



Bryssel, 19. marraskuuta 2025
(OR. en)

15639/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0366 (NLE)

ANTIDISCRIM 109
COCON 68
COHOM 168
COPEN 353
DROIPEN 140
EDUC 456
FREMP 341
JAI 1720
MIGR 433
SOC 783
STATIS 89

SAATE

Lähettäjä: Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine
DEPREZ

Vastaanottaja: Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri

Asia: Ehdotus
NEUVOSTON PÄÄTÖS
naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja
torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten
komitean 19. kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta
kannasta tietyille osapuolille osoitettujen kyseisen yleissopimuksen
täytäntöönpanoa koskevien suositusten ja päätelmien hyväksymiseen
rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön sekä
turvapaikanhakuun ja palauttamiskieltoon liittyvien asioiden osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 712 final.

Liite: COM(2025) 712 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 19.11.2025
COM(2025) 712 final

2025/0366 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten komitean 19. kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta tietyille osapuolille osoitettujen kyseisen yleissopimuksen täytäntöönpanoa koskevien suositusten ja päätelmien hyväksymiseen rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön sekä turvapaikanhakuun ja palauttamiskieltoon liittyvien asioiden osalta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen, jäljempänä 'Istanbulin yleissopimus' tai 'yleissopimus', osapuolten komitean 19. kokouksessa 11. joulukuuta 2025 unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta samassa yhteydessä kun tämän elimen on määrä antaa yhdeksälle osapuolelle osoitetut kahdeksan yleissopimuksen täytäntöönpanoa koskevaa suositusluonnosta ja yhden päätelmäluonnoksen.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Istanbulin yleissopimus

Istanbulin yleissopimuksessa vahvistetaan kattavat ja yhdenmukaistetut säännöt naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi Euroopassa ja sen ulkopuolella. Yleissopimus tuli voimaan 1. elokuuta 2014.

EU allekirjoitti yleissopimuksen kesäkuussa 2017 ja saattoi liittymismenettelyn päätökseen tallettamalla kaksi hyväksymiskirjaa 28. kesäkuuta 2023. Tämän johdosta yleissopimus tuli EU:n osalta voimaan 1. lokakuuta 2023. EU on liittynyt yleissopimukseen unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvien asioiden osalta, eli sellaisten asioiden osalta, jotka liittyvät unionin toimielimiin ja julkishallintoon¹ sekä rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön, turvapaikanhakuun ja palauttamiskieltoon². Kaikki EU:n jäsenvaltiot ovat allekirjoittaneet yleissopimuksen, ja 22 jäsenvaltiota on ratifioinut sen³.

2.2. Osapuolten komitea

Osapuolten komitea⁴ muodostuu yleissopimuksen osapuolten edustajista. Osapuolten on pyrittävä nimeämään edustajikseen mahdollisimman päteviä naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisen ja torjunnan asiantuntijoita.⁵ Osapuolten komitean tehtävät luetellaan sen työjärjestyksen 1 artiklassa⁶. EU:sta tuli 1. lokakuuta 2023 yleissopimuksen osapuoli ja siten myös osapuolten komitean jäsen (yleissopimuksen 67 artiklan 1 kohta).

¹ Neuvoston päätös (EU) 2023/1075, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta, EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>.

² Neuvoston päätös (EU) 2023/1076, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta, EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>.

³ Ratifiointitilanne 12.11.2025: AT (2013), BE (2016), CY (2017), DE (2017), DK (2014), IE (2019), EL (2018), ES (2014), EE (2017), FI (2015), FR (2014), HR (2018), IT (2013), LU (2018), MT (2014), NL (2015), PL (2015), PT (2013), RO (2016), SI (2015), SV (2014), LV (2023).

⁴ [Osapuolten komitea – Istanbulin yleissopimus: naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunta \(englanniksi, coe.int\)](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj).

⁵ Osapuolten komitean työjärjestyksen sääntö 2.1.b.

⁶ Asiakirja IC-CP(2015)2, hyväksytty 4. toukokuuta 2015.

2.3. Istanbulin yleissopimuksen seurantamekanismi

Istanbulin yleissopimuksella perustetaan seurantajärjestelmä sen varmistamiseksi, että osapuolet panevat yleissopimuksen tehokkaasti täytäntöön.⁷ Tarkoituksena on arvioida, miten yleissopimus pannaan täytäntöön, ja antaa osapuolille ohjeita. Seurantajärjestelmä muodostuu kahdesta erillisestä mutta keskenään vuorovaikutuksessa olevasta elimestä: riippumattomasta asiantuntijaelimestä (naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnan asiantuntijaryhmä, jäljempänä 'Grevio') ja osapuolten komiteasta.

Grevio on riippumaton asiantuntijaryhmä, jonka tehtävänä on yleissopimuksen 66 artiklan 1 kohdan nojalla seurata yleissopimuksen täytäntöönpanoa maakohtaisesti. Seurantamenettely vahvistetaan yleissopimuksen 68 artiklassa. Yleissopimuksen 68 artiklan 1 kohdan mukaan kunkin osapuolen on toimitettava (Grevion laatimaan kyselyyn perustuva) kertomus lainsäädäntö- ja muista toimista, jotka ne ovat toteuttaneet yleissopimuksen täytäntöönpanemiseksi. Grevio laatii kertomuksen toimista, jotka osapuoli on toteuttanut yleissopimuksen täytäntöönpanemiseksi, ja esittää ehdotuksia siitä, miten osapuoli voi käsitellä havaitut ongelmat.⁸

Osapuolten komitea voi Grevion kertomuksen perusteella ja yleissopimuksen 68 artiklan 12 kohdan nojalla antaa osapuolelle suosituksia yleissopimuksen täytäntöönpanosta ja asettaa määräajan, johon mennessä osapuolen on annettava vastaus suositusten noudattamisesta. Tämän määräyksen perusteella osapuolten komitea on hyväksynyt osapuolille annettuja suosituksia, joissa erotetaan toisistaan toimet, jotka olisi toteutettava mahdollisimman pian ja joista on raportoitava kolmen vuoden kuluessa, ja toimet, joiden toteuttaminen ei ole yhtä kiireellistä, vaikka toimet ovatkin tärkeitä. Tämän kolmen vuoden kuluttua osapuolen on raportoitava osapuolten komitealle edistymisestä sille annettujen suositusten täytäntöönpanossa. Komitean sihteeri⁹ laatii näiden tietojen ja mahdollisesti saatujen lisätietojen perusteella kutakin tarkastelun kohteena olevaa osapuolta koskevien suositusten noudattamisesta päätelmät, ja osapuolten komitea hyväksyy päätelmät.

