



Брюксел, 2 декември 2025 г.
(OR. en)

15648/25

Междуинституционално досие:
2025/0366(NLE)

LIMITE

ANTIDISCRIM 111
COCON 70
COHOM 170
COPEN 355
DROIPEN 142
EDUC 458
FREMP 343
JAI 1723
MIGR 435
SOC 789

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета на страните по Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие на неговото 19-о заседание във връзка с препоръките и заключенията, отправени към някои страни по конвенцията, относно прилагането на конвенцията от тяхна страна, по отношение на въпросите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2025/... НА СЪВЕТА

от ...

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета на страните по Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие на неговото 19-о заседание във връзка с препоръките и заключенията, отправени към някои страни по конвенцията, относно прилагането на конвенцията от тяхна страна, по отношение на въпросите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 78, параграф 2, член 82, параграф 2 и член 84, във връзка с член 218, параграф 9 от него, като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие (наричана по-нататък „конвенцията“) беше сключена от Съюза с Решение (ЕС) 2023/1075 на Съвета¹ по отношение на институциите и публичната администрация на Съюза и с Решение (ЕС) 2023/1076 на Съвета² по отношение на въпросите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане, доколкото тези въпроси попадат в обхвата на изключителната компетентност на Съюза. Конвенцията влезе в сила за Съюза на 1 октомври 2023 г.
- (2) Съгласно член 66, параграф 1 от конвенцията Експертната група за действие срещу насилието над жени и домашното насилие (GREVIO) следи за прилагането на конвенцията от страните по конвенцията (наричани по-нататък „страните“). Съгласно член 68, параграф 11 от конвенцията GREVIO трябва да приеме доклад и заключения относно мерките, предприети от съответната страна за прилагане на разпоредбите на конвенцията.

¹ Решение (ЕС) 2023/1075 на Съвета от 1 юни 2023 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие по отношение на институциите и публичната администрация на Съюза (ОВ L 143 I, 2.6.2023 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

² Решение (ЕС) 2023/1076 на Съвета от 1 юни 2023 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие по отношение на частите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, и по отношение на правото на убежище и забраната за връщане (ОВ L 143 I, 2.6.2023 г., стр. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

- (3) Комитетът на страните (наричан по-нататък „комитетът“) може да приема препоръки, адресирани до съответната страна, в съответствие с член 68, параграф 12 от конвенцията въз основа на доклада и заключенията на GREVIO. В тези препоръки се прави разграничение между мерките, които трябва да бъдат предприети възможно най-скоро, с изискване да се докладва на Комитета в срок от три години, и мерките, които, макар и важни, могат да бъдат предприети на по-късен етап. След изтичането на 3-годишния срок съответната страна трябва да докладва на комитета за предприетите мерки в 10 конкретни области от конвенцията. Въз основа на този доклад и на всяка допълнителна информация комитетът приема заключения относно изпълнението на препоръките, като тези заключения се изготвят от секретариата на комитета.
- (4) Съгласно член 68, параграф 3 от конвенцията процедурите за оценка след първоначалната базова оценка на GREVIO се разделят на кръгове (наричани по-нататък „кръгове на тематична оценка“). Първият кръг на тематична оценка е озаглавен „Изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, защита и правосъдие“ и се отнася до 20 члена от конвенцията, а именно членове 3, 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 и 56. На своето 17-о заседание, проведено на 17 декември 2024 г., комитетът прие решение относно препоръките, които трябва да бъдат приети от комитета с оглед на докладите на GREVIO, приети като част от първия кръг на тематична оценка и съдържащи се в документ IC-CP(2024)10 rev.

(5) Очаква се по време на 19-ото си заседание на 11 декември 2025 г. комитетът да приеме следните проекти на препоръки (една въз основа на кръга на базова оценка и седем — въз основа на първия кръг на тематична оценка) и проект на заключения относно прилагането на конвенцията от девет от страните (наричани съответно „проектите на препоръки“ и „проекта на заключения“, а заедно „предвидените актове“):

- Препоръка относно прилагането на Истанбулската конвенция от Обединеното кралство, съдържаща се в документ IC-CP(2025)22prov;
- Препоръки за изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, защита и правосъдие въз основа на Истанбулската конвенция от страна на Андора, съдържащи се в документ IC-CP(2025)23prov;
- Препоръки за изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, защита и правосъдие въз основа на Истанбулската конвенция от страна на Белгия, съдържащи се в документ IC-CP(2025)24revprov;
- Препоръки за изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, защита и правосъдие въз основа на Истанбулската конвенция от страна на Франция, съдържащи се в документ IC-CP(2025)25prov;
- Препоръки за изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, защита и правосъдие въз основа на Истанбулската конвенция от страна на Италия, съдържащи се в документ IC-CP(2025)26prov;

- Препоръки за изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, защита и правосъдие въз основа на Истанбулската конвенция от страна на Нидерландия, съдържащи се в документ IC-CP(2025)27pro.v;
- Препоръки за изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, защита и правосъдие въз основа на Истанбулската конвенция от страна на Португалия, съдържащи се в документ IC-CP(2025)28pro.v;
- Препоръки за изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, защита и правосъдие въз основа на Истанбулската конвенция от страна на Сърбия, съдържащи се в документ IC-CP(2025)29pro.v; както и
- Закljučения относно изпълнението на препоръките по отношение на Полша, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2025)30pro.v.

- (6) Предвидените актове се отнасят до прилагането на разпоредбите на конвенцията, отнасящи се до съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, например въпросите, свързани със защитата и подкрепата на жертвите на насилие над жени и домашно насилие. Предвидените актове се отнасят и до прилагането на разпоредбите на конвенцията, свързани с правото на убежище и забраната за връщане. Тези въпроси са обхванати от достиженията на правото на Съюза, и по-специално от Директива 2003/86/ЕО на Съвета³, директиви 2012/29/ЕС⁴, (ЕС) 2024/1346⁵ и (ЕС) 2024/1385⁶ на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) 2024/1348 на Европейския парламент и на Съвета⁷. Предвидените актове ще породят правни последици, тъй като могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, предвид че могат да повлияят върху тълкуването на съответните разпоредби на конвенцията в бъдеще. Поради това е целесъобразно да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на комитета по отношение на въпросите, отнасящи се до съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане.

³ Директива 2003/86/ЕО на Съвета от 22 септември 2003 г. относно правото на събиране на семейството (ОВ L 251, 3.10.2003 г., стр. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/86/oj>).

⁴ Директива 2012/29/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. за установяване на минимални стандарти за правата, подкрепата и защитата на жертвите на престъпления и за замяна на Рамково решение 2001/220/ПВР на Съвета (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 57, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2012/29/oj>).

⁵ Директива (ЕС) 2024/1346 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за определяне на стандарти относно приемането на кандидати за международна закрила (ОВ L, 2024/1346, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj>).

⁶ Директива (ЕС) 2024/1385 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно борбата с насилието над жени и домашното насилие (ОВ L, 2024/1385, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1385/oj>).

⁷ Регламент (ЕС) 2024/1348 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за установяване на обща процедура за международна закрила в Съюза и за отмяна на Директива 2013/32/ЕС (ОВ L, 2024/1348, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj>).

- (7) Следва да се отбележи, че проектите на препоръки, отнасящи се до някои членове от конвенцията, попадат само частично в компетентността на Съюза. По отношение на тези членове настоящото решение следва да не засяга компетентността на държавите членки, така че, например във връзка с проектите на препоръки по членове 49 и 50 от конвенцията, настоящото решение не следва да засяга компетентността на държавите членки по отношение на вътрешната организация и управлението на техните съдебни системи; във връзка с проектите на препоръки по членове 11 и 20 от конвенцията, настоящото решение не следва да засяга компетентността на държавите членки за организиране и предоставяне на здравни услуги и медицински грижи; във връзка с проектите на препоръки по член 14 от конвенцията, настоящото решение не следва да засяга компетентността на държавите членки по отношение на съдържанието на преподавания материал и организацията на образователните системи, а във връзка с проектите на препоръки по член 31 от конвенцията, настоящото решение не следва да засяга компетентността на държавите членки в областта на семейното право.

