

Bruxelles, den 19. november 2025
(OR. en)

15652/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0365 (NLE)**

**ECOFIN 1551
UEM 560
FIN 1403
ECB
EIB**

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 18. november 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2025) 711 final

Vedr.: Forslag til
RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE
om ændring af gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 om
godkendelse af vurderingen af Maltas genopretnings- og resiliensplan

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 711 final.

Bilag: COM(2025) 711 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 18.11.2025
COM(2025) 711 final

2025/0365 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om ændring af gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 om godkendelse af
vurderingen af Maltas genopretnings- og resiliensplan**

{SWD(2025) 371 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af Maltas genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter Maltas indgivelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan den 13. juli 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 5. oktober 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021")². Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelser af 14. juli 2023³ og 20. juni 2025⁴.
- (2) Den 31. oktober 2025 rettede Malta en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at dele af genopretnings- og resiliensplanen ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Malta indgivet en ændret genopretnings- og resiliensplan.

REPowerEU-kapitlet baseret på artikel 21c i forordning 2021/241

- (3) REPowerEU-kapitlet omfatter én ny foranstaltning, C7-I2 (Investeringer i renovering og grønnere bygninger i den private sektor), som er en ny investering, der skal sikre energieffektivitet i bygninger og dermed også mindske Maltas afhængighed af fossile brændstoffer.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (4) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Malta har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 34 foranstaltninger.

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 11941/21 INIT; ST 11941/21 ADD 1.

³ ST 11202/23 INIT; ST 11202/23 ADD 1.

⁴ ST 9589/25 INIT; ST 9589/25 ADD 1; ST 9589/25 ADD 1 COR.

- (5) Malta har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres på grund af tekniske vanskeligheder og uventede forsinkelser i forbindelse med udbud. Dette vedrører foranstaltning C2-I4 (Delvis udskiftning af den offentlige transportflåde). Malta har på dette grundlag anmodet om, at denne foranstaltning fjernes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 bør derfor ændres.
- (6) Malta har forklaret, at én foranstaltning delvist ikke længere kan gennemføres som følge af forsinkede bygge- og anlægsarbejder, der skyldes tekniske begrænsninger. Dette vedrører foranstaltning C1-I2 (Investeringer i renovering og modernisering af offentlige hospitaler). Malta har på dette grundlag anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 bør derfor ændres.
- (7) Malta har forklaret, at tre foranstaltninger delvist ikke længere kan gennemføres på grund af tekniske vanskeligheder og forsinkelser i forbindelse med udbud. Dette vedrører foranstaltning C3-I2 (Digitalisering af Direktoratet for Merchant Shipping under Transport Malta), foranstaltning C3-I3 (Yderligere digitalisering og modernisering af den offentlige forvaltning) og foranstaltning C7-I1 (Styrkelse og udvidelse af eldistributionssystemet gennem investeringer i net, distributionstjenester og batterilagring). Malta har på dette grundlag anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 bør derfor ændres.
- (8) Malta har forklaret, at én foranstaltning delvist ikke længere kan gennemføres på grund af lavere efterspørgsel end forventet. Dette vedrører foranstaltning C3-I4 (Iværksættelse af foranstaltninger til intensivning af digitaliseringen af den private sektor). Malta har på dette grundlag anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 bør derfor ændres.
- (9) Malta har forklaret, at to foranstaltninger er blevet ændret som følge af forsinkelser i forbindelse med udbudsproceduren. Dette vedrører foranstaltning C6-R3 (Styrkelse af den institutionelle rammekapacitet til bekæmpelse af korruption; gennemførelse af den nationale strategi for bekæmpelse af svig og korruption (NAFCS)) og foranstaltning C6-I1 (Digitalisering af retssystemet). Malta har på dette grundlag anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 bør derfor ændres.
- (10) Malta har forklaret, at én foranstaltning er blevet ændret som følge af uventede forsinkelser i forbindelse med forstyrrelser i den globale forsyningskæde. Dette vedrører foranstaltning C1-I5 (Investeringer i vedvarende energi i veje og offentlige rum). Malta har på dette grundlag anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 bør derfor ændres.
- (11) Malta har forklaret, at én foranstaltning er blevet ændret med henblik på at gennemføre et bedre alternativ for at nå foranstaltningens oprindelige målsætning. Dette vedrører foranstaltning C1-I1 (Investeringer i renovering og grønnere bygninger i den offentlige og private sektor, herunder renovering gennem energi- og ressourceeffektivitetsforanstaltninger). Malta har på dette grundlag anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 bør derfor ændres.
- (12) Malta har forklaret, at 24 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde og forenkle Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører følgende foranstaltninger: C1-R2 (Fremme af effektiv affaldshåndtering gennem en solid ramme for affaldsforvaltning), C2-R1