Koska lähtötilanteen arviointimenettely on saatu päätökseen lähes kaikkien osapuolten osalta, Grevio päätti vuoden 2022 lopulla siirtyä arvioinnin seuraavaan vaiheeseen. Lähtötilanteen arvioinnin jälkeen Grevion arviointimenettelyt jaetaan arviointikierroksiin, jäljempänä 'temaattiset arviointikierrokset', yleissopimuksen 68 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Ensimmäinen temaattinen arviointikierros toteutetaan vuosina 2023–2031. Sen otsikko on ”Luottamuksen rakentaminen antamalla tukea, suojelua ja oikeutta”. Lähtötilanteen arviointi kattoi noin 60 Istanbulin yleissopimuksen artiklaa, ja uudessa temaattisessa arviointimenettelyssä käsitellään 20:tä artiklaa, jotka ovat 3, 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 ja 56 artikla. Näissä artikloissa vahvistetaan lainvalvontaviranomaisia ja rikosoikeudellisia toimijoita koskevat normit sekä määrätään yleisten ja erityisten tukipalvelujen tarjoamisesta uhreille sekä kaikilta osin uhrikeskeisestä lähestymistavasta. Tavoitteena on tehdä näistä aiheista perusteellisempi arviointi, jossa keskitytään kunkin artiklan osalta saavutettuun edistymiseen. Osapuolten komitea hyväksyi joulukuussa 2024 pidetyssä kokouksessaan päätöksen suosituksista, jotka osapuolten

⁷ Istanbulin yleissopimuksen 1 artiklan 2 kohta.

⁸ Istanbulin yleissopimuksen 68 artiklan 10 kohta.

⁹ Täytäntöönpanon ja raportoinnin valvontaan sovellettava menettely määritellään osapuolten komitean 13. huhtikuuta 2021 hyväksymässä asiakirjassa ”Framework for supervising the implementation of the recommendations addressed to State Parties” (kehys osapuolina oleville valtioille osoitettujen suositusten noudattamisen valvomiseksi), IC-CP/Inf(2021)2.

komitean on määrä hyväksyä Grevion ensimmäisen temaattisen arviointikierroksen yhteydessä hyväksymien raporttien perusteella.¹⁰

Tähän mennessä osapuolten komitean käytäntönä on ollut hyväksyä suosituksia ja päätelmiä yksimielisesti kokouksissaan, jotka järjestetään yleensä kahdesti vuodessa, kun kolmasosa osapuolista, osapuolten komitean puheenjohtaja tai pääsihteeri sitä pyytää¹¹.

2.4. Suunnitellut osapuolten komitean säädökset

Osapuolten komitean on määrä hyväksyä 11. joulukuuta 2025 pidettävässä 19. kokouksessaan kahdeksan suosituluonnosta (joista yksi perustuu lähtötilanteen arviointimenettelyyn ja seitsemän ensimmäiseen temaattiseen arviointikierrokseen), jäljempänä 'suosituluonnokset', sekä yksi päätelmä, jäljempänä 'pätelmäluonnokset'; jäljempänä yhdessä 'suunnitellut säädökset':

- 1) Yhdistyneelle kuningaskunnalle osoitettu suositus Istanbulin yleissopimuksen täytäntöönpanosta, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)22prov;
- 2) Andorralle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)23prov;
- 3) Belgialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)24revprov;
- 4) Ranskalle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)25prov;
- 5) Italialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)26prov;
- 6) Alankomaille osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)27prov;
- 7) Portugalille osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella [IC-CP(2025)28prov];
- 8) Serbialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)29prov; sekä
- 9) päätelmät osapuolten komitean antamien Puolaa koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)30prov.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Suunnitellut säädökset koskevat sellaisten yleissopimuksen määräysten täytäntöönpanoa, jotka liittyvät oikeudelliseen yhteistyöhön rikosasioissa, kuten uhrien suojeluun ja naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan uhrien tukemiseen liittyvät asiat, sekä

¹⁰ Sisältyy asiakirjaan IC-CP(2024)10 rev.

¹¹ Yleissopimuksen 67 artiklan 2 kohta.

turvapaikanhakua ja palauttamiskieltoa koskevien määräysten täytäntöönpanoa. Näitä asioita käsitellään unionin säännöstössä, erityisesti naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjumisesta annetussa direktiivissä¹², uhrien oikeuksia koskevassa direktiivissä¹³, turvapaikkamenettelyasetuksessa¹⁴, vastaanotto-olosuhteita koskevista vaatimuksista annetussa direktiivissä¹⁵ ja perheenyhdistämisdirektiivissä¹⁶. Ne kuuluvat EU:n yksinomaiseen toimivaltaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 3 artiklan 2 kohdan nojalla siltä osin kuin asiaa koskevat yleissopimuksen määräykset voivat vaikuttaa yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden ulottuvuutta. Koska suunnitellut säädökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön, sillä ne voivat tulevaisuudessa vaikuttaa yleissopimuksen määräysten tulkintaan, on aiheellista vahvistaa unionin puolesta osapuolten komiteassa otettava oikeudelliseen yhteistyöhön, turvapaikanhakuun ja palauttamiskieltoon liittyviä asioita koskeva kanta.

Suositus- ja päätelmäluonnokset asioista, jotka kuuluvat unionin toimivaltaan, ovat rikosasioissa tehtävää oikeudellista yhteistyötä, turvapaikanhakua ja palauttamiskieltoa koskevien unionin poliitikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen. Sen vuoksi ehdotetaan, että unioni ei vastusta suositus- ja päätelmäluonnosten hyväksymistä osapuolten komitean 19. kokouksessa.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätjä antaa”¹⁷.

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2024/1385, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjumisesta (EUVL L, 2024/1385, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1385/oj>).

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2012/29/EU, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, rikoksen uhrien oikeuksia, tukea ja suojelua koskevista vähimmäisvaatimuksista sekä neuvoston puitepäätöksen 2001/220/YOS korvaamisesta (EUVL L315, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2012/29/oj>).

¹⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1348 kansainvälistä suojelua unionissa koskevan yhteisen menettelyn luomisesta ja direktiivin 2013/32/EU kumoamisesta (EUVL L, 2024/1348, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj>).

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2024/1346, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, kansainvälistä suojelua hakevien henkilöiden vastaanottoa jäsenvaltioissa koskevista vaatimuksista (EUVL L, 2024/1346, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj>).

¹⁶ Direktiivi 2003/86/EY, annettu 22 päivänä syyskuuta 2003, oikeudesta perheenyhdistämiseen (EUVL L 251, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/86/oj>).

