



Bryssel, 19. marraskuuta 2025
(OR. en)

15640/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0367 (NLE)

ANTIDISCRIM 110
COCON 69
COHOM 169
COPEN 354
DROIPEN 141
EDUC 457
FREMP 342
JAI 1721
MIGR 434
SOC 784
STATIS 90

SAATE

Lähtettäjä: Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine
DEPREZ

Saapunut: 19. marraskuuta 2025

Vastaanottaja: Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri

Asia: Ehdotus
NEUVOSTON PÄÄTÖS
naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja
torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten
komitean 19. kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta
kannasta tietyille osapuolille osoitettujen kyseisen yleissopimuksen
täytäntöönpanoa koskevien suositusten ja päätelmien hyväksymiseen
unionin toimielimiin ja julkishallintoon liittyvien asioiden osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 713 final.

Liite: COM(2025) 713 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 19.11.2025
COM(2025) 713 final

2025/0367 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten komitean 19. kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta tietyille osapuolille osoitettujen kyseisen yleissopimuksen täytäntöönpanoa koskevien suositusten ja päätelmien hyväksymiseen unionin toimielimiin ja julkishallintoon liittyvien asioiden osalta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen, jäljempänä 'Istanbulin yleissopimus' tai 'yleissopimus', osapuolten komitean 19. kokouksessa 11. joulukuuta 2025 unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta samassa yhteydessä kun tämän elimen on määrä antaa yhdeksälle sopimusvaltiolle osoitetut kahdeksan yleissopimuksen täytäntöönpanoa koskevaa suositusluonnosta ja yhden päätelmäluonnoksen.²

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Istanbulin yleissopimus

Istanbulin yleissopimuksessa vahvistetaan kattavat ja yhdenmukaistetut säännöt naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi Euroopassa ja sen ulkopuolella. Yleissopimus tuli voimaan 1. elokuuta 2014.

EU allekirjoitti yleissopimuksen kesäkuussa 2017 ja saattoi liittymismenettelyn päätökseen tallettamalla kaksi hyväksymiskirjaa 28. kesäkuuta 2023. Tämän johdosta yleissopimus tuli EU:n osalta voimaan 1. lokakuuta 2023. EU on liittynyt yleissopimukseen unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvien asioiden osalta, eli sellaisten asioiden osalta, jotka liittyvät unionin toimielimiin ja julkishallintoon¹ sekä rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön, turvapaikanhakuun ja palauttamiskieltoon². Kaikki EU:n jäsenvaltiot ovat allekirjoittaneet yleissopimuksen, ja 22 jäsenvaltiota on ratifioinut sen³.

2.2. Osapuolten komitea

Osapuolten komitea⁴ muodostuu yleissopimuksen osapuolten edustajista. Osapuolten on pyrittävä nimeämään edustajikseen mahdollisimman päteviä naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisen ja torjunnan asiantuntijoita.⁵ Osapuolten komitean tehtävät luetellaan sen työjärjestyksen 1 artiklassa⁶. EU:sta tuli 1. lokakuuta 2023 yleissopimuksen osapuoli ja siten myös osapuolten komitean jäsen (yleissopimuksen 67 artiklan 1 kohta).

¹ Neuvoston päätös (EU) 2023/1075, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta, EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>.

² Neuvoston päätös (EU) 2023/1076, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta, EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>.

³ Ratifiointitilanne 12.11.2025: AT (2013), BE (2016), CY (2017), DE (2017), DK (2014), IE (2019), EL (2018), ES (2014), EE (2017), FI (2015), FR (2014), HR (2018), IT (2013), LU (2018), MT (2014), NL (2015), PL (2015), PT (2013), RO (2016), SI (2015), SV (2014), LV (2023).

⁴ [Osapuolten komitea – Istanbulin yleissopimus: naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunta \(englanniksi, coe.int\)](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj).

⁵ Osapuolten komitean työjärjestyksen sääntö 2.1.b.

⁶ Asiakirja IC-CP(2015)2, hyväksytty 4. toukokuuta 2015.

2.3. Istanbulin yleissopimuksen seurantamekanismi

Istanbulin yleissopimuksella perustetaan seurantajärjestelmä sen varmistamiseksi, että osapuolet panevat yleissopimuksen tehokkaasti täytäntöön.⁷ Tarkoituksena on arvioida, miten yleissopimus pannaan täytäntöön, ja antaa osapuolille ohjeita. Seurantajärjestelmä muodostuu kahdesta erillisestä mutta keskenään vuorovaikutuksessa olevasta elimestä: riippumattomasta asiantuntijaelimestä (naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnan asiantuntijaryhmä, jäljempänä 'Grevio') ja osapuolten komiteasta.

Grevio on riippumaton asiantuntijaryhmä, jonka tehtävänä yleissopimuksen 66 artiklan 1 kohdan nojalla on seurata yleissopimuksen täytäntöönpanoa maakohtaisesti. Seurantamenettely vahvistetaan yleissopimuksen 68 artiklassa. Yleissopimuksen 68 artiklan 1 kohdan mukaan kunkin osapuolen on toimitettava (Grevion laatimaan kyselyyn perustuva) kertomus lainsäädäntö- ja muista toimista, jotka ne ovat toteuttaneet yleissopimuksen täytäntöönpanemiseksi. Grevio laatii kertomuksen toimista, jotka osapuoli on toteuttanut yleissopimuksen täytäntöönpanemiseksi, ja esittää ehdotuksia siitä, miten osapuoli voi käsitellä havaitut ongelmat.⁸

