

Bruselj, 19. november 2025
(OR. en)

15639/25

**Medinstitucionalna zadeva:
2025/0366 (NLE)**

**ANTIDISCRIM 109
COCON 68
COHOM 168
COPEN 353
DROIPEN 140
EDUC 456
FREMP 341
JAI 1720
MIGR 433
SOC 783
STATIS 89**

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Zadeva: Predlog
SKLEP SVETA
o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v odboru pogodbenic
Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in
nasilja v družini ter o boju proti njima na njegovem 19. zasedanju v zvezi
s priporočili in ugotovitvami, naslovljenimi na nekatere države
pogodbenice, glede njihovega izvajanja Konvencije v zadevah na
področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in
nevrčanja

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 712 final.

Priloga: COM(2025) 712 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 19.11.2025
COM(2025) 712 final

2025/0366 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v odboru pogodbenic Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima na njegovem 19. zasedanju v zvezi s priporočili in ugotovitvami, naslovljenimi na nekatere države pogodbenice, glede njihovega izvajanja Konvencije v zadevah na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevratanja

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa na 19. zasedanju odbora pogodbenic (v nadaljnjem besedilu: odbor) Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima (v nadaljnjem besedilu: Istanbulska konvencija ali Konvencija) 11. decembra 2025 v zvezi s predvidenim sprejetjem osmih osnutkov priporočil in enega osnutka ugotovitve, naslovljenih na devet držav pogodbenic, glede njihovega izvajanja Konvencije.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Istanbulska konvencija

Istanbulska konvencija določa celovit in usklajen sklop pravil za preprečevanje nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter boj proti njima v Evropi in zunaj nje. Konvencija je začela veljati 1. avgusta 2014.

EU je Konvencijo podpisala junija 2017 in zaključila pristopni postopek z deponiranjem dveh listin o odobritvi 28. junija 2023, tako da je Konvencija za EU začela veljati 1. oktobra 2023. EU je pristopila h Konvenciji v zvezi z zadevami, ki so v njeni izključni pristojnosti, in sicer glede zadev na področju institucij in javne uprave Unije¹ ter glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja². Konvencijo so podpisale vse države članice EU, ratificiralo pa jo je 22 držav³.

2.2. Odbor pogodbenic

Odbor pogodbenic⁴ sestavljajo predstavniki pogodbenic Konvencije. Pogodbenice si morajo prizadevati, da kot svoje predstavnike imenujejo najuglednejše strokovnjake na področju preprečevanja nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter boja proti njima⁵. Naloge, zaupane odboru pogodbenic, so navedene v členu 1 poslovnika⁶. EU je 1. oktobra 2023 postala pogodbenica Konvencije in kot taka članica odbora pogodbenic (člen 67(1) Konvencije).

2.3. Mehanizem spremljanja Istanbulske konvencije

Istanbulska konvencija vzpostavlja mehanizem spremljanja, da se zagotovi njeno učinkovito izvajanje s strani pogodbenic⁷. Mehanizem je namenjen ocenjevanju, kako se Konvencija izvaja v praksi, in zagotavljanju smernic pogodbenicam. Sestavljata ga dva ločena, vendar

¹ Sklep Sveta (EU) 2023/1075 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima, kar zadeva institucije in javno upravo Unije (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

² Sklep Sveta (EU) 2023/1076 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

³ Stanje ratifikacij 12. novembra 2025: AT (2013); BE (2016); CY (2017); DE (2017); DK (2014); IE (2019); EL (2018); ES (2014); EE (2017) FI (2015); FR (2014); HR (2018); IT (2013); LU (2018); MT (2014); NL (2015); PL (2015); PT (2013); RO (2016); SI (2015); SV (2014), LV (2023).

⁴ [Odbor pogodbenic – Istanbulska konvencija – Ukrepanje proti nasilju nad ženskami in nasilju v družini \(coe.int\)](http://www.coe.int).

⁵ Člen 2.1.b poslovnika odbora pogodbenic.

⁶ Dokument IC-CP(2015)2, sprejet 4. maja 2015.

⁷ Člen 1(2) Istanbulske konvencije.

medsebojno povezana organa: neodvisni strokovni organ (Skupina strokovnjakov za ukrepanje proti nasilju nad ženskami in nasilju v družini, v nadaljnjem besedilu: GREVIO) in odbor pogodbenic.

GREVIO je neodvisna skupina strokovnjakov, zadolžena za spremljanje izvajanja Konvencije po posameznih državah v skladu s členom 66(1) Konvencije. Postopek spremljanja je določen v členu 68 Konvencije. V skladu s členom 68(1) Konvencije morajo nove pogodbenice na podlagi vprašalnika, ki ga pripravi GREVIO, predložiti poročilo, v katerem podrobno navedejo zakonodajne in druge ukrepe, ki so jih sprejele za izvajanje Konvencije. GREVIO pripravi poročilo o ukrepih, ki jih je zadevna pogodbenica sprejela za izvajanje Konvencije, ter poda nasvete in predloge, kako lahko pogodbenica reši ugotovljene težave⁸.

Odbor pogodbenic lahko na podlagi poročila GREVIO in v skladu s členom 68(12) Konvencije sprejme priporočila za izvajanje Konvencije, naslovljena na zadevno pogodbenico, in določi datum, do katerega mora pogodbenica predložiti odgovor glede njihovega izvajanja. Na podlagi te določbe odbor pogodbenic sprejema priporočila za pogodbenice, v katerih razlikuje med ukrepi, ki bi jih bilo treba sprejeti čim prej in o katerih je treba poročati v treh letih, ter ukrepi, ki so sicer pomembni, vendar nimajo enake stopnje nujnosti. Ob koncu triletnega obdobja mora pogodbenica odboru pogodbenic poročati o napredku pri izvajanju nanjo naslovljenih priporočil. Sekretariat odbora⁹ na podlagi teh informacij in vseh pridobljenih dodatnih informacij pripravi ugotovitve o izvajanju priporočil v zvezi z vsako pogodbenico, ki se pregleduje, te ugotovitve pa nato sprejme odbor pogodbenic.

Ker je bil postopek izhodiščnega ocenjevanja zaključen za skoraj vse pogodbenice, se je GREVIO konec leta 2022 odločil, da preide v naslednjo fazo ocenjevanja. V skladu s členom 68(3) Konvencije se postopki ocenjevanja GREVIO po izhodiščnem ocenjevanju razdelijo na kroge (v nadaljnjem besedilu: krogi tematskega ocenjevanja). Prvi krog tematskega ocenjevanja ima naslov „Krepitev zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva“ in poteka v obdobju od leta 2023 do leta 2031. Medtem ko je izhodiščno ocenjevanje zajemalo približno 60 členov Istanbulske konvencije, novi postopek tematskega ocenjevanja obravnava 20 členov, in sicer člene 3, 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 ter 56. Ti členi določajo standarde za organe preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj, akterje kazenskega pravosodja ter zagotavljanje splošnih in specializiranih podpornih storitev žrtvam in splošni pristop, osredotočen na žrtve. Cilj je zagotoviti bolj poglobljeno oceno teh področij s poudarkom na napredku, doseženem v zvezi s posameznimi členi. Odbor pogodbenic je na zasedanju decembra 2024 sprejel sklep o priporočilih, ki naj jih odbor pogodbenic sprejme glede na poročila GREVIO, sprejeta v okviru prvega tematskega kroga ocenjevanja¹⁰.

Do zdaj je bila praksa odbora pogodbenic, da sprejema priporočila in ugotovitve na podlagi soglasja na svojih zasedanjih, ki potekajo na zahtevo¹¹ tretjine pogodbenic, predsednika odbora pogodbenic ali generalnega sekretarja, običajno dvakrat letno.

⁸ Člen 68(10) Istanbulske konvencije.

⁹ Veljavni postopek za nadzor izvajanja in poročanje je opredeljen v dokumentu „Framework for supervising the implementation of the recommendations addressed to state parties“ (Okvir za nadzor izvajanja priporočil, naslovljenih na države pogodbenice), ki ga je odbor pogodbenic sprejel 13. aprila 2021, IC-CP/Inf(2021)2.

¹⁰ Glej dokument IC-CP(2024)10 rev.

¹¹ Člen 67(2) Konvencije.

2.4. Predvideni akti odbora pogodbenic

Odbor pogodbenic naj bi na svojem 19. zasedanju, ki bo potekalo 11. decembra 2025, sprejel osem osnutkov priporočil (enega na podlagi postopka izhodiščnega ocenjevanja in sedem na podlagi prvega kroga tematskega ocenjevanja) in eno ugotovitev (v nadaljnjem besedilu: osnutki priporočil in osnutki ugotovitev, skupaj pa predvideni akti):

- (1) priporočilo o izvajanju Istanbulske konvencije s strani Združenega kraljestva, iz dokumenta IC-CP(2025)22prov;
- (2) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Andore, iz dokumenta IC-CP(2025)23prov;
- (3) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Belgije, iz dokumenta IC-CP(2025)24revprov;
- (4) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Francije, iz dokumenta IC-CP(2025)25prov;
- (5) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Italije, iz dokumenta IC-CP(2025)26prov;
- (6) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Nizozemske, iz dokumenta IC-CP(2025)27prov;
- (7) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Portugalske, iz dokumenta [IC-CP(2025)28prov];
- (8) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Srbije, iz dokumenta IC-CP(2025)29prov ter
- (9) ugotovitve o izvajanju priporočil v zvezi s Poljsko, ki jih je sprejel odbor pogodbenic, iz dokumenta IC-CP(2025)30prov.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Predvideni akti se nanašajo na izvajanje določb Konvencije v zvezi s pravosodnim sodelovanjem v kazenskih zadevah, kot so zadeve na področju zaščite žrtev in podpore žrtvam nasilja nad ženskami oziroma nasilja v družini, ter na izvajanje določb glede azila in nevračanja. Te zadeve so zajete v pravnem redu Unije, zlasti direktivi o boju proti nasilju nad ženskami in nasilju v družini¹², direktivi o pravicah žrtev¹³, uredbi o azilnem postopku¹⁴

¹² Direktiva (EU) 2024/1385 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o boju proti nasilju nad ženskami in nasilju v družini (UL L, 2024/1385, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1385/oj>).

¹³ Direktiva 2012/29/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o določitvi minimalnih standardov na področju pravic, podpore in zaščite žrtev kaznivih dejanj ter o nadomestitvi Okvirnega sklepa Sveta 2001/220/PNZ (UL L 315, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2012/29/oj>).

¹⁴ Uredba (EU) 2024/1348 Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi skupnega postopka za mednarodno zaščito v Uniji in razveljavitvi Direktive 2013/32/EU (UL L, 2024/1348, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj>).

direktivi o standardih za sprejem¹⁵ in direktivi o pravici do združitve družine¹⁶. Spadajo v izključno pristojnost EU, kolikor bi lahko ustrezne določbe Konvencije vplivale na skupna pravila ali spremenile njihovo področje uporabe v smislu člena 3(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU). Ker lahko predvideni akti odločilno vplivajo na vsebino prava Unije, saj lahko v prihodnosti vplivajo na razlago ustreznih določb Konvencije, je primerno določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v odboru pogodbenic glede zadev na področjih pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah, azila in nevračanja.

Osnutki priporočil in ugotovitev o zadevah, ki so v pristojnosti Unije, so v skladu s cilji in politikami Unije na področjih pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah, azila in nevračanja ter ne vzbujajo pomislekov v zvezi s pravom Unije. Zato se predlaga, da Unija na 19. zasedanju odbora pogodbenic ne nasprotuje sprejetju osnutkov priporočil in ugotovitev.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“¹⁷.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Odbor pogodbenic je organ, ustanovljen z Istanbulsko konvencijo. Predvideni akti, ki naj bi jih odbor pogodbenic sprejel, so akti s pravnim učinkom. Predvideni akti lahko odločilno vplivajo na vsebino prava Unije, ker lahko v prihodnosti vplivajo na razlago ustreznih določb Istanbulske konvencije. Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

¹⁵ Direktiva (EU) 2024/1346 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o standardih za sprejem prosilcev za mednarodno zaščito (UL L, 2024/1346, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj>).

¹⁶ Direktiva Sveta 2003/86/ES z dne 22. septembra 2003 o pravici do združitve družine (UL L 251, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/86/oj>).

¹⁷ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU glede predvidenega akta, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil eden v razmerju do drugih postranski, mora izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

4.2.2. *Uporaba v obravnavanem primeru*

Kar zadeva materialno pravno podlago, je EU pristopila k Istanbulski konvenciji glede zadev, ki so v njeni izključni pristojnosti, in sicer zadev na področju institucij in javne uprave Unije¹⁸ ter zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja¹⁹. Pristop EU k Istanbulski konvenciji je bil razdeljen na dva ločena sklepa Sveta, da bi se upošteval posebni položaj Danske in Irske glede naslova V PDEU. Zato je treba sklep o določitvi stališča, ki se v imenu Unije zastopa v odboru pogodbenic, prav tako razdeliti na dva sklepa glede na to, na katero od obeh zadev se nanašajo zadevna priporočila ali ugotovitve.

Cilji in elementi predvidenih aktov spadajo na področje pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah (člen 82(2) in člen 84 PDEU) ter azila in nevračanja (člen 78(2) PDEU). Med seboj so neločljivo povezani, ne da bi bil kateri v razmerju do drugih postranski. Materialna pravna podlaga za predlagani sklep zato obsega naslednje določbe: člen 78(2), člen 82(2) in člen 84 PDEU.

4.3. **Zaključek**

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morali biti člen 78(2), člen 82(2) in člen 84 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

¹⁸ Sklep Sveta (EU) 2023/1075 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima, kar zadeva institucije in javno upravo Unije (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

¹⁹ Sklep Sveta (EU) 2023/1076 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v odboru pogodbenic Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima na njegovem 19. zasedanju v zvezi s priporočili in ugotovitvami, naslovljenimi na nekatere države pogodbenice, glede njihovega izvajanja Konvencije v zadevah na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevratanja

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 78 (2), člena 82(2) in člena 84 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je h Konvenciji Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima (v nadaljnjem besedilu: Konvencija), kar zadeva institucije in javno upravo Unije pristopila s Sklepom Sveta (EU) 2023/1075²⁰, glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevratanja, kolikor te zadeve spadajo v izključno pristojnost Unije, pa s Sklepom Sveta (EU) 2023/1076²¹ in Konvencija je za Unijo začela veljati 1. oktobra 2023.
- (2) Na podlagi člena 66(1) Konvencije je Skupina strokovnjakov za ukrepanje proti nasilju nad ženskami in nasilju v družini (v nadaljnjem besedilu: GREVIO) zadolžena za spremljanje, kako pogodbenice Konvencije (v nadaljnjem besedilu: pogodbenice) izvajajo Konvencijo. V skladu s členom 68(11) Konvencije naj bi GREVIO sprejel poročilo in ugotovitve v zvezi z ukrepi, ki so jih zadevne pogodbenice sprejele za izvajanje določb Konvencije.
- (3) Odbor pogodbenic (v nadaljnjem besedilu: odbor) ima možnost, da v skladu s členom 68(12) Konvencije na podlagi poročila in ugotovitev GREVIO sprejme priporočila, naslovljena na zadevno pogodbenico. Takšna priporočila morajo razlikovati med ukrepi, ki bi jih morala pogodbenica sprejeti čim prej, pri čemer mora o tem v treh letih poročati odboru, ter ukrepi, ki so sicer pomembni, vendar nimajo enake stopnje nujnosti. Ob koncu tega triletnega obdobja mora pogodbenica odboru poročati o sprejetih ukrepih na desetih posebnih področjih Konvencije. Odbor na

²⁰ Sklep Sveta (EU) 2023/1075 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima, kar zadeva institucije in javno upravo Unije (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 1), [Sklep - 2023/1075 - SL - EUR-Lex](#).

²¹ Sklep Sveta (EU) 2023/1076 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevratanja (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 4), [Sklep - 2023/1076 - SL - EUR-Lex](#).

podlagi tega poročila in vseh dodatnih informacij sprejme ugotovitve o izvajanju priporočil, ki jih pripravi sekretariat odbora.

- (4) V skladu s členom 68(3) Konvencije se postopki ocenjevanja po postopku izhodiščnega ocenjevanja GREVIO razdelijo na kroge (v nadaljnjem besedilu: krogi tematskega ocenjevanja). Prvi krog tematskega ocenjevanja ima naslov „Krepitev zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva“ in obravnava 20 členov Konvencije, in sicer člene 3, 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 ter 56. Odbor je na 17. zasedanju 17. decembra 2024 sprejel sklep o priporočilih, ki naj jih odbor pogodbenic sprejme glede na poročila GREVIO, sprejeta v okviru prvega tematskega kroga ocenjevanja iz dokumenta IC-CP(2024)10 rev.
- (5) Odbor naj bi na svojem 19. zasedanju 11. decembra 2025 sprejel naslednje osnutke priporočil (enega na podlagi kroga izhodiščnega ocenjevanja in sedem na podlagi prvega kroga tematskega ocenjevanja) in osnutke ugotovitev o izvajanju Konvencije s strani devetih pogodbenic (v nadaljnjem besedilu: osnutki priporočil in osnutki ugotovitev, skupaj pa: predvideni akti):
 - (1) priporočilo o izvajanju Istanbulske konvencije s strani Združenega kraljestva, iz dokumenta IC-CP(2025)22prov;
 - (2) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Andore, iz dokumenta IC-CP(2025)23prov;
 - (3) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Belgije, iz dokumenta IC-CP(2025)24revprov;
 - (4) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Francije, iz dokumenta IC-CP(2025)25prov;
 - (5) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Italije, iz dokumenta IC-CP(2025)26prov;
 - (6) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Nizozemske, iz dokumenta IC-CP(2025)27prov;
 - (7) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Portugalske, iz dokumenta IC-CP(2025)28prov;
 - (8) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Srbije, iz dokumenta IC-CP(2025)29prov ter
 - (9) ugotovitve o izvajanju priporočil v zvezi s Poljsko, ki jih je sprejel odbor pogodbenic, iz dokumenta IC-CP(2025)30prov.
- (6) Predvideni akti se nanašajo na izvajanje določb Konvencije v zvezi s pravosodnim sodelovanjem v kazenskih zadevah, kot so zadeve na področju zaščite žrtev nasilja nad ženskami oziroma nasilja v družini in podpore tem žrtvam. Osnutki priporočil in ugotovitev se nanašajo tudi na izvajanje določb Konvencije v zvezi z azilom in

nevračanjem. Te zadeve so zajete v pravnem redu Unije, zlasti Direktivi Sveta 2003/86/ES²², Direktivah 2012/29/EU²³, (EU) 2024/1346²⁴ in (EU) 2024/1385²⁵ Evropskega parlamenta in Sveta, ter Uredbi (EU) 2024/1348 Evropskega parlamenta in Sveta²⁶. Predvideni akti bodo imeli pravne učinke, saj lahko odločilno vplivajo na vsebino prava Unije, ker lahko v prihodnosti vplivajo na razlago ustreznih določb Konvencije. Zato je primerno določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v odboru glede zadev v zvezi s pravosodnim sodelovanjem v kazenskih zadevah, azilom in nevračanjem

- (7) Opozoriti je treba, da so priporočila v zvezi z nekaterimi členi Konvencije le delno zajeta s pristojnostjo Unije. V zvezi s temi členi ta sklep ne bi smel posegati v pristojnost držav članic, tako na primer: ta sklep v zvezi s priporočili glede členov 49 in 50 Konvencije ne bi smel posegati v pristojnost držav članic za notranjo organizacijo in upravljanje njihovih pravosodnih sistemov; ta sklep v zvezi s priporočili glede členov 11 in 20 Konvencije ne bi smel posegati v pristojnost držav članic za organizacijo in zagotavljanje zdravstvenih storitev in zdravstvene oskrbe; ta sklep v zvezi s priporočili glede člena 14 Konvencije ne bi smel posegati v pristojnost držav članic za vsebino poučevanja in organizacijo izobraževalnih sistemov, v zvezi s priporočili glede člena 31 Konvencije pa ne bi smel posegati v pristojnost držav članic na področju družinskega prava.
- (8) Kar zadeva Združeno kraljestvo, osnutek priporočila o njegovem izvajanju Konvencije vključuje navedbe, da je treba: uskladiti obstoječe pravne opredelitve v skladu s Konvencijo (člen 3 Konvencije); zagotoviti, da se določbe Istanbulske konvencije izvajajo brez diskriminacije, ter v politike vključiti vidike in potrebe žensk, ki so izpostavljene presečni diskriminaciji (člen 4 Konvencije); zagotoviti ustrezne in trajnostne finančne vire za vse politike, namenjene boju proti nasilju nad ženskami, ter trajnostno financiranje ustreznih organizacij civilne družbe (člen 8 Konvencije); okrepiti priznavanje in podporo organizacijam civilne družbe (člen 9 Konvencije); nacionalnim usklajevalnim organom zagotoviti potrebna pooblastila in pristojnosti ter zagotoviti usklajevanje in izvajanje politik in ukrepov za preprečevanje vseh oblik nasilja nad ženskami in boj proti njim ter zagotoviti njihovo neodvisno spremljanje in ocenjevanje, podprto z ustreznimi podatki (člen 10 Konvencije); uskladiti sisteme zbiranja podatkov in zagotoviti sistematično zbiranje razčlenjenih podatkov o nasilju nad ženskami (člen 11 Konvencije); zagotoviti usposabljanja za strokovnjake o tem, kako se ustrezno odzvati na nasilje nad ženskami in kako ga preiskovati (člen 15 Konvencije); odpraviti ovire pri dostopu do splošnih podpornih storitev (člen 20 Konvencije); vsem žrtvam zagotoviti strokovne podpirne storitve z dovolj osebja in

²² Direktiva Sveta 2003/86/ES z dne 22. septembra 2003 o pravici do združitve družine (UL L 251, 3.10.2003, str. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/86/oj>).

²³ Direktiva 2012/29/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o določitvi minimalnih standardov na področju pravic, podpore in zaščite žrtev kaznivih dejanj ter o nadomestitvi Okvirnega sklepa Sveta 2001/220/PNZ (UL L 315, 14.11.2012, str. 57, <http://data.europa.eu/eli/dir/2012/29/oj>).

²⁴ Direktiva (EU) 2024/1346 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o standardih za sprejem prosilcev za mednarodno zaščito (UL L, 2024/1346, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj>).

²⁵ Direktiva (EU) 2024/1385 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o boju proti nasilju nad ženskami in nasilju v družini (UL L, 2024/1385, 24.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1385/oj>).

²⁶ Uredba (EU) 2024/1348 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. maja 2024 o vzpostavitvi skupnega postopka za mednarodno zaščito v Uniji in razveljavitvi Direktive 2013/32/EU (UL L, 2024/1348, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj>).

viri ter povečati število in zmogljivosti zavetišč za žrtve nasilja nad ženskami in nasilja v družini (člena 22 in 23 Konvencije); zagotoviti, da se nasilje nad otrokom lahko šteje za obteževalno okoliščino, ne glede na odnos med storilcem in otrokom (člen 46 Konvencije); zmanjšati sekundarno viktimizacijo z zagotavljanjem, da imajo osebe, ki preiskujejo in preganjajo dejanja nasilja nad ženskami, ustrezno strokovno znanje o teh zadevah, ter zagotoviti, da se primeri obravnavajo učinkovito in brez odlašanja (člen 50 Konvencije); zagotoviti uvedbo in izvajanje nujnih omejitvenih ukrepov, kadar je to potrebno (člen 52 Konvencije), ter zagotoviti dostop do ustrezne in varne nastanitve za vse ženske in dekleta med azilnim postopkom ter spolsko občutljive standarde v sprejemnih objektih (člen 60 Konvencije). Ker je osnutek priporočil o teh zadevah v skladu s politikami in cilji Unije na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah, azila in nevračanja ter ne vzbuja pomislekov v zvezi s pravom Unije, bi moralo biti stališče Unije, da ne nasprotuje njegovemu sprejetju.

- (9) Kar zadeva Andoro, osnutki priporočil o njenem izvajanju Konvencije vključujejo navedbe, da je treba: razviti dolgoročno celovito strategijo za preprečevanje vseh oblik nasilja nad ženskami, ki jih zajema Konvencija, in boj proti njim; zagotoviti, da bodo organizacije za pravice žensk v celoti vključene v oblikovanje politik, in redno ocenjevati te politike na podlagi podrobnih kazalnikov (člen 7); zagotoviti, da se nevladnim organizacijam za pravice žensk dodelijo zadostne subvencije in čas za izvajanje dejavnosti, ki so jim zaupane (člen 8); še naprej širiti zbiranje razčlenjenih podatkov o vseh oblikah nasilja, ki jih zajema Istanbulska konvencija, in zagotavljati, da so na voljo popolni podatki o sodnih odločbah v zvezi z nasiljem nad ženskami in nasiljem v družini (člen 11); razširiti preventivne kampanje na vse oblike nasilja, ki jih zajema Istanbulska konvencija (člen 12 Konvencije); zagotoviti zadostne človeške vire in ustrezne kvalifikacije strokovnjakov, ki delajo v okviru programov za storilce, oblikovati minimalne standarde in uvesti poseben program za storilce spolnega nasilja (člen 16); zagotoviti, da strokovne podporne storitve ustrezajo potrebam žrtev in da imajo migrantke, begunke in prosilke za azil popoln dostop do teh storitev (člena 22 in 60); vzpostaviti prizadevanja za izboljšanje policijskih operacij ob upoštevanju vseh oblik nasilja nad ženskami, ki jih zajema Istanbulska konvencija, in ozaveščati zadevne strokovnjake (člena 49 in 50); sprejeti ukrepe za zagotovitev, da vsi deležniki izvedejo ocene tveganja za vse oblike nasilja, ki jih zajema Konvencija, in to redno ponavljajo (člen 51); zagotoviti, da se lahko v primeru neposredne nevarnosti nemudoma izdajo nujni omejitveni ukrepi, in vzpostaviti jasen pravni okvir, ki bo zagotavljal ustrezno upravljanje nujnih omejitvenih ukrepov (člen 52), ter zagotoviti, da imajo lahko žrtve vseh oblik nasilja, ki jih zajema Konvencija, koristi od ukrepov za zagotovitev varnosti in da se kršitve kaznujejo (člen 53). Ker so navedeni osnutki priporočil v skladu s politikami in cilji Unije na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah, azila in nevračanja ter ne vzbujajo pomislekov v zvezi s pravom Unije, bi moralo biti stališče Unije, da ne nasprotuje njihovemu sprejetju.
- (10) Kar zadeva Belgijo, osnutki priporočil o njenem izvajanju Konvencije vključujejo navedbe, da je treba: zagotoviti večjo doslednost politik in ukrepov v zvezi s preprečevanjem nasilja nad ženskami in bojem proti njemu med organi na različnih ravneh v državi (člen 7 Konvencije); zagotoviti, da so zbrani podatki razčlenjeni, ter uskladiti zbiranje podatkov (člen 11 Konvencije); zagotoviti prenos znanja o pojmu svobodno podane privolitve pri spolnih odnosih (člen 14 Konvencije); uvesti začetno usposabljanje in usposabljanje na delovnem mestu za uslužbenke organov preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj na vseh ravneh in za vse ustrezne zdravstvene delavce ter sprejeti in razširjati standarde kakovosti za tečaje usposabljanja (člen 15 Konvencije); okrepiti podporo za okrepanje in ekonomsko

neodvisnost žensk, ki so žrtve nasilja, z ustreznimi ukrepi in uvesti standardizirane poti obravnave v zdravstvenem sektorju, da se zagotovita identifikacija žrtev in njihova napotitev k ustreznim strokovnim podpornim službam (člen 20 Konvencije); povečati število in zmogljivosti zavetišč, namenjenih samo ženskam, ter zagotoviti, da pristojbine ne bodo ovirale dostopa do zavetišč, ter vzpostaviti telefonsko številko za pomoč po vsej državi, ki bo služila kot enotna kontaktna točka za vse žrtve (člen 22 Konvencije); zagotoviti, da prostori za nadzorovane stike zagotavljajo varnost otrok in njihovih mater ter preprečujejo sekundarno viktimizacijo (člen 31 Konvencije); zagotoviti učinkovitost, tako da tožilstvo daje prednost tem primerom ter uporablja razumevanje nasilja nad ženskami, ki upošteva vidik spola in je osredotočeno na žrtve, zagotoviti, da so vzpostavljeni učinkoviti zaščitni ukrepi za preprečevanje neustrezne uporabe mediacije, ter sprejeti ukrepe za preprečevanje razlik v odzivu pravosodja na vse primere nasilja nad ženskami (člena 49 in 50 Konvencije); odpraviti ovire za uporabo nujnih omejitvenih ukrepov ter ukrepov za zagotovitev varnosti in ukrepov prepovedi približevanja, zagotoviti, da so taki ukrepi na voljo in dostopni vsem žrtvam in da se lahko uporabijo neodvisno od drugih postopkov (člena 52 in 53 Konvencije), ter oceniti izvajanje obstoječih zaščitnih ukrepov in poskrbeti, da se vsi vzpostavljeni ukrepi izvajajo v praksi za žrtve vseh oblik nasilja, ki jih zajema Konvencija (člen 56 Konvencije). Ker so navedeni osnutki priporočil v skladu s politikami in cilji Unije na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter ne vzbujajo pomislekov v zvezi s pravom Unije, bi moralo biti stališče Unije, da ne nasprotuje njihovem sprejetju.

- (11) Kar zadeva Francijo, osnutki priporočil o njenem izvajanju Konvencije vključujejo navedbe, da je treba: pripraviti dolgoročno splošno strategijo za preprečevanje vseh oblik nasilja nad ženskami, ki jih zajema Konvencija, in boj proti njim ter zagotoviti, da se organu, ki usklajuje politike za preprečevanje nasilja nad ženskami in boj proti njemu, dodelijo ustrezni viri; zagotoviti, da bodo združenja za pravice žensk v celoti vključena v oblikovanje politik, in redno ocenjevati te politike na podlagi vnaprej določenih kazalnikov (člena 3 in 7 Konvencije); nadaljevati prizadevanja za zagotovitev ustreznega financiranja politik za preprečevanje vseh oblik nasilja nad ženskami in boj proti njim ter zagotoviti, da imajo organizacije za pravice žensk zadostne in stabilne finančne vire za opravljanje svojega dela (člen 8 Konvencije); zagotoviti, da so podatki, ki jih zberejo pravosodne službe, razčlenjeni (člen 11 Konvencije); izboljšati prizadevanja in oceniti učinek ukrepov na področju primarne preventive (člen 12 Konvencije); zagotoviti, da so vsi strokovnjaki, ki so v stiku z žrtvami in storilci, deležni usposabljanja o vseh oblikah nasilja nad ženskami in da se tako usposabljanje oceni (člen 15 Konvencije); sprejeti in izvajati minimalne standarde za programe za storilce nasilja in oceniti njihov učinek (člen 16 Konvencije); zagotoviti, da so usklajevalni organi vzpostavljeni po vsej državi in da nove točke „vse na enem mestu“, vzpostavljene za zagotavljanje podpore ženskam, ki so žrtve, vključujejo vse zadevne organe (člen 18 Konvencije); zagotoviti, da imajo vse ženske, ki so žrtve nasilja, dostop do forenzičnih preiskav in možnost ohraniti dokaze, ter sprejeti nadaljnje ukrepe za preprečevanje nasilja nad invalidkami in boj proti njemu (člen 20 Konvencije); zagotoviti, da je strokovna podpora na voljo po vsej državi, tudi za ženske, ki so žrtve nasilja, in njihove otroke, ki prebivajo v zavetiščih, ter da take storitve ustrezajo digitalni razsežnosti nasilja nad ženskami (člen 22 Konvencije); žrtvam spolnega nasilja zagotoviti zdravstveno oskrbo, pomoč pri travmi, forenzične preiskave in psihološko pomoč (člen 25 Konvencije); zagotoviti varnost žrtev in njihovih otrok med odločanjem o skrbništvu ter pravici do stikov z razširitvijo uporabe ukrepov za okrepitev sodelovanja med civilnimi in kazenskimi sodišči ter zagotoviti

dovolj zmogljivosti za nadzorovane stike (člen 31 Konvencije); okrepiti ukrepe, sprejete za spodbujanje žensk, ki so žrtve vseh oblik nasilja, ki jih zajema Istanbulska konvencija, k prijavljanju takšnega nasilja ter zagotoviti ustrezne storitve za sprejem in podporo; sprejeti ukrepe za zagotovitev, da bi več primerov spolnega nasilja doseglo fazo pregona, in nadaljevati prizadevanja za zagotovitev ustreznega odziva pravosodja na vse oblike nasilja nad ženskami (člena 49 in 50 Konvencije); zagotoviti, da se ocene tveganja v vseh primerih nasilja nad ženskami izvajajo sistematično (člen 51 Konvencije); okrepiti uporabo ukrepov za zagotovitev varnosti in zagotoviti, da se kršitve kaznujejo (člen 53 Konvencije), ter omejiti sekundarno viktimizacijo, ki so ji ženske, ki so žrtve nasilja, lahko izpostavljene med postopkom (člen 56 Konvencije). Ker so navedeni osnutki priporočil v skladu s politikami in cilji Unije na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter ne vzbujajo pomislekov v zvezi s pravom Unije, bi moralo biti stališče Unije, da ne nasprotuje njihovem sprejetju.

- (12) Kar zadeva Italijo, osnutki priporočil o njenem izvajanju Konvencije vključujejo navedbe, da je treba: uvesti opredelitve nasilja v družini in nasilja nad ženskami, ki so v skladu s členom 3, da se zagotovi skupna uporaba teh pojmov (člen 3 Konvencije), zagotoviti, da nacionalni akcijski načrt o nasilju nad ženskami obravnava vse oblike nasilja nad ženskami ter da je podprt s časovnim okvirom, finančnimi viri in kazalniki za merjenje napredka; zagotoviti učinkovito posvetovanje s civilno družbo in boljje usklajevati izvajanje ustreznih politik (člen 7 Konvencije); zagotoviti trajnostno in dolgoročno financiranje vseh politik in ukrepov za preprečevanje nasilja nad ženskami in boj proti njemu, ter zagotoviti zadostno in trajnostno financiranje za zavetišča (člen 8 Konvencije); zagotoviti zbiranje in razčlenjevanje podatkov s strani vseh zadevnih deležnikov ter uskladiti zbiranje podatkov (člen 11 Konvencije); zagotoviti poučevanje o pojmu svobodno podane privolitve pri spolnih odnosih (člen 14 Konvencije); uvesti začetno usposabljanje in usposabljanje na delovnem mestu o vseh oblikah nasilja nad ženskami za vse ustrezne strokovnjake (člen 15 Konvencije); povečati število ustrezno geografsko porazdeljenih zavetišč in njihovih zmogljivosti ter zagotoviti nastanitev za vse žrtve, poskrbeti, da imajo žrtve pohabljanja ženskih spolnih organov dostop do telefonske številke za pomoč, in zagotoviti, da psihološko svetovanje otrokom, ki so izpostavljeni nasilju v družini ali drugim oblikam nasilja nad ženskami, ni pogojeno z odobritvijo obeh staršev (členi 22, 23, 24 in 26 Konvencije); zagotoviti varne prostore za nadzorovane stike ob podpori strokovnjakov, usposobljenih za delo na področju nasilja v družini (člen 31); zagotoviti, da se storitve obnavljalne pravičnosti v primerih kaznivih dejanj, ki spadajo na področje uporabe Istanbulske konvencije, uporabljajo previdno in da temeljijo na prostovoljnem in premišljenem soglasju žrtve (člen 48 Konvencije); zagotoviti pravočasne in ustrezne odzive organov preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj na poročila v zvezi z vsemi oblikami nasilja nad ženskami ter učinkovito preiskovanje in kazenski pregon v takih primerih (člena 49 in 50 Konvencije); zagotoviti sistematične ocene tveganja za žrtve vseh oblik nasilja nad ženskami, ki temeljijo na priročnikih in smernicah, ter obravnavati potrebo po vključitvi otrok in njihovih individualnih tveganj v oceno (člen 51 Konvencije), ter zagotoviti, da se v praksi nujni omejitveni ukrepi izdajo, kadar je to potrebno, spremljati ukrepe in se odzvati v primeru kršitve ter vključiti otroke v področje uporabe nujnih omejitvenih ukrepov in ukrepov prepovedi približevanja (člena 52 in 53 Konvencije). Ker so navedeni osnutki priporočil v skladu s politikami in cilji Unije na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter ne vzbujajo pomislekov v zvezi s pravom Unije, bi moralo biti stališče Unije, da ne nasprotuje njihovem sprejetju.

- (13) Kar zadeva Nizozemsko, osnutki priporočil o njenem izvajanju Konvencije vključujejo navedbe, da je treba: zagotoviti, da opredelitve v dokumentih o politiki odražajo dejstvo, da nasilje v družini nesorazmerno prizadene ženske, in opredelitve v zakonodaji uskladiti s členom 3b Istanbulske konvencije (člen 3 Konvencije); zagotoviti, da so politike in ukrepi, sprejeti v zvezi s preprečevanjem nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter bojem proti njima, usklajeni in da zajemajo vse oblike nasilja nad ženskami, zajete v Istanbulski konvenciji, dodeliti vlogo usklajevalnega organa popolnoma institucionaliziranim subjektom z jasnimi pooblastili, pristojnostmi in potrebnimi viri ter zagotoviti sodelovanje nevladnih organizacij pri oblikovanju politik (člen 7 Konvencije); uvesti ustrezno in trajnostno financiranje politik in ukrepov v zvezi z vsemi oblikami nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter zagotoviti ustrezno in trajnostno financiranje organizacij za pravice žensk (člen 8 Konvencije); prilagoditi kategorije podatkov za uporabo v pravosodnem sektorju in organih preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj ter zagotoviti razčlenitev (člen 11 Konvencije); okrepiti usposabljanje vseh strokovnjakov, ki se ukvarjajo z žrtvami nasilja nad ženskami, o vseh oblikah nasilja, ki jih zajema Istanbulska konvencija, z opiranjem na strokovno znanje organizacij za pravice žensk (člen 15 Konvencije); okrepiti prizadevanja za povečanje števila zavetišč ter njihovih zmogljivosti in zmožnosti za odzivanje na potrebe žensk, ki so izpostavljene presečni diskriminaciji (člen 22 Konvencije); zagotoviti učinkovite preiskave in pregon v primerih nasilja nad ženskami, ki jih zajema Konvencija, ter sprejeti ukrepe za spodbujanje žensk, ki so žrtve nasilja, tudi žensk, ki jim grozi presečna diskriminacija, k prijavljanju nasilja (člena 49 in 50 Konvencije); sprejeti ukrepe za zagotovitev spolsko občutljivih ocen tveganja v primerih nasilja v družini in drugih oblik nasilja nad ženskami kot del večagencijskega odziva (člen 51 Konvencije) ter pregledati in razširiti sistem ukrepov o prepovedi približevanja in nujnih omejitvenih ukrepov v skladu s Konvencijo, da se zagotovi, da lahko ustrezni organi v primerih neposredne nevarnosti nemudoma izdajo takšne ukrepe (člen 52 Konvencije). Ker so navedeni osnutki priporočil v skladu s politikami in cilji Unije na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter ne vzbujajo pomislekov v zvezi s pravom Unije, bi moralo biti stališče Unije, da ne nasprotuje njihovem sprejetju.
- (14) Kar zadeva Portugalsko, osnutki priporočil o njenem izvajanju Konvencije vključujejo navedbe, da je treba: zagotoviti ustrezne finančne vire za izvajanje nacionalnih strategij in akcijskih načrtov ter trajnostno financiranje organizacij za pravice žensk (člen 8 Konvencije); zagotoviti začetno usposabljanje in usposabljanje na delovnem mestu za člane sodstva o vseh oblikah nasilja nad ženskami, ki jih zajema Konvencija, in zagotoviti, da so vsi ustrezni strokovnjaki deležni stalnega usposabljanja o nasilju nad ženskami (člen 15 Konvencije); zagotoviti, da je na voljo dovolj programov za storilce nasilja v družini in spolnega nasilja, ter sprejeti minimalne standarde za te programe in programe stalno ocenjevati (člen 16 Konvencije); razviti večagencijski usklajeni odziv na vse oblike nasilja nad ženskami (člen 18 Konvencije); vzpostaviti telefonsko številko za pomoč ženskam, ki so žrtve različnih oblik nasilja, povečati število in zmogljivosti zavetišč, namenjenih samo ženskam, ki so žrtve vseh oblik nasilja nad ženskami, zagotoviti razpoložljivost strokovnih podpornih storitev in odpraviti zahtevo, da morajo ženske, ki so žrtve, prijaviti kaznivo dejanje, da bi dobile dostop do zavetišča (člen 22 Konvencije); pri izvajanju nadzorovanih stikov dati prednost varnosti in spoštovanju pravic žensk, ki so žrtve, in njihovih otrok (člen 31 Konvencije); v vseh primerih nasilja nad ženskami, tudi kadar gre za digitalno razsežnost, zagotoviti hiter in spolsko občutljiv odziv uradnikov organov preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj; zagotoviti učinkovito

preiskovanje primerov (člena 49 in 50 Konvencije) ter sistem nujnih omejitvenih ukrepov in sistem ukrepov za zagotovitev varnosti in ukrepov prepovedi približevanja uskladiti s Konvencijo; zagotoviti, da se obseg in trajanje ukrepov za zagotovitev varnosti določita za vsak primer posebej, da se okrepi spremljanje ukrepov za zagotovitev varnosti, kršitve takih ukrepov pa se kaznujejo z odvračilnimi sankcijami (člena 52 in 53 Konvencije). Ker so navedena priporočila v skladu s politikami in cilji Unije na področjih pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter ne vzbujajo pomislekov v zvezi s pravom Unije, bi moralo biti stališče Unije, da ne nasprotuje njihovem sprejetju.

- (15) Kar zadeva Srbijo, osnutki priporočil o njenem izvajanju Konvencije vključujejo navedbe, da je treba: uskladiti opredelitev pojma „nasilje v družini“ v vseh zakonih v skladu s Konvencijo, zagotoviti učinkovito izvajanje in spremljanje nacionalne strategije ter dodeliti zadostne vire pristojnemu organu ali organom, odgovornim za usklajevanje, izvajanje, spremljanje in neodvisno ocenjevanje politik in ukrepov, ki obravnavajo vse oblike nasilja nad ženskami (člena 3 in 7); zagotoviti ustrezne in trajnostne finančne vire za zakonodajo, politike in ukrepe za preprečevanje nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter boj proti njima in zagotoviti trajnostno financiranje ženskih organizacij, ki zagotavljajo strokovno podporo žrtvam (člen 8 Konvencije); zagotoviti, da so zbrani podatki razčlenjeni po ustreznih dejavnikih, in uskladiti zbiranje podatkov (člen 11 Konvencije); zagotoviti redne preventivne ukrepe za odpravo spolskih stereotipov, spodbujati kampanje ozaveščanja, ki obravnavajo vse oblike nasilja nad ženskami, vključno z njihovo digitalno razsežnostjo, in so usmerjene v družbo kot celoto (člen 12 Konvencije); zagotoviti sistematično začetno usposabljanje in usposabljanje na delovnem mestu za vse ustrezne strokovnjake (člen 15 Konvencije); razširiti in zagotoviti ustrezne vire za programe za storilce nasilja v družini ter sprejeti skupne standarde (člen 16 Konvencije); izboljšati dostop žrtev do finančne podpore, nastanitve in zaposlitve ter zagotoviti brezplačne forenzične preiskave (člen 20 Konvencije); povečati število mest v zavetiščih, da se zagotovi varna namestitev za vse žrtve, tudi za tiste, ki jim grozi presečna diskriminacija (člen 22 Konvencije); zagotoviti krizne napotitvene centre za žrtve posilstva ali spolnega nasilja po vsej državi, katerih dostopnost ni pogojena s pripravljenostjo žrtve, da prijavi kaznivo dejanje (člen 25 Konvencije); spodbujati prijavljanje vseh oblik nasilja nad ženskami, ozaveščati organe preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj, da se zagotovi spolsko občutljivo odzivanje, okrepiti zbiranje dokazov in sprejeti ukrepe, da se zagotovi učinkovita obravnava primerov (člena 49 in 50 Konvencije); zagotoviti usposabljanje in usmerjanje za policiste v zvezi z ocenami tveganja ter v oceno vključiti vse ustrezne institucije (člen 51 Konvencije); izboljšati spremljanje in skladnost z nujnimi in razširjenimi zaščitnimi ukrepi, tudi z elektronskim spremljanjem; zagotoviti doslednost v postopku in sistematično vključevati otroke v nujne zaščitne ukrepe in dolgoročne ukrepe za zagotovitev varnosti (člen 52 Konvencije) ter zagotoviti učinkovito izvajanje vseh zaščitnih ukrepov za žrtve med preiskavami in sodnimi postopki ter zaščititi žrtve pred ustrahovanjem, povračilnimi ukrepi in ponovno viktimizacijo s spoštovanjem njihove pravice, da so ustrezno obveščene ob izdaji ukrepov ali ob izpustu ali pobegu storilca kaznivega dejanja (člen 56 Konvencije). Ker so navedeni osnutki priporočil v skladu s politikami in cilji Unije na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter ne vzbujajo pomislekov v zvezi s pravom Unije, bi moralo biti stališče Unije, da ne nasprotuje njihovem sprejetju.
- (16) Kar zadeva Poljsko, osnutki priporočil o njenem izvajanju Konvencije vključujejo navedbe, da je treba: zagotoviti, da se določbe Konvencije izvajajo brez

diskriminacije, in obravnavati različne oblike diskriminacije, s katerimi se soočajo nekatere skupine žrtev pri dostopu do zaščite in podpore (člen 4 Konvencije); pripraviti nacionalne, celovite in usklajene politike za preprečevanje vseh oblik nasilja nad ženskami, ki jih zajema Konvencija, in boj proti njim, okrepiti mehanizme medinstitucionalnega sodelovanja med organi, da se žrtvam zagotovi dostop do mehanizmov podpore in zaščite (člen 7 Konvencije); povečati finančne vire za preprečevanje vseh oblik nasilja nad ženskami in boj proti njemu, zagotoviti financiranje nevladnih organizacij ter zagotoviti njihovo sodelovanje pri izvajanju in spremljanju vseh ustreznih politik (člen 8 Konvencije); dodeliti potrebne človeške in finančne vire usklajevalnemu organu za Istanbulske konvencije in zagotoviti vključenost organizacij za pravice žensk (člena 9 in 10 Konvencije); zagotoviti zbiranje razčlenjenih podatkov in uskladiti zbiranje podatkov med ustreznimi službami (člen 11 Konvencije); poskrbeti, da se lahko za vse oblike nasilja v skladu s Konvencijo izdajo nujni omejitveni ukrepi, ukrepi prepovedi približevanja in ukrepi za zagotovitev varnosti, ter zagotoviti sankcije v primeru kršitve (člena 52 in 53 Konvencije); zagotoviti hiter dostop do azilnih postopkov za prosilke za azil, zagotoviti spolsko občutljive postopke in spoštovati načelo nevračanja (člena 60 in 61 Konvencije). Ker so navedeni osnutki ugotovitev v skladu s politikami in cilji Unije na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah, azila in nevračanja ter ne vzbujajo pomislekov v zvezi s pravom Unije, bi moralo biti stališče Unije, da ne nasprotuje njihovem sprejetju.

- (17) Sklep Sveta (EU) 2023/1076 za Irsko ni zavezujoč, zato Irska ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa.
- (18) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, Danska ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v odboru pogodbenic, ustanovljenem na podlagi člena 67 Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima, na njegovem 19. zasedanju je, da se ne nasprotuje sprejetju naslednjih aktov:

- (1) priporočilo o izvajanju Istanbulske konvencije s strani Združenega kraljestva, iz dokumenta IC-CP(2025)22prov;
- (2) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Andore, iz dokumenta IC-CP(2025)23prov;
- (3) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Belgije, iz dokumenta IC-CP(2025)24revprov;
- (4) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Francije, iz dokumenta IC-CP(2025)25prov;

- (5) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Italije, iz dokumenta IC-CP(2025)26prov;
- (6) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Nizozemske, iz dokumenta IC-CP(2025)27prov;
- (7) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Portugalske, iz dokumenta IC-CP(2025)28prov;
- (8) priporočila o krepitvi zaupanja z zagotavljanjem podpore, zaščite in sodnega varstva na podlagi Istanbulske konvencije s strani Srbije, iz dokumenta IC-CP(2025)29prov ter
- (9) ugotovitve o izvajanju priporočil v zvezi s Poljsko, ki jih je sprejel odbor pogodbenic, iz dokumenta IC-CP(2025)30prov.

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik/predsednica*