¹⁷ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.1.2. *Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa*

Osapuolten komitea on Istanbulin yleissopimuksella perustettu elin. Suunnitellut säädökset, jotka osapuolten komitean on määrä hyväksyä, ovat säädöksiä, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunnitellut säädökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön, koska ne voivat tulevaisuudessa vaikuttaa Istanbulin yleissopimuksen asiaankuuluvien määräysten tulkintaan. Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. **Aineellinen oikeusperusta**

4.2.1. *Periaatteet*

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

Kun suunnitellulla säädöksellä on samanaikaisesti useita tavoitteita tai kun siihen sisältyy useita osatekijöitä, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista yksikään ei ole toisiin nähden liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellisessa oikeusperustassa on poikkeuksellisesti mainittava kaikki asianmukaiset oikeusperustat.

4.2.2. *Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa*

Aineellisesta oikeusperustasta todetaan, että EU on liittynyt Istanbulin yleissopimukseen unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvien asioiden osalta, eli sellaisten asioiden osalta, jotka liittyvät unionin toimielimiin ja julkishallintoon¹⁸ sekä rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön, turvapaikanhakuun ja palauttamiskieltoon¹⁹. EU:n liittyminen Istanbulin yleissopimukseen jaettiin kahdeksi erilliseksi neuvoston päätökseksi, jotta voitiin ottaa huomioon Tanskan ja Irlannin erityisasema SEUT-sopimuksen V osaston osalta. Näin ollen päätös osapuolten komiteassa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta on myös jaettava kahdeksi päätökseksi, kun asiaankuuluvat suositukset tai päätelmät koskevat kumpaakin asiaa.

Suunnitelluilla säädöksillä on tavoitteita ja osatekijöitä, jotka koskevat rikosoikeuden alalla tehtävää oikeudellista yhteistyötä (SEUT-sopimuksen 82 artiklan 2 kohta ja 84 artikla) sekä turvapaikanhakua ja palauttamiskieltoa (SEUT-sopimuksen 78 artiklan 2 kohta). Kyseiset tekijät liittyvät erottamattomasti toisiinsa ilman, että jokin niistä olisi ainoastaan liitännäinen. Ehdotetun päätöksen aineellisena oikeusperustana ovat sen vuoksi SEUT-sopimuksen 78 artiklan 2 kohta, 82 artiklan 2 kohta ja 84 artikla.

¹⁸ Neuvoston päätös (EU) 2023/1075, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, nauttii kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

¹⁹ Neuvoston päätös (EU) 2023/1076, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, nauttii kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskieltoon osalta, EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 78 artiklan 2 kohta, 82 artiklan 2 kohta ja 84 artikla yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten komitean 19. kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta tietyille osapuolille osoitettujen kyseisen yleissopimuksen täytäntöönpanoa koskevien suositusten ja päätelmien hyväksymiseen rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön sekä turvapaikanhakuun ja palauttamiskieltoon liittyvien asioiden osalta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 78 artiklan 2 kohdan, 82 artiklan 2 kohdan ja 84 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni on tehnyt naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2023/1075²⁰ ja rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskielton osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2023/1076²¹ siltä osin kuin tällaiset asiat kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan, ja yleissopimus tuli unionin osalta voimaan 1 päivänä lokakuuta 2023.
- (2) Yleissopimuksen 66 artiklan 1 kohdan nojalla naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnan asiantuntijaryhmä, jäljempänä 'Grevio', seuraa, miten yleissopimuksen osapuolet, jäljempänä 'osapuolet', panevat yleissopimusta täytäntöön. Yleissopimuksen 68 artiklan 11 kohdan mukaisesti Grevion on määrä antaa kertomus ja päätelmiä toimista, joita osapuoli on toteuttanut yleissopimuksen määräysten täytäntöönpanemiseksi.
- (3) Osapuolten komitea, jäljempänä 'komitea', voi yleissopimuksen 68 artiklan 12 kohdan mukaisesti antaa asianomaiselle osapuolelle osoitettuja suosituksia, jotka perustuvat Grevion kertomukseen ja päätelmiin. Tällaisissa suosituksissa erotetaan toisistaan

²⁰ Neuvoston päätös (EU) 2023/1075, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 1), [päättös - 2023/1075 - FI - EUR-Lex](#).

²¹ Neuvoston päätös (EU) 2023/1076, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskielton osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 4), [päättös - 2023/1076 - FI - EUR-Lex](#).

toimet, jotka on toteutettava mahdollisimman pian ja joista edellytetään raportoitavan komitealle kolmen vuoden kuluessa, ja toimet, joiden toteuttaminen ei ole yhtä kiireellistä, vaikka toimet ovatkin tärkeitä. Osapuolen on kyseisen kolmen vuoden ajanjakson kuluttua raportoitava komitealle toimista, joita se on toteuttanut kymmenellä yleissopimuksen osa-alueella. Komitea hyväksyy kyseisen kertomuksen sekä mahdollisten lisätietojen perusteella komitean sihteeristön laatimat päätelmät suositusten noudattamisesta.

- (4) Grevion lähtötilanteen arvioinnin jälkeen arviointimenettelyt jaetaan kierroksiin (temaattiset arviointikierrokset) yleissopimuksen 68 artiklan 3 kohdan nojalla. Ensimmäisen temaattisen arviointikierroksen otsikko on ”Luottamuksen rakentaminen antamalla tukea, suojelua ja oikeutta”, ja siinä käsitellään 20:tä artiklaa, jotka ovat 3, 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 ja 56 artikla. Komitea hyväksyi 17. kokouksessaan 17 päivänä joulukuuta 2024 päätöksen suosituksista, jotka osapuolten komitean on määrä hyväksyä ensimmäisen temaattisen arviointikierroksen yhteydessä hyväksytyjen Grevion kertomusten perusteella; sisältyy asiakirjaan IC-CP(2024)10 rev.
- (5) Komitean on määrä hyväksyä 11. joulukuuta 2025 pidettävässä 19. kokouksessaan seuraavat suositusluonnokset (joista yksi perustuu lähtötason arviointikierrokseen ja seitsemän ensimmäiseen temaattiseen arviointikierrokseen), jäljempänä ’suositusluonnokset’, ja päätelmäluonnokset yhdeksän osapuolen toteuttamasta yleissopimuksen täytäntöönpanosta, jäljempänä ’pätelmäluonnokset’; yhdessä ’suunnitellut säädökset’:
 - 1) Yhdistyneelle kuningaskunnalle osoitettu suositus Istanbulin yleissopimuksen täytäntöönpanosta, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)22prov;
 - 2) Andorralle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)23prov;
 - 3) Belgialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)24revprov;
 - 4) Ranskalle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)25prov;
 - 5) Italialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)26prov;
 - 6) Alankomaille osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)27prov;
 - 7) Portugalille osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)28prov;
 - 8) Serbialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)29prov; sekä