Osapuolten komitea voi Grevion kertomuksen perusteella ja yleissopimuksen 68 artiklan 12 kohdan nojalla antaa osapuolelle suosituksia yleissopimuksen täytäntöönpanosta ja asettaa määräajan, johon mennessä osapuolen on annettava vastaus suositusten noudattamisesta. Tämän määräyksen perusteella osapuolten komitea on hyväksynyt osapuolille annettuja suosituksia, joissa erotetaan toisistaan toimet, jotka olisi toteutettava mahdollisimman pian ja joista on raportoitava kolmen vuoden kuluessa, ja toimet, joiden toteuttaminen ei ole yhtä kiireellistä, vaikka toimet ovatkin tärkeitä. Tämän kolmen vuoden jakson kuluttua osapuolen on raportoitava osapuolten komitealle edistymisestä sille annettujen suositusten täytäntöönpanossa. Komitean sihteeri⁹ laatii näiden tietojen ja mahdollisesti saatujen lisätietojen perusteella päätelmät kutakin tarkastelun kohteena olevaa osapuolta koskevien suositusten noudattamisesta, ja osapuolten komitea hyväksyy päätelmät.

Koska lähtötilanteen arviointimenettely on saatu päätökseen lähes kaikkien osapuolten osalta, Grevio päätti vuoden 2022 lopulla siirtyä arvioinnin seuraavaan vaiheeseen. Lähtötilanteen arvioinnin jälkeen Grevion arviointimenettelyt jaetaan arviointikierroksiin (temaattiset arviointikierrokset) yleissopimuksen 68 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Ensimmäinen temaattinen arviointikierros toteutetaan vuosina 2023–2031. Sen otsikko on ”Luottamuksen rakentaminen antamalla tukea, suojelua ja oikeutta”. Lähtötilanteen arviointi kattoi noin 60 Istanbulin yleissopimuksen artiklaa, ja uudessa temaattisessa arviointimenettelyssä käsitellään 20:tä artiklaa, jotka ovat 3, 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 ja 56 artikla. Näissä artikloissa vahvistetaan lainvalvontaviranomaisia ja rikosoikeudellisia toimijoita koskevat normit sekä määrätään yleisten ja erityisten tukipalvelujen tarjoamisesta uhreille sekä kaikilta osin uhrikeskeisestä lähestymistavasta. Tavoitteena on tehdä näistä aiheista perusteellisempi arviointi, jossa keskitytään kunkin artiklan osalta saavutettuun edistymiseen.

⁷ Istanbulin yleissopimuksen 1 artiklan 2 kohta.

⁸ Istanbulin yleissopimuksen 68 artiklan 10 kohta.

⁹ Täytäntöönpanon ja raportoinnin valvontaan sovellettava menettely määritellään osapuolten komitean 13. huhtikuuta 2021 hyväksymässä asiakirjassa ”Framework for supervising the implementation of the recommendations addressed to State Parties” (kehys osapuolina oleville valtioille osoitettujen suositusten noudattamisen valvomiseksi), IC-CP/Inf(2021)2.

Euroopan unionin tuomioistuin totesi 6 päivänä lokakuuta 2021 antamassaan Istanbulin yleissopimusta koskevassa lausunnossa 1/19¹⁰ olevassa 305 kohdassa, että merkittävä osa yleissopimuksen velvoitteista sitoo pääosin unionia myös suhteessa sen hallinnon henkilöstöön sekä suhteessa yleisöön, joka käy sen toimielinten, elinten ja laitosten toimitiloissa ja rakennuksissa. Tuomioistuin vahvisti niiden 20 määräyksen osalta, joita ensimmäisellä temaattisella arviointikierroksella käsitellään, että määräyksistä 17, eli kaikki edellä mainitut määräykset lukuun ottamatta yleissopimuksen 3, 31 ja 48 artiklaa, koskee myös unionia ja sen omaa julkishallintoa. Samalla unionin velvollisuuksien laajuutta olisi tulkittava ottaen huomioon sen erityisluonne ja toimivalta. Erityisesti, koska EU:n julkishallinnolla ei ole lainvalvontavaltuuksia, lainvalvontaan, kuten välittömiin lähestymiskieltoihin, liittyvät suositukset olisi tulkittava siten, että niiden tarkoituksena on varmistaa uhrin turvallisuus sen toimivaltuuksien rajoissa, esimerkiksi kieltämällä epäiltyjen väkivallantekijöiden pääsy toimielinten tiloihin.

Osapuolten komitea hyväksyi joulukuussa 2024 pidetyssä kokouksessaan päätöksen suosituksista, jotka osapuolten komitean on määrä hyväksyä Grevion ensimmäisen temaattisen arviointikierroksen yhteydessä hyväksymien raporttien perusteella.¹¹

Tähän mennessä osapuolten komitean käytäntönä on ollut hyväksyä suosituksia ja päätelmiä yksimielisesti kokouksissaan, jotka järjestetään yleensä kahdesti vuodessa, kun kolmasosa osapuolista, osapuolten komitean puheenjohtaja tai pääsihteeri sitä pyytää¹².

2.4. Suunnitellut osapuolten komitean säädökset

Osapuolten komitean on määrä hyväksyä 11. joulukuuta 2025 pidettävässä 19. kokouksessaan kahdeksan suositusluonnosta (joista yksi perustuu lähtötilanteen arviointimenettelyyn ja seitsemän ensimmäiseen temaattiseen arviointikierrokseen), jäljempänä 'suositusluonnokset', sekä yksi päätelmä, jäljempänä 'pätelmäluonnokset'; jäljempänä yhdessä 'suunnitellut säädökset':

- 1) Yhdistyneelle kuningaskunnalle osoitettu suositus Istanbulin yleissopimuksen täytäntöönpanosta, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)22prov;
- 2) Andorralle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)23prov;
- 3) Belgialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)24revprov;
- 4) Ranskalle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)25prov;
- 5) Italialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)26prov;

¹⁰ Unionin tuomioistuimen lausunto 1/19, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, Istanbulin yleissopimus, ECLI:EU:C:2021:832.