- (8) По отношение на Обединеното кралство проектът на препоръка включва необходимостта от хармонизиране на съществуващите правни определения в съответствие с конвенцията (член 3 от конвенцията); гарантиране, че разпоредбите на конвенцията се прилагат без дискриминация и осигуряват включването в политиките гледните точки и нуждите на жените, изложени на комбинирана дискриминация (член 4 от конвенцията); осигуряване на подходящо и устойчиво финансиране за всички политики, насочени към борба с насилието над жени, и устойчиво финансиране за съответните организации на гражданското общество (член 8 от конвенцията); засилване на признаването и подкрепата за организациите на гражданското общество (член 9 от конвенцията); предоставяне на националните координиращи органи на необходимите правомощия и компетентност и гарантиране на координацията и изпълнението на политиките и мерките за предотвратяване и борба с всички форми на насилие над жени и осигуряване на техния независим мониторинг и оценка, подкрепени от съответните данни (член 10 от конвенцията); хармонизиране на системите за събиране на данни и гарантиране на систематичното събиране на дезагрегирани данни относно насилието над жени (член 11 от конвенцията); осигуряване на обучение за съответните специалисти относно подходящите начини на реагиране и разследване на насилието над жени (член 15 от конвенцията); премахване на пречките пред достъпа до общите услуги за подкрепа (член 20 от конвенцията); предоставяне на специализирани услуги за подкрепа, обезпечени с достатъчно персонал и ресурси, на всички жертви и увеличаване на броя и капацитета на подслоните за жертви на насилие над жени и домашно насилие (членове 22 и 23 от конвенцията); гарантиране, че насилието над дете може да се разглежда като отегчаващо обстоятелство, независимо от връзката на извършителя с детето (член 46 от конвенцията); намаляване на вторичната виктимизация, като се гарантира, че лицата, извършващи разследване и съдебно преследване на актове на насилие над жени, разполагат с подходящ експертен опит по тези въпроси, и гарантиране, че случаите се разглеждат ефикасно и без забавяне (член 50 от конвенцията); гарантиране на въвеждането и изпълнението на незабавни забранителни заповеди, когато е необходимо (член 52 от конвенцията); и осигуряване на достъп до подходящо и безопасно настаняване за всички жени и момичета по време на процедурата за предоставяне на убежище и на отчитащи особеностите на пола стандарти в приемните центрове (член 60 от конвенцията). Тъй като проектът на препоръка е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане и не поражда опасения по отношение на правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.

- (9) По отношение на Андора, проектът на препоръки включва необходимостта от разработване на дългосрочна всеобхватна стратегия за предотвратяване и борба с всички форми на насилие над жени, обхванати от конвенцията; осигуряване на пълноценно участие на организациите за правата на жените в изготвянето на политиките и редовно оценяване на тези политики въз основа на подробни показатели (член 7 от конвенцията); гарантиране, че на неправителствените организации (НПО) в областта на правата на жените се осигуряват достатъчно субсидии и време за извършване на поверените им дейности (член 8 от конвенцията); допълнително разширяване на събирането на дезагрегирани данни за всички форми на насилие, обхванати от конвенцията, и осигуряване на наличието на пълен набор от данни за съдебните решения, свързани с насилието над жени и домашното насилие (член 11 от конвенцията); разширяване на обхвата на кампаниите за превенция, така че да включват всички форми на насилие, обхванати от Истанбулската конвенция (член 12 от конвенцията); осигуряване на достатъчно човешки ресурси и подходяща квалификация за специалистите, работещи по програми за извършителите, разработване на минимални стандарти и въвеждане на специална програма за извършителите на сексуално насилие (член 16 от конвенцията); гарантиране, че специализираните услуги за подкрепа отговарят на нуждите на жертвите и че жените мигранти, жените бежанци и жените, търсещи убежище, имат пълен достъп до тези услуги (членове 22 и 60 от конвенцията); полагане на усилия за подобряване на полицейските операции, като се вземат предвид всички форми на насилие над жени, обхванати от конвенцията, и повишаване на осведомеността на съответните специалисти (членове 49 и 50 от конвенцията); предприемане на мерки, за да се гарантира, че всички заинтересовани страни извършват оценка на риска за всички форми на насилие, обхванати от конвенцията, и я повтарят редовно (член 51 от конвенцията); гарантиране, че незабавните забранителни заповеди могат да се издават незабавно, когато е налице непосредствена опасност, и установяване на ясна правна рамка, която гарантира правилното управление на незабавните забранителни заповеди (член 52 от конвенцията); както и гарантиране, че жертвите на всички форми на насилие, обхванати от Конвенцията, могат да използват от заповедите за осигуряване на защита и че нарушенията се наказват (член 53 от конвенцията). Тъй като този проект на препоръки е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане и не поражда опасения по отношение на правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.

