



Брюксел, 19 ноември 2025 г.  
(OR. en)

15652/25

---

---

Междуинституционално досие:  
2025/0365 (NLE)

---

---

ECOFIN 1551  
UEM 560  
FIN 1403  
*ECB*  
*EIB*

### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

---

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	18 ноември 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 711 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решението за изпълнение от 5 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Малта

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 711 final.

---

Приложение: COM(2025) 711 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.11.2025 г.  
COM(2025) 711 final

2025/0365 (NLE)

Предложение за

**РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за изменение на Решението за изпълнение от 5 октомври 2021 г. за одобряване на  
оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Малта**

{SWD(2025) 371 final}

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за изменение на Решението за изпълнение от 5 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Малта**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост<sup>1</sup>, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След като на 13 юли 2021 г. Малта представи националния си план за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 5 октомври 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение (наричано по-нататък „Решение за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г.”)<sup>2</sup>. Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. беше изменено с Решения за изпълнение на Съвета от 14 юли 2023 г.<sup>3</sup> и от 20 юни 2025 г.<sup>4</sup>
- (2) На 31 октомври 2025 г. Малта отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. Въз основа на това Малта представи изменен ПВУ.

### ***Глава за REPowerEU съгласно член 21в от Регламент 2021/241***

- (3) Главата за REPowerEU включва една нова мярка C7-I2 (Инвестиции в санирането и екологизирането на сгради от частния сектор), която е нова инвестиция, насочена към енергийната ефективност на сградите, като по този начин се намалява и зависимостта на Малта от изкопаеми горива.

### ***Изменения на основание член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241***

<sup>1</sup> OB L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

<sup>2</sup> ST 11941/21 INIT; ST 11941/21 ADD 1.

<sup>3</sup> ST 11202/23 INIT; ST 11202/23 ADD 1.

<sup>4</sup> ST 9589/25 INIT; ST 9589/25 ADD 1; ST 9589/25 ADD 1 COR.

- (4) Измененията на ПВУ, представени от Малта поради обективни обстоятелства, се отнасят до 34 мерки.
- (5) Малта обясни, че една мярка вече не може да бъде постигната поради технически трудности и неочаквани забавяния при възлагането на обществени поръчки. Това се отнася до мярка С2-І4 (Частична подмяна на парка на обществения транспорт). Въз основа на това Малта поиска тази мярка да бъде премахната. Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) Малта обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради забавяния в строителните работи поради технически ограничения. Това се отнася до мярка С1-І2 (Инвестиции в обновяването и модернизирването на обществени болници). Въз основа на това Малта поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) Малта обясни, че три мерки вече са частично неизпълними поради технически трудности и забавяния при възлагането на обществени поръчки. Това се отнася до мярка С3-І2 (Цифровизация на дирекция „Търговско корабоплаване“ в рамките на Транспорт Малта), мярка С3-І3 (По-нататъшна цифровизация и модернизация на публичната администрация) и мярка С7-І1 (Укрепване и разширяване на електроразпределителната мрежа чрез инвестиции в мрежата, разпределителни услуги и акумулиране на енергия с батерии). Въз основа на това Малта поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (8) Малта обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради по-ниско от очакваното търсене. Това се отнася до мярка С3-І4 (Въвеждане на мерки за засилване на цифровизацията на частния сектор). Въз основа на това Малта поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (9) Малта обясни, че две мерки са били изменени поради забавяния в процеса на възлагане на обществени поръчки. Това се отнася до мярка С6-Р3 (Укрепване на капацитета на институционалната рамка за борба с корупцията; Изпълнение на Националната стратегия за борба с измамите и корупцията (NAFCS) и мярка С6-І1 (Цифровизация в съдебната система). Въз основа на това Малта поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (10) Малта обясни, че една мярка е била изменена поради неочаквани забавяния, свързани със смущения в световната верига на доставки. Това се отнася до мярка С1-І5 (Инвестиции в енергия от възобновяеми източници в пътища и обществени пространства). Въз основа на това Малта поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (11) Малта обясни, че една мярка е била изменена, за да се въведе по-добра алтернатива за нейното изпълнение с цел постигане на първоначалната амбиция, заложена в мярката. Това се отнася до мярка С1-І1 (Инвестиции в санирането и екологизирането на сгради от публичния и частния сектор, включително модернизирване чрез мерки за енергийна и ресурсна ефективност). Въз основа на това Малта поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (12) Малта обясни, че 24 мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи, които позволяват да се намали административната тежест и да се опрости решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г., като същевременно се постигнат целите на тези мерки. Това се отнася до мерки: C1-R2 (Насърчаване на ефективното управление на отпадъците чрез стабилна рамка за управление на отпадъците, включително реформиране на системата за събиране на отпадъци), C2-R1 (Стимулиране на приемането и прилагането на политики за насърчаване на устойчивостта на транспортния сектор, включително чрез насърчаване на използването на колективен и мултимодален транспорт), C2-R3 (Ускоряване на финализирането и изпълнението на план за устойчива градска мобилност (ПУГМ) за регион Валета), C2-R4 (Намаляване на социално-икономическото въздействие и въздействието върху околната среда на превозните средства в градските райони), C2-R6 (Подобряване на управлението на мобилността в сектора на обществените услуги), C2-I2 (Засилване на навлизането на електрически превозни средства в частния сектор), C2-I3 (Декарбонизиране на автомобилния парк за обществени услуги), C3-I1 (Укрепване на устойчивостта, сигурността и ефективността на правителствената цифрова основа и инвестиране в подходящи цифрови решения, устройства и инструменти), C4-R1 (Разработване и прилагане на рамка за здравна политика, насочена към повишаване на устойчивостта и издръжливостта на здравната система, със специален акцент върху здравната профилактика и силната работна сила), C4-R2 (Преглед на националната законодателна рамка, свързана със създаването на център за кръв, тъкани и клетки за Малта), C4-I1 (Създаване на център за кръв, тъкани и клетки за Малта), C4-I2 (Повишаване на устойчивостта на здравната система чрез цифровизация и нови технологии), fC5-R1 (Засилване на мерките за предотвратяване на преждевременното напускане на училище с акцент върху придобиването на умения), C5-R2 (Укрепване на развитието и признаването на умения, със специален акцент върху нискоквалифицираните възрастни), C5-R3 (Разработване на нови образователни пътеки към приобщаващо и качествено образование), C5-R4 (Прилагане на ефективна система за мониторинг на образователната политика), C5-R5 (Укрепване на устойчивостта на пазара на труда), C6-R1 (Реформиране на метода за назначаване и освобождаване от длъжност на съдебната власт), C6-R2 (Създаване на отделна прокуратура), C6-R4 (Реформа на Постоянната комисия срещу корупцията (PCAC)), C6-R5 (Реформа на Бюрото за възстановяване на активи), C6-R7 (Изпълнение на реформата относно съдебния контрол върху решенията да не се провежда наказателно преследване и други решения на главния прокурор. Това включва предоставянето на статут на увредено лице по закон на конкретни институции, когато докладват за корупционна практика), C6-R11 (Проучване на целесъобразността на мерките, свързани с входящите и изходящите дивиденди, плащания на лихви и авторски и лицензионни възнаграждения) и C7-R1 (Преглед на съществуващите системи за издаване на разрешения с цел рационализиране на процесите и ускоряване на процедурите за издаване на разрешения за проекти за енергия от възобновяеми източници). Въз основа на това Малта поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (13) След премахването и намаляването на степента на изпълнение на мерките съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Малта поиска да използва освободените ресурси от премахнатите мерки и от намаляването на степента на тяхното изпълнение, за да добави три нови мерки и да повиши степента на

