



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. joulukuuta 2022
(OR. en)

15652/22

LIMITE

AGRI 697
PESTICIDE 57
SEMENCES 39
AGRILEG 197
ENV 1254
PHYTOSAN 60
CODEC 1931

Toimielinten välinen asia:
2022/0196(COD)

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia:	NEUVOSTON PÄÄTÖS komission pyytämisestä toimittamaan tutkimus, jolla täydennetään vaikutustenarviointia ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi kasvinsuojeluaineiden kestävästä käytöstä ja asetuksen (EU) 2021/2115 muuttamisesta, ja ehdottamaan jatkotoimenpiteitä, mikäli se on tutkimuksen tulosten pohjalta aiheellista
-------	---

NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2022/...,

annettu ...päivänä ...kuuta ...,

**komission pyytämisestä toimittamaan tutkimus,
jolla täydennetään vaikutustenarviointia ehdotuksesta
Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi
kasvinsuojeluaineiden kestävästä käytöstä ja
asetuksen (EU) 2021/2115 muuttamisesta,
ja ehdottamaan jatkotoimenpiteitä, mikäli se on
tutkimuksen tulosten pohjalta aiheellista**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 241 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto pani merkille Pellolta pöytään -strategiasta 19 päivänä lokakuuta 2020 antamissaan päätelmissä strategiassa asetetut torjunta-aineita koskevat vähennystavoitteet ja korosti, että jäsenvaltioilta ja kaikilta sidosryhmiltä tarvitaan ponnisteluja sekä tiivistä yhteistyötä, kuulemista ja yhteisiä toimia tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (2) Neuvosto pani myös tyytyväisenä merkille komission tavoitteen vähentää kasvinsuojeluaineiden käytöstä ympäristölle aiheutuvia haitallisia vaikutuksia esimerkiksi tukemalla integroidun tuhoojatorjunnan periaatteisiin perustuvien kattavampien kasvinsuojelumenetelmien kehittämistä ja korosti tässä yhteydessä, että on tärkeää varmistaa riittävät ja tieteellisesti pätevät integroidut tuhoojatorjuntatoimenpiteet ja edistää kestävien vaihtoehtoisten kasvinsuojeluaineiden ja -menetelmien käyttöä.

- (3) Lisäksi neuvosto palautti mieleen paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen¹ ja kehotti komissiota perustamaan lainsäädäntöehdotukset perusteellisiin vaikutustenarviointeihin. Se piti tarpeellisena varmistaa Pellolta pöytään -strategiassa ja asiaan liittyvissä unionin politiikoissa ja strategioissa tarkoitettujen toimenpiteiden johdonmukaisuus ja yhtenäisyys. Neuvosto korosti myös, että Pellolta pöytään -strategiassa ehdotettujen tavoitteiden ja toimenpiteiden toteuttamisessa on kiinnitettävä riittävästi huomiota kestävien elintarvikejärjestelmien taloudelliseen, sosiaaliseen ja ympäristöulottuvuuteen, myös unionin maatalousalan ja siihen liittyvien alojen kilpailukyvyyn osalta.
- (4) Komissio toimitti 22 päivänä kesäkuuta 2022 Euroopan parlamentille ja neuvostolle ehdotuksen asetukseksi kasvinsuojeluaineiden kestävästä käytöstä ja asetuksen (EU) 2021/2115 muuttamisesta. Ehdotuksella pyritään tarjoamaan kunnianhimoinen lähestymistapa, jolla käsitellään torjunta-aineiden käyttöä ja riskejä ja torjunta-aineista ympäristölle ja ihmisten terveydelle aiheutuvia vaikutuksia koskevia kasvavia yhteiskunnallisia huolenaiheita. Se sisältää torjunta-aineiden käyttöä, vaihtoehtoisia muita kuin kemiallisia tuhoojatorjuntamenetelmiä ja integroitua torjuntaa koskevia uusia säännöksiä. Ehdotuksessa esitetään oikeudellisesti sitova torjunta-aineiden käytön ja riskien 50 prosentin vähennystavoite unionin tasolla ja velvoitetaan jäsenvaltioita asettamaan samanaikaisesti kansallisia vähennystavoitteita, jotta yleistavoite saavutettaisiin. Kyseiset kansalliset vähennystavoitteet voivat poiketa unionin 50 prosentin tavoitteista vain sitovan laskukaavan muuttujien rajoissa.

¹ EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

- (5) Neuvosto on huolissaan siitä, että ehdotukseen liittyvässä vaikutustenarvioinnissa ei käsitellä asetusehdotuksen mahdollisia pitkäkestoisia vaikutuksia unionin ruokaturvaan. Huolta lisää entisestään se, että vaikutustenarviointi tehtiin ennen Ukrainassa käytävää sotaa ja energian, lannoitteiden ja elintarvikkeiden hintakriisejä. Neuvosto katsoo sen vuoksi, että on tarpeen tehdä lisää kvantitatiivisia analyyseja useista indikaattoreista, jotta voidaan määritellä, onko ehdotuksen taloudellisten ja sosiaalisten vaikutusten arviointia tarpeen mukauttaa. Neuvosto katsoo erityisesti, että olisi tehtävä lisäanalyyseja, joissa otetaan huomioon unionin maataloustuotanto, kasvinsuojeluaineiden käytön vähentämisestä ja rajoittamisesta johtuva odotettu satojen väheneminen unionissa sekä mahdollinen riippuvuus elintarvikkeiden ja rehun tuonnista. Neuvosto katsoo myös, että on tarpeen tehdä perusteellisempia analyyseja pienten ja keskisuurten yritysten tilanteesta ja niiden toimitusketjujen kannattavuudesta.
- (6) Neuvosto panee merkille komission epävirallisen asiakirjan herkkiä alueita koskevien säännösten määritelmästä ja soveltamisalasta 15 päivänä marraskuuta 2022 annetussa ehdotuksessa asetukseksi kasvinsuojeluaineiden kestävästä käytöstä ja siinä esitetyn ehdotuksen kyseisten alueiden laajuuden vähentämisestä, jotta voidaan varmistaa kemiallisten kasvinsuojeluaineiden käyttöä koskevan kiellon tai osittaisen kiellon toteutettavuus kyseisillä alueilla, ja erityisesti ehdotuksen jättää herkkien alueiden määritelmän ulkopuolelle nitraattiherkät alueet. Neuvosto katsoo kuitenkin, että edelleen tarvitaan lisätietoa sekä analyysi tällaisten toimenpiteiden vaikutuksista alueilla, jotka voitaisiin katsoa herkiksi, ja metsäalueilla.

- (7) Edellä esitetyn perusteella neuvosto haluaa jatkaa ehdotuksen eri teknisten näkökohtien tarkastelua ilman tarpeettomia viivästyksiä mutta katsoo samalla, että on tarpeen tehdä tutkimus ehdotuksen nykyisen vaikutustenarvioinnin täydentämiseksi paremmasta lainsäädännöstä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen ja erityisesti sen 12, 13 ja 16 kohdan sekä sen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 241 artiklan soveltamista koskevan 10 kohdan mukaisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

1. Meneillään olevan lainsäädäntöprosessin helpottamiseksi neuvosto pyytää komissiota toimittamaan mahdollisimman pian mutta kuitenkin viimeistään ... [kuuden kuukauden kuluttua tämän päätöksen voimaantulosta] tutkimuksen, jolla täydennetään nykyistä vaikutustenarviointia ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi kasvinsuojeluaineiden kestävästä käytöstä ja asetuksen (EU) 2021/2115 muuttamisesta seuraavien näkökohtien osalta:
 - a) komission ehdotuksen kvantitatiiviset vaikutukset unionin elintarviketuotantoon erityisesti ilmaisemalla määrällisesti ja yksilöiden merkityksellisten viljelykasvien ja kasvituotteiden päätyyppien satoihin kohdistuva vaikutus ottaen huomioon kansallisten vähennystavoitteiden asettamisen yhteydessä jäsenvaltioiden erityisolosuhteet, myös eri ilmastoalueet;
 - b) analyysi komission ehdotuksen seurauksista elintarvikkeiden ja rehujen saatavuuteen unionissa peruselintarvikkeiden ja rehujen päätyyppien perusteella arvioituna, elintarvikkeiden ja rehujen tuonnista riippuvuuden mahdolliseen lisääntymiseen viljelykasvien päätyyppien osalta sekä siihen, miten ehdotus vaikuttaa elintarvikkeiden ja rehujen vientiin unionista;

- c) a alakohdassa tarkoitettuihin vaikutuksiin liittyvät mahdolliset vaikutukset elintarvikkeiden ja rehujen hintoihin yleensä ja erityisesti peruselintarvikkeiden osalta;
- d) hallinnollisten rasitteiden lisääntymisen määrälliset vaikutukset pienten ja keski suurten maatilojen kilpailukykyyn ja kannattavuuteen;
- e) kasvinsuojeluaineiden vaihtoehtojen saatavuus ja mahdollinen lisääntynyt riski haitallisten organismien kulkeutumisesta unioniin ja leviämisestä unionissa, koska vaihtoehtoisia keinoja kyseisen riskin lieventämiseksi on rajallisesti;
- f) kvantifioidaan kasvinsuojeluaineiden käytön kieltämisen vaikutukset ehdotuksen 3 artiklan 16 kohdassa määritellyillä herkillä alueilla, erityisesti suuren yleisön käyttämillä alueilla ja asuinyhdyskuntien alueilla;
- g) kvantifioidaan kasvinsuojeluaineiden käyttöä koskevan ehdotetun rajoituksen vaikutukset metsiköihin ja metsistä riippuvaiseen biologiseen monimuotoisuuteen.

2. Neuvosto pyytää komissiota ehdottamaan mahdollisia jatkotoimia, jotka ovat perusteltuja tutkimuksen tulosten pohjalta.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja