



Brüssel, 19. november 2025  
(OR. en)

15652/25

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2025/0365 (NLE)

---

ECOFIN 1551  
UEM 560  
FIN 1403  
*ECB*  
*EIB*

### SAATEMÄRKUSED

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	18. november 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2025) 711 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Malta taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 711 final.

---

Lisatud: COM(2025) 711 final



Brüssel, 18.11.2025  
COM(2025) 711 final

2025/0365 (NLE)

Ettepanek:

**NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,**

**millega muudetakse 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks  
Malta taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang**

{SWD(2025) 371 final}

Ettepanek:

## NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

**millega muudetakse 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Malta taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241, millega luuakse taaste- ja vastupidavusraha<sup>1</sup>, eriti selle artikli 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Malta oli esitanud 13. juulil 2021 riikliku taaste- ja vastupidavuskava, tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. Nõukogu kiitis 5. oktoobril 2021 positiivse hinnangu rakendusotsusega (edaspidi „nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsus“)<sup>2</sup> heaks. Nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust muudeti nõukogu 14. juuli 2023. aasta<sup>3</sup> ja 20. juuni 2025. aasta<sup>4</sup> rakendusotsustega.
- (2) Malta esitas 31. oktoobril 2025 komisjonile põhjendatud taotluse, milles ta tegi ettepaneku muuta nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõikele 1, sest taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatud osas täita. Seetõttu esitas Malta muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

### ***REPowerEU peatükk, mis põhineb määruse 2021/241 artiklil 21c***

- (3) REPowerEU peatükk sisaldab üht uut meetet C7-I2 (investeeringud erasektori hoonete renoveerimisse ja keskkonnasäästlikumaks muutmisse), mis on uus investeering, mis käsitleb hoonete energiatõhusust ja vähendab seeläbi ka Malta sõltuvust fossiilkütustest.

### ***Muudatused, mis tehakse vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21***

- (4) Malta taaste- ja vastupidavuskavasse objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 34 meetet.

<sup>1</sup> ELT L 57, 18.2.2021, lk 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>

<sup>2</sup> ST 11941/21 INIT; ST 11941/21 ADD 1.

<sup>3</sup> ST 11202/23 INIT; ST 11202/23 ADD 1.

<sup>4</sup> ST 9589/25 INIT; ST 9589/25 ADD 1; ST 9589/25 ADD 1 COR

- (5) Malta on selgitanud, et üks meede ei ole tehniliste raskuste ja ootamatute hankeviivituste tõttu enam saavutatav. See puudutab meetet C2-I4 (ühistranspordipargi osaline asendamine). Selle alusel on Malta taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (6) Malta on selgitanud, et üks meede ei ole enam osaliselt saavutatav ehitustööde viivituste tõttu, mis on tingitud tehnilistest piirangutest. See puudutab meetet C1-I2 (investeeringud riiklike haiglate renoveerimisse ja moderniseerimisse). Selle alusel on Malta taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (7) Malta on selgitanud, et kolm meetet ei ole tehniliste raskuste ja ootamatute hankeviivituste tõttu osaliselt enam saavutatavad. See puudutab meetet C3-I2 (Malta transpordiameti kaubandusliku merenduse osakonna digitaliseerimine), meetet C3-I3 (avaliku halduse täiendav digitaliseerimine ja ajakohastamine) ning meetet C7-I1 (elektrijaotusvõrgu tugevdamine ja laiendamine, investeerides võrku, jaotusteenustesse ja akude salvestamisse). Selle alusel on Malta taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (8) Malta on selgitanud, et üks meede ei ole ebapiisava nõudluse tõttu enam osaliselt saavutatav. See puudutab meetet C3-I4 (meetmed erasektori digiteerimise hoogustamiseks). Selle alusel on Malta taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (9) Malta on selgitanud, et kahte meetet on muudetud viivituste tõttu hankemenetluses. See puudutab meetet C6-R3 (institutsioonilise raamistiku tugevdamine võitluseks korruptsiooni vastu; Riikliku pettuste- ja korruptsioonivastase võitluse strateegia (NAFCS) rakendamine ning meetet C6-I1 (kohtusüsteemi digitaliseerimine). Selle alusel on Malta taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (10) Malta on selgitanud, et üht meetet on muudetud ülemaailmse tarneahela häiretest tingitud ootamatute viivituste tõttu. See puudutab meetet C1-I5 (taastuenergia investeeringud teedel ja avalikes kohtades). Selle alusel on Malta taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (11) Malta on selgitanud, et üht meetet on muudetud, rakendamaks paremaid alternatiive selle algse eesmärgi saavutamiseks. See puudutab meetet C1-I1 (investeeringud avaliku ja erasektori hoonete renoveerimisse ja keskkonnasäästlikumaks muutmisse, sealhulgas moderniseerimisse energia- ja ressursitõhususe meetmete kaudu). Selle alusel on Malta taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (12) Malta on selgitanud, et 24 meetet on muudetud, et rakendada paremaid alternatiive, mis võimaldavad vähendada halduskoormust ja lihtsustada nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust, kuid saavutada siiski nende meetmete eesmärgid. See puudutab meetmeid C1-R2 (tõhusa jäätmekäitluse edendamine tugeva jäätmekäitluse raamistiku kaudu, sealhulgas jäätmekogumissüsteemi reformimine), C2-R1 (soodustada transpordisektori jätkusuutlikkust edendavate poliitikameetmete vastuvõtmist ja rakendamist, sealhulgas soodustades ühistranspordi ja mitmeliigilise transpordi kasutamist), C2-R3 (kiirendada Valletta piirkonna säästva linnalise liikumiskeskonna kava viimistlemist ja rakendamist), C2-R4 (sõidukite sotsiaal-majandusliku ja