- 9) päätelmät osapuolten komitean antamien Puolaa koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)30prov.
- (6) Suunnitellut säädökset koskevat niiden yleissopimuksen määräysten täytäntöönpanoa, jotka liittyvät oikeudelliseen yhteistyöhön rikosoikeuden alalla, kuten naiseen kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan kohteeksi joutuneiden uhrien suojeluun ja tukemiseen. Suositus- ja päätelmäluonnokset koskevat myös turvapaikanhakua ja palauttamiskieltoa koskevien yleissopimuksen määräysten täytäntöönpanoa. Kyseisiä asioita käsitellään unionin säännöstössä, erityisesti neuvoston direktiivissä 2003/86/EY²², Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiveissä 2012/29/EU²³, (EU) 2024/1346²⁴ ja (EU) 2024/1385²⁵ sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2024/1348²⁶. Suunnitelluilla säädöksillä on oikeusvaikutuksia, sillä ne voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön, koska ne voivat tulevaisuudessa vaikuttaa yleissopimuksen asiaankuuluvien määräysten tulkintaan. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa unionin puolesta osapuolten komiteassa otettava kanta oikeudelliseen yhteistyöhön sekä turvapaikanhakuun ja palauttamiskieltoon liittyvien asioiden osalta.
- (7) On huomattava, että yleissopimuksen tiettyihin artikloihin liittyvät suositukset kuuluvat vain osittain unionin toimivaltaan. Näiden artiklojen osalta tällä päätöksellä rajoiteta jäsenvaltioiden toimivaltaa, esimerkiksi yleissopimuksen 49 ja 50 artiklaa koskevien suositusten osalta tällä päätöksellä ei rajoiteta jäsenvaltioiden toimivaltaa niiden oikeuslaitosten sisäisen organisaation ja hallinnon osalta; yleissopimuksen 11 ja 20 artiklaa koskevien suositusten osalta tällä päätöksellä ei rajoiteta jäsenvaltioiden toimivaltaa terveydenhuoltopalvelujen ja lääketieteellisen hoidon järjestämisen ja tarjoamisen osalta; yleissopimuksen 14 artiklaa koskevien suositusten osalta tällä päätöksellä ei rajoiteta jäsenvaltioiden toimivaltaa opetuksen sisällön ja koulutusjärjestelmien järjestämisen osalta; ja yleissopimuksen 31 artiklaa koskevien suositusten osalta tällä päätöksellä ei rajoiteta jäsenvaltioiden toimivaltaa perheoikeuden alalla.
- (8) Yhdistynyttä kuningaskuntaa koskevaan suositusluonnokseen yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve yhdenmukaistaa nykyiset oikeudelliset määritelmät yleissopimuksen mukaisiksi (yleissopimuksen 3 artikla); varmistaa, että yleissopimuksen määräykset pannaan täytäntöön ilman syrjintää ja että toimintaperiaatteissa otetaan huomioon intersektionaaliselle syrjinnälle altistuneiden naisten näkökulmat ja tarpeet (yleissopimuksen 4 artikla); varmistaa asianmukaiset ja kestävät taloudelliset resurssit kaikille toimille, joilla pyritään torjumaan naiseen

²² Neuvoston direktiivi 2003/86/EY, annettu 22 päivänä syyskuuta 2003, oikeudesta perheenyhdistämiseen (EUVL L 251, 3.10.2003, s. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/86/oj>).

²³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2012/29/EU, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, rikoksen uhrien oikeuksia, tukea ja suojelua koskevista vähimmäisvaatimuksista sekä neuvoston puitepäätöksen 2001/220/YOS korvaamisesta (EUVL L 315, 14.11.2012, s. 57–73, <http://data.europa.eu/eli/dir/2012/29/oj>).

²⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2024/1346, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, kansainvälistä suojelua hakevien henkilöiden vastaanottoa jäsenvaltioissa koskevista vaatimuksista (EUVL L, 2024/1346, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj>).

²⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2024/1385, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, naiseen kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjumisesta (EUVL L, 2024/1385, 24.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1385/oj>).

²⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1348, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, kansainvälistä suojelua unionissa koskevan yhteisen menettelyn luomisesta ja direktiivin 2013/32/EU kumoamisesta (EUVL L, 2024/1348, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj>).

kohdistuvaa väkivaltaa, ja kestävä rahoitus asiaankuuluville kansalaisjärjestöille (yleissopimuksen 8 artikla); vahvistaa kansalaisjärjestöjen tunnustamista ja tukemista (yleissopimuksen 9 artikla); varmistaa, että kansallisilla koordinoitielimillä on tarvittavat valtuudet ja toimintakyky, ja varmistaa naisiin kohdistuvan väkivallan kaikkien muotojen ehkäisemiseen ja torjumiseen tähtäävien toimintaperiaatteiden ja toimien yhteensovittaminen ja täytäntöönpano sekä varmistaa niiden riippumaton seuranta ja arviointi asiaan liittyvien tietojen pohjalta (yleissopimuksen 10 artikla); yhdenmukaistaa tiedonkeruujärjestelmiä ja varmistaa naisiin kohdistuvaa väkivaltaa koskevien eriteltyjen tietojen järjestelmällinen kokoaminen (yleissopimuksen 11 artikla); varmistaa, että asianomaisille ammattihenkilöille annetaan koulutusta siitä, miten naisiin kohdistuvaan väkivaltaan voidaan reagoida ja miten sitä voidaan tutkia asianmukaisesti (yleissopimuksen 15 artikla); poistaa yleisiin tukipalveluihin pääsyn esteet (yleissopimuksen 20 artikla); tarjota kaikille uhreille erityistukipalveluja, joihin on osoitettu riittävästi henkilöstöä ja resursseja, ja lisätä naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan uhreille tarkoitettujen turvakotien määrää ja kapasiteettia (yleissopimuksen 22 ja 23 artikla); varmistaa, että lapsen kohdistuvan väkivallan osalta olosuhteita voidaan pitää raskauttavina riippumatta tekijän suhteesta lapseen (yleissopimuksen 46 artikla); vähentää toissijaista uhriksi joutumista varmistamalla, että naisiin kohdistuvan väkivallan tekoja tutkivilla ja niistä syytteitä nostavilla henkilöillä on tarvittava asiantuntemus ja että tapaukset käsitellään tuloksellisesti ja viipymättä (yleissopimuksen 50 artikla); varmistaa välittömien lähestymiskieltojen käyttöönotto ja täytäntöönpano tarvittaessa (yleissopimuksen 52 artikla); varmistaa, että kaikilla naisilla ja tytöillä on mahdollisuus asianmukaiseen ja turvalliseen majoitukseen turvapaikkamenettelyn aikana ja että vastaanottotiloja koskevissa vaatimuksissa on otettu sukupuoli huomioon (yleissopimuksen 60 artikla). Koska näitä asioita koskeva suositusluonnos on rikosoikeuden alalla tehtävää oikeudellista yhteistyötä, turvapaikanhakua ja palauttamiskieltoa koskevien unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eikä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että sen hyväksymistä ei vastusteta.