изпълнение на една мярка. Това се отнася до премахването на мярка С2-14 (Частична подмяна на парка на обществения транспорт) и намаляването на степента на изпълнение на мерките: С1-11 (Инвестиции в санирането и екологизирането на сгради от публичния и частния сектор, включително модернизиране чрез мерки за енергийна и ресурсна ефективност), С1-12 (Инвестиции в обновяването и модернизирането на обществени болници), С3-12 (Цифровизация на дирекция „Търговско корабоплаване“ в рамките на Транспорт Малта), С3-13 (По-нататъшна цифровизация на публичната администрация), С3-14 (Въвеждане на мерки за засилване на цифровизацията на частния сектор) и С7-11 (Укрепване и разширяване на електроразпределителната мрежа чрез инвестиции в мрежата, разпределителни услуги и акумулиране на енергия с батерии). Въз основа на това Малта поиска равнището на изпълнение на една мярка (С2-12 (Засилване на навлизането на електрически превозни средства в частния сектор) да бъде увеличено и да бъдат добавени три нови мерки — С2-17 (Мерки за намаляване на задръстванията по пътищата), С3-15 (Мобилна цифровизация на градската екология) и С3-16 (Принос за раздел „Държави членки“ по програмата InvestEU). Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

#### ***Разпределение на ключовите етапи и целите***

- (14) Разпределението на ключовите етапи и целите по траншове следва да бъде изменено с цел да се вземат предвид измененията на ПВУ и примерният график, представен от Малта.

#### ***Оценка на Комисията***

- (15) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

#### ***Принос към целите на REPowerEU***

- (16) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, за диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на навлизането на възобновяеми енергийни източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за съхраняване на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.
- (17) Малта обясни, че инвестицията в съоръжение за акумулиране на енергия с батерии по мярка С7-11 (Укрепване и разширяване на електроразпределителната мрежа чрез инвестиции в мрежата, разпределителни услуги и акумулиране на енергия с батерии) вече не може да бъде постигната в рамките на графика на МВУ. Въз основа на това Малта поиска конкретната подинвестиция да бъде премахната от мярката и Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено. Това не засяга предишната положителна оценка на главата за REPowerEU, която чрез оставащата реформа С7-11 (Преглед на съществуващите системи за издаване на разрешения с цел рационализиране на процесите и ускоряване на процедурите за издаване на разрешения за проекти за енергия от възобновяеми източници), подинвестициите по мярка С7-11 (Укрепване и разширяване на електроразпределителната мрежа чрез инвестиции в мрежата, разпределителни услуги и акумулиране на енергия с батерии) и с новата мярка С7-12 (Инвестиции

в санирането и екологизирането на сгради от частния сектор) продължава да разглежда внедряването на възобновяеми енергийни източници, енергийната ефективност и намаляването на зависимостта от изкопаеми горива в Малта.

#### ***Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие***

- (18) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 62 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства и 100 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (19) Мерките в изменения ПВУ продължават да допринасят значително за екологичния преход. Приносът на изменения ПВУ в областта на екологизирането е спаднал от 68,8 % на 62,0 %. Това намаление е резултат от намаляването на мащаба на мярка C1-I1 (Инвестиции в санирането и екологизирането на сгради от публичния и частния сектор, включително модернизиране чрез мерки за енергийна и ресурсна ефективност), мярка C1-I2 (Инвестиции в обновяването и модернизирането на обществени болници) и мярка C7-I1 (Укрепване и разширяване на електроразпределителната мрежа чрез инвестиции в мрежата, разпределителни услуги и акумулиране на енергия с батерии), както и от премахването на мярка C2-I4 (Частична подмяна на парка на обществения транспорт). Това надхвърли увеличаването на мащаба на мярка C2-I2 (Засилване на навлизането на електрически превозни средства в частния сектор) и въвеждането на нова мярка C7-I2 (Инвестиции в санирането и екологизирането на сгради от частния сектор).
- (20) Мерките, свързани с екологичния преход в изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, имат трайно въздействие, тъй като мерките са насочени към насърчаване на използването на възобновяеми енергийни източници в Малта, намаляване на зависимостта на Малта от изкопаеми горива и повишаване на енергийната ефективност на сградите. В резултат на това те също така допринасят за постигането на целите за периода 2030—2050 г. и за целта на ЕС за неутралност по отношение на климата до 2050 г. Обхватът на измененията не променя цялостната оценка на този критерий.

#### ***Принос към цифровия преход***

- (21) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и критерий 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 измененият план за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, представляваща 26,9 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.

- (22) Мерките в изменения ПВУ продължават да допринасят значително за цифровия преход. Измененията на приноса към цифровия преход са свързани с намаляването на разпределените средства за три мерки (С3-12 (Цифровизация на дирекция „Търговско корабоплаване“ в рамките на Транспорт Малта), С3-13 (Понататъшна цифровизация и модернизация на публичната администрация), С3-14 (Въвеждане на мерки за засилване на цифровизацията на частния сектор), на което се противодейства чрез добавянето на една нова мярка (С3-15 (Мобилна цифровизация на градската екология). Като цяло, поради горепосочените промени в разпределените средства в областта на цифровите технологии, измененията на ПВУ на Малта водят до нетно увеличение на общия принос към целта в областта на цифровите технологии на ПВУ с 0,7 процентни пункта — от 26,2 % на 26,9 %. Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

#### ***Оценка на разходите***

- (23) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПВУ за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (24) Според предоставената информация оценката на прогнозните разходи за новите мерки и за съществуващите мерки, чиито промени наложиха нова оценка на разходите, показва, че повечето от разходите са разумни и реалистични. Само в няколко случая методиката и изчисленията, използвани за изготвяне на оценките на разходите, не са били толкова надеждни. Това възпрепятства отсъждането на рейтинг „А“ по този критерий за оценка. Освен това промените в оценките на разходите за изменените мерки са обосновани, пропорционални на новите преразгледани мерки и подкрепени от подробни изчисления и доказателства, и като такива разумността и реалистичността на тези оценки на разходите не са променени в сравнение с първоначалния ПВУ. И на последно място, размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното икономическо и социално въздействие на национално равнище.

#### ***Други критерии за оценка***

- (25) Комисията смята, че измененията, предложени от Малта, не засягат положителната оценка на плана за възстановяване и устойчивост, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Малта по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), гб) ж), з), й) и к).

#### ***Положителна оценка***

- (26) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ с констатацията, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти,

необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

### **Финансово участие**

- (27) Прогнозните общи разходи на изменения ПВУ на Малта възлизат на 329 083 116 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-голям от актуализираното максимално финансово участие, налично за Малта, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Малта, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета<sup>5</sup> и с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 328 230 928 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Малта, остава непроменено.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

#### *Член 1*

#### *Одобряване на оценката на ПВУ*

Оценката на изменения ПВУ на Малта въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява.

#### *Член 2*

#### *Изменения*

Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Малта се изменя, както следва:

Приложението към Решение за изпълнение на Съвета от 05 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Малта се заменя с текста, посочен в приложението към настоящото решение.

#### *Член 3*

#### *Адресат*

Адресат на настоящото решение е Република Малта.

Съставено в Брюксел на година.

#### *За Съвета*

#### *Председател*

---

<sup>5</sup> Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).