- (10) По отношение на Белгия проектът на препоръки включва необходимостта от осигуряване на по-голяма съгласуваност на политиките и мерките във връзка с предотвратяването и борбата с насилието над жени между различните равнища на управление в страната (член 7 от конвенцията); осигуряване на разбивка на събираните данни и хармонизиране на събирането на данни (член 11 от конвенцията); осигуряване на предаването на знания относно понятието за свободно изразено съгласие в сексуалните отношения (член 14 от конвенцията); въвеждане на първоначално и продължаващо обучение за служителите от всички нива в правоохранителната сфера и за всички съответни специалисти в здравеопазването и приемане и разпространяване на стандарти за качество на курсовете за обучение (член 15 от конвенцията); засилване на подкрепата за възстановяването и икономическата независимост на жените — жертви на насилие, чрез подходящи мерки и въвеждане на стандартизирани пътеки за полагане на грижи в сектора на здравеопазването, за да се гарантира установяването на жертвите и насочването им към подходящи специализирани услуги за подкрепа (член 20 от конвенцията); увеличаване на броя и капацитета на подслоните само за жени и гарантиране, че таксите не са пречка за достъпа до подслоните, както и създаване на общонационална гореща телефонна линия, която да служи като единно звено за контакт за всички жертви (член 22 от конвенцията); гарантиране, че в местата за провеждане на посещения под наблюдение се осигурява безопасността на децата и техните майки и се избягва вторична виктимизация (член 31 от конвенцията); гарантиране, че прокуратурата дава приоритет на тези случаи и прилага основано на пола и ориентирано към жертвите разбиране за насилието над жени, осигуряване на наличието на ефективни гаранции за предотвратяване на неподходящото използване на медиация и предприемане на мерки за избягване на различията в съдебните действия в отговор на всички случаи на насилие над жени (членове 49 и 50 от конвенцията); премахване на пречките пред използването на незабавните забранителни заповеди, заповедите за осигуряване на защита и ограничителните заповеди, гарантиране, че тези заповеди са на разположение и достъпни за всички жертви и че издаването им може да бъде поискано независимо от други процедури (членове 52 и 53 от конвенцията); и оценяване на прилагането на съществуващите мерки за защита и гарантиране, че всички въведени мерки се прилагат на практика за жертвите на всички форми на насилие, обхванати от конвенцията (член 56 от конвенцията). Тъй като този проект на препоръки е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и не поражда опасения по отношение на правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.

- (11) По отношение на Франция проектът на препоръки включва необходимостта от разработване на дългосрочна всеобхватна стратегия за предотвратяване и борба с всички форми на насилие над жени, обхванати от конвенцията, осигуряване на разпределението на достатъчно ресурси за органа, координиращ политиките за предотвратяване и борба с насилието над жени; осигуряване на пълноценното участие на сдруженията за защита на правата на жените в изготвянето на политиките и редовно оценяване на тези политики въз основа на предварително определени показатели (членове 3 и 7 от конвенцията); продължаване на усилията за осигуряване на достатъчно финансиране за политиките за предотвратяване и борба с всички форми на насилие над жените и гарантиране, че организациите за защита на правата на жените разполагат с достатъчно и надеждни финансови ресурси, за да извършват своята работа (член 8 от конвенцията); гарантиране, че данните, събирани от съдебните служби, са дезагрегирани (член 11 от конвенцията); подобряване на усилията и оценка на въздействието на мерките в областта на първичната превенция (член 12 от конвенцията); гарантиране, че всички специалисти, които са в контакт с жертвите и извършителите, получават обучение относно всички форми на насилие над жени и че това обучение се оценява (член 15 от конвенцията); приемане и прилагане на минимални стандарти за програмите за извършителите на насилие и оценка на тяхното въздействие (член 16 от конвенцията); гарантиране, че в цялата страна са създадени координационни органи и че новите механизми за обслужване на едно гише, създадени за предоставяне на подкрепа на жените жертви, включват всички съответни органи (член 18 от конвенцията); осигуряване на достъп на всички жени — жертви на насилие, до съдебномедицинска експертиза и възможност за запазване на доказателства, и предприемане на допълнителни мерки за предотвратяване и борба с насилието над жени с увреждания (член 20 от конвенцията); осигуряване на наличието на специализирана подкрепа в цялата страна, включително за жените — жертви на насилие, и за техните деца, пребиваващи в подслони, и гарантиране, че тези услуги отговарят на цифровото измерение на насилието над жени (член 22 от конвенцията);

предоставяне на жертвите на сексуално насилие на медицински грижи, подкрепа при травми, съдебномедицински експертизи и психологическа помощ (член 25 от конвенцията); гарантиране на безопасността на жертвите и техните деца при вземането на решения относно родителските права и правата на посещение чрез разширяване на прилагането на мерки за засилване на сътрудничеството между гражданските и наказателните съдилища и осигуряване на наличието на достатъчно места за провеждане на посещения под наблюдение (член 31 от конвенцията); засилване на мерките, предприети за насърчаване на жените — жертви на всички форми на насилие, обхванати от конвенцията, да съобщават за такова насилие, и осигуряване на подходящи услуги за приемане и подкрепа; предприемане на мерки, за да се гарантира, че повече случаи на сексуално насилие достигат до етапа на наказателно преследване, и продължаване на усилията за осигуряване на подходящи съдебни действия в отговор на всички форми на насилие над жени (членове 49 и 50 от конвенцията); осигуряване на систематично извършване на оценка на риска във всички случаи на насилие над жени (член 51 от конвенцията); използване в по-голяма степен на заповедите за осигуряване на защита и гарантиране, че нарушенията се наказват (член 53 от конвенцията); и ограничаване на повторната виктимизация, на което могат да бъдат изложени жените — жертви на насилие, по време на производството (член 56 от конвенцията). Тъй като този проект на препоръки е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и не поражда опасения по отношение на правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.

- (12) По отношение на Италия проектът на препоръки включва необходимостта от въвеждане на определения за домашно насилие и насилие над жени, които са в съответствие с член 3 от конвенцията, за да се гарантира еднакво използване на тези понятия (член 3 от конвенцията), гарантиране, че националният план за действие относно насилието над жени е насочен към всички форми на насилие над жени и е подкрепен от график, финансови ресурси и показатели за измерване на напредъка; осигуряване на ефективни консултации с гражданското общество и по-добро координиране на изпълнението на съответните политики (член 7 от конвенцията); осигуряване на устойчиво и дългосрочно финансиране за всички политики и мерки, насочени към предотвратяване и борба с насилието над жени, и предоставяне на достатъчно и устойчиво финансиране на подслоните (член 8 от конвенцията); осигуряване на събирането и разбивката на данни от всички заинтересовани страни и хармонизирането на събирането на данни (член 11 от конвенцията); осигуряване на преподаването на понятието за свободно изразено съгласие в сексуалните отношения (член 14 от конвенцията); въвеждане на първоначално и продължаващо обучение за всички съответни специалисти относно всички форми на насилие над жени (член 15 от конвенцията); увеличаване на броя и капацитета на подслоните с подходящо географско разпределение и осигуряване на настаняване за всички жертви, гарантиране, че жертвите на генитално осакатяване на жени имат достъп до подкрепа по гореща телефонна линия, и гарантиране, че психологическите консултации за деца, изложени на домашно насилие или други форми на насилие над жени, не зависят от одобрението на двамата родители (членове 22, 23, 24 и 26 от конвенцията); осигуряване на безопасни помещения за провеждане на посещения под наблюдение с подкрепата на специалисти, обучени в областта на домашното насилие (член 31);

