



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 12. joulukuuta 2017
(OR. en)

15648/17

CT 160
ENFOPOL 614
COTER 159
COSI 328
PROCIV 116
JAI 1194

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	11. joulukuuta 2017
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	14755/17
Asia:	Neuvoston päätelmät Euroopan unionin toimien tehostamisesta CBRN-riskeihin puuttumiseksi, räjähteiden lähtöaineiden saatavuuden vähentämisestä ja julkisten tilojen suojelemisesta – Neuvoston päätelmät (7. joulukuuta 2017)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3584. istunnossaan 7. joulukuuta 2017 hyväksymät päätelmät Euroopan unionin toimien tehostamisesta CBRN-riskeihin puuttumiseksi, räjähteiden lähtöaineiden saatavuuden vähentämisestä ja julkisten tilojen suojelemisesta.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT

**EUROOPAN UNIONIN TOIMIEN TEHOSTAMISESTA CBRN-RISKEIHIN
PUUTTUMISEKSI, RÄJÄHTEIDEN LÄHTÖAINEIDEN SAATAVUUDEN
VÄHENTÄMISESTÄ JA JULKISTEN TILOJEN SUOJELEMISESTA**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO,

ILMAISTEN HUOLENSA Euroopassa viime aikoina tehdyistä terrori-iskuista,

OTTAA HUOMIOON tarpeen tehostaa julkisten tilojen suojelua¹, parantaa toimintavalmiutta kemialliseen, biologiseen sekä säteily- ja ydinturvallisuuteen (CBRN) liittyviä riskejä vastaan² sekä tarpeen toteuttaa lisätoimia räjähteiden lähtöaineiden väärinkäytön estämiseksi³,

SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI näitä aiheita koskeviin komission ehdotuksiin, jotka on laadittu jäsenvaltioiden tueksi, jotta EU:n kansalaisia voidaan suojella entistä paremmin terroriuhkaa vastaan ja luoda Eurooppa, joka suojelee,

TOTEAA toimintasuunnitelmien olevan laaja-alaisia, mikä tarjoaa jäsenvaltioille mahdollisuudet vahvistaa valmiuksiaan suojautua kehitymässä olevilta uhkilta ja torjua niitä osallistumalla vapaaehtoisesti erilaisiin aloitteisiin, joissa tunnustetaan jäsenvaltioiden yksinomainen toimivalta kansallisessa turvallisuudessa ja jotka on suunniteltu jäsenvaltioiden tueksi,

¹ 13489/17.

² 13484/17.

³ 13721/17.

PYYTÄÄ KOMISSIOTA raportoimaan säännöllisesti neuvoston valmisteluelimille, myös sisäisen turvallisuuden pysyvälle komitealle (COSI), edistymisestä terrorismin torjuntaa koskevaan pakettiin sisältyvän julkisten tilojen suojelua koskevan toimintasuunnitelman, CBRN-toimintasuunnitelman ja välittömistä toimenpiteistä räjähteiden lähtöaineiden väärinkäytön estämiseksi annetun suosituksen täytäntöönpanossa.

Julkisten tilojen suojelu

PALAUTTAEN MIELEEN 26. lokakuuta 2012 annetut neuvoston päätelmät pehmeiden kohteiden suojaamisesta terroritoiminnalta⁴; päätelmät olivat ensimmäinen EU:n tason toimi julkisten tilojen turvallisuuden tehostamiseksi edelleen,

OTTAEN HUOMIOON 12. lokakuuta 2017 annetut neuvoston päätelmät Euroopan unionin uudistetun sisäisen turvallisuuden strategian 2015–2020 väliarvioinnista⁵; päätelmissä todetaan tarve parantaa EU:n selviytymiskykyä julkisten tilojen suojelun kaltaisilla aloilla,

ILMAISTEN HUOLENSA viime aikoina avoimissa ja julkisissa tiloissa tehdyistä terrori-iskuista,

SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI julkisten tilojen suojelun parantamiseksi laadittuun toimintasuunnitelmaan ja kannattaa sen kokonaisvaltaista tarkastelutapaa,

KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA

osallistumaan julkisten tilojen suojelua koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpanoon

- osallistumalla komission perustamiin foorumeihin tietojen, parhaiden käytäntöjen ja kokemusten vaihtamiseksi,
- osallistumalla uusien ohjemateriaalien laatimiseen EU:n tasolla,
- käymällä vuoropuhelua paikallis- ja alueviranomaisten sekä yksityisten sidosryhmien kanssa.

⁴ 14591/12.

⁵ 13319/17.

Varautuminen CBRN-uhkiin

PALAUTTAEN MIELEEN EU:n ensimmäisen CBRN-toimintasuunnitelman⁶, jonka neuvosto hyväksyi 1. joulukuuta 2009 antamissaan päätelmissä ja jonka tavoitteena oli kaikki vaaratekijät käsittävään toimintamalliin perustuen vähentää CBRN-onnettomuuksien ja terroritekojen uhkaa ja niistä aiheutuvaa vahinkoa,

OTTAEN HUOMIOON, että vuonna 2012 annetuissa neuvoston päätelmissä uudesta EU:n CBRNE-ohjelmasta⁷ kannustettiin strategisempaan toimintatapaan, jossa painopisteet on määritelty selkeämmin, CBRN-onnettomuuksien uhkan ja niistä aiheutuvan vahingon vähentämiseksi ja että tällainen toimintatapa laadittiin myöhemmin vuonna 2014 komission tiedonannossa uudesta EU:n lähestymistavasta CBRNE-riskien havaitsemiseen ja lieventämiseen⁸,

TODETEN, että vaikka CBRN-iskujen todennäköisyyttä ei pidetä kovin suurena, tällaisilla onnettomuuksilla voisi kuitenkin olla huomattava vaikutus yhteiskuntaan ja talouteen,