(Stimulering af vedtagelsen og gennemførelsen af politikker, der fremmer transportsektorens bæredygtighed, bl.a. ved at tilskynde til anvendelse af kollektiv og multimodal transport), C2-R3 (Fremskyndelse af færdiggørelsen og gennemførelsen af en plan for bæredygtig bytrafik for Vallettaregionen), C2-R4 (Reduktion af de socioøkonomiske og miljømæssige virkninger af køretøjer i byområder), C2-R6 (Forbedret mobilitetsforvaltning i den offentlige tjeneste), C2-I2 (Øget udbredelse af elektriske køretøjer i den private sektor), C2-I3 (Dekarbonisering af den offentlige sektors flåde), foranstaltning C3-I1 (Styrkelse af modstandsdygtigheden, sikkerheden og effektiviteten i regeringens digitale rygrad og investering i passende digitale løsninger, enheder og værktøjer), C4-R1 (Udvikle og gennemføre en sundhedspolitisk ramme, der har til formål at gøre sundhedssystemet mere bæredygtigt og modstandsdygtigt, med særligt fokus på sundhedsforebyggelse og en stærk arbejdsstyrke), C4-R2 (Gennemgå de nationale lovgivningsmæssige rammer i forbindelse med oprettelsen af et center for blod, væv og celler for Malta), C4-I1 (Oprettelse af et center for blod, væv og celler i Malta), C4-I2 (Styrkelse af sundhedssystemets modstandsdygtighed gennem digitalisering og nye teknologier), fC5-R1 (Styrke foranstaltninger til forebyggelse af skolefrafald med fokus på erhvervelse af færdigheder), C5-R2 (Styrkelse af kompetenceudvikling og -anerkendelse med særligt fokus på lavtuddannede voksne), C5-R3 (Udvikling af nye uddannelsesforløb i retning af inklusiv kvalitetsuddannelse), C5-R4 (Gennemførelse af et effektivt overvågningssystem for uddannelsespolitikken), C5-R5 (Styrkelse af arbejdsmarkedets modstandsdygtighed), C6-R1 (Reform af metoden for udnævnelse og afskedigelse af ansatte i retsvæsenet), C6-R2 (Opret en særskilt anklagemyndighed), C6-R4 (Reform af Det Permanente Udvalg mod Korruption (PCAC)), C6-R5 (Reform af kontoret for inddrivelse af aktiver) og C6-R7 (Gennemførelse af reformen vedrørende domstolsprøvelse af afgørelser om ikke at retsforfølge og andre afgørelser truffet af rigsadvokaten). Dette omfatter tildeling af status som skadelidt i henhold til loven til bestemte institutter, når de indberetter en korrupt praksis), C6-R11 (Undersøgelse af relevansen af foranstaltninger vedrørende indgående og udgående udbytte, renter og royalties) og C7-R1 (Revision af eksisterende tilladelsessystemer for at strømline processerne og fremskynde tilladelsesprocedurerne for projekter vedrørende vedvarende energi). Malta har på dette grundlag anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 bør derfor ændres.

- (13) Efter fjernelsen af og faldet i gennemførelsesniveauet for foranstaltninger i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Malta anmodet om at anvende de midler, der frigøres ved fjernelsen af foranstaltningerne og faldet i gennemførelsesniveauet, til at tilføje tre nye foranstaltninger og øge gennemførelsesniveauet for én foranstaltning. Dette vedrører fjernelsen af foranstaltning C2-I4 (Delvis udskiftning af den offentlige transportflåde) og faldet i gennemførelsesniveauet for følgende foranstaltninger: C1-I1 (Investeringer i renovering og grønnere bygninger i den offentlige og private sektor, herunder renovering gennem energi- og ressourceeffektivitetsforanstaltninger), C1-I2 (Investeringer i renovering og modernisering af offentlige hospitaler), C3-I2 (Digitalisering af Direktoratet for Merchant Shipping under Transport Malta), C3-I3 (Yderligere digitalisering af den offentlige forvaltning), C3-I4 (Iværksættelse af foranstaltninger til intensivning af digitaliseringen af den private sektor) og C7-I1 (Styrkelse og udvidelse af eldistributionsnettet gennem investeringer i net, distributionstjenester og batterilagring). Malta har på dette grundlag anmodet om, at gennemførelsesniveauet for én foranstaltning (C2-I2 (Øget udbredelse af elektriske køretøjer i den private sektor)) øges, og at der tilføjes tre nye foranstaltninger: C2-R7

(Foranstaltninger til at mindske trafikbelastningen), C3-I5 (Mobil digitalisering af byøkologi) og C3-I6 (Bidrag til medlemsstatssegmentet i InvestEU-programmet). Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 bør derfor ændres.

Fordeling af milepæle og mål

- (14) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af genopretnings- og resiliensplanen og den vejledende tidsplan, som Malta har forelagt.

Kommissionens vurdering

- (15) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til REPowerEU-målene

- (16) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.12 i bilag V hertil forventes kapitlet om REPower i høj grad (A-rating) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringsskapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.
- (17) Malta har forklaret, at investeringen i batterilagingsfaciliteter under foranstaltning C7-I1 (Styrkelse og udvidelse af eldistributionsnettet gennem investeringer i net, distributionstjenester og batterilagring) ikke længere kan gennemføres inden for genopretnings- og resiliensfacilitetens tidsplan. Malta har på dette grundlag anmodet om, at den specifikke delinvestering fjernes fra foranstaltningen, og Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 bør derfor ændres. Dette påvirker ikke den tidligere positive vurdering af REPowerEU-kapitlet, der stadig sigter mod at udbrede vedvarende energi, sikre energieffektivitet og mindske afhængigheden af fossile brændstoffer i Malta ved hjælp af den resterende reform C7-R1 (Revision af eksisterende tilladelsessystemer for at strømline processerne og fremskynde tilladelsesprocedurerne for projekter vedrørende vedvarende energi), delinvesteringer under foranstaltning C7-I1 (Styrkelse og udvidelse af eldistributionsnettet gennem investeringer i net, distributionstjenester og batterilagring) og den nye foranstaltning C7-I2 (Investeringer i renovering og grønnere bygninger i den private sektor).

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (18) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.5 i bilag V hertil indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 62 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling og 100 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan forenelig med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (19) Foranstaltningerne i den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat væsentligt til den grønne omstilling. Det grønne bidrag fra den ændrede genopretnings- og resiliensplan er faldet fra 68,8 % til 62,0 %. Dette fald skyldtes

nedskaleringen af foranstaltning CI-I1 (Investeringer i renovering og grønnere bygninger i den offentlige og private sektor, herunder renovering gennem energi- og ressourceeffektivitetsforanstaltninger), foranstaltning C1-I2 (Investeringer i renovering og modernisering af offentlige hospitaler) og foranstaltning C7-I1 (Styrkelse og udvidelse af eldistributionsnettet gennem investeringer i net, distributionstjenester og batterilagring) samt fjernelsen af foranstaltning C2-I4 (Delvis udskiftning af den offentlige transportflåde). Disse tiltag overskyggede opskaleringen af foranstaltning C2-I2 (Øget udbredelse af elektriske køretøjer i den private sektor) og indførelsen af den nye foranstaltning C7-I2 (Investeringer i renovering og grønnere bygninger i den private sektor).

- (20) Foranstaltningerne vedrørende den grønne omstilling i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, har en varig virkning, da foranstaltningerne sigter mod at fremme udbredelsen af vedvarende energi i Malta, mindske Maltas afhængighed af fossile brændstoffer og øge energieffektiviteten i bygninger. De bidrager som følge heraf også til at nå 2030-2050-målene og målet om klimaneutralitet i Unionen senest i 2050. Disse ændrings omfang ændrer ikke den overordnede vurdering af dette kriterium.

Bidrag til den digitale omstilling

- (21) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V hertil indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 26,9 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet på grundlag af den metode, der er fastsat i bilag VII til denne forordning.
- (22) Foranstaltningerne i den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat væsentligt til den digitale omstilling. Ændringerne af bidraget til den digitale omstilling vedrører faldet i tildelingen til tre foranstaltninger (C3-I2 (Digitalisering af Direktoratet for Merchant Shipping under Transport Malta), C3-I3 (Yderligere digitalisering og modernisering af den offentlige forvaltning), C3-I4 (Iværksættelse af foranstaltninger til intensivning af digitaliseringen af den private sektor)), som opvejes ved tilføjelsen af en ny foranstaltning (C3-I5 (Mobil digitalisering af byøkologi)). Samlet set medfører ændringerne af Maltas genopretnings- og resiliensplan som følge af de ovennævnte ændringer i den digitale tildeling en nettostigning i det samlede bidrag til genopretnings- og resiliensplanens digitale mål på 0,7 procentpoint fra 26,2 % til 26,9 %. Disse ændrings begrænsede omfang ændrer ikke den overordnede vurdering af dette kriterium.

Omkostninger

- (23) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V hertil er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, og den er i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (24) Ifølge de fremlagte oplysninger viser vurderingen af omkostningsoverslagene for de nye foranstaltninger og for de eksisterende foranstaltninger, hvis ændringer medførte en ny omkostningsvurdering, at de fleste omkostninger er rimelige og plausible. Kun i

få tilfælde var den metode og de beregninger, der blev lagt til grund for omkostningsoverslagene, mindre solide. Dette udelukker en A-rating for dette vurderingskriterium. Desuden var ændringerne i omkostningsoverslagene for de ændrede foranstaltninger berettigede, proportionale med de nye reviderede foranstaltninger og understøttet af detaljerede beregninger og dokumentation, og som sådan blev rimeligheden og troværdigheden af disse omkostningsoverslag ikke ændret i forhold til den oprindelige genopretnings- og resiliensplan. De anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen er endelig i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Andre vurderingskriterier

- (25) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Malta har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af Maltas genopretnings- og resiliensplan for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), db), g), h), j) og k).

Positiv vurdering

- (26) Eftersom Kommissionens vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan.

Finansielt bidrag

- (27) De anslåede samlede omkostninger i Maltas ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 329 083 116 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Malta, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 4a, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁵ og med artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Maltas ændrede genopretnings- og resiliensplan, udgøre 328 230 928 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Malta, forbliver derfor uændret –

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Maltas ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af Maltas genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

Bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 5. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af Maltas genopretnings- og resiliensplan erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Malta.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand