegriper tilldelning av den skadelidandes rättsliga ställning till vissa institut vid rapportering av korruption), C6-R11 (Undersökning av betydelsen av åtgärder avseende inkommande och utgående utdelning, räntor och royaltier) och C7-R1 (Översyn av befintliga tillståndssystem för att effektivisera processerna och påskynda tillståndsförfarandena för projekt för förnybar energi). På grundval av detta har Malta begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (13) Efter strykningen och sänkningen av genomförandenivån för åtgärder enligt artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Malta begärt att få använda de resurser som frigörs genom att åtgärderna stryks och deras genomförandenivå sänks för att lägga till tre nya åtgärder och öka genomförandenivån för en åtgärd. Detta gäller strykningen av åtgärd C2-I4 (Delvis ersättning av kollektivtrafikflottan) och sänkningen av genomförandenivån för följande åtgärder: C1-I1 (Investeringar i renovering och miljöanpassning av offentliga och privata byggnader, inklusive genomgripande eftermodifiering genom energi- och resurseffektivitetsåtgärder), C1-I2 (Investeringar i renovering och grundrenovering av offentliga sjukhus), C3-I2 (Digitalisering av direktoratet för handelsfartyg inom Transport Malta), C3-I3 (Ytterligare digitalisering och modernisering av den offentliga förvaltningen), C3-I4 (Införa åtgärder för att intensivifiera digitaliseringen av den privata sektorn) och C7-I1 (Stärka och bredda eldistributionsnätet genom investeringar i nätet, distributionstjänster och batterilagring). På grundval av detta har Malta begärt att genomförandenivån för en åtgärd (C2-I2 Ökad användning av elfordon i den privata sektorn) höjs och att tre nya åtgärder (C2-R7 Åtgärder för att minska trafikstockningar, C3-I5 Mobil digitalisering av stadsekologi och C3-I6 Bidrag till medlemsstatskomponenten inom InvestEU-

programmet) läggs till. Rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta.

Fördelning av delmål och mål

- (14) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör justeras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Malta lagt fram.

Kommissionens bedömning

- (15) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till REPowerEU-målen

- (16) REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 da i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.12 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidra till energitrygghet, diversifiering av unionens energiförsörjning, ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, ökad energilagringsskapacitet eller en nödvändig minskning av beroendet av fossila bränslen före 2030.
- (17) Malta har förklarat att investeringen i en batterilagringssystem inom åtgärd C7-I1 (Stärka och bredda eldistributionsnätet genom investeringar i nätet, distributionstjänster och batterilagring) inte längre kan genomföras inom tidsramen för faciliteten för återhämtning och resiliens. På grundval av detta har Malta begärt att den specifika delinvesteringen stryks från åtgärden, och rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021 bör ändras i enlighet med detta. Detta påverkar inte den tidigare positiva bedömningen av REPowerEU-kapitlet, som genom den återstående reformen C7-R1 (Översyn av befintliga tillståndssystem för att effektivisera processerna och påskynda tillståndsförfarandena för projekt för förnybar energi), delinvesteringar inom åtgärd C7-I1 (Stärka och bredda eldistributionsnätet genom investeringar i nätet, distributionstjänster och batterilagring) och med den nya åtgärden C7-I2 (Investeringar i renovering och miljöanpassning av privata byggnader) fortsätter att ta itu med användningen av förnybara energikällor, energieffektivitet och minskningen av beroendet av fossila bränslen i Malta.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (18) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 62 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 100 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (19) Åtgärderna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att avsevärt bidra till den gröna omställningen. Den ändrade planens gröna bidrag har minskat från 68,8 % till 62,0 %. Denna minskning berodde på nedtrappningen av åtgärd CI-I1 (Investeringar i renovering och miljöanpassning av offentliga och privata byggnader,

inklusive genomgripande eftermodifiering genom energi- och resurseffektivitetsåtgärder), åtgärd C1-I2 (Investeringar i renovering och grundrenovering av offentliga sjukhus) och åtgärd C7-I1 (Stärka och bredda eldistributionsnätet genom investeringar i nätet, distributionstjänster och batterilagring) samt strykningen av åtgärd C2-I4 (Delvis ersättning av kollektivtrafikflottan). Dessa uppvägde upptrappningen av åtgärd C2-I2 (Ökad användning av elfordon i den privata sektorn) och införandet av den nya åtgärden C7-I2 (Investeringar i renovering och miljöanpassning av privata byggnader).

- (20) De åtgärder som rör den gröna omställningen i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, har en bestående inverkan eftersom åtgärderna syftar till att främja användningen av förnybara energikällor i Malta, minska Maltas beroende av fossila bränslen och öka energieffektiviteten i byggnader. Till följd av detta bidrar de också till att uppnå målen för 2030–2050 och målet med EU:s klimatneutralitet senast 2050. Ändringarnas begränsade omfattning påverkar inte den övergripande bedömningen av detta kriterium.

Bidrag till den digitala omställningen

- (21) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 26,9 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.
- (22) Åtgärderna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att avsevärt bidra till den digitala omställningen. Ändringarna av bidraget till den digitala omställningen rör minskningen av anslagen till tre åtgärder (C3-I2 Digitalisering av direktoratet för handelsfartyg inom Transport Malta, C3-I3 Ytterligare digitalisering och modernisering av den offentliga förvaltningen och C3-I4 Införa åtgärder för att intensifiera digitaliseringen av den privata sektorn) och tillägget av en ny åtgärd (C3-I5 Mobil digitalisering av stadsekologi). På grund av ovannämnda ändringar av anslagen till den digitala omställningen medför ändringarna av Maltas återhämtnings- och resiliensplan en nettoökning av planens totala bidrag till det digitala målet med 0,7 procentenheter, dvs. från 26,2 % till 26,9 %. Ändringarnas begränsade omfattning påverkar inte den övergripande bedömningen av detta kriterium.

Kostnader

- (23) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för den uppskattade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (24) Enligt den information som lämnats visar bedömningen av kostnadsberäkningarna för de nya åtgärderna och för de befintliga åtgärder vars ändringar medförde en ny kostnadsberäkning att de flesta av kostnaderna är rimliga och trovärdiga. Endast i ett fåtal fall var den metod och de beräkningar som användes för att göra kostnadsberäkningarna inte helt tillförlitliga. Detta medförde att betyget A inte kunde tilldelas enligt detta bedömningskriterium. Ändringarna i kostnadsberäkningarna för

de ändrade åtgärderna var för övrigt motiverade, proportionella mot de nya reviderade åtgärderna och underbyggda av detaljerade beräkningar och bevis, och därför ändrades inte rimligheten och trovärdigheten i dessa kostnadsberäkningar jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen. Slutligen överensstämmer de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Andra bedömningskriterier

- (25) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Malta inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021 om godkännande av bedömningen av Maltas återhämtnings- och resiliensplan, i fråga om planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, db, g, h, j och k.

Positiv bedömning

- (26) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att den på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Ekonomiskt bidrag

- (27) De uppskattade totala kostnaderna för Maltas ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 329 083 116 EUR. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Malta, bör det ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755⁵ och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Maltas ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 328 230 928 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Malta förblir därför oförändrat.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Maltas ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

*Artikel 2
Ändringar*

Rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021 om godkännande av bedömningen av Maltas återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

Bilagan till rådets genomförandebeslut av den 5 oktober 2021 om godkännande av bedömningen av Maltas återhämtnings- och resiliensplan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

*Artikel 3
Adressat*

Detta beslut riktar sig till Republiken Malta.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*