KOROSTAEN, että uhkakuvan kehittyminen edellyttää toimintaa ja parempaa varautumista myös mahdollisiin terrori-iskuihin, joihin liittyy CBRN-materiaaleja,

PAINOTTAEN, että on tärkeää saavuttaa edistystä CBRN-toimintasuunnitelmassa yksilöidyissä toimissa, joiden tavoitteena on

- heikentää CBRN-materiaalien saatavuutta EU:ssa,
- varautua ja vastata paremmin CBRN-onnettomuuksiin,
- kytkeä tiiviimmin toisiinsa sisäiset ja ulkoiset toimet ja lisätä yhteistyötä keskeisten kansainvälisten kumppanien kanssa CBRN-turvallisuuden alalla and
- edistää ja lisätä CBRN-riskien tuntemusta EU:ssa perustamalla EU:n CBRN-turvallisuusverkosto sekä hyödyntämällä paremmin EU:n turvallisuustutkimusta tämän alan tarpeiden tukemiseksi,

⁶ 15505/1/09 REV 1.

⁷ 16980/12.

⁸ 9550/14 (COM(2014) 247).

ON TYYTYVÄINEN siihen, että Europolia (Euroopan terrorismintorjuntakeskus, ECTC) on vahvistettu CBRN-terrorismin alalla perustamalla ECTC:hen CBRN-kysymysten tietokeskus, ja KOROSTAA Europolin CBRN-alalla tekemän analyttisen, strategisen ja muun työn merkitystä,

PALAUTTAA MIELEEN tarpeen varmistaa riittävä rahoitus ECTC:n CBRN-kysymysten tietokeskuksen perustamista ja toimintaa varten sekä ECTC:lle mahdollisesti tarjottavia muita tukipalveluja varten,

KOROSTAA, että koulutusta ja yhteistyötä on tarkasteltava monialaisesti, ja ON TYYTYVÄINEN pyrkimykseen laajentaa tutkimusta edelleen CBRN-uhkiin,

KANNUSTAA JÄSENVALTIOITA edistämään CBRN-toimintasuunnitelmassa ehdotettujen toimien täytäntöönpanoa ja osallistumaan aktiivisesti perusteilla olevaan EU:n CBRN-turvallisuusverkostoon,

PYYTÄÄ KOMISSIOTA helpottamaan työtä sen toteuttamiseksi kaikilta osin vuoden 2019 loppuun mennessä ja raportoimaan edistymisestä säännöllisesti asiaankuuluville neuvoston elimille.

Räjähteiden lähtöaineiden väärinkäytön estäminen

PALAUTTAEN MIELEEN räjähteiden lähtöaineista 15. tammikuuta 2013 annetun asetuksen⁹, jossa vahvistettiin yhdenmukaiset säännöt sellaisten aineiden ja seosten asettamisesta saataville, tuonnista, hallussapidosta ja käytöstä, joita voitaisiin käyttää väärin räjähteiden laittomaan valmistukseen,

OTTAEN HUOMIOON, että asetuksen soveltamisesta helmikuussa 2017 annetussa komission kertomuksessa¹⁰ todettiin, että asetukseen olisi harkittava muutoksia, jotka parantavat rajoitusten ja tarkastusten toteuttamiseen ja niiden noudattamisen valvomiseen osallistuvien toimijoiden valmiuksia, koska räjähteiden valmistaminen lähtöaineista on edelleen terroristien ensisijainen toimintatapa ja koska ohjeita omatekoisten räjähteiden valmistamiseen on edelleen saatavilla kaikkialla internetissä,

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 98/2013, annettu 15 päivänä tammikuuta 2013, räjähteiden lähtöaineiden markkinoille saattamisesta ja käytöstä (EUVL L 39, 9.2.2013, s. 1).

¹⁰ COM(2017) 103 final.

KOROSTAEN, että on tärkeää estää räjähteiden lähtöaineiden tuominen EU:hun kolmansista maista, vahvistaa tulliviranomaisten operatiivista roolia ja edistää järjestelmällistä tiedonvaihtoa nykyisessä oikeudellisessa kehityksessä,

ANTAEN TUNNUSTUSTA jäsenvaltioiden tähän mennessä saavuttamalle edistymiselle räjähteiden lähtöaineiden markkinoille saattamisesta ja käytöstä annetun asetuksen N:o 98/2013 täytäntöönpanossa SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI komission suositukseen välittömistä toimenpiteistä räjähteiden lähtöaineiden väärinkäytön estämiseksi, koska näillä toimenpiteillä voidaan vahvistaa merkittävästi asetuksen (EU) N:o 98/2013 soveltamisesta ja vähentää omatekoisten räjähteiden aiheuttamaa uhkaa unionissa,

PYYTÄÄ KOMISSIOTA

- edistämään keskusteluja lähtöaineita käsittelevässä pysyvässä komiteassa muun muassa vaihtoehtoisten aineiden käytön lisäämisestä, ammattikäyttäjän määritelmästä ja tarkastusjärjestelmien määritelmästä ja luonteesta,

KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA

- toteuttamaan toimia suositusten noudattamiseksi ja raportoimaan komissiolle niiden asettaman kiellon tai perustaman lupa- tai rekisteröintijärjestelmän tehokkuudesta, tiedottamaan kaikille talouden toimijoille tähän uhkaan liittyvistä riskeistä ja vastuista, rajoittamaan yleisön mahdollisuuksia hankkia räjähteiden lähtöaineita, vahvistamaan yhteistyötä kansallisella ja EU:n tasolla ja toimimaan ennakoivasti toimitusketjun osallistamiseksi sekä edistämään tehokkaampaa valvontaa tehostamalla täytäntöönpanoa.