keskkonnamõju vähendamine linnapiirkondades), C2-R6 (liikuvuse parem haldamine avalikus teenistuses), C2-I2 (elektrisõidukite kasutuselevõtu edendamine erasektoris), C2-I3 (avalike teenuste osutamiseks kasutatavate sõidukite CO<sub>2</sub> heite vähendamine), C3-I1 (valitsuse digitaalse tuumikvõrgu vastupidavuse, turvalisuse ja tõhususe suurendamine ning investeeringud asjakohastes digilahendustesse, -seadmetesse ja -vahenditesse), C4-R1 (tervishoiupoliitika raamistiku väljatöötamine ja rakendamine eesmärgiga muuta tervishoiusüsteem kestlikumaks ja vastupidavamaks, pöörates erilist tähelepanu haiguste ennetamisele ja tööjõu tugevdamisele), C4-R2 (Malta vere-, koe- ja rakukeskuse loomisega seotud riikliku õigusraamistiku läbivaatamine), C4-I1 (Malta vere-, koe- ja rakukeskuse loomine), C4-I2 (tervishoiusüsteemi vastupanuvõime suurendamine digiteerimise ja uue tehnoloogia abil), R1 (haridussüsteemist varakult lahkumise ennetamise meetmete tugevdamine, keskendudes oskuste omandamisele), C5-R2 (oskuste arendamise ja tunnustamise parandamine, pöörates erilist tähelepanu väheste oskustega täiskasvanutele), C5-R3 (uute haridusvõimaluste väljatöötamine kaasava ja kvaliteetse hariduse saavutamiseks), C5-R4 (tõhusa hariduspoliitika järelevalvesüsteemi rakendamine), C5-R5 (tööturu vastupidavuse tugevdamine), C6-R1 (kohtunike ametisse nimetamise ja ametist vabastamise meetodi reformimine), C6-R2 (eraldi prokuratuuri loomine), C6-R4 (alalise korruptsioonivastase komisjoni (PCAC) reformimine), C6-R5 (kriminaaltulu jälitamise büroo reformimine), C6-R7 (kohtu alla andmata jätmise otsuste ja riigiprokuratuuri muude otsuste kohtulikku läbivaatamist käsitleva reformi rakendamine. See hõlmab kahju kannatanud isiku õigusliku staatuse määramist konkreetsetele asutustele korruptiivsest tegevusest teatamisel), C6-R11 (uuring sissetulevate ja väljaminevate dividendide, intresside ja litsentsitasudega seotud meetmete asjakohasuse kohta) ja C7-R1 (olemasolevate loasüsteemide läbivaatamine, et lihtsustada menetlusi ja kiirendada taastuvenergiaprojektide loamenetlusi). Selle alusel on Malta taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (13) Pärast meetmete väljajätmist ja meetmete rakendamise taseme alandamist vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21 on Malta esitanud taotluse võtta kasutusele vahendid, mis vabanesid meetmete väljajätmise ja rakendamise taseme alandamise tulemusel, ning lisada kolm uut meetet ja tõsta kahe meetme rakendamise taset. See puudutab meetme C2-I4 (ühistranspordipargi osaline asendamine) väljajätmist ja järgmiste meetmete rakendamise taseme vähendamist: C1-I1 (investeeringud avaliku ja erasektori hoonete renoveerimisse ja