¹¹ Sisältyy asiakirjaan IC-CP(2024)10 rev.

¹² Yleissopimuksen 67 artiklan 2 kohta.

- 6) Alankomaille osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)27prov;
- 7) Portugalille osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella [IC-CP(2025)28prov];
- 8) Serbialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)29prov; sekä
- 9) päätelmät osapuolten komitean antamien Puolaa koskevien suositusten täytäntöönpanosta, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)30prov.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Suunnitellut säädökset on osoitettu yhdeksälle osapuolelle. Niihin sisältyvät kahdeksalle osapuolelle osoitetut suositukset (jotka perustuvat lähtötilanteen arviointimenettelyyn ja ensimmäiseen temaattiseen arviointikierrokseen) toimista Istanbulin yleissopimuksen täytäntöönpanemiseksi sekä yhdet päätelmät siitä, miten yksi osapuolista on noudattanut aiempia suosituksia. Ne koskevat yleissopimuksen määräysten täytäntöönpanoa toimielimissä ja julkishallinnossa. Unioni on liittynyt yleissopimukseen siltä osin kuin sitä sovelletaan sen toimielimiin ja julkishallintoon, ja sillä on yksinomainen toimivalta hyväksyä yleissopimuksessa määrätyt velvoitteet omien toimielintensä ja julkishallintonsa osalta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 336 artiklan puitteissa. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa unionin puolesta osapuolten komiteassa otettava unionin toimielimiä ja julkishallintoa koskeva kanta, sillä suunnitellut säädökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön, koska ne voivat tulevaisuudessa vaikuttaa yleissopimuksen määräysten tulkintaan.

Suositus- ja päätelmäluonnokset asioista, jotka kuuluvat unionin toimivaltaan sen omien toimielinten ja julkishallinnon osalta, ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia, eivätkä ne aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen. Sen vuoksi ehdotetaan, että unioni ei vastusta suositus- ja päätelmäluonnosten hyväksymistä osapuolten komitean 19. kokouksessa.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä "sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita".

Ilmaisu 'säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia' kattaa säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Lisäksi se kattaa välineet,

joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa”.¹³

4.1.2. *Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

Osapuolten komitea on Istanbulin yleissopimuksella perustettu elin. Suunnitellut säädökset, jotka osapuolten komitean on määrä hyväksyä, ovat säädöksiä, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunnitellut säädökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön, koska ne voivat tulevaisuudessa vaikuttaa Istanbulin yleissopimuksen asiaankuuluvien määräysten tulkintaan. Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. **Aineellinen oikeusperusta**

4.2.1. *Periaatteet*

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä saa olla vain yksi aineellinen oikeusperusta: se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

Kun suunnitellulla säädöksellä on samanaikaisesti useita tavoitteita tai kun siihen sisältyy useita osatekijöitä, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista yksikään ei ole toisiin nähden liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellisessa oikeusperustassa on poikkeuksellisesti mainittava kaikki asianmukaiset oikeusperustat.

4.2.2. *Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

Aineellisesta oikeusperustasta todetaan, että EU on liittynyt Istanbulin yleissopimukseen unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvien asioiden osalta, eli sellaisten asioiden osalta, jotka liittyvät unionin toimielimiin ja julkishallintoon¹⁴ sekä rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön, turvapaikanhakuun ja palauttamiskieltoon¹⁵. EU:n liittyminen Istanbulin yleissopimukseen jaettiin kahdeksi erilliseksi neuvoston päätökseksi, jotta voitiin ottaa huomioon Tanskan ja Irlannin erityisasema SEUT-sopimuksen V osaston osalta. Näin ollen päätös osapuolten komiteassa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta on myös jaettava kahdeksi päätökseksi, kun asiaankuuluvat suositukset tai päätelmät koskevat kumpaakin asiaa. Ehdotettu päätös koskee unionin toimielimiin ja julkishallintoon liittyviä asioita. Päätöksen aineellinen oikeusperusta on sen vuoksi SEUT-sopimuksen 336 artikla.

¹³ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

¹⁴ Neuvoston päätös (EU) 2023/1075, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, nauttii kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta, EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>.

¹⁵ Neuvoston päätös (EU) 2023/1076, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, nauttii kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskielton osalta, EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 336 artikla yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten komitean 19. kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta tietyille osapuolille osoitettujen kyseisen yleissopimuksen täytäntöönpanoa koskevien suositusten ja päätelmien hyväksymiseen unionin toimielimiin ja julkishallintoon liittyvien asioiden osalta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 336 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni on tehnyt naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2023/1075¹⁶ ja rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2023/1076¹⁷ siltä osin kuin nämä asiat kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan, ja yleissopimus tuli unionin osalta voimaan 1 päivänä lokakuuta 2023.
- (2) Yleissopimuksen 66 artiklan 1 kohdan nojalla naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnan asiantuntijaryhmä, jäljempänä 'Grevio', seuraa, miten yleissopimuksen osapuolet, jäljempänä 'osapuolet', panevat yleissopimusta täytäntöön. Yleissopimuksen 68 artiklan 11 kohdan mukaisesti Grevion on määrä antaa kertomus ja päätelmät toimista, joita osapuoli on toteuttanut yleissopimuksen määräysten täytäntöönpanemiseksi.
- (3) Osapuolten komitea, jäljempänä 'komitea', voi yleissopimuksen 68 artiklan 12 kohdan mukaisesti antaa asianomaiselle osapuolelle osoitettuja suosituksia, jotka perustuvat Grevion kertomukseen ja päätelmiin. Tällaisissa suosituksissa erotetaan toisistaan toimet, jotka on toteutettava mahdollisimman pian ja joista edellytetään raportoitavan komitealle kolmen vuoden kuluessa, ja toimet, joiden toteuttaminen ei ole yhtä

¹⁶ Neuvoston päätös (EU) 2023/1075, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta, EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>.

¹⁷ Neuvoston päätös (EU) 2023/1076, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta, EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>.

kiireellistä, vaikka toimet ovatkin tärkeitä. Asianomaisen osapuolen on kyseisen kolmen vuoden ajanjakson kuluttua raportoitava komitealle toimista, joita se on toteuttanut kymmenellä yleissopimuksen osa-alueella. Komitea hyväksyy kyseisen kertomuksen sekä komitean sihteeristön mahdollisten lisätietojen perusteella laatimat päätelmät kyseisten suositusten noudattamisesta.

- (4) Grevion lähtötilanteen arvioinnin jälkeen arviointimenettelyt jaetaan kierroksiin (temaattiset arviointikierrokset) yleissopimuksen 68 artiklan 3 kohdan nojalla. Ensimmäisen temaattisen arviointikierroksen otsikko on ”Luottamuksen rakentaminen antamalla tukea, suojelua ja oikeutta”, ja siinä käsitellään 20:tä artiklaa, jotka ovat 3, 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 ja 56 artikla. Komitea hyväksyi 17. kokouksessaan 17 päivänä joulukuuta 2024 päätöksen suosituksista, jotka komitean on määrä hyväksyä ensimmäisen temaattisen arviointikierroksen yhteydessä hyväksytyjen Grevion kertomusten perusteella ja jotka sisältyvät asiakirjaan IC-CP(2024)10 rev.
- (5) Komitean on määrä hyväksyä 11 päivänä joulukuuta 2025 pidettävässä 19. kokouksessaan seuraavat suosituluonnokset (joista yksi perustuu lähtötason arviointikierrokseen ja seitsemän ensimmäiseen temaattiseen arviointikierrokseen), jäljempänä ’suosituluonnokset’, ja päätelmäluonnokset yhdeksän osapuolen toteuttamasta yleissopimuksen täytäntöönpanosta, jäljempänä ’pätelmäluonnokset’; yhdessä ’suunnitellut säädökset’:
 - 1) Yhdistyneelle kuningaskunnalle osoitettu suositus Istanbulin yleissopimuksen täytäntöönpanosta, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)22prov;
 - 2) Andorralle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)23prov;
 - 3) Belgialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)24revprov;
 - 4) Ranskalle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)25prov;
 - 5) Italialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)26prov;
 - 6) Alankomaille osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)27prov;
 - 7) Portugalille osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)28prov;
 - 8) Serbialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)29prov; sekä
 - 9) päätelmät osapuolten komitean antamien Puolaa koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)30prov.

-
- (6) Unionilla on yksinomainen toimivalta hyväksyä yleissopimuksessa määrätyt velvoitteet omien toimielintensä ja julkishallintonsa osalta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 336 artiklan soveltamisalan puitteissa. Euroopan unionin tuomioistuimien tuomiota 6 päivänä lokakuuta 2021 antamassaan Istanbulin yleissopimusta koskevassa lausunnossa 1/19¹⁸ olevassa 305 kohdassa, että merkittävä osa ennalta ehkäisevien ja suojelutoimenpiteiden toteuttamista koskevista yleissopimuksen velvoitteista sitoo pääosin unionia myös suhteessa sen hallinnon henkilöstöön sekä suhteessa yleisöön, joka käy sen toimielinten, elinten ja laitosten toimitiloissa ja rakennuksissa. Lisäksi unionin tuomioistuimien tuomiota 307 kohdassa, että unionin ei olisi vain otettava käyttöön vähimmäisvaatimuksia tai liitännäistoimenpiteitä, vaan sen olisi itse varmistettava, että kyseiset velvoitteet täytetään kokonaisuudessaan. Samalla unionin velvollisuuksien laajuutta olisi tulkittava siten, että otetaan huomioon sen erityisluonne ja toimivalta. Erityisesti koska unionin julkishallinnolla ei ole lainvalvontavaltuuksia, lainvalvontaan, kuten välittömiin lähestymiskieltoihin, liittyvien suositusten olisi tulkittava edellyttävän, että unioni varmistaa uhrien turvallisuuden toimivaltuuksiensa rajoissa, esimerkiksi epäillä epävillailta väkivallantekijöiltä pääsy toimielinten tiloihin.
- (7) Suunnitellut säädökset koskevat sellaisten yleissopimuksen määräysten täytäntöönpanoa, joita sovelletaan myös unioniin sen omien toimielinten ja julkishallinnon osalta. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa unionin puolesta komiteassa otettava kanta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta, sillä suunnitellut säädökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön, koska ne voivat tulevaisuudessa vaikuttaa yleissopimuksen asiaankuuluvien määräysten tulkintaan.
- (8) Yhdistynyttä kuningaskuntaa koskevaan suositusluonnokseen yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve varmistaa asianmukaiset ja kestävä taloudelliset resurssit kaikille toimille, joilla pyritään torjumaan naisiin kohdistuvaa väkivaltaa, ja kestävä rahoitus asiaankuuluville kansalaisjärjestöille (yleissopimuksen 8 artikla); varmistaa, että kansallisilla koordinoitavilla on tarvittavat valtuudet, toimintakyky ja resurssit, ja varmistaa naisiin kohdistuvan väkivallan kaikkien muotojen ehkäisemiseen ja torjumiseen tähtävien toimintaperiaatteiden ja toimien yhteensovittaminen ja täytäntöönpano sekä niiden riippumaton seuranta ja arviointi asiaankuuluvien tietojen pohjalta (yleissopimuksen 10 artikla); yhdenmukaistaa tietojenkokoamisjärjestelmiä ja varmistaa naisiin kohdistuvaa väkivaltaa koskevien eriteltyjen tietojen järjestelmällinen kokoaminen (yleissopimuksen 11 artikla); varmistaa, että asianomaisille ammattihenkilöille annetaan koulutusta siitä, miten naisiin kohdistuvaan väkivaltaan reagoidaan asianmukaisesti (yleissopimuksen 15 artikla); poistaa yleisiin tukipalveluihin pääsyn esteet (yleissopimuksen 20 artikla); varmistaa, että kaikilla naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan uhreilla on mahdollisuus päästä erityistukipalvelujen piiriin ja turvakotiin (yleissopimuksen 22 ja 23 artikla); vähentää toissijaista uhriksi joutumista varmistamalla, että tapaukset käsitellään tuloksellisesti ja viipymättä (yleissopimuksen 50 artikla); varmistaa välittömien lähestymiskieltojen käyttö (yleissopimuksen 52 artikla). Koska kyseiset suositukset ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

¹⁸ Unionin tuomioistuimen lausunto 1/19, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, Istanbulin yleissopimus, ECLI:EU:C:2021:832.

- (9) Andorraa koskeviin suosituseräluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve kehittää pitkän aikavälin kattava strategia kaikkien yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvien nainiin kohdistuvan väkivallan muotojen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi; varmistaa, että naisten oikeuksia ajavat järjestöt otetaan täysipainoisesti mukaan toimintaperiaatteita koskevaan päätöksentekoon, ja arvioida näitä toimintaperiaatteita säännöllisesti yksityiskohtaisten indikaattoreiden perusteella (yleissopimuksen 7 artikla); lisätä nainiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevien toimien määrärahojen selkeyttä, jatkaa toimia näiden määrärahojen kasvattamiseksi tarvittaessa ja varmistaa, että naisten oikeuksia ajavat kansalaisjärjestöt saavat riittävästi tukirahoitusta ja aikaa niille annettujen tehtävien toteuttamiseen (yleissopimuksen 8 artikla); laajentaa edelleen jaotellun tiedon kokoamista kaikista yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvista väkivallan muodoista (yleissopimuksen 11 artikla); laajentaa ennaltaehkäisykampanjat koskemaan kaikkia yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvia väkivallan muotoja ja arvioida säännöllisesti niiden vaikutuksia (yleissopimuksen 12 artikla); varmistaa, että väkivallantekijöille tarkoitettun ohjelman toteuttamiseksi on riittävät henkilöresurssit ja että niiden parissa työskentelevillä henkilöillä on asianmukainen pätevyys, laatia vähimmäisvaatimukset ja ottaa käyttöön seksuaaliväkivaltaan syyllistyneille henkilöille kohdennettu erityisohjelma (yleissopimuksen 16 artikla); varmistaa, että erityistukipalvelut vastaavat uhrien tarpeita (yleissopimuksen 22 artikla); toteuttaa toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että kaikki sidosryhmät tekevät riskinarvioinnin kaikista yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvista väkivallan muodoista ja toistavat ne säännöllisesti (yleissopimuksen 51 artikla); varmistaa, että välittömiä lähestymiskieltoja voidaan antaa viipymättä välittömän vaaran uhatessa, ja luoda selkeä oikeudellinen kehys, jolla taataan välittömien lähestymiskieltojen asianmukainen hallinnointi (yleissopimuksen 52 artikla); varmistaa, että kaikilla yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvien väkivallan muotojen uhreilla on mahdollisuus saada suojelumääräys ja että sen rikkomisista rangaistaan (yleissopimuksen 53 artikla). Koska kyseiset suosituseräluonnokset ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.
- (10) Belgiaa koskeviin suosituseräluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve varmistaa nainiin kohdistuvan väkivallan ehkäisemiseen ja torjumiseen tähtäävien toimintaperiaatteiden ja toimien parempi johdonmukaisuus maan eri hallintotasojen välillä (yleissopimuksen 7 artikla); varmistaa, että kootut tiedot eritellään, ja yhdenmukaistaa tietojen kokoaminen (yleissopimuksen 11 artikla); varmistaa yleissopimuksen 14 artiklassa lueteltuja periaatteita koskevan tiedon jakamista koskevan vaatimuksen käytännön täytäntöönpano kaikilla koulutustasoilla (yleissopimuksen 14 artikla); ottaa käyttöön perus- ja täydennyskoulutus kaikille asianomaisille ammattihenkilöille sekä ottaa käyttöön koulutuksen laatuvaatimukset ja levittää niitä (yleissopimuksen 15 artikla); lisätä asianmukaisilla toimenpiteillä tukea väkivallan uhreiksi joutuneiden naisten toipumiseen ja taloudellisen riippumattomuuden edistämiseen ja ottaa terveydenhuoltoalalla käyttöön standardoituja hoitopolkuja sen varmistamiseksi, että uhrin tunnistetaan ja ohjataan asianmukaisesti erityistukipalveluihin (yleissopimuksen 20 artikla); varmistaa pääsy turvakoteihin ja perustaa auttava puhelin, joka toimii keskitettynä yhteyspisteenä (yleissopimuksen 22 artikla); varmistaa tapausten tuloksellinen käsittely sekä sukupuolen huomioon ottava ja uhrikeskeinen lähestymistapa; varmistaa, että käytössä on tehokkaat suojatoimet, joilla estetään sovittelun epäasianmukainen käyttö, ja varmistaa asianmukaiset ja riittävät seuraamukset (yleissopimuksen 49 ja 50 artikla);

varmistaa, että välittömät lähestymiskiellot, suojelumääräykset ja lähestymiskiellot ovat käytettävissä ja kaikkien uhrien saatavilla (yleissopimuksen 52 ja 53 artikla); arvioida nykyisten suojelutoimenpiteiden täytäntöönpanoa ja varmistaa, että kaikkia käytössä olevia toimenpiteitä toteutetaan kaikkien yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvien väkivallan muotojen uhrien hyväksi käytännössä (yleissopimuksen 56 artikla). Koska kyseiset suositusluonnokset ovat unionin poliitikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

- (11) Ranskaa koskeviin suositusluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve kehittää kattava pitkän aikavälin strategia kaikkien yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvien naisiin kohdistuvan väkivallan muotojen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi, varmistaa, että naisiin kohdistuvan väkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevia toimintaperiaatteita yhteen sovittavalle elimelle osoitetaan riittävät resurssit, varmistaa, että naisten oikeuksia ajavat järjestöt osallistuvat täysipainoisesti päätöksentekoon, ja arvioida näitä toimintaperiaatteita säännöllisesti ennalta määriteltyjen indikaattoreiden perusteella (yleissopimuksen 7 artikla); jatkaa toimia asianmukaisen rahoituksen varmistamiseksi toimille, joilla ehkäistään ja torjutaan kaikenlaista naisiin kohdistuvaa väkivaltaa, lisätä näiden toimien toteutusta varten osoitettujen määrärahojen selkeyttä ja varmistaa, että naisten oikeuksia ajavilla järjestöillä on riittävät ja vakaat taloudelliset resurssit toimintaansa varten (yleissopimuksen 8 artikla); varmistaa tietojen erittely ja ryhtyä kokoamaan tietoja siitä, kuinka moni nainen ja tyttö hakee apua terveydenhuoltopalveluista (yleissopimuksen 11 artikla); parantaa toimia ja arvioida primaarivaiheen ennaltaehkäisytoimenpiteiden vaikutusta (yleissopimuksen 12 artikla); varmistaa opetus yleissopimuksen 14 artiklassa tarkoitetuista asioista (yleissopimuksen 14 artikla); varmistaa, että kaikki uhrien ja väkivallantekijöiden kanssa tekemisissä olevat ammattihenkilöt saavat koulutusta kaikista naisiin kohdistuvan väkivallan muodoista ja että tällaista koulutusta arvioidaan (yleissopimuksen 15 artikla); laatia ja panna täytäntöön väkivallantekijöille tarkoitettuja ohjelmia koskevat vähimmäisvaatimukset ja arvioida ohjelmien vaikutuksia (yleissopimuksen 16 artikla); varmistaa, että koordinoituelimiä perustetaan eri puolille maata ja että kaikki asianomaiset elimet osallistuvat naisuhrien tukemiseksi perustettujen uusien keskitettyjen palvelupisteiden toimintaan (yleissopimuksen 18 artikla); varmistaa, että kaikilla väkivallan uhreiksi joutuneilla naisilla on pääsy oikeuslääketieteelliseen tutkimukseen, ja toteuttaa lisätoimia vammaisiin naisiin kohdistuvan väkivallan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi (yleissopimuksen 20 artikla); varmistaa, että erityistukea on saatavilla kaikkialla maassa, myös turvakodeissa asuville väkivallan uhreiksi joutuneille naisille ja heidän lapsilleen, ja varmistaa, että tällaisissa palveluissa puututaan myös naisiin kohdistuvan väkivallan digitaalisiin ilmenemismuotoihin (yleissopimuksen 22 artikla); tarjota seksuaalisen väkivallan uhreille lääketieteellistä hoitoa, traumatukea, oikeuslääketieteellisiä tutkimuksia ja psykologista tukea (yleissopimuksen 25 artikla); vahvistaa toimenpiteitä, joilla kannustetaan kaikkia yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvien väkivallan muotojen uhreiksi joutuneita naisia ilmoittamaan tällaisesta väkivallasta, ja varmistaa asianmukaiset vastaanotto- ja tukipalvelut sekä jatkaa toimia sen varmistamiseksi, että kaikkiin naisiin kohdistuvan väkivallan muotoihin puututaan asianmukaisin oikeudellisin keinoin (yleissopimuksen 49 ja 50 artikla); varmistaa, että kaikissa naisiin kohdistuvaa väkivaltaa koskevissa tapauksissa tehdään järjestelmällisesti riskinarviointi (yleissopimuksen 51 artikla); lisätä suojelumääräysten käyttöä ja varmistaa, että niiden rikkomisista rangaistaan (yleissopimuksen 53 artikla); ehkäistä toissijaista uhriksi joutumista, jolle väkivallan

uhriksi joutuneet naiset voivat altistua oikeudenkäynnin aikana (yleissopimuksen 56 artikla). Koska kyseiset suositusluonnokset ovat unionin poliitikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

- (12) Italiaa koskeviin suositusluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve varmistaa, että naisiin kohdistuvaa väkivaltaa koskevassa Italian kansallisessa toimintasuunnitelmassa on huomioitu kaikki naisiin kohdistuvan väkivallan muodot ja että sen toteutuksen tukena on aikataulu, taloudelliset resurssit ja edistymistä mittaavat indikaattorit, varmistaa kansalaisyhteiskunnan tosiasiallinen kuuleminen ja parantaa toimien täytäntöönpanon yhteensovittamista (yleissopimuksen 7 artikla); varmistaa kestävä ja pitkäaikainen rahoitus, jotta kaikki toimintaperiaatteet ja toimet naisiin kohdistuvan väkivallan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi voidaan toteuttaa, ja varmistaa, että määrärahoja varten on erilliset budjettikohdat ja rahoituslohkot (yleissopimuksen 8 artikla); varmistaa, että kaikki asiaankuuluvat sidosryhmät keräävät ja jaottelevat tietoja (yleissopimuksen 11 artikla); tarkistaa opetussuunnitelmat ja -materiaalit naisia ja tyttöjä koskevien kielteisten stereotyyppien poistamiseksi (yleissopimuksen 14 artikla); ottaa käyttöön kaikille asianomaisille ammattihenkilöille järjestettävä perus- ja täydennyskoulutus, joka kattaa kaikkien naisiin kohdistuvan väkivallan muotojen torjunnan (yleissopimuksen 15 artikla); varmistaa, että kaikilla uhreilla on mahdollisuus päästä turvakotiin ja saada tukea auttavasta puhelimesta (yleissopimuksen 22 artikla); varmistaa, että kaikkia naisiin kohdistuvan väkivallan muotoja koskeviin ilmoituksiin reagoidaan oikea-aikaisesti, asianmukaisesti ja tuloksellisesti (yleissopimuksen 49 ja 50 artikla); varmistaa, että kaikkien naisiin kohdistuvan väkivallan muotojen uhrien osalta suoritetaan järjestelmälliset riskinarviointit, jotka perustuvat ohjeisiin ja toimintamalleihin (yleissopimuksen 51 artikla); varmistaa, että tarvittaessa annetaan välitön lähestymiskielto ja että niiden rikkomisiin reagoidaan (yleissopimuksen 52 ja 52 artikla). Koska kyseiset suositusluonnokset ovat unionin poliitikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.
- (13) Alankomaita koskeviin suositusluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve varmistaa, että naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemiseen ja torjumiseen tähtäviä toimintaperiaatteita ja toimia sovitetaan yhteen ja että ne kattavat kaikki yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvat naisiin kohdistuvan väkivallan muodot, antaa koordinoituelimen tehtävä täysin institutionalisoiduille yksiköille, joilla on selkeät valtuudet, toimintakyky ja tarvittavat resurssit, ja varmistaa kansalaisjärjestöjen osallistuminen päätöksentekoon (yleissopimuksen 7 artikla); ottaa käyttöön asianmukainen ja kestävä rahoitus, jotta kaikkien naisiin kohdistuvan väkivallan muotojen torjumiseen tähtäävät toimintaperiaatteet ja toimet voidaan toteuttaa, ottaa käyttöön erilliset budjettikohdat ja rahoituslohkot, jotka perustuvat sukupuolitietoisen budjetoinnin periaatteeseen, ja varmistaa asianmukainen ja kestävä rahoitus naisten oikeuksia ajaville järjestöille (yleissopimuksen 8 artikla); mukauttaa tietoluokkia eriteltyjen tietojen kokoamista varten (yleissopimuksen 11 artikla); toteuttaa toimia, jotta voidaan jakaa tietoa kaikista yleissopimuksen 14 artiklassa luetelluista periaatteista (yleissopimuksen 14 artikla); lisätä kaikkien ammattihenkilöiden koulutusta ja hyödyntää myös naisten oikeuksia ajavien järjestöjen asiantuntemusta (yleissopimuksen 15 artikla); varmistaa, että kaikilla uhreilla, myös intersektionaalisen syrjinnän uhreilla, on mahdollisuus päästä turvakotiin (yleissopimuksen 22 artikla); toteuttaa toimenpiteitä, joilla kannustetaan väkivallan uhriksi joutuneita naisia, myös intersektionaalisen syrjinnän vaarassa olevia

naisia, tekemään ilmoitus (yleissopimuksen 49 ja 50 artikla); varmistaa, että perheväkivaltatapauksissa ja muissa naisiin kohdistuvan väkivallan muotoja koskevissa tapauksissa toteutetaan riskinarvioinnit osana eri viranomaisten yhteisiä toimia (yleissopimuksen 51 artikla); varmistaa, että välittömässä vaaratilanteessa asianomaiset viranomaiset voivat antaa lähestymiskieltoja ja välittömiä lähestymiskieltoja viipymättä (yleissopimuksen 52 artikla). Koska kyseiset suositukset ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

- (14) Portugalia koskeviin suositukseen yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve varmistaa asianmukaiset taloudelliset resurssit kansallisten strategioiden ja toimintasuunnitelmien täytäntöönpanoa varten sekä kestävä rahoitus naisten oikeuksia ajaville järjestöille (yleissopimuksen 8 artikla); varmistaa naisiin kohdistuvaa väkivaltaa koskeva koulutus kaikille ammattihenkilöille, jotka ovat tekemisissä uhrien kanssa (yleissopimuksen 15 artikla); varmistaa, että perheväkivaltaan ja seksuaaliseen väkivaltaan syyllistyneille on tarjolla riittävästi ohjelmia, ottaa käyttöön vähimmäisvaatimukset ja varmistaa ohjelmien jatkuva arviointi (yleissopimuksen 16 artikla); kehittää eri viranomaisten yhteiset yhteensovitettut ja täysin toimintavalmiit toimenpiteet kaikkien naisiin kohdistuvan väkivallan muotojen osalta (yleissopimuksen 18 artikla); perustaa auttava puhelin väkivallan eri muotojen uhreiksi joutuneille naisille, varmistaa, että kaikilla naisiin kohdistuvan väkivallan muotojen uhreilla on mahdollisuus päästä turvakotiin ja varmistaa erityistukipalvelujen saatavuus (yleissopimuksen 22 artikla); varmistaa, että tapaukset tutkitaan tosiasiallisesti, parantaa näytön kokoamista luopumalla liiallisesta tukeutumisesta uhrien lausuntoihin ja varmistaa, että seuraamukset ovat oikeassa suhteessa rikoksen vakavuuteen nähden (yleissopimuksen 49 ja 50 artikla); varmistaa, että välittömät lähestymiskiellot annetaan nopeasti ja että ne tulevat voimaan heti, ja parantaa suojelumääräysten seuranta (yleissopimuksen 52 ja 53 artikla). Koska kyseiset suositukset ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.
- (15) Serbiaa koskeviin suositukseen yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve varmistaa sen asiaa koskevan strategian tuloksellinen täytäntöönpano ja seuranta ja osoittaa riittävästi resursseja toimivaltaiselle elimelle tai elimille, jotka vastaavat naisiin kohdistuvan väkivallan kaikkia muotoja koskevien toimintaperiaatteiden ja toimien yhteensovittamisesta, täytäntöönpanosta, seurannasta ja riippumattomasta arvioinnista (yleissopimuksen 7 artikla); varmistaa asianmukaiset ja kestävät taloudelliset resurssit naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevien toimintapolitiikkojen, toimenpiteiden ja lainsäädännön toteutusta varten, myös niiden täytäntöönpanosta vastaavia organisaatioita ja yksiköitä varten, ja käyttää sukupuolitietoista budjetointia, jotta voidaan seurata julkisia menoja asianmukaisesti ja taata kestävä rahoitus naisten oikeuksia ajaville järjestöille, jotka tarjoavat uhreille erityistukea ja saavat toimintaansa varten avoimien hankintamenettelyjen perusteella myönnettyjä pitkäaikaisia avustuksia (yleissopimuksen 8 artikla); varmistaa, että kerätyt tiedot eritellään merkityksellisten tekijöiden perusteella, ja yhdenmukaistaa tiedonkeruu (yleissopimuksen 11 artikla); varmistaa säännölliset ennaltaehkäisevät toimenpiteet sukupuolistereotyyppien kitkemiseksi, puuttua miesten ja naisten epätasa-arvoon naisiin kohdistuvan väkivallan perimmäisenä syynä ja edistää koko yhteiskunnalle kohdistettuja valistuskampanjoita, joilla puututaan kaikkiin naisiin kohdistuvan väkivallan muotoihin, myös sen

digitaalisiin ilmenemismuotoihin (yleissopimuksen 12 artikla); varmistaa järjestelmällinen perus- ja täydennyskoulutus kaikille asianomaisille ammattihenkilöille (yleissopimuksen 15 artikla); laajentaa perheväkivaltaan syyllistyneiden henkilöiden ohjelmia, myöntää niihin riittävät resurssit ja ottaa käyttöön niitä koskevat yhdenmukaiset vaatimukset (yleissopimuksen 16 artikla); parantaa uhrien mahdollisuuksia saada taloudellista tukea, asunto ja työpaikka ja varmistaa maksuttomat oikeuslääketieteelliset tutkimukset (yleissopimuksen 20 artikla); varmistaa turvakotipaikka kaikille uhreille, myös intersektionaalisen syrjinnän uhreille (yleissopimuksen 22 artikla); varmistaa, että uhreilla on mahdollisuus päästä raiskauskriisikeskukseen tai seksuaalisen väkivallan uhrien tukikeskukseen ja että niihin pääsy ei riipu uhrin halukkuudesta ilmoittaa rikoksesta (yleissopimuksen 25 artikla); kannustaa tekemään ilmoitus kaikista naisiin kohdistuvan väkivallan muotoja koskevista tapauksista, parantaa todisteiden keräämistä ja tehostaa tapausten tuloksellista käsittelyä (yleissopimuksen 49 ja 50 artikla); ottaa kaikki asiaankuuluvat toimijat mukaan riskinarviointiin (yleissopimuksen 51 artikla); parantaa välittömien ja laajennettujen suojelutoimenpiteiden seuranta ja noudattamista ja varmistaa menettelyjen yhdenmukaisuus (yleissopimuksen 52 ja 52 artikla); varmistaa kaikkien uhrien suojelutoimenpiteiden tuloksellinen täytäntöönpano ja turvata uhrien oikeus saada asianmukaista tietoa (yleissopimuksen 56 artikla). Koska kyseiset suositusluonnokset ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

- (16) Puolaa koskeviin suositusluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve kehittää kattavia ja koordinoituja toimintaperiaatteita, joilla ehkäistään ja torjutaan kaikkia yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvia naisiin kohdistuvan väkivallan muotoja, ja vahvistaa viranomaisten välisiä yhteistyömekanismeja, jotta voidaan varmistaa, että uhrin pääsevät tuki- ja suojelujärjestelmien piiriin, ja toteuttaa riippumattomia vertailevia analyysejä olemassa olevista toimista ja ohjelmista (yleissopimuksen 7 artikla); lisätä taloudellisia resursseja kaikkien naisiin kohdistuvan väkivallan muotojen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi, varmistaa erityisten budjettikohtien käyttöönotto naisiin kohdistuvan väkivallan ehkäisemiseen ja torjumiseen tähtääviä toimia varten, tarjota oikeudenmukainen ja vakaa rahoitus kansalaisjärjestöille ja varmistaa niiden osallistuminen kaikkien asiaankuuluvien toimintaperiaatteiden täytäntöönpanoon ja seurantaan (yleissopimuksen 8 artikla); osoittaa tarvittavat henkilö- ja taloudelliset resurssit yleissopimuksen yhteensovittamiselimelle (yleissopimuksen 10 artikla); varmistaa jaoteltujen tietojen kokoaminen ja yhdenmukaistaa eri palveluja koskevien tietojen kokoaminen (yleissopimuksen 11 artikla). Koska kyseiset suositusluonnokset ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen 67 artiklalla perustetun osapuolten komitean 19. kokouksessa unionin puolesta otettava kanta on olla vastustamatta seuraavien säädösten hyväksymistä:

- 1) Yhdistyneelle kuningaskunnalle osoitettu suositus Istanbulin yleissopimuksen täytäntöönpanosta, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)22prov;
- 2) Andorralle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)23prov;
- 3) Belgialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)24revprov;
- 4) Ranskalle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)25prov;
- 5) Italialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)26prov;
- 6) Alankomaille osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)27prov;
- 7) Portugalille osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella [IC-CP(2025)28prov];
- 8) Serbialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)29prov; sekä
- 9) päätelmät osapuolten komitean antamien Puolaa koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)30prov.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*