

Bruxelles, 19 novembre 2025
(OR. en)

15652/25

Fascicolo interistituzionale:
2025/0365 (NLE)

ECOFIN 1551
UEM 560
FIN 1403
ECB
EIB

NOTA DI TRASMISSIONE

| | |
|---------------|--|
| Origine: | Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice |
| Data: | 18 novembre 2025 |
| Destinatario: | Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea |

| | |
|----------------|--|
| n. doc. Comm.: | COM(2025) 711 final |
| Oggetto: | Proposta di DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO che modifica la decisione di esecuzione, del 5 ottobre 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza di Malta |

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2025) 711 final.

All.: COM(2025) 711 final



Bruxelles, 18.11.2025
COM(2025) 711 final

2025/0365 (NLE)

Proposta di

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

**che modifica la decisione di esecuzione, del 5 ottobre 2021, relativa all'approvazione
della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza di Malta**

{SWD(2025) 371 final}

Proposta di

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

che modifica la decisione di esecuzione, del 5 ottobre 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza di Malta

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza¹, in particolare l'articolo 20, paragrafo 1,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) In seguito alla presentazione del piano nazionale per la ripresa e la resilienza ("PRR") da parte di Malta il 13 luglio 2021, la Commissione ha proposto al Consiglio la propria valutazione positiva. Il 5 ottobre 2021 il Consiglio ha approvato tale valutazione mediante una decisione di esecuzione ("decisione di esecuzione del Consiglio del 5 ottobre 2021")². La decisione di esecuzione del Consiglio del 5 ottobre 2021 è stata modificata dalle decisioni di esecuzione del Consiglio del 14 luglio 2023³ e del 20 giugno 2025⁴.
- (2) Il 31 ottobre 2025 Malta ha presentato alla Commissione, in conformità dell'articolo 21, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2021/241, una richiesta motivata domandandole di proporre una modifica della decisione di esecuzione del Consiglio del 5 ottobre 2021, in quanto ritiene che parte del PRR non possa più essere realizzata a causa di circostanze oggettive. Malta ha presentato quindi un PRR modificato.

Capitolo dedicato al piano REPowerEU basato sull'articolo 21 quater del regolamento (UE) 2021/241

- (3) Il capitolo dedicato al piano REPowerEU comprende una nuova misura C7-I2 (Investimenti nella ristrutturazione e nell'ecologizzazione degli edifici privati), ossia un nuovo investimento per affrontare la questione dell'efficienza energetica degli edifici e ridurre in tal modo anche la dipendenza di Malta dai combustibili fossili.

Modifiche basate sull'articolo 21 del regolamento (UE) 2021/241

¹ GU L 57 del 18.2.2021, pag. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 11941/21 INIT; ST 11941/21 ADD 1.

³ ST 11202/23 INIT; ST 11202/23 ADD 1.

⁴ ST 9589/25 INIT; ST 9589/25 ADD 1; ST 9589/25 ADD 1 COR.

- (4) Le modifiche del PRR presentate da Malta a causa di circostanze oggettive riguardano 34 misure.
- (5) Malta ha spiegato che una misura non è più realizzabile a causa di difficoltà tecniche e di ritardi imprevisti negli appalti. Si tratta della misura C2-I4 (Sostituzione parziale del parco veicoli del trasporto pubblico). Su questi presupposti Malta ha chiesto che tale misura sia soppressa. La decisione di esecuzione del Consiglio del 5 ottobre 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (6) Malta ha spiegato che una misura è ormai in parte irrealizzabile a causa di ritardi nei lavori di costruzione dovuti a vincoli tecnici. Si tratta della misura C1-I2 (Investimenti nella ristrutturazione e riqualificazione degli ospedali pubblici). Su questi presupposti Malta ha chiesto che tale misura sia modificata. La decisione di esecuzione del Consiglio del 5 ottobre 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (7) Malta ha spiegato che tre misure sono ormai in parte irrealizzabili a causa di difficoltà tecniche e ritardi negli appalti. Si tratta della misura C3-I2 (Digitalizzazione della direzione della marina mercantile all'interno dei trasporti di Malta), della misura C3-I3 (Ulteriore digitalizzazione e modernizzazione della pubblica amministrazione) e della misura C7-I1 (Rafforzamento e ampliamento della rete di distribuzione dell'energia elettrica attraverso investimenti nella rete, nei servizi di distribuzione e nello stoccaggio in batteria). Su questi presupposti Malta ha chiesto che tali misure siano modificate. La decisione di esecuzione del Consiglio del 5 ottobre 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (8) Malta ha spiegato che una misura è ormai in parte irrealizzabile a causa della domanda inferiore alle aspettative. Si tratta della misura C3-I4 (Introduzione di misure per intensificare la digitalizzazione del settore privato). Su questi presupposti Malta ha chiesto che tale misura sia modificata. La decisione di esecuzione del Consiglio del 5 ottobre 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (9) Malta ha spiegato che due misure sono state modificate a causa di ritardi nella procedura di appalto. Si tratta della misura C6-R3 (Rafforzare la capacità del quadro istituzionale di combattere la corruzione; attuazione della strategia nazionale antifrode e anticorruzione (NAFCS)) e della misura C6-I1 (Digitalizzazione nel sistema giudiziario). Su questi presupposti Malta ha chiesto che tali misure siano modificate. La decisione di esecuzione del Consiglio del 5 ottobre 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (10) Malta ha spiegato che una misura è stata modificata a causa di ritardi imprevisti legati a perturbazioni della catena di approvvigionamento globale. Si tratta della misura C1-I5 (Investimenti nelle energie rinnovabili nelle strade e negli spazi pubblici). Su questi presupposti Malta ha chiesto che tale misura sia modificata. La decisione di esecuzione del Consiglio del 5 ottobre 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (11) Malta ha spiegato che una misura è stata modificata al fine di attuare un'alternativa migliore per conseguire il livello di ambizione originario. Si tratta della misura C1-I1 (Investimenti nella ristrutturazione e nell'ecologizzazione degli edifici pubblici e privati, compreso l'ammodernamento mediante misure di efficienza energetica e delle risorse). Su questi presupposti Malta ha chiesto che tale misura sia modificata. La decisione di esecuzione del Consiglio del 5 ottobre 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

- (12) Malta ha spiegato che 24 misure sono state modificate per attuare alternative migliori che consentano di ridurre gli oneri amministrativi e semplificare la decisione di esecuzione del Consiglio del 5 ottobre 2021, garantendo tuttavia il conseguimento delle finalità di tali misure. Si tratta delle misure: C1-R2 (Promuovere una gestione efficace dei rifiuti attraverso un solido quadro di governance dei rifiuti, compresa la riforma del sistema di raccolta dei rifiuti), C2-R1 (Stimolare l'adozione e l'attuazione di politiche che promuovano la sostenibilità del settore dei trasporti, anche incoraggiando il ricorso al trasporto collettivo e multimodale), C2-R3 (Accelerare il completamento e l'attuazione di un piano urbano di mobilità sostenibile (PUMS) per la regione di La Valletta), C2-R4 (Ridurre l'impatto socioeconomico e ambientale dei veicoli nelle aree urbane), C2-R6 (Miglioramento della gestione della mobilità nel servizio pubblico), C2-I2 (Migliorare la diffusione dei veicoli elettrici nel settore privato), C2-I3 (Decarbonizzazione della flotta di servizio pubblico), C3-I1 (Rafforzare la resilienza, la sicurezza e l'efficienza della struttura portante digitale della pubblica amministrazione e investire in soluzioni, dispositivi e strumenti digitali adeguati), C4-R1 (Sviluppare e attuare un quadro di politica sanitaria volto a rendere il sistema sanitario più sostenibile e resiliente, con particolare attenzione alla prevenzione sanitaria e a una forza lavoro forte), C4-R2 (Riesaminare il quadro legislativo nazionale relativo all'istituzione di un centro per il sangue, i tessuti e le cellule per Malta), C4-I1 (Istituzione di un centro per il sangue, i tessuti e le cellule per Malta), C4-I2 (Rafforzare la resilienza del sistema sanitario attraverso la digitalizzazione e le nuove tecnologie), C5-R1 (Rafforzare le misure di prevenzione dell'abbandono scolastico, con particolare attenzione all'acquisizione di competenze), C5-R2 (Rafforzare lo sviluppo e il riconoscimento delle competenze, con particolare attenzione agli adulti scarsamente qualificati), C5-R3 (Sviluppare nuovi percorsi educativi verso un'istruzione inclusiva e di qualità), C5-R4 (Attuare un sistema efficace di monitoraggio delle politiche in materia di istruzione), C5-R5 (Rafforzare la resilienza del mercato del lavoro), C6-R1 (Riformare il metodo di nomina e revoca del potere giudiziario), C6-R2 (Creare un pubblico ministero separato), C6-R4 (Riformare la commissione permanente contro la corruzione (PCAC)), C6-R5 (Riformare l'Ufficio per il recupero dei beni), C6-R7 (Attuazione della riforma relativa al controllo giurisdizionale delle decisioni di non luogo a procedere e di altre decisioni del procuratore generale. Ciò comprende l'attribuzione, per legge, dello status di parte lesa a istituzioni specifiche quando segnalano una pratica di corruzione), C6-R11 (Studio sulla pertinenza delle misure relative ai dividendi in entrata e in uscita, agli interessi e ai pagamenti di royalties) e C7-R1 (Revisione dei sistemi di autorizzazione esistenti per razionalizzare le procedure e accelerare le procedure autorizzative per i progetti di energia rinnovabile). Su questi presupposti Malta ha chiesto che tali misure siano modificate. La decisione di esecuzione del Consiglio del 5 ottobre 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (13) In seguito alla soppressione e alla riduzione del livello di attuazione delle misure a norma dell'articolo 21 del regolamento (UE) 2021/241, Malta ha chiesto di usare le risorse liberate dalla soppressione delle misure e dalla riduzione del livello di attuazione delle stesse per aggiungere tre nuove misure e aumentare il livello di attuazione di una misura. Si tratta della soppressione della misura C2-I4 (Sostituzione parziale del parco veicoli del trasporto pubblico) e della riduzione del livello di attuazione delle misure seguenti: C1-I1 (Investimenti nella ristrutturazione e nell'ecologizzazione degli edifici pubblici e privati, compreso l'ammodernamento mediante misure di efficienza energetica e delle risorse), C1-I2 (Investimenti nella ristrutturazione e riqualificazione degli ospedali pubblici), C3-I2 (Digitalizzazione

della direzione della marina mercantile all'interno dei trasporti di Malta), C3-I3 (Ulteriore digitalizzazione della pubblica amministrazione), C3-I4 (Introduzione di misure per intensificare la digitalizzazione del settore privato) e C7-I1 (Rafforzamento e ampliamento della rete di distribuzione dell'energia elettrica attraverso investimenti nella rete, nei servizi di distribuzione e nello stoccaggio in batteria). Su tale base Malta ha chiesto di aumentare il livello di attuazione di una misura (C2-I2 (Rafforzare la diffusione dei veicoli elettrici nel settore privato)) e di aggiungere tre nuove misure, C2-R7 (Misure volte a ridurre la congestione del traffico), C3-I5 (Digitalizzazione mobile dell'ecologia urbana) e C3-I6 (Contributo al comparto degli Stati membri nell'ambito del programma InvestEU). La decisione di esecuzione del Consiglio del 5 ottobre 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

Distribuzione dei traguardi e degli obiettivi

- (14) La distribuzione rateale dei traguardi e degli obiettivi dovrebbe essere modificata per tenere conto delle modifiche apportate al PRR e del calendario indicativo presentato da Malta.

Valutazione della Commissione

- ⁽¹⁵⁾ La Commissione ha valutato il PRR modificato sulla base dei criteri di valutazione stabiliti all'articolo 19, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/241.

Contributo agli obiettivi di REPowerEU

- (16) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera d bis), e all'allegato V, criterio 2.12, del regolamento (UE) 2021/241, il capitolo dedicato al piano REPowerEU è in ampia misura (rating A) in grado di contribuire efficacemente alla sicurezza energetica, alla diversificazione dell'approvvigionamento energetico dell'Unione, all'aumento della diffusione delle energie rinnovabili e dell'efficienza energetica, all'incremento delle capacità di stoccaggio dell'energia o alla necessaria riduzione della dipendenza dai combustibili fossili entro il 2030.
- (17) Malta ha spiegato che l'investimento in un impianto di stoccaggio di batterie nell'ambito della misura C7-I1 (Rafforzamento e ampliamento della rete di distribuzione dell'energia elettrica attraverso investimenti nella rete, nei servizi di distribuzione e nello stoccaggio in batterie) non è più realizzabile entro il termine stabilito dal dispositivo per la ripresa e la resilienza. Su questi presupposti Malta ha chiesto di rimuovere il sotto-investimento specifico dalla misura e la decisione di esecuzione del Consiglio del 5 ottobre 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza. Ciò non pregiudica la precedente valutazione positiva del capitolo dedicato al piano REPowerEU che, attraverso gli elementi rimanenti della riforma C7-R1 (Riesame dei sistemi di autorizzazione esistenti per razionalizzare le procedure e accelerare le procedure autorizzative per i progetti di energia rinnovabile), i sotto-investimenti nell'ambito della misura C7-I1 (Rafforzamento e ampliamento della rete di distribuzione dell'energia elettrica attraverso investimenti nella rete, nei servizi di distribuzione e nello stoccaggio in batteria) e la nuova misura C7-I2 (Investimenti nella ristrutturazione e nell'ecologizzazione degli edifici privati) continua ad affrontare la diffusione delle energie rinnovabili, l'efficienza energetica e la riduzione della dipendenza dai combustibili fossili a Malta.