keskkonnasäästlikumaks muutmisse, sealhulgas moderniseerimisse energia- ja ressursitõhususe meetmete kaudu), C1-I2 (investeeringud riiklike haiglate renoveerimisse ja moderniseerimisse), C3-I2 (Malta transpordiameti kaubandusliku merenduse osakonna digitaliseerimine), C3-I3 (avaliku halduse täiendav digitaliseerimine), C3-I4 (meetmed erasektori digiteerimise hoogustamiseks) ja C7-I1 (elektrijaotusvõrgu tugevdamine ja laiendamine, investeerides võrku, jaotusteenustesse ja akude salvestamisse). Selle alusel on Malta taotlenud ühe meetme (C2-I2 (elektrisõidukite kasutuselevõtu edendamine erasektoris)) rakendamise taseme suurendamist ja kolme uue meetme lisamist: C2-R7 (meetmed liiklusummikute vähendamiseks), C3-I5 (linnaökoloogia mobiilne digitaliseerimine) ja meede C3-I6 (panus programmi „InvestEU“ liikmesriigi osasse). Nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

### ***Eesmärkide ja sihtide jaotus***

- (14) Eesmärkide ja sihtide jaotust osamaksetes tuleks muuta, et võtta arvesse taaste- ja vastupidavuskavas tehtud muudatusi ja Malta esitatud esialgset ajakava.

### ***Komisjoni hinnang***

- (15) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

### ***Panus REPowerEU eesmärkide saavutamisse***

- (16) Kooskõlas määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktiga da ja V lisa kriteeriumiga 2.12 peaks REPowerEU peatükk suures ulatuses (hinne A) tulemuslikult kaasa aitama energiapuudusele, liidu energiavarustuse mitmekesistamisele, taastuvate energiaallikate kasutuselevõtu ja energiatõhususe suurendamisele, energiasalvestusvõimsuse suurendamisele või fossiilkütustest sõltuvuse vajalikule vähendamisele enne 2030. aastat.
- (17) Malta on selgitanud, et meetme C7-I1 (elektrijaotusvõrgu tugevdamine ja laiendamine, investeerides võrku, jaotusteenustesse ja akude salvestamisse) ei ole taaste- ja vastupidavusrahastu ajakava raames enam saavutatav. Selle alusel on Malta taotlenud konkreetse allinvesteeringu välja jätmist meetmest ning seega tuleks nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust vastavalt muuta. See ei mõjuta REPowerEU peatükile varem antud positiivset hinnangut, kuna allesjäänud reformiga C7-R1 (olemasolevate loasüsteemide läbivaatamine, et lihtsustada menetlusi ja kiirendada taastuvenergiaprojektide loamenetlusi), allinvesteeringutega meetme C7-I1 (elektrijaotusvõrgu tugevdamine ja laiendamine, investeerides võrku, jaotusteenustesse ja akude salvestamisse) raames ja uue meetmega C7-I2 ((investeeringud erasektori hoonete renoveerimisse ja keskkonnasäästlikumaks muutmisse) jätkatakse Maltal taastuvate energiaallikate kasutuselevõtu, energiatõhususe propageerimist ja fossiilkütustest sõltuvuse vähendamist.

### ***Rohepöörde, sealhulgas elurikkuse toetamine***

- (18) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 62 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 100 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust, mis on arvutatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) sisalduva teabega.
- (19) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmed aitavad jätkuvalt märkimisväärselt kaasa rohepöördele. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava panus rohemeetmetesse on vähenenud 68,8 %-lt 62,0 %-le. See vähenemine tulenes meetmete CI-I1 (investeeringud avaliku ja erasektori hoonete renoveerimisse ja keskkonnasäästlikumaks muutmisse, sealhulgas moderniseerimisse energia- ja ressursitõhususe meetmete kaudu), C1-I2 (investeeringud riiklike haiglate renoveerimisse ja moderniseerimisse) ja C7-I1 (elektrijaotusvõrgu tugevdamine ja laiendamine, investeerides võrku, jaotusteenustesse ja akude salvestamisse) rakendamise taseme vähendamisest ning meetme C2-I4 (ühistranspordipargi osaline asendamine) kaotamisest. Need kaalusid üles meetme C2-I2 (elektrisõidukite kasutuselevõtu edendamine erasektoris) laiendamise ja uue meetme C7-I2

(investeeringud erasektori hoonete renoveerimisse ja keskkonnasäästlikumaks muutmisel) kasutuselevõtu.

