



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 12 декември 2017 г.
(OR. en)

15648/17

СТ 160
ENFOPOL 614
COTER 159
COSI 328
PROCIV 116
JAI 1194

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	11 декември 2017 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	14755/17
Относно:	Заклучения на Съвета относно по-решителен отговор на Европейския съюз на химическите, биологичните, радиологичните и ядрените (ХБРЯ) рискове, ограничаване на достъпа до прекурсори на взривни вещества и защита на обществените пространства — Заклучения на Съвета (7 декември 2017 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно по-решителен отговор на Европейския съюз на химическите, биологичните, радиологичните и ядрените (ХБРЯ) рискове, ограничаване на достъпа до прекурсори на взривни вещества и защита на обществените пространства, приети от Съвета на неговото 3584-о заседание, проведено на 7 декември 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

ОТНОСНО

**ПО-РЕШИТЕЛЕН ОТГОВОР НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ НА ХИМИЧЕСКИТЕ,
БИОЛОГИЧНИТЕ, РАДИОЛОГИЧНИТЕ И ЯДРЕНИТЕ (ХБРЯ) РИСКОВЕ,
ОГРАНИЧАВАНЕ НА ДОСТЪПА ДО ПРЕКУРСОРИ НА ВЗРИВНИ ВЕЩЕСТВА
И ЗАЩИТА НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПРОСТРАНСТВА**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ИЗРАЗЯВА ЗАГРИЖЕНОСТТА СИ във връзка с неотдавнашните терористични нападения в Европа,

ПРИЗНАВА необходимостта от подобряване на защитата на обществените пространства¹, на готовността за действие срещу ХБРЯ рисковете за сигурността²; както и необходимостта от въвеждане на допълнителни мерки за предотвратяване на злоупотребата с прекурсори на взривни вещества³.

ПРИВЕТСТВА предложенията на Комисията по тези въпроси, чиято цел е да подкрепя държавите членки при осигуряването на по-добра защита на европейските граждани срещу терористични заплахи и изграждането на Европа, която закриля.

ОТБЕЛЯЗВА комплексния характер на плановете за действие, които предоставят възможности на държавите членки да увеличат степента си на защита и готовност срещу променящите се заплахи чрез доброволно участие в поредица от инициативи, които отчитат, че националната сигурност е отговорност единствено на държавите членки, и имат за цел да ги подпомагат.

¹ Док. 13489/17.

² Док. 13484/17.

³ Док. 13721/17.

ПРИКАНВА КОМИСИЯТА да докладва редовно на подготвителните органи на Съвета, в т.ч. Постоянния комитет за оперативно сътрудничество в областта на вътрешната сигурност (COSI), за напредъка в изпълнението на плана за действие за защита на обществените пространства, плана за действие в областта на ХБРЯ рисковете и препоръката за незабавни мерки за предотвратяване на злоупотребата с прекурсори на взривни вещества, включени в пакета за борба с тероризма.

Защита на обществените пространства

КАТО ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета от 26 октомври 2012 г. относно защитата на лесни мишени от терористични нападения⁴, които бяха първата крачка на равнище ЕС към повишаването на сигурността на обществените пространства;

КАТО ВЗЕМА ПРЕДВИД заключенията на Съвета от 12 октомври 2017 г. относно междинния преглед на обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г.⁵, в които се изтъква необходимостта от увеличаване на устойчивостта на ЕС в области като защитата на обществените пространства;

КАТО ИЗРАЗЯВА ЗАГРИЖЕНОСТТА СИ във връзка с неотдавнашните терористични нападения, които бяха извършени в открити и обществени пространства;

ПРИВЕТСТВА плана за действие за подобряване на защитата на обществените пространства и подкрепя заложения в него всеобхватен подход.

ПРИЗОВАВА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ:

да допринесат за изпълнението на плана за действие за защита на обществените пространства чрез:

- участие в различните форуми, които се създават от Комисията, с цел обмен на информация, добри практики и извлечени поуки;
- съдействие за разработването на допълнителни насоки на равнище ЕС;
- организиране на диалог с местните и регионалните власти, както и със заинтересовани участници от частния сектор.

⁴ Док. 14591/12.

⁵ Док. 13319/17.

Готовност за действие срещу ХБРЯ рискове

КАТО ПРИПОМНЯ първия план за действие на ЕС в областта на ХБРЯ⁶, одобрен от Съвета в заключенията му от 1 декември 2009 г. и насочен към намаляване на заплахата от ХБРЯ инциденти и на щетите от тях въз основа на подход, който обхваща всички рискове, включително терористичните актове.

КАТО ВЗЕМА ПРЕДВИД, че в заключенията на Съвета относно новата програма за ХБРЯ вещества и експлозивни от 2012 г.⁷ се насърчава един по-стратегически и насочен към приоритетите подход към намаляването на заплахата и щетите от ХБРЯ инциденти, който е разработен в последващото съобщение на Комисията от 2014 г. относно нов подход към откриването и ограничаването на рисковете в областта на ХБРЯ-В веществата⁸.

КАТО ПРИЗНАВА, че макар нападенията с използване на ХБРЯ материали да се считат за малко вероятни, последиците от подобни инциденти за нашите общества и икономики биха били значителни.