гарантиране, че службите за възстановително правосъдие в случаи на престъпления, попадащи в обхвата на конвенцията, се използват предпазливо и се основават на свободното и информирано съгласие на жертвата (член 48 от конвенцията); гарантиране на своевременна и адекватна реакция от страна на правоохранителните органи на сигналите, свързани с всички форми на насилие над жени, и ефективно разследване и наказателно преследване в такива случаи (членове 49 и 50 от конвенцията); осигуряване на систематични оценки на риска за жертвите на всички форми на насилие над жени, които се основават на наръчници и насоки, и справяне с необходимостта от включване на децата и техните индивидуални рискове в оценката (член 51 от конвенцията); и гарантиране, че незабавните забранителни заповеди се издават действително, когато е необходимо, проследяване на изпълнението на заповедите и реакция в случаи на нарушение, както и включване на децата в обхвата на незабавните забранителни заповеди и ограничителните заповеди (членове 52 и 53 от конвенцията). Тъй като този проект на препоръки е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и не поражда опасения по отношение на правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.

- (13) По отношение на Нидерландия проектът на препоръки включва необходимостта от гарантиране, че определенията в документите за политиката отразяват факта, че домашното насилие засяга непропорционално жените, и привеждане на определенията в законодателството в съответствие с член 3, буква б) от конвенцията (член 3 от конвенцията); гарантиране, че политиките и мерките, предприети във връзка с предотвратяването и борбата с насилието над жени и домашното насилие, са координирани и че обхващат всички форми на насилие над жени, обхванати от конвенцията, възлагане на ролята на координиращ орган на напълно институционализирани субекти с ясни задачи, правомощия и необходими ресурси, както и осигуряване на участието на НПО в изготвянето на политиките (член 7 от конвенцията); въвеждане на подходящо и устойчиво финансиране за политиките и мерките относно всички форми на насилие над жени и домашно насилие и гарантиране на подходящо и устойчиво финансиране за организациите за защита на правата на жените (член 8 от конвенцията); адаптиране на категориите данни, които да се използват от съдебната власт и от правоохранителните органи, и осигуряване на разбивка на данните (член 11 от конвенцията); засилване на обучението за всички специалисти, които работят с жертвите на насилие над жени във връзка с всички форми на насилие, обхванати от конвенцията, като същевременно се използва експертният опит на организациите за защита на правата на жените (член 15 от конвенцията); засилване на усилията за увеличаване на броя и капацитета на подслоните и способността им да отговарят на нуждите на жените, подложени на комбинирана дискриминация (член 22 от конвенцията); гарантиране на ефективно разследване и наказателно преследване в случаите на насилие над жени, обхванати от конвенцията, и предприемане на мерки за насърчаване на жените жертви да подават сигнали, включително жените, изложени на риск от комбинирана дискриминация (членове 49 и 50 от конвенцията); предприемане на мерки за осигуряване на оценки на риска, отчитащи особеностите на пола, в случаите на домашно насилие и други форми на насилие над жени като част от ответните междуведомствени действия (член 51 от конвенцията); и преглед и разширяване на системата за ограничителни заповеди и незабавни забранителни заповеди в съответствие с конвенцията, за да се гарантира, че съответните органи могат да издават такива заповеди незабавно в случаи на непосредствена опасност (член 52 от конвенцията). Тъй като този проект на препоръки е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и не поражда опасения по отношение на правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.

