



Svet
Evropske unije

Bruselj, 9. december 2022
(OR. en)

15652/22

Medinstitucionalna zadeva:
2022/0196 (COD)

LIMITE

AGRI 697
PESTICIDE 57
SEMENCES 39
AGRILEG 197
ENV 1254
PHYTOSAN 60
CODEC 1931

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: SKLEP SVETA o pozivu Komisiji, naj predloži študijo, ki bo dopolnila oceno učinka predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o trajnostni rabi fitofarmacevtskih sredstev in spremembi Uredbe (EU) 2021/2115, in predlaga nadaljnje ukrepe, če je to ustrezno glede na rezultate študije

SKLEP SVETA (EU) 2022/...

z dne ...

**o pozivu Komisiji, naj predloži študijo,
ki bo dopolnila oceno učinka predloga
uredbe Evropskega parlamenta in Sveta
o trajnostni rabi fitofarmaceutskih sredstev
in spremembi Uredbe (EU) 2021/2115,
in predlaga nadaljnje ukrepe, če je to ustrezno
glede na rezultate študije**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 241 Pogodbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Svet se je v sklepih o strategiji „od vil do vilic“ z dne 19. oktobra 2020 seznanil s cilji zmanjšanja uporabe pesticidov, določenimi v strategiji, in poudaril, da bodo za dosego teh ciljev potrebna prizadevanja držav članic in vseh deležnikov ter intenzivno sodelovanje in posvetovanje.
- (2) Svet je pozdravil tudi cilj Komisije glede zmanjšanja škodljivih učinkov uporabe fitofarmacevtskih sredstev na okolje, na primer s podporo razvoju celovitejših pristopov k varstvu rastlin na podlagi načel integriranega varstva rastlin pred škodljivimi organizmi, in v zvezi s tem poudaril, kako pomembno je zagotoviti ustrezne in znanstveno utemeljene ukrepe za integrirano varstvo rastlin pred škodljivimi organizmi ter spodbujati uporabo trajnostnih alternativnih fitofarmacevtskih sredstev in metod za varstvo rastlin.

- (3) Poleg tega je opozoril na Medinstitucionalni sporazum z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje¹ in pozval Komisijo, naj zakonodajne predloge pripravlja na podlagi temeljitih ocen učinka. Menil je, da je treba zagotoviti doslednost in skladnost med ukrepi, predvidenimi v strategiji „od vil do vilic“, ter zadevnimi politikami in strategijami Unije. Svet je tudi poudaril, da je treba pri uresničevanju ciljev in ukrepov, predlaganih v strategiji „od vil do vilic“, ustrezno pozornost nameniti ekonomski, socialni in okoljski razsežnosti trajnostnih prehranskih sistemov, tudi kar zadeva konkurenčnost kmetijskih in povezanih sektorjev v Uniji.
- (4) Komisija je 22. junija 2022 Evropskemu parlamentu in Svetu predložila predlog uredbe o trajnostni rabi fitofarmacevtskih sredstev in spremembi Uredbe (EU) 2021/2115. Cilj predloga je ambiciozno pristopiti k obravnavi vse večjih družbenih pomislekov glede uporabe in tveganja pesticidov ter njihovega vpliva na okolje in zdravje ljudi. Vključuje nove določbe o uporabi pesticidov, alternativnih nekemičnih metodah zatiranja škodljivih organizmov in integriranem varstvu rastlin pred škodljivimi organizmi. S predlogom se uvajajo pravno zavezujoči cilji Unije za zmanjšanje uporabe in tveganja pesticidov za 50 %, hkrati pa države članice zavezuje k določitvi nacionalnih ciljev za zmanjšanje, da bi dosegle ta splošni cilj. Ti nacionalni cilji lahko od 50-odstotnega cilja Unije odstopajo v mejah parametrov zavezujoče formule.

¹ UL L 123, 12.5.2016, str. 1.

- (5) Svet je zaskrbljen, ker v oceni učinka, priloženi predlogu, niso upoštevani morebitni dolgoročni učinki predlagane uredbe na prehransko varnost v Uniji. Dejstvo, da je bila ocena učinka opravljena pred vojno v Ukrajini ter krizo na področju energije, gnojil in cen živil, dodatno potrjuje te pomisleke. Svet zato meni, da je treba izvesti dodatno kvantitativno analizo več kazalnikov, da bi ugotovili, ali je treba spremeniti oceno gospodarskih in socialnih učinkov predloga. Svet zlasti meni, da bi bilo treba opraviti dodatno analizo, ki bi upoštevala kmetijsko proizvodnjo Unije, pričakovano zmanjšanje kmetijskih donosov v Uniji zaradi zmanjšanja in omejitve uporabe fitofarmacevtskih sredstev ter morebitno odvisnost od uvoza živil in krme. Svet tudi meni, da bi bila potrebna bolj poglobljena analiza položaja malih in srednjih podjetij ter dobičkonosnosti v njihovi dobavni verigi.
- (6) Svet je seznanjen z delovnim dokumentom Komisije v zvezi z določbami o opredelitvi pojma občutljivo območje in njihovim področjem uporabe v predlogu uredbe o trajnostni rabi fitofarmacevtskih sredstev z dne 15. novembra 2022 in njenim predlogom za zmanjšanje obsega teh območij, da se zagotovi izvedljivost prepovedi ali delne prepovedi uporabe kemičnih fitofarmacevtskih sredstev na teh območjih, ter zlasti s predlogom, da se območja, občutljiva na nitrate, izključijo iz opredelitve občutljivih območij. Vendar Svet meni, da bi bili še vedno potrebni dodatni podatki in analiza vpliva takih ukrepov na območjih, ki bi se lahko štela za občutljiva, pa tudi na gozdnih območjih.

- (7) Glede na navedeno Svet meni, da je kljub želji, da se preučevanje različnih tehničnih vidikov predloga nadaljuje brez nepotrebnega odlašanja, potrebna študija, ki bo dopolnila obstoječo oceno učinka predloga v skladu z Medinstitucionalnim sporazumom o boljši pripravi zakonodaje, predvsem z odstavki 12, 13 in 16 ter odstavkom 10 o uporabi člena 241 Pogodbe o delovanju Evropske unije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

1. Svet poziva, da Komisija za olajšanje tekočega zakonodajnega postopka čim prej, najpozneje pa do ... [6 mesecev po začetku veljavnosti tega sklepa], predloži študijo, ki bo dopolnila obstoječo oceno učinka predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o trajnostni rabi fitofarmaceutskih sredstev in spremembi Uredbe (EU) 2021/2115, o naslednjih vidikih:
 - (a) kvantitativnih učinkih predloga Komisije na proizvodnjo hrane v Uniji, zlasti s količinsko opredelitvijo učinka na kmetijske donose za glavno vrsto zadevnih kmetijskih rastlin in rastlinskih proizvodov posamično, pri čemer naj se v okviru določanja nacionalnih ciljev za zmanjšanje upoštevajo posebne razmere v državah članicah, vključno z različnimi podnebnimi regijami;
 - (b) analizi posledic predloga Komisije za razpoložljivost živil in krme v Uniji, ocenjenih na podlagi glavnih vrst osnovnih živil in krme, in možnosti večje odvisnosti od uvoza živil in krme za glavne vrste kmetijskih rastlin ter učinka na izvoz živil in krme iz Unije;

- (c) morebitnem učinku na cene živil in krme na splošno in zlasti za osnovne živilske proizvode, povezanem z učinki iz točke (a);
- (d) količinsko opredeljenih učinkih povečanega upravnega bremena na konkurenčnost in dobičkonosnost malih in srednjih kmetij;
- (e) razpoložljivosti alternativ fitofarmacevtskim sredstvom in morebitnem povečanem tveganju vnosa in širjenja škodljivih organizmov v Uniji zaradi omejene razpoložljivosti alternativnih načinov za zajezitev njihovega širjenja;
- (f) količinski opredelitvi učinka prepovedi uporabe fitofarmacevtskih sredstev na občutljivih območjih, kakor so opredeljena v členu 3(16) predloga, zlasti na območjih, ki jih uporablja širša javnost, in človeških naselij;
- (g) količinski opredelitvi učinkov predlagane omejitve v zvezi z uporabo fitofarmacevtskih sredstev na gozdne sestoje in biotsko raznovrstnost, ki je odvisna od gozdov;

2. Svet poziva Komisijo, naj predlaga morebitne nadaljnje ukrepe, ki bi bili upravičeni glede na rezultate študije.

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije*.

V ...,

Za Svet
predsednik/predsednica