КАТО ИЗТЪКВА, че заплахите търпят развитие, което налага да се предприемат действия и да се изгражда готовност и срещу евентуални терористични нападения с ХБРЯ материали.

КАТО ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се постигне напредък в действията, набелязани в плана за действие в областта на ХБРЯ рисковете и насочени към:

- намаляване на достъпността на ХБРЯ материалите в ЕС;
- осигуряване на по-добра готовност за действие и реагиране в случай на ХБРЯ инциденти;
- изграждане на по-здрави вътрешни и външни връзки и по-активно сътрудничество с ключови международни партньори по отношение на ХБРЯ сигурността, както и
- насърчаване и подобряване на знанията в ЕС в областта на ХБРЯ рисковете чрез създаване на мрежа на ЕС за сигурност в областта на ХБРЯ материалите, както и по-оптимално използване на научните изследвания в ЕС в областта на сигурността в отговор на нуждите в тази област.

⁶ Док. 15505/1/09 REV 1.

⁷ Док. 16980/12.

⁸ 9550/14 (COM(2014) 247)

ПРИВЕТСТВА укрепването на ролята на Европол (Европейски център за борба с тероризма, ЕСТС) в областта на ХБРЯ тероризма чрез създаването на център за знания относно ХБРЯ материалите в рамките на ЕСТС и ПОДЧЕРТАВА значението на аналитичните, стратегическите и други дейности, извършвани от Европол в областта на ХБРЯ материалите.

ПРИПОМНЯ, че е необходимо да се осигури достатъчно финансиране за изграждането и функционирането на центъра за знания относно ХБРЯ материалите в рамките на ЕСТС, както и на други евентуални услуги, които да се предоставят на ЕСТС.

ПОДЧЕРТАВА значението на междусекторния подход към обучението и сътрудничеството и ПРИВЕТСТВА усилията за по-нататъшно разширяване на научните изследвания в областта на ХБРЯ заплахите.

НАСЪРЧАВА държавите членки да допринасят за изпълнението на дейностите, предложени в плана за действие в областта на ХБРЯ рисковете, и активно да участват в мрежата на ЕС за сигурност в областта на ХБРЯ материалите, която е в процес на изграждане.

ПРИЗОВАВА КОМИСИЯТА да улеснява работата с оглед на пълното ѝ извършване до края на 2019 г. и да докладва редовно пред съответните органи на Съвета за постигнатия напредък.

Предотвратяване на злоупотребата с прекурсори на взривни вещества

КАТО ПРИПОМНЯ регламента за прекурсорите на взривни вещества от 15 януари 2013 г.⁹, с който се установяват хармонизирани правила относно предоставянето, въвеждането, притежаването и използването на вещества или смеси, с които може да се злоупотреби за незаконно производство на взривни вещества;

КАТО ВЗЕМА ПРЕДВИД, че в доклада на Комисията от февруари 2017 г.¹⁰ за прилагането регламента се посочва, че следва да се обмислят изменения в него с цел да бъде увеличен капацитетът на всички субекти, участващи в прилагането и изпълнението на ограниченията и мерките за контрол, като се има предвид, че производството на взривни вещества от прекурсори се запазва като приоритетен начин на действие на терористите и в интернет свободно се разпространяват указания за производството на самоделни взривни вещества;

⁹ Регламент (ЕС) № 98/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 15 януари 2013 г. относно предлагането на пазара и използването на прекурсори на взривни вещества (ОВ L 39, 9.2.2013 г., стр. 1).

¹⁰ COM(2017) 103 final

КАТО ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се предотврати въвеждането на прекурсори на взривни вещества в ЕС от трети държави, и да се ЗАСИЛВА оперативната роля на митническите органи и системния обмен на информация в рамките на съществуващата правна рамка.

КАТО ОТБЕЛЯЗВА постигнатия от държавите членки до момента напредък в прилагането на Регламент № 98/2013 относно предлагането на пазара и използването на прекурсори на взривни вещества, ПРИВЕТСТВА препоръката на Комисията за незабавни мерки за предотвратяване на злоупотребата с прекурсори на взривни вещества като набор от мерки, които могат значително да допринесат за прилагането на Регламент (ЕС) № 98/2013 и за намаляване на заплахата от самоделни взривни вещества в Съюза;

ПРИЗОВАВА КОМИСИЯТА

- да организира дискусия в рамките на Постоянния комитет по прекурсорите, включително във връзка с по-активното използване на алтернативни вещества, определението за професионален потребител, както и определянето и естеството на системите за инспекция.

ПРИЗОВАВА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ:

- да предприемат действия за изпълнение на препоръките и да докладват на Комисията за ефективността на системите си за забрана, разрешение или регистрация, да повишават осведомеността за рисковете и отговорностите, свързани с тази заплахата, сред всички икономически оператори, да ограничат достъпа до прекурсори на взривни вещества на широката общественост, да засилят сътрудничеството на национално равнище и на равнище ЕС, да работят проактивно с веригата на доставки, както и да стимулират по-ефективния контрол чрез засилено прилагане.