

Bruselj, 19. november 2025
(OR. en)

15652/25

**Medinstitucionalna zadeva:
2025/0365 (NLE)**

**ECOFIN 1551
UEM 560
FIN 1403
ECB
EIB**

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 18. november 2025

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Št. dok. Kom.: COM(2025) 711 final

Zadeva: Predlog
IZVEDBENI SKLEP SVETA
o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 5. oktobra 2021 o odobritvi
ocene načrta za okrevanje in odpornost za Malto

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 711 final.

Priloga: COM(2025) 711 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 18.11.2025
COM(2025) 711 final

2025/0365 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 5. oktobra 2021 o odobritvi ocene načrta za
okrevanje in odpornost za Malto**

{SWD(2025) 371 final}

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 5. oktobra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Malto

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Malta 13. julija 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 5. oktobra 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021)². Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 je bil spremenjen z izvedbenima sklepoma Sveta z dne 14. julija 2023³ in z dne 20. junija 2025⁴.
- (2) Malta je 31. oktobra 2025 Komisiji predložila utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 5. oktobra 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Malta predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Poglavje REPowerEU na podlagi člena 21c Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Poglavje REPowerEU vključuje nov ukrep C7-I2 (Naložbe v prenovo in ekologizacijo stavb zasebnega sektorja), ki je nova naložba, ki obravnava energijsko učinkovitost stavb in s tem tudi zmanjšuje odvisnost Malte od fosilnih goriv.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (4) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Malta predložila zaradi objektivnih okoliščin, zadevajo 34 ukrepov.
- (5) Malta je pojasnila, da enega ukrepa ni več mogoče doseči zaradi tehničnih težav in nepričakovanih zamud pri javnih naročilih. To zadeva ukrep C2-I4 (Delna zamenjava

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 11941/21 INIT; ST 11941/21 ADD 1.

³ ST 11202/23 INIT; ST 11202/23 ADD 1.

⁴ ST 9589/25 INIT; ST 9589/25 ADD 1; ST 9589/25 ADD 1 COR.

- voznega parka javnega prevoza). Na podlagi tega je Malta zaprosila za izločitev navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (6) Malta je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče doseči zaradi zamud pri gradbenih delih zaradi tehničnih omejitev. To zadeva ukrep C1-I2 (Naložbe v prenavo in posodabljanje javnih bolnišnic). Na podlagi tega je Malta zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
 - (7) Malta je pojasnila, da treh ukrepov delno ni več mogoče doseči zaradi tehničnih težav in zamud pri javnih naročilih. To zadeva ukrep C3-I2 (Digitalizacija direktorata za trgovski ladijski promet v okviru organa Malte za promet), ukrep C3-I3 (Nadaljnja digitalizacija in posodobitev javne uprave) in ukrep C7-I1 (Krepitev in razširitev distribucijskega omrežja električne energije z naložbami v omrežje, distribucijske storitve in baterijske hranilnike). Na podlagi tega je Malta zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
 - (8) Malta je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče doseči zaradi povpraševanja, ki je manjše od pričakovanega. To zadeva ukrep C3-I4 (Izvajanje ukrepov za okrepitev digitalizacije zasebnega sektorja). Na podlagi tega je Malta zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
 - (9) Malta je pojasnila, da sta bila dva ukrepa spremenjena zaradi zamud v postopku javnega naročanja. To zadeva ukrep C6-R3 (Krepitev zmogljivosti institucionalnega okvira za boj proti korupciji; Izvajanje nacionalne strategije za boj proti goljufijam in korupciji (NAFCS)) ter ukrep C6-I1 (Digitalizacija pravosodnega sistema). Na podlagi tega je Malta zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
 - (10) Malta je pojasnila, da je bil en ukrep spremenjen zaradi nepričakovanih zamud, povezanih z motnjami v svetovni dobavni verigi. To zadeva ukrep C1-I5 (Naložbe v energijo iz obnovljivih virov za ceste in javne prostore). Na podlagi tega je Malta zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
 - (11) Malta je pojasnila, da je bil en ukrep spremenjen v prid izvajanju boljše alternative, da bi se dosegla prvotna ambicija ukrepa. To zadeva ukrep C1-I1 (Naložbe v prenavo in ekologizacijo stavb javnega in zasebnega sektorja, vključno z naknadnim opremljanjem z ukrepi za energijsko učinkovitost in učinkovito rabo virov). Na podlagi tega je Malta zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
 - (12) Malta je pojasnila, da je bilo 24 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavljajo Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021, pri čemer pa vseeno dosegajo cilje navedenih ukrepov. To zadeva ukrepe: C1-R2 (Spodbujanje učinkovitega ravnanja z odpadki s trdnim okvirom za ravnanje z odpadki), C2-R1 (Spodbujanje sprejemanja in izvajanja politik, ki spodbujajo trajnost prometnega sektorja, vključno s spodbujanjem uporabe kolektivnega in multimodalnega prevoza), C2-R3 (Pospešitev dokončanja in izvajanja načrta za trajnostno mobilnost v mestih (SUMP) za regijo Valletta), C2-R4 (Zmanjšanje socialno-ekonomskega in okoljskega vpliva vozil na mestnih območjih),

C2-R6 (Okrepljeno upravljanje mobilnosti v javnih službah), C2-I2 (Povečanje uporabe električnih vozil v zasebnem sektorju), C2-I3 (Razogljčenje voznega parka za javne storitve), C3-I1 (Krepitev odpornosti, varnosti in učinkovitosti vladnega digitalnega hrbtničnega omrežja ter naložbe v ustrezne digitalne rešitve, naprave in orodja), C4-R1 (Razviti in izvajati okvir zdravstvene politike, katerega cilj je povečati vzdržnost in odpornost zdravstvenega sistema, s posebnim poudarkom na preventivnem zdravstvenem varstvu in močni delovni sili), C4-R2 (Pregled nacionalnega zakonodajnega okvira v zvezi z ustanovitvijo centra za kri, tkiva in celice za Malto), C4-I1 (Ustanovitev centra za kri, tkiva in celice za Malto), C4-I2 (Krepitev odpornosti zdravstvenega sistema z digitalizacijo in novimi tehnologijami), C5-R1 (Okrepitev ukrepov za preprečevanje zgodnjega opuščanja šolanja s poudarkom na pridobivanju znanj in spretnosti), C5-R2 (Krepitev razvoja in priznavanja znanj in spretnosti s posebnim poudarkom na nizkokvalificiranih odraslih), C5-R3 (Razvoj novih izobraževalnih poti v smeri vključujočega in kakovostnega izobraževanja), C5-R4 (Izvajanje učinkovitega sistema za spremljanje izobraževalne politike), C5-R5 (Krepitev odpornosti trga dela), C6-R1 (Reforma načina imenovanja in razrešitve v sodstvu), C6-R2 (Ustanovitev ločenega tožilstva), C6-R4 (Reforma stalne komisije za boj proti korupciji (PCAC)), C6-R5 (Reforma urada za odvzem premoženjske koristi), C6-R7 (Izvajanje reforme v zvezi s sodnim nadzorom odločitev o neuvedbi kazenskega pregona in drugih odločitev generalnega državnega tožilca. To vključuje dodelitev statusa oškodovanca po zakonu določenim institucijam pri poročanju o koruptivnem ravnanju.), C6-R11 (Študija o ustreznosti ukrepov v zvezi z vhodnimi in izhodnimi izplačili dividend, obresti in licenčin) ter C7-R1 (Pregled obstoječih sistemov izdajanja dovoljenj za racionalizacijo in pospešitev postopkov izdaje dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov). Na podlagi tega je Malta zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (13) Po izločitvi ukrepov in zmanjšanju ravni njihovega izvajanja v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 je Malta zaprosila, da se sredstva, sproščena z odpravo ukrepov in zmanjšanjem ravni njihovega izvajanja, uporabijo za vključitev treh novih ukrepov in povečanje ravni izvajanja enega ukrepa. To zadeva izločitev ukrepa C2-I4 (Delna zamenjava voznega parka javnega prevoza) in zmanjšanje ravni izvajanja ukrepov: C1-I1 (Naložbe v prenavo in ekologizacijo stavb javnega in zasebnega sektorja, vključno z naknadnim opremljanjem z ukrepi za energijsko učinkovitost in učinkovito rabo virov), C1-I2 (Naložbe v prenavo in posodabljanje javnih bolnišnic), C3-I2 (Digitalizacija direktorata za trgovski ladijski promet v okviru organa Malte za promet), C3-I3 (Nadaljnja digitalizacija javne uprave), C3-I4 (Izvajanje ukrepov za okrepitev digitalizacije zasebnega sektorja) in C7-I1 (Krepitev in razširitev distribucijskega omrežja električne energije z naložbami v omrežje, distribucijske storitve in baterijske hranilnike). Na podlagi tega je Malta zaprosila, da se raven izvajanja enega ukrepa (C2-I2 (Povečanje uporabe električnih vozil v zasebnem sektorju)) poveča in da se dodajo trije novi ukrepi, in sicer C2-R7 (Ukrepi za zmanjšanje prometnih zastojev), C3-I5 (Mobilna digitalizacija urbane ekologije) in ukrep C3-I6 (Prispevek v oddelek za države članice v okviru programa InvestEU). Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Porazdelitev mejnikov in ciljev

- (14) Porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo spremembe načrta za okrevanje in odpornost in okvirna časovnica, ki jih je predložila Malta.