- (9) Andorraa koskeviin suositusluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve kehittää pitkän aikavälin kattava strategia kaikkien yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvien naisiin kohdistuvan väkivallan muotojen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi; varmistaa, että naisten oikeuksia ajavat järjestöt otetaan täysipainoisesti mukaan toimintaperiaatteita koskevaan päätöksentekoon, ja arvioida näitä toimintaperiaatteita säännöllisesti yksityiskohtaisten indikaattoreiden perusteella (yleissopimuksen 7 artikla); varmistaa, että naisten oikeuksia ajavat kansalaisjärjestöt saavat riittävästi tukirahoitusta ja aikaa niille annettujen tehtävien toteuttamiseen (8 artikla); laajentaa edelleen eriteltyjen tietojen kokoamista siten, että se kattaa kaikki yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvat väkivallan muodot, ja varmistaa, että naisiin kohdistuvaan väkivaltaan ja perheväkivaltaan liittyvistä tuomioistuimen päätöksistä on saatavilla täydelliset tiedot (11 artikla); laajentaa ennaltaehkäisykampanjat koskemaan kaikkia yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvia väkivallan muotoja (yleissopimuksen 12 artikla); varmistaa, että väkivallantekijöille tarkoitettujen ohjelmien toteuttamista varten on riittävät henkilöresurssit ja että ohjelmien parissa työskentelevillä henkilöillä on asianmukainen pätevyys, laatia vähimmäisvaatimukset ja ottaa käyttöön seksuaaliväkivaltaan syyllistyneille henkilöille kohdennettu erityisohjelma (yleissopimuksen 16 artikla); varmistaa, että erityistukipalvelut vastaavat uhrien tarpeita ja että naispuolisilla maahanmuuttajilla, pakolaisilla ja turvapaikanhakijoilla on täydet mahdollisuudet käyttää näitä palveluja (yleissopimuksen 22 ja 60 artikla);

parantaa poliisin toimenpiteitä ottamalla huomioon kaikki yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvat naiseen kohdistuvan väkivallan muodot ja lisätä asianomaisen ammattihenkilöstön tietoisuutta (yleissopimuksen 49 ja 50 artikla); toteuttaa toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että kaikki sidosryhmät tekevät riskinarviointeja kaikista yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvista väkivallan muodoista ja toistavat ne säännöllisesti (yleissopimuksen 51 artikla); varmistaa, että välittömiä lähestymiskieltoja voidaan antaa viipymättä välittömän vaaran uhatessa, ja luoda selkeä oikeudellinen kehys, jolla taataan välittömien lähestymiskieltojen asianmukainen hallinnointi (yleissopimuksen 52 artikla); varmistaa, että kaikilla yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvien väkivallan muotojen uhreilla on mahdollisuus saada suojelumääräys ja että sen rikkomisista rangaistaan (yleissopimuksen 53 artikla). Koska kyseiset suositukset ovat rikosoikeuden alalla tehtävää oikeudellista yhteistyötä, turvapaikanhakua ja palauttamiskieltoa koskevien unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

- (10) Belgiaa koskeviin suositukseen yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve varmistaa naiseen kohdistuvan väkivallan ehkäisemiseen ja torjumiseen tähtäävien toimintaperiaatteiden ja toimien parempi johdonmukaisuus maan eri hallintotason välillä (yleissopimuksen 7 artikla); varmistaa, että kootut tiedot eritellään, ja yhdenmukaistaa tietojen kokoaminen (yleissopimuksen 11 artikla); jakaa tietoa vapaasta tahdosta annetun suostumuksen merkityksestä sukupuolisuhteissa (yleissopimuksen 14 artikla); järjestää perus- ja täydennyskoulutusta lainvalvontaviranomaisille kaikilla tasoilla ja kaikille asianomaisille terveydenhuollon ammattihenkilöille sekä ottaa käyttöön koulutuksen laatuvaatimukset ja levittää niitä (yleissopimuksen 15 artikla); lisätä asianmukaisilla toimenpiteillä tukea väkivallan uhreiksi joutuneiden naisten toipumiseen ja taloudellisen riippumattomuuden edistämiseen ja ottaa terveydenhuoltoalalla käyttöön standardoituja hoitopolkua sen varmistamiseksi, että uhrit tunnistetaan ja ohjataan asianmukaisesti erityistukipalveluihin (yleissopimuksen 20 artikla); lisätä pelkästään naisille tarkoitettujen turvakotien määrää ja kapasiteettia ja varmistaa, että maksullisuus ei estä turvakotiin pääsyä, ja perustaa koko maan kattava auttava puhelin, joka toimii keskitettynä yhteispisteenä kaikille uhreille (yleissopimuksen 22 artikla); varmistaa, että valvottuihin tapaamisiin tarkoitetuissa tiloissa huolehditaan lasten ja äitien turvallisuudesta ja että vältetään toissijainen uhriksi joutuminen (yleissopimuksen 31 artikla); varmistaa tuloksellisuus siten, että syyttäväviranomaiset priorisoivat tällaiset tapaukset ja soveltaa naiseen kohdistuvaan väkivaltaan sukupuolisensitiivisiä ja uhrikeskeistä lähestymistapaa, varmistaa, että käytössä on tehokkaat suojatoimet, joilla estetään sovittelun epäasianmukainen käyttö, ja toteuttaa toimenpiteitä, joilla vältetään erot oikeudellisissa toimissa kaikissa naiseen kohdistuvaa väkivaltaa koskevissa tapauksissa (yleissopimuksen 49 ja 50 artikla); poistaa välittömien lähestymiskieltojen, suojelumääräysten ja lähestymiskieltojen käytön esteet ja varmistaa, että nämä välineet ovat kaikkien uhrien saatavilla ja käytettävissä ja että niitä voidaan hakea muista menettelyistä riippumatta (yleissopimuksen 52 ja 53 artikla); arvioida nykyisten suojelutoimenpiteiden täytäntöönpanoa ja varmistaa, että kaikkia käytössä olevia toimenpiteitä toteutetaan käytännön tasolla kaikkien yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvien väkivallan muotojen uhrien hyväksi (yleissopimuksen 56 artikla). Koska kyseiset suositukset ovat rikosoikeuden alalla tehtävää oikeudellista yhteistyötä koskevien unionin politiikkojen ja tavoitteiden

mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

- (11) Ranskaa koskeviin suositusluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve kehittää kattava pitkän aikavälin strategia kaikkien yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvien naisiin kohdistuvan väkivallan muotojen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi ja varmistaa, että naisiin kohdistuvan väkivallan ehkäisemiseen ja torjumiseen tähtäviä toimia koordinoivalle elimelle osoitetaan asianmukaiset resurssit; varmistaa, että naisten oikeuksia ajavat järjestöt otetaan täysipainoisesti mukaan toimintaperiaatteita koskevaan päätöksentekoon, ja arvioida näitä toimintaperiaatteita säännöllisesti ennalta määritettyjen indikaattoreiden perusteella (yleissopimuksen 3 ja 7 artikla); jatkaa toimia, joilla varmistetaan asianmukainen rahoitus toimille, joilla ehkäistään ja torjutaan kaikenlaista naisiin kohdistuvaa väkivaltaa, ja varmistaa, että naisten oikeuksia ajavilla järjestöillä on riittävät ja vakaat taloudelliset resurssit toimintaansa varten (yleissopimuksen 8 artikla); varmistaa, että oikeushallinnon palveluiden keräämät tiedot eritellään (yleissopimuksen 11 artikla); parantaa toimia ja arvioida primaarivaiheen ennaltaehkäisytoimenpiteiden vaikutusta (yleissopimuksen 12 artikla); varmistaa, että kaikki uhrien ja väkivallantekijöiden kanssa tekemisissä olevat ammattihenkilöt saavat koulutusta kaikista naisiin kohdistuvan väkivallan muodoista ja että tällaista koulutusta arvioidaan (yleissopimuksen 15 artikla); laatia ja panna täytäntöön väkivallantekijöille tarkoitettuja ohjelmia koskevat vähimmäisvaatimukset ja arvioida ohjelmien vaikutukset (yleissopimuksen 16 artikla); varmistaa, että koordinoitielimiä perustetaan eri puolille maata ja että kaikki asianomaiset elimet osallistuvat naisiin kohdistuvan väkivallan uhrien tukemiseksi perustettujen uusien keskitettyjen palvelupisteiden toimintaan (yleissopimuksen 18 artikla); varmistaa, että kaikilla väkivallan uhreiksi joutuneilla naisilla on mahdollisuus päästä oikeuslääketieteelliseen tutkimukseen ja pitää todisteet säilytettynä, sekä toteuttaa lisätoimia vammaisiin naisiin kohdistuvan väkivallan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi (yleissopimuksen 20 artikla); varmistaa, että erityistukea on saatavilla kaikkialla maassa, myös turvakodeissa asuville väkivallan uhreiksi joutuneille naisille ja heidän lapsilleen, ja varmistaa, että tällaisissa palveluissa puututaan myös naisiin kohdistuvan väkivallan digitaalisiin ilmenemismuotoihin (yleissopimuksen 22 artikla); tarjota seksuaalisen väkivallan uhreille lääketieteellistä hoitoa, traumatukea, oikeuslääketieteellisiä tutkimuksia ja psykologista tukea (yleissopimuksen 25 artikla); varmistaa uhrien ja heidän lastensa turvallisuus päätettäessä huoltajuus- ja tapaamisoikeuksista laajentamalla siviili- ja rikostuomioistuinten välistä yhteistyötä lisäävien toimenpiteiden soveltamista ja varmistaa, että valvottuihin tapaamisiin tarkoitettuja tiloja on riittävästi (yleissopimuksen 31 artikla); vahvistaa toimenpiteitä, joilla kannustetaan yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvien väkivallan eri muotojen uhreiksi joutuneita naisia ilmoittamaan tällaisesta väkivallasta, ja varmistaa asianmukaiset vastaanotto- ja tukipalvelut; toteuttaa toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että yhä useammat seksuaalisen väkivallan tapaukset saadaan syytteenpanovaiheeseen, ja jatkaa toimia sen varmistamiseksi, että kaikkia naisiin kohdistuvan väkivallan muotoja koskeviin tapauksiin puututaan asianmukaisin oikeudellisin keinoin (yleissopimuksen 49 ja 50 artikla); varmistaa, että järjestelmällisesti kaikissa naisiin kohdistuvaa väkivaltaa koskevissa tapauksissa tehdään riskinarviointi (yleissopimuksen 51 artikla); lisätä suojelumääräysten käyttöä ja varmistaa, että niiden rikkomisista rangaistaan (yleissopimuksen 53 artikla); ehkäistä toissijaista uhriksi joutumista, jolle väkivallan uhriksi joutuneet naiset voivat altistua oikeudenkäynnin aikana (yleissopimuksen 56 artikla). Koska kyseiset

suositusluonnokset ovat rikosoikeuden alalla tehtävää oikeudellista yhteistyötä koskevien unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