Contributo alla transizione verde, compresa la biodiversità

- (18) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera e), e all'allegato V, criterio 2.5, del regolamento (UE) 2021/241, il PRR modificato prevede misure che contribuiscono in ampia misura (rating A) alla transizione verde, compresa la biodiversità, o ad

affrontare le sfide che ne conseguono. Le misure a sostegno degli obiettivi climatici rappresentano un importo pari al 62 % della dotazione totale del PRR modificato e al 100 % dei costi totali stimati delle misure incluse nel capitolo dedicato al piano REPowerEU, stando ai calcoli effettuati secondo la metodologia di cui all'allegato VI del regolamento (UE) 2021/241. A norma dell'articolo 17 del regolamento (UE) 2021/241, il PRR modificato è coerente con le informazioni contenute nel piano nazionale per l'energia e il clima 2021-2030.

- (19) Le misure del PRR modificato continuano a contribuire in modo significativo alla transizione verde. Il contributo verde del PRR modificato è diminuito dal 68,8 % al 62,0 %. Tale diminuzione è dovuta al ridimensionamento della misura CI-I1 (Investimenti nella ristrutturazione e nell'ecologizzazione degli edifici pubblici e privati, compreso l'ammodernamento mediante misure di efficienza energetica e delle risorse), della misura C1-I2 (Investimenti nella ristrutturazione e riqualificazione degli ospedali pubblici) e della misura C7-I1 (Rafforzamento e ampliamento della rete di distribuzione dell'energia elettrica attraverso investimenti nella rete, nei servizi di distribuzione e nello stoccaggio in batteria), nonché alla soppressione della misura C2-I4 (Sostituzione parziale del parco veicoli del trasporto pubblico). Questi interventi hanno più che compensato l'ampliamento della misura C2-I2 (Rafforzare la diffusione dei veicoli elettrici nel settore privato) e l'introduzione della nuova misura C7-I2 (Investimenti nella ristrutturazione e nell'ecologizzazione degli edifici privati).
- (20) Le misure relative alla transizione verde contenute nel PRR modificato, compreso il capitolo dedicato al piano REPowerEU, hanno un impatto duraturo in quanto mirano a promuovere la diffusione delle energie rinnovabili a Malta, a ridurre la dipendenza di Malta dai combustibili fossili e ad aumentare l'efficienza energetica degli edifici. Di conseguenza contribuiscono anche al conseguimento degli obiettivi per il periodo 2030-2050 e dell'obiettivo della neutralità climatica dell'UE entro il 2050. La portata delle modifiche non altera la valutazione complessiva di questo criterio.

Contributo alla transizione digitale

- (21) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera f), e all'allegato V, criterio 2.6, del regolamento (UE) 2021/241, il PRR modificato prevede misure che contribuiscono in ampia misura (rating A) alla transizione digitale o ad affrontare le sfide che ne conseguono. Le misure a sostegno degli obiettivi digitali rappresentano un importo pari al 26,9 % della dotazione totale del PRR modificato, stando ai calcoli effettuati secondo la metodologia di cui all'allegato VII del suddetto regolamento.
- (22) Le misure del PRR modificato continuano a contribuire in modo significativo alla transizione digitale. Le modifiche al contributo alla transizione digitale riguardano la diminuzione della dotazione per tre misure (C3-I2 (Digitalizzazione della direzione della marina mercantile all'interno dei trasporti di Malta), C3-I3 (Ulteriore digitalizzazione e modernizzazione della pubblica amministrazione), C3-I4 (Introduzione di misure per intensificare la digitalizzazione del settore privato)), controbilanciata dall'aggiunta di una nuova misura (C3-I5 (Digitalizzazione mobile dell'ecologia urbana)). Alla luce dei suddetti cambiamenti nella dotazione finanziaria, le modifiche del PRR di Malta determinano nel complesso un aumento netto di 0,7 punti percentuali del contributo globale all'obiettivo digitale del piano, che dal 26,2 % passa al 26,9 %. La portata limitata di tali modifiche non altera la valutazione complessiva di questo criterio.

Costi

- (23) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera i), e all'allegato V, criterio 2.9, del regolamento (UE) 2021/241, la giustificazione fornita nel PRR modificato in merito all'importo dei costi totali stimati del PRR è in misura moderata (rating B) ragionevole e plausibile, è in linea con il principio dell'efficienza sotto il profilo dei costi ed è commisurata all'impatto nazionale atteso a livello economico e sociale.
- (24) Secondo le informazioni fornite, la valutazione delle stime dei costi per le nuove misure e per quelle esistenti, le cui modifiche hanno comportato una nuova valutazione dei costi, indica che questi ultimi sono in gran parte ragionevoli e plausibili. Solo in alcuni casi la metodologia e i calcoli utilizzati per elaborare le stime dei costi non sono risultati del tutto affidabili. Ciò ha impedito l'attribuzione di un rating A a questo criterio di valutazione. Inoltre le modifiche delle stime dei costi per le misure modificate erano giustificate, proporzionali alle nuove misure riviste e suffragate da calcoli dettagliati e da elementi di prova: la ragionevolezza e la plausibilità di tali costi non era pertanto alterata rispetto al PRR originario. Infine, l'importo dei costi totali stimati del PRR è in linea con il principio dell'efficienza in termini di costi ed è commisurato all'impatto nazionale atteso a livello economico e sociale.

Altri criteri di valutazione

- (25) La Commissione ritiene che le modifiche presentate da Malta non incidano sulla valutazione positiva del PRR espressa nella decisione di esecuzione del Consiglio, del 5 ottobre 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza di Malta, per quanto riguarda la pertinenza, l'efficacia, l'efficienza e la coerenza del PRR rispetto ai criteri di valutazione di cui all'articolo 19, paragrafo 3, lettere a), b), c), d), d ter), g), h), j) e k).

Valutazione positiva

- (26) A seguito della valutazione positiva, da parte della Commissione, del PRR modificato, che ha constatato che il PRR rispetta i criteri di valutazione di cui al regolamento (UE) 2021/241, conformemente all'articolo 20, paragrafo 2, e all'allegato V di tale regolamento, è opportuno stabilire le riforme e i progetti di investimento necessari per l'attuazione del PRR modificato, i traguardi, gli obiettivi e gli indicatori pertinenti nonché l'importo messo a disposizione dall'Unione per l'attuazione del PRR modificato.

Contributo finanziario

- (27) I costi totali stimati del PRR modificato di Malta ammontano a 329 083 116 EUR. Poiché l'importo dei costi totali stimati del PRR modificato è superiore al contributo finanziario massimo aggiornato disponibile per Malta, il contributo finanziario determinato in conformità dell'articolo 4 bis del regolamento (UE) 2021/1755 del Parlamento europeo e del Consiglio⁵ e in conformità dell'articolo 20, paragrafo 4, e dell'articolo 21 bis, paragrafo 6, del regolamento (UE) 2021/241 assegnato al PRR modificato di Malta dovrebbe essere pari a 328 230 928 EUR. Il contributo finanziario messo a disposizione di Malta rimane pertanto invariato,

⁵ Regolamento (UE) 2021/1755 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 6 ottobre 2021, che istituisce la riserva di adeguamento alla Brexit (GU L 357 dell'8.10.2021, pag. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1
Approvazione della valutazione del PRR

È approvata la valutazione del PRR modificato di Malta sulla base dei criteri di cui all'articolo 19, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/241.

Articolo 2
Modifiche

La decisione di esecuzione del Consiglio, del 5 ottobre 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza di Malta è così modificata:

l'allegato della decisione di esecuzione del Consiglio, del 5 ottobre 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza di Malta è sostituito dal testo che figura nell'allegato della presente decisione.

Articolo 3
Destinatario

La Repubblica di Malta è destinataria della presente decisione.

Fatto a Bruxelles, il

Per il Consiglio
Il presidente