- (14) По отношение на Португалия проектът на препоръки включва необходимостта от осигуряване на подходящи финансови ресурси за изпълнението на националните стратегии и планове за действие, както и устойчиво финансиране за организациите за защита на правата на жените (член 8 от конвенцията); осигуряване на първоначално и продължаващо обучение за членовете на съдебната власт относно всички форми на насилие над жени, обхванати от конвенцията, и гарантиране, че всички съответни специалисти получават непрекъснато обучение относно насилието над жени (член 15 от конвенцията); осигуряване на наличие в достатъчна степен на програми за извършителите на домашно и сексуално насилие, приемане на минимални стандарти и тяхното оценяване (член 16 от конвенцията); разработване на координирани междуведомствени действия в отговор на всички форми на насилие над жени (член 18 от конвенцията); създаване на гореща телефонна линия за жени — жертви на различни форми на насилие, увеличаване на броя и капацитета на подслоните само за жени за жертвите на всички форми на насилие над жени и гарантиране на наличието на специализирани услуги за подкрепа и премахване на изискването жените жертви да подават сигнал за престъпление, за да получат достъп до подслон (член 22 от конвенцията); отдаване на приоритет на безопасността и зачитането на правата на жените жертви и техните деца при провеждането на посещения под наблюдение (член 31 от конвенцията); гарантиране на бърза и отчитаща особеностите на пола реакция от страна на служителите на правоохранителните органи във всички случаи на насилие над жени, включително в тяхното цифрово измерение; гарантиране, че случаите се разследват ефективно (членове 49 и 50 от конвенцията); привеждане в съответствие с конвенцията на системата за незабавни забранителни заповеди за забрана и системата за заповеди за осигуряване на защита и ограничителни заповеди; и гарантиране, че обхватът и срокът на действие на заповедите за осигуряване на защита се определят за всеки отделен случай, че проследяването на изпълнението на заповедите за осигуряване на защита е засилено и че за нарушенията на тези заповеди са предвидени възпиращи санкции (членове 52 и 53 от конвенцията). Тъй като този проект на препоръки е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и не поражда опасения по отношение на правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането на препоръките.

- (15) По отношение на Сърбия проектът на препоръки включва необходимостта от хармонизиране на определенията за домашно насилие в различните закони в съответствие с конвенцията, осигуряване на ефективно изпълнение и мониторинг на националната стратегия и разпределяне на достатъчно ресурси на компетентния(ите) орган или органи, отговарящ(и) за координацията, изпълнението, мониторинга и независимата оценка на политиките и мерките, насочени към всички форми на насилие над жени (членове 3 и 7 от конвенцията); осигуряване на подходящо и устойчиво финансиране за законодателството, политиките и мерките за предотвратяване и борба с насилието над жени и домашното насилие и гарантиране на устойчиво финансиране за организациите на жените, предоставящи специализирана подкрепа на жертвите (член 8 от конвенцията); осигуряване на разбивка на събираните данни по съответните фактори и хармонизиране на събирането на данни (член 11 от конвенцията); осигуряване на редовни превантивни мерки за премахване на свързаните с пола стереотипи, насърчаване на кампании за повишаване на осведомеността, насочени към всички форми на насилие над жени, включително тяхното цифрово измерение, и насочени към обществото като цяло (член 12 от конвенцията); осигуряване на систематично първоначално и продължаващо обучение за всички съответни специалисти (член 15 от конвенцията); разширяване и предоставяне на достатъчни ресурси за програмите за извършители на домашно насилие и приемане на общи стандарти (член 16 от конвенцията); подобряване на достъпа на жертвите до финансова подкрепа, жилищно настаняване и заетост и гарантиране на безплатни съдебномедицински експертизи (член 20 от конвенцията); увеличаване на броя на местата в подслоните, за да се гарантира безопасно настаняване на всички жертви, включително на тези, които се сблъскват с комбинирана дискриминация (член 22 от конвенцията); гарантиране на кризисни центрове за насочване на жертвите на изнасилване или на сексуално насилие из цялата страна, които да бъдат на разположение независимо от готовността на жертвата да подаде сигнал за престъплението (член 25 от конвенцията);

насърчаване на подаването на сигнали за всички форми на насилие над жени, повишаване на осведомеността на правоохранителните органи с цел гарантиране на ответни действия, които са съобразени с особеностите на пола, засилване на събирането на доказателства и предприемане на мерки за гарантиране на ефективно разглеждане на случаите (членове 49 и 50 от конвенцията); осигуряване на обучение и насоки за полицейските служители относно оценките на риска и включване на всички съответни институции в оценката (член 51 от конвенцията); подобряване на проследяването и изпълнението на незабавните и разширените мерки за осигуряване на защита, включително чрез електронно наблюдение; гарантиране на последователност в процеса и систематично включване на децата както в незабавните мерки за осигуряване на защита, така и в заповедите за осигуряване на защита с дълъг срок (членове 52 и 53 от конвенцията); и гарантиране на ефективното прилагане на всички мерки за защита на жертвите по време на разследванията и съдебните производства и защита на жертвите от сплашване, действия с цел отмъщение и повторна виктимизация, като се отстоява правото им да бъдат надлежно информирани при издаването на заповеди или освобождаването или бягството на извършителите (член 56 от конвенцията). Тъй като този проект на препоръки е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и не поражда опасения по отношение на правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.

- (16) По отношение на Полша проектът на заключения включва необходимостта от гарантиране, че разпоредбите на конвенцията се прилагат без дискриминация, и справяне с множеството форми на дискриминация, с които се сблъскват определени групи жертви при достъпа си до защита и подкрепа (член 4 от конвенцията); разработване на общонационални, всеобхватни и координирани политики за предотвратяване и борба с всички форми на насилие над жени, обхванати от конвенцията, укрепване на механизмите за междуинституционално сътрудничество между органите, за да се гарантира достъпът на жертвите до механизми за подкрепа и защита (член 7 от конвенцията); увеличаване на финансовите средства за предотвратяване и борба с всички форми на насилие над жени, осигуряване на финансиране за НПО и гарантиране на тяхното участие в изпълнението и мониторинга на всички съответни политики (член 8 от конвенцията); осигуряване на необходимите човешки и финансови ресурси на координиращия орган за конвенцията и осигуряване на участието на организациите за защита на правата на жените (членове 9 и 10 от конвенцията); гарантиране на събирането на дезагрегирани данни и хармонизиране на събирането на данни между съответните служби (член 11 от конвенцията); гарантиране на възможността за издаване на незабавни забранителни заповеди, ограничителни заповеди и заповеди за осигуряване на защита при всички форми на насилие съгласно конвенцията и гарантиране налагането на санкции в случаи на нарушение (членове 52 и 53 от конвенцията); и осигуряване на бърз достъп до процедури за предоставяне на убежище за жени, търсещи убежище, осигуряване на процедури, съобразени с особеностите на пола, и спазване на принципа на забрана за връщане (членове 60 и 61 от конвенцията). Тъй като този проект на заключения е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане и не поражда опасения по отношение на правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.

- (17) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода сигурност и правосъдие, приложен към Договора за Европейския съюз (ДЕС) и към Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) и без да се засяга член 4 от посочения протокол, Ирландия не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.
- (18) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към ДЕС и към ДФЕС, Дания не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета на страните, създаден съгласно член 67 от Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие, на неговото 19-о заседание, е да не се повдигат възражения срещу приемането на следните актове:

- 1) Препоръка относно прилагането на Истанбулската конвенция от Обединеното кралство, съдържаща се в документ IC-CP(2025)22prov;
- 2) Препоръки за изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, защита и правосъдие въз основа на Истанбулската конвенция от страна на Андора, съдържащи се в документ IC-CP(2025)23prov;
- 3) Препоръки за изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, защита и правосъдие въз основа на Истанбулската конвенция от страна на Белгия, съдържащи се в документ IC-CP(2025)24revprov;
- 4) Препоръки за изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, защита и правосъдие въз основа на Истанбулската конвенция от страна на Франция, съдържащи се в документ IC-CP(2025)25prov;
- 5) Препоръки за изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, защита и правосъдие въз основа на Истанбулската конвенция от страна на Италия, съдържащи се в документ IC-CP(2025)26prov;

- 6) Препоръки за изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, защита и правосъдие въз основа на Истанбулската конвенция от страна на Нидерландия, съдържащи се в документ IC-CP(2025)27prov;
- 7) Препоръки за изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, защита и правосъдие въз основа на Истанбулската конвенция от страна на Португалия, съдържащи се в документ IC-CP(2025)28prov;
- 8) Препоръки за изграждане на доверие чрез осигуряване на подкрепа, защита и правосъдие въз основа на Истанбулската конвенция от страна на Сърбия, съдържащи се в документ IC-CP(2025)29prov; както и
- 9) Заключение относно изпълнението на препоръките по отношение на Полша, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2025)30prov.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в ... на

За Съвета
Председател