- (20) Muudetud taaste- ja vastupidavuskavas, sealhulgas REPowerEU peatükis sisalduvatel rohepöördega seotud meetmetel on püsiv mõju, kuna meetmete eesmärk on edendada taastuvate energiaallikate kasutuselevõttu Maltal, vähendada Malta sõltuvust fossiilkütustest ja suurendada hoonete energiatõhusust. Selle tulemusena aitavad need meetmed saavutada ka 2030.–2050. aasta eesmärgid ja ELi eesmärki jõuda 2050. aastaks kliimaneutraalsuseni. Nende muudatuste ulatus ei muuda üldist hinnangut kõnealusele kriteeriumile.

### ***Panus digipöördesse***

- (21) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 26,9 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest, mis on arvatud vastavalt kõnealuse määruse VII lisas esitatud metoodikale.
- (22) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmed aitavad jätkuvalt märkimisväärselt kaasa digipöördele. Digipöördesse antava panuse muudatused on seotud eraldiste vähendamisega kolmele meetmele: C3-I2 (Malta transpordiameti kaubandusliku merenduse osakonna digitaliseerimine), C3-I3 (avaliku halduse täiendav digitaliseerimine ja ajakohastamine), C3-I4 (meetmed erasektori digiteerimise hoogustamiseks), millele lisandub üks uus meede C3-I5 (linnaökoloogia mobiilne digiteerimine). Nendest digivaldkonna eraldiste muudatustest tulenevalt toovad Malta taaste- ja vastupidavuskava muudatused kaasa kava kliimaeesmärgi saavutamisse antava üldise panuse 0,7 % netokasvu (26,2 %-lt 26,9 %-le). Kuna need muudatused on väikesed, siis ei muuda nad kõnealusele kriteeriumile antud üldist hinnangut.

### ***Kulud***

- (23) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendused taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõeldavas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.
- (24) Esitatud teabe kohaselt nähtub uute meetmete ja selliste olemasolevate meetmete kuluprognoside hinnangutest, mille muudatuste tõttu tuli kulusid uuesti hinnata, et enamik kuludest on mõistlikud ja põhjendatud. Ainult mõnel juhul ei olnud kuluprognoside tegemiseks kasutatud metoodika ja arvutused päris usaldusväärsed. Seega ei saa selle hindamiskriteeriumi puhul anda hinnat A. Lisaks olid teiste muudetud meetmete kuluprognoside muudatused põhjendatud ja proportsionaalsed uute muudetud meetmetega ning neid toetasid üksikasjalikud arvutused ja tõendid ning seetõttu ei ole nende kuluprognoside mõistlikkus ja põhjendatus esialgse taaste- ja vastupidavuskavaga võrreldes muutunud. Taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.

### ***Muud hindamiskriteeriumid***

- (25) Komisjon leiab, et Malta esitatud muudatused ei mõjuta nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsuses (Malta taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta) taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele,

tõhususele ja sidususele artikli 19 lõike 3 punktides a, b, c, d, db, g, h, j ja k sätestatud hindamiskriteeriumide alusel antud positiivset hinnangut.

### ***Positiivne hinnang***

- (26) Pärast seda, kui komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et kava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga ette näha muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks.

### ***Rahaline toetus***

- (27) Malta muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogumaksumus on 329 083 116 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on suurem kui Malta jaoks ette nähtud ajakohastatud maksimaalne rahaline toetus, peaks Malta muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1755<sup>5</sup> artikli 4a, määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4 ja artikli 21a lõike 6 kohaselt arvatud rahaline toetus olema 328 230 928 eurot. Seepärast Malta jaoks ette nähtud rahalist toetust ei muudeta.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

#### *Artikkel 1*

#### *Taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine*

Malta muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks.

#### *Artikkel 2*

#### *Muudatused*

Nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Malta taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang, muudetakse järgmiselt:

nõukogu 5. oktoobri 2021. aasta rakendusotsuse (Malta taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta) lisa asendatakse käesoleva otsuse lisa esitatud tekstiga.

---

<sup>5</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) 2021/1755, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv (ELT L 357, 8.10.2021, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

*Artikkel 3*  
*Adressaat*

Käesolev otsus on adresseeritud Malta Vabariigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel*  
*eesistuja*