Ocena Komisije

- (15) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k ciljem REPowerEU

- (16) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.12, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energijske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.
- (17) Malta je pojasnila, da naložbe v objekt za baterijske hranilnike v okviru ukrepa C7-I1 (Krepitev in razširitev distribucijskega omrežja električne energije z naložbami v omrežje, distribucijske storitve in baterijske hranilnike) v časovnem okviru mehanizma za okrevanje in odpornost ni več mogoče izvesti. Na podlagi tega je Malta zaprosila, da se specifična podnaložba črta iz ukrepa, Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 pa bi bilo treba ustrezno spremeniti. To ne vpliva na prejšnjo pozitivno oceno poglavja REPowerEU, ki s preostalim delom reforme C7-R1 (Pregled obstoječih sistemov izdajanja dovoljenj za racionalizacijo in pospešitev postopkov izdaje dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov), podnaložbami v okviru ukrepa C7-I1 (Krepitev in razširitev distribucijskega omrežja električne energije z naložbami v omrežje, distribucijske storitve in baterijske hranilnike) in novim ukrepom C7-I2 (Naložbe v prenavo in ekologizacijo stavb zasebnega sektorja) še naprej obravnava večjo uporabo obnovljivih virov energije, energijsko učinkovitost in zmanjšanje odvisnosti od fosilnih goriv na Malti.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (18) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo podnebni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 62 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 100 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov v poglavju REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.
- (19) Ukrepi iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispevajo k zelenemu prehodu. Zeleni prispevek spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost se je zmanjšal z 68,8 % na 62,0 %. To zmanjšanje je bilo posledica zmanjšanja ukrepa CI-I1 (Naložbe v prenavo in ekologizacijo stavb javnega in zasebnega sektorja, vključno z naknadnim opremljanjem z ukrepi za energijsko učinkovitost in učinkovito rabo virov), ukrepa C1-I2 (Naložbe v prenavo in posodabljanje javnih bolnišnic) in ukrepa C7-I1 (Krepitev in razširitev distribucijskega omrežja električne energije z naložbami v omrežje, distribucijske storitve in baterijske hranilnike) ter izločitve ukrepa C2-I4 (Delna zamenjava voznega parka javnega prevoza). Ta zmanjšanja so prevladala nad razširitvijo ukrepa C2-I2 (Povečanje uporabe električnih vozil v

zasebnem sektorju) in uvedbo novega ukrepa C7-I2 (Naložbe v prenavo in ekologizacijo stavb zasebnega sektorja).

- (20) Ukrepi, povezani z zelenim prehodom v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, imajo trajen učinek, saj so namenjeni spodbujanju uporabe obnovljivih virov energije na Malti, zmanjšanju odvisnosti Malte od fosilnih goriv in povečanju energijske učinkovitosti stavb. Posledično ti ukrepi prispevajo tudi k doseganju ciljev za obdobje 2030–2050 in cilja podnebne nevtralnosti Unije do leta 2050. Obseg teh sprememb ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (21) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 26,9 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VII k navedeni uredbi.
- (22) Ukrepi iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispevajo k digitalnemu prehodu. Spremembe prispevka k digitalnemu prehodu se nanašajo na zmanjšanje dodeljenih sredstev za tri ukrepe (C3-I2 (Digitalizacija direktorata za trgovski ladijski promet v okviru organa Malte za promet), C3-I3 (Nadaljnja digitalizacija in posodobitev javne uprave), C3-I4 (Izvajanje ukrepov za okrepitev digitalizacije zasebnega sektorja)) in dodatek enega novega ukrepa (C3-I5 (Mobilna digitalizacija urbane ekologije)). Skupno pomenijo spremembe načrta Malte za okrevanje in odpornost zaradi zgoraj navedenih sprememb sredstev, dodeljenih za digitalno področje, neto povečanje skupnega prispevka k digitalnemu cilju načrta za okrevanje in odpornost v višini 0,7 odstotne točke, in sicer s 26,2 % na 26,9 %. Ker so te spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Izračun stroškov

- (23) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (24) Glede na predložene informacije je iz ocene ocenjenih stroškov za nove in obstoječe ukrepe, za katere je bila potrebna nova ocena stroškov zaradi sprememb, razvidno, da je večina stroškov razumnih in verjetnih. Metodologije in predpostavke, uporabljene za pripravo ocene stroškov, v le nekaj primerih niso bile tako zanesljive. To izključuje oceno A za to merilo za ocenjevanje. Spremembe ocen stroškov za spremenjene ukrepe so bile poleg tega upravičene, sorazmerne z novimi spremenjenimi ukrepi ter podprte s podrobnimi izračuni in dokazi, zato se raven razumnosti in verjetnosti teh ocen stroškov v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost ni spremenila. Poleg tega je znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost skladen z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmeren s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Druga merila za ocenjevanje

- (25) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Malta, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 5. oktobra

2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Malto v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (db), (g), (h), (j) in (k).

Pozitivna ocena

- (26) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

- (27) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Malte znašajo 329 083 116 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Malto, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta⁵ ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241 ter dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost za Malto, znašati 328 230 928 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Malti, ostaja nespremenjen –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Malte na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2

Spremembe

Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Malto se spremeni:

Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 5. oktobra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Malto se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

⁵ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Člen 3
Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Republiko Malto.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica