



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 9 Δεκεμβρίου 2022
(OR. en)

15652/22

Διοργανικός φάκελος:
2022/0196 (COD)

LIMITE

AGRI 697
PESTICIDE 57
SEMENCES 39
AGRILEG 197
ENV 1254
PHYTOSAN 60
CODEC 1931

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ με την οποία ζητείται από την Επιτροπή να υποβάλει μελέτη που θα συμπληρώνει την εκτίμηση επιπτώσεων της πρότασης κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ορθολογική χρήση των φυτοπροστατευτικών προϊόντων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2115, και να προτείνει επακόλουθες ενέργειες, εφόσον αρμόζει βάσει των πορισμάτων της μελέτης

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2022/... ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

με την οποία ζητείται από την Επιτροπή να υποβάλει μελέτη που θα συμπληρώνει την εκτίμηση επιπτώσεων της πρότασης κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ορθολογική χρήση των φυτοπροστατευτικών προϊόντων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2115, και να προτείνει επακόλουθες ενέργειες, εφόσον αρμόζει βάσει των πορισμάτων της μελέτης

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 241,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στα συμπεράσματά του, της 19ης Οκτωβρίου 2020, σχετικά με τη στρατηγική «Από το αγρόκτημα στο πιάτο», το Συμβούλιο σημείωσε τους στόχους της στρατηγικής για τη μείωση της χρήσης φυτοφαρμάκων και επισήμανε ότι, προκειμένου να επιτευχθεί ο στόχος αυτός, χρειάζονται προσπάθειες από τα κράτη μέλη και όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς, καθώς και εντατική συνεργασία, διαβούλευση και σύμπραξη.
- (2) Το Συμβούλιο εξέφρασε επίσης ικανοποίηση για τον στόχο της Επιτροπής να μειωθούν οι δυσμενείς επιπτώσεις της χρήσης φυτοπροστατευτικών προϊόντων στο περιβάλλον, μεταξύ άλλων με την υποστήριξη της ανάπτυξης πιο ολοκληρωμένων προσεγγίσεων για τη φυτοπροστασία με βάση τις αρχές της ολοκληρωμένης διαχείρισης επιβλαβών οργανισμών, και υπογράμμισε, εν προκειμένω, ότι είναι σημαντικό να διασφαλιστούν επαρκή και επιστημονικώς ορθά μέτρα ολοκληρωμένης διαχείρισης επιβλαβών οργανισμών και να προωθηθεί η χρήση βιώσιμων εναλλακτικών φυτοπροστατευτικών προϊόντων και μεθόδων φυτοπροστασίας.

- (3) Επιπλέον, υπενθύμισε τη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου¹ και κάλεσε την Επιτροπή να βασίσει τις νομοθετικές προτάσεις της σε ενδεδειγμένες εκτιμήσεις επιπτώσεων. Θεώρησε ότι είναι αναγκαίο να διασφαλιστούν η συνέπεια και η συνοχή μεταξύ των μέτρων που προβλέπονται στη στρατηγική «Από το αγρόκτημα στο πιάτο» (F2F) και σε συναφείς πολιτικές και στρατηγικές της Ένωσης. Το Συμβούλιο τόνισε, επίσης, ότι —όσον αφορά την υλοποίηση των στόχων και των μέτρων που προτείνονται στη στρατηγική F2F— πρέπει να δοθεί η δέουσα προσοχή στις οικονομικές, κοινωνικές και περιβαλλοντικές διαστάσεις των βιώσιμων συστημάτων τροφίμων, μεταξύ άλλων όσον αφορά την ανταγωνιστικότητα του γεωργικού και άλλων συναφών τομέων της Ένωσης.
- (4) Στις 22 Ιουνίου 2022, η Επιτροπή υπέβαλε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο πρόταση κανονισμού σχετικά με την ορθολογική χρήση των φυτοπροστατευτικών προϊόντων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2115. Σκοπός της πρότασης είναι να αποτελέσει μια φιλόδοξη προσέγγιση για να αντιμετωπιστούν οι ανησυχίες της κοινωνίας σχετικά με τη χρήση φυτοφαρμάκων και τους συναφείς κινδύνους, καθώς και σχετικά με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον και στην ανθρώπινη υγεία. Περιλαμβάνει νέες διατάξεις για τη χρήση φυτοφαρμάκων, για τις εναλλακτικές, μη χημικές μεθόδους ελέγχου των επιβλαβών οργανισμών και για την ολοκληρωμένη φυτοπροστασία. Η πρόταση θεσπίζει νομικά δεσμευτικούς ενωσιακούς στόχους για τη μείωση της χρήσης φυτοφαρμάκων και των κινδύνων τους κατά 50 % και, προκειμένου να επιτευχθεί αυτός ο συνολικός στόχος, υποχρεώνει τα κράτη μέλη να θέσουν εθνικούς στόχους μείωσης. Οι εν λόγω εθνικοί στόχοι μπορούν να αποκλίνουν από τους ενωσιακούς στόχους για μείωση της τάξης του 50 % μόνο εντός των παραμέτρων ενός δεσμευτικού τύπου.

¹ EE L 123 της 12.5.2016, σ. 1.

- (5) Το Συμβούλιο εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι η εκτίμηση επιπτώσεων που συνοδεύει την πρόταση δεν εξετάζει τις πιθανές μακρόχρονες επιπτώσεις του προτεινόμενου κανονισμού για την επισιτιστική ασφάλεια στην Ένωση. Το γεγονός δε ότι η εκτίμηση επιπτώσεων ολοκληρώθηκε πριν από τον πόλεμο στην Ουκρανία και την κρίση των τιμών της ενέργειας, των λιπασμάτων και των τροφίμων επαυξάνει περαιτέρω τις ανησυχίες αυτές. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο θεωρεί ότι πρέπει να διενεργηθεί πρόσθετη ποσοτική ανάλυση ως προς ορισμένους δείκτες προκειμένου να καθοριστεί κατά πόσον πρέπει να προσαρμοστεί η εκτίμηση των οικονομικών και κοινωνικών επιπτώσεων της πρότασης. Το Συμβούλιο θεωρεί, ειδικότερα, ότι θα πρέπει να διενεργηθεί πρόσθετη ανάλυση όπου θα αποτυπώνονται η γεωργική παραγωγή της Ένωσης, η αναμενόμενη μείωση των αποδόσεων των εσοδίων στην Ένωση ως αποτέλεσμα της μείωσης και του περιορισμού της χρήσης φυτοπροστατευτικών προϊόντων, και η πιθανή εξάρτηση από τις εισαγωγές τροφίμων και ζωοτροφών. Θεωρεί επίσης αναγκαίο να διεξαχθεί μια πιο εμπειριστατωμένη ανάλυση της κατάστασης των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων και της κερδοφορίας κατά μήκος της αλυσίδας εφοδιασμού τους.
- (6) Το Συμβούλιο σημειώνει το ανεπίσημο έγγραφο της Επιτροπής σχετικά με τον ορισμό και το πεδίο εφαρμογής των ευαίσθητων περιοχών στην πρόταση για κανονισμό σχετικά με την ορθολογική χρήση των φυτοπροστατευτικών προϊόντων της 15ης Νοεμβρίου 2022, καθώς και τη συμπεριλαμβανόμενη σε αυτό πρόταση να μειωθεί η έκταση αυτών των περιοχών ώστε να εξασφαλιστεί ότι είναι εφικτή η απαγόρευση ή η μερική απαγόρευση της χρήσης χημικών φυτοπροστατευτικών προϊόντων σε αυτές, και ιδίως την πρόταση να εξαιρεθούν οι ευαίσθητες στα νιτρικά περιοχές από τον ορισμό των ευαίσθητων περιοχών. Ωστόσο, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι εξακολουθούν να απαιτούνται περαιτέρω δεδομένα και ανάλυση των επιπτώσεων των εν λόγω μέτρων στις περιοχές που θα μπορούσαν να θεωρηθούν ευαίσθητες, καθώς και στις δασικές περιοχές.

- (7) Βάσει των ανωτέρω, το Συμβούλιο, μολονότι επιθυμεί να συνεχίσει την εξέταση των διαφόρων τεχνικών πτυχών της πρότασης χωρίς αδικαιολόγητες καθυστερήσεις, θεωρεί ότι είναι αναγκαίο να διενεργηθεί μελέτη προκειμένου να συμπληρωθεί η υφιστάμενη εκτίμηση επιπτώσεων της πρότασης, σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου, ιδίως τις παραγράφους 12, 13 και 16, καθώς και σύμφωνα με την παράγραφο 10 σχετικά την εφαρμογή του άρθρου 241 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Το Συμβούλιο ζητεί από την Επιτροπή να υποβάλει, το συντομότερο δυνατόν προς διευκόλυνση της εν εξελίξει νομοθετικής διαδικασίας, και το αργότερο έως τις ... [6 μήνες μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας απόφασης] μελέτη που θα συμπληρώνει την υφιστάμενη εκτίμηση επιπτώσεων της πρότασης κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ορθολογική χρήση των φυτοπροστατευτικών προϊόντων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2115, όσον αφορά τις ακόλουθες πτυχές:
 - α) τις ποσοτικές επιπτώσεις που θα έχει η πρόταση της Επιτροπής στην παραγωγή τροφίμων στην Ένωση, προβαίνοντας ιδίως στην ποσοτικοποίηση των επιπτώσεων στις γεωργικές αποδόσεις μεμονωμένα για το κύριο είδος κάθε συναφούς καλλιέργειας και φυτικού προϊόντος, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη, στο πλαίσιο του καθορισμού των εθνικών στόχων μείωσης, τις ειδικές συνθήκες που επικρατούν στα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένων των διαφόρων κλιματικών περιοχών·
 - β) την ανάλυση των συνεπειών που θα έχει η πρόταση της Επιτροπής στη διαθεσιμότητα τροφίμων και ζωοτροφών στην Ένωση, προβαίνοντας σε αξιολόγησή τους με βάση τα κύρια είδη βασικών τροφίμων και ζωοτροφών, και την ανάλυση της πιθανότητας αυξημένης εξάρτησης από τις εισαγωγές τροφίμων και ζωοτροφών για τους κύριους τύπους καλλιεργειών, καθώς και του αντικτύπου στις εξαγωγές τροφίμων και ζωοτροφών από την Ένωση·

- γ) τις πιθανές επιπτώσεις στις τιμές των τροφίμων και των ζωοτροφών εν γένει και ιδίως των βασικών προϊόντων διατροφής σε σχέση με τις επιπτώσεις που αναφέρονται στο στοιχείο α)·
- δ) τις ποσοτικοποιημένες επιπτώσεις που θα έχει η αύξηση της διοικητικής επιβάρυνσης στην ανταγωνιστικότητα και την κερδοφορία των μικρών και μεσαίων γεωργικών εκμεταλλεύσεων·
- ε) τη διαθεσιμότητα εναλλακτικών λύσεων αντί των φυτοπροστατευτικών προϊόντων και τον ενδεχόμενο αυξημένο κίνδυνο εισαγωγής και εξάπλωσης επιβλαβών οργανισμών στην Ένωση λόγω της περιορισμένης διαθεσιμότητας εναλλακτικών μέσων για τον μετριασμό του εν λόγω κινδύνου·
- στ) τον ποσοτικό προσδιορισμό των επιπτώσεων που θα έχει η απαγόρευση της χρήσης φυτοπροστατευτικών προϊόντων στις ευαίσθητες περιοχές, όπως ορίζονται στο άρθρο 3 παράγραφος 16 της πρότασης, ιδίως σε περιοχές που χρησιμοποιούνται από το ευρύ κοινό και στους ανθρώπινους οικισμούς·
- ζ) τον ποσοτικό προσδιορισμό των επιπτώσεων που θα έχει ο προτεινόμενος περιορισμός σχετικά με τη χρήση φυτοπροστατευτικών προϊόντων στην εξαρτώμενη από τις δασοσυστάδες και τα δάση βιοποικιλότητα.

2. Το Συμβούλιο ζητεί από την Επιτροπή να προτείνει τυχόν επακόλουθες ενέργειες εφόσον δικαιολογούνται με βάση τα πορίσματα της μελέτης.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

...

Για το Συμβούλιο

Ο/Η Πρόεδρος