- (12) Italiaa koskeviin suositusluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve ottaa käyttöön 3 artiklan mukaiset perheväkivallan ja naisiin kohdistuvan väkivallan määritelmät, jotta varmistetaan käytettyjen termien yhdenmukaisuus (yleissopimuksen 3 artikla), varmistaa, että naisiin kohdistuvaa väkivaltaa koskevassa kansallisessa toimintasuunnitelmassa on huomioitu kaikki naisiin kohdistuvan väkivallan muodot ja että sen toteutuksen tukena on aikataulu, taloudelliset resurssit ja edistymistä mittaavat indikaattorit; varmistaa kansalaisyhteiskunnan edustajien tosiasiallinen kuuleminen ja parantaa toimien täytäntöönpanon koordinoitua (yleissopimuksen 7 artikla); varmistaa kestävä ja pitkäaikainen rahoitus, jotta kaikki toimintaperiaatteet ja toimet naisiin kohdistuvan väkivallan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi voidaan toteuttaa, ja tarjota turvakodeille riittävä ja kestävä rahoitus (yleissopimuksen 8 artikla); varmistaa, että kaikki asiaankuuluvat sidosryhmät keräävät tietoja ja erittelevät ne, ja yhdenmukaistaa tiedonkeruu (yleissopimuksen 11 artikla); varmistaa, että opetuksessa käsitellään vapaasta tahdosta annetun suostumuksen merkitystä sukupuolisuhteissa (yleissopimuksen 14 artikla); järjestää kaikille asianomaisille ammattihenkilöille perus- ja täydennyskoulutus, joka kattaa kaikki naisiin kohdistuvan väkivallan muodot (yleissopimuksen 15 artikla); lisätä turvakotien määrää ja kapasiteettia siten, että ne jakautuvat alueelliselta kannalta asianmukaisesti, ja varmistaa majoitus kaikille uhreille, varmistaa, että naisten sukuelinten silpomisen uhreilla on tukeaan auttava puhelin, ja varmistaa, että perheväkivallalle tai muille naisiin kohdistuvan väkivallan muodoille altistuneille lapsille annettava psykologinen tuki ei edellytä molempien vanhempien suostumusta (yleissopimuksen 22, 23, 24 ja 26 artikla); tarjota valvottuja tapaamisia varten turvalliset tilat, joissa on saatavilla perheväkivaltaan koulutettujen ammattihenkilöiden tuki (yleissopimuksen 31 artikla); varmistaa, että korjaavan oikeuden palveluja käytetään yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvissa rikoksissa harkiten ja että ne perustuvat uhrin vapaaseen ja tietoon perustuvaan suostumukseen (yleissopimuksen 48 artikla); varmistaa, että lainvalvontaviranomaiset vastaavat oikea-aikaisesti ja asianmukaisesti kaikkia naisiin kohdistuvan väkivallan muotoja koskeviin ilmoituksiin ja että tällaisissa tapauksissa toteutetaan tehokkaita tutkinta- ja syytetoimia (yleissopimuksen 49 ja 50 artikla); varmistaa, että kaikkien naisiin kohdistuvan väkivallan muotojen uhrien osalta suoritetaan järjestelmälliset riskinarvioinnit, jotka perustuvat ohjeisiin ja toimintamalleihin, ja ottaa arvioinnissa huomioon lapset ja heitä koskevat yksilölliset riskit (yleissopimuksen 51 artikla); varmistaa, että välittömät lähestymiskiellot annetaan tarvittaessa käytännössä, seurata niitä koskevia määräyksiä ja reagoida rikkomistapauksiin sekä sisällyttää lapset välittömien lähestymiskieltojen ja lähestymiskieltojen piiriin (yleissopimuksen 52 ja 53 artikla). Koska kyseiset suositusluonnokset ovat rikosoikeuden alalla tehtävää oikeudellista yhteistyötä koskevien unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.
- (13) Alankomaita koskeviin suositusluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve varmistaa, että toimintapoliittisissa asiakirjoissa olevissa määritelmässä otetaan huomioon se, että perheväkivalta vaikuttaa suhteettomasti naisiin, ja yhdenmukaistaa lainsäädännössä annetut määritelmät yleissopimuksen 3 artiklan b alakohdan kanssa (yleissopimuksen 3 artikla); varmistaa, että naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevia toimintaperiaatteita

ja toimia sovitetaan yhteen ja että ne kattavat kaikki yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvat naisiin kohdistuvan väkivallan muodot, antaa koordinoituelimen tehtävä täysin institutionalisoiduille yksiköille, joilla on selkeät valtuudet, toimintakyky ja tarvittavat resurssit, ja varmistaa kansalaisjärjestöjen osallistuminen päätöksentekoon (yleissopimuksen 7 artikla); ottaa käyttöön asianmukainen ja kestävä rahoitus, jotta kaikkien naisiin kohdistuvan väkivallan muotojen torjumiseen tähtäävät toimintaperiaatteet ja toimet voidaan toteuttaa, ja varmistaa asianmukainen ja kestävä rahoitus naisten oikeuksia ajaville järjestöille (yleissopimuksen 8 artikla); mukauttaa tietoluokkia oikeusalan ja lainvalvontaviranomaisten käyttöön ja varmistaa tietojen erittely (yleissopimuksen 11 artikla); lisätä kaikkien naisiin kohdistuvan väkivallan uhrien parissa työskentelevien ammattihenkilöiden koulutusta kaikkien yleissopimuksen kattamien väkivallan muotojen osalta ja hyödyntää koulutuksessa naisten oikeuksia ajavien järjestöjen asiantuntemusta (yleissopimuksen 15 artikla); panostaa toimiin, joilla lisätään turvakotien määrää ja kapasiteettia sekä niiden kykyä vastata intersektionaalisen syrjinnän kohteeksi joutuneiden naisten tarpeisiin (yleissopimuksen 22 artikla); varmistaa tuloksellisten tutkinta- ja syytetoimien toteuttaminen tapauksissa, joissa on kyse yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvasta naisiin kohdistuvasta väkivallasta, ja toteuttaa toimenpiteitä, joilla naisiin kohdistuvan väkivallan uhreja kannustetaan tekemään ilmoitus, mukaan lukien naiset, jotka ovat vaarassa joutua intersektionaalisen syrjinnän kohteeksi (yleissopimuksen 49 ja 50 artikla); toteuttaa toimenpiteitä sukupuolen huomioon ottavien riskinarviointien varmistamiseksi perheväkivaltaa ja muita naisiin kohdistuvan väkivallan muotoja koskevissa tapauksissa osana eri viranomaisten yhteisiä toimia (yleissopimuksen 51 artikla); tarkistaa ja laajentaa lähestymiskieltojen ja välittömien lähestymiskieltojen järjestelmää yleissopimuksen mukaisesti sen varmistamiseksi, että välittömässä vaaratilanteessa asianomaiset viranomaiset voivat antaa tällaisia määräyksiä viipymättä (yleissopimuksen 52 artikla). Koska kyseiset suositusluonnokset ovat rikosoikeuden alalla tehtävää oikeudellista yhteistyötä koskevien unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

- (14) Portugalia koskeviin suositusluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve varmistaa asianmukaiset taloudelliset resurssit kansallisten strategioiden ja toimintasuunnitelmien täytäntöönpanoa varten sekä kestävä rahoitus naisten oikeuksia ajaville järjestöille (yleissopimuksen 8 artikla); varmistaa oikeuslaitoksen jäsenille kohdennettu perus- ja täydennyskoulutus, joka kattaa kaikki yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvat naisiin kohdistuvan väkivallan muodot, ja varmistaa, että kaikki asianomaiset ammattihenkilöt saavat jatkuvaa koulutusta naisiin kohdistuvasta väkivallasta (yleissopimuksen 15 artikla); varmistaa, että perheväkivaltaan ja seksuaaliseen väkivaltaan syyllistyneille on tarjolla riittävästi ohjelmia, ottaa käyttöön vähimmäisvaatimukset ja varmistaa ohjelmien arviointi (yleissopimuksen 16 artikla); kehittää eri viranomaisten yhteiset yhteensovitettut toimenpiteet kaikkien naisiin kohdistuvan väkivallan muotojen osalta (yleissopimuksen 18 artikla); perustaa tukipuhelin väkivallan eri muotojen uhreiksi joutuneille naisille, lisätä pelkästään naisille tarkoitettujen turvakotien määrää ja kapasiteettia kaikenlaisen naisiin kohdistuvan väkivallan uhreille, varmistaa erityistukipalvelujen saatavuus ja poistaa vaatimus, jonka mukaan naisiin kohdistuvan väkivallan uhrien on tehtävä rikosilmoitus päästäkseen turvakotiin (yleissopimuksen 22 artikla); asettaa valvottujen tapaamisten toteutuksessa etusijalle naisiin kohdistuvan väkivallan uhrien ja heidän lastensa turvallisuus ja oikeuksien kunnioittaminen (yleissopimuksen 31 artikla); varmistaa, että lainvalvontaviranomaiset reagoivat nopeasti ja sukupuolen huomioon

ottavalla tavalla kaikkiin naisiin kohdistuviin väkivaltatapauksiin, myös niiden digitaalisiin ilmenemismuotoihin; varmistaa, että tapaukset tutkitaan tuloksellisesti (yleissopimuksen 49 ja 50 artikla); yhdenmukaistaa välittömiä lähestymiskieltoja koskeva järjestelmä sekä suojelumääräyksiä ja lähestymiskieltoja koskeva järjestelmä yleissopimuksen kanssa; varmistaa, että suojelumääräysten soveltamisala ja kesto määritetään tapauskohtaisesti, että suojelumääräysten seuranta parannetaan ja että tällaisten määräysten rikkomisesta määrätään varoittavia rangaistuksia (yleissopimuksen 52 ja 53 artikla). Koska kyseiset suosituluonnokset ovat rikosoikeuden alalla tehtävää oikeudellista yhteistyötä koskevien unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

- (15) Serbiaa koskeviin suosituluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve yhdenmukaistaa perheväkivallan määritelmä kaikissa laeissa yleissopimuksen mukaiseksi, varmistaa kansallisen strategian tuloksellinen täytäntöönpano ja seuranta ja osoittaa riittävästi resursseja toimivaltaiselle elimille, jotka vastaavat kaikkia naisiin kohdistuvan väkivallan muotoja koskevien toimintaperiaatteiden ja toimien yhteensovittamisesta, täytäntöönpanosta, seurannasta ja riippumattomasta arvioinnista (yleissopimuksen 3 ja 7 artikla); varmistaa asianmukaiset ja kestävät taloudelliset resurssit naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevien toimintapolitiikkojen, toimenpiteiden ja lainsäädännön toteutusta varten ja taata kestävä rahoitus naisten oikeuksia ajaville järjestöille, jotka tarjoavat erityistukea uhreille (yleissopimuksen 8 artikla); varmistaa, että kootut tiedot eritellään merkityksellisten tekijöiden perusteella, ja yhdenmukaistaa tiedon kokoaminen (yleissopimuksen 11 artikla); toteuttaa säännöllisesti ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä sukupuolistereotyyppioiden kitkemiseksi ja edistää koko yhteiskunnalle kohdistettuja valistuskampanjoita, joilla puututaan kaikkiin naisiin kohdistuvan väkivallan muotoihin, myös sen digitaalisiin ilmenemismuotoihin (yleissopimuksen 12 artikla); varmistaa järjestelmällinen perehdyttämis- ja täydennyskoulutus kaikille asianomaisille ammattihenkilöille (yleissopimuksen 15 artikla); laajentaa perheväkivaltaan syyllistyneiden ohjelmia, myöntää niille riittävät resurssit sekä ottaa käyttöön niitä koskevat yhteiset vaatimukset (yleissopimuksen 16 artikla); parantaa uhrien mahdollisuuksia saada taloudellista tukea, asunto ja työpaikka ja varmistaa maksuttomat rikostekniset tutkimukset (yleissopimuksen 20 artikla); lisätä turvakotipaikkojen määrää, jotta voidaan varmistaa turvallinen majoitus kaikille uhreille, myös intersektionaalisen syrjinnän kohteeksi joutuneille naisille (yleissopimuksen 22 artikla); varmistaa, että raiskauskriisikeskuksia tai seksuaalisen väkivallan uhrien tukikeskuksia on saatavilla kaikkialla maassa eikä niihin pääsy riipu uhrin halukkuudesta tehdä rikosilmoitus (yleissopimuksen 25 artikla); kannustaa tekemään ilmoitus kaikista naisiin kohdistuvan väkivallan muotoja koskevista tapauksista, lisätä lainvalvontaviranomaisten tietoisuutta, jotta voidaan varmistaa sukupuolen huomioon ottava reagointi, sekä parantaa todisteiden keräämistä ja toteuttaa toimenpiteitä tapausten tuloksellisen käsittelyn varmistamiseksi (yleissopimuksen 49 ja 50 artikla); varmistaa, että poliiseille annetaan riskinarviointia koskevaa koulutusta ja ohjausta, ja ottaa kaikki asiaankuuluvat toimijat mukaan arviointiin (yleissopimuksen 51 artikla); parantaa välittömien ja laajennettujen suojelutoimenpiteiden seuranta ja noudattamista, myös sähköisen seurannan avulla; varmistaa prosessin johdonmukaisuus ja se, että sekä kiireellisiä suojelutoimenpiteitä että pitkän aikavälin suojelumääräyksiä sovelletaan järjestelmällisesti myös lapsiin (yleissopimuksen 52 ja 53 artikla); varmistaa, että kaikki uhrien suojelutoimenpiteet toteutetaan tuloksellisesti koko tutkinnan ja oikeudenkäynnin ajan, ja suojella uhreja

pelottelulta, kostotoimilta ja uudelleen uhriksi joutumiselta varmistamalla, että heidän oikeutensa saada asianmukaisesti tietoa määräysten antamisen ajankohdasta tai rikoksentehtäjän vapauttamisesta tai pakenemisesta toteutuu (yleissopimuksen 56 artikla). Koska kyseiset suositusluonnokset ovat rikosoikeuden alalla tehtävää oikeudellista yhteistyötä koskevien unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

- (16) Puolaa koskeviin suositusluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve varmistaa, että yleissopimuksen määräykset pannaan täytäntöön ilman syrjintää, ja puuttua syrjinnän moninaisiin muotoihin, joita tietyt uhriryhmät kohtaavat hakiessaan suojelua ja tukea (yleissopimuksen 4 artikla); kehittää valtakunnallisia, kattavia ja yhteensovitettyjä toimintaperiaatteita, joilla ehkäistään ja torjutaan kaikkia yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvia naisiin kohdistuvan väkivallan muotoja, ja vahvistaa viranomaisten välisiä yhteistyömekanismeja, jotta voidaan varmistaa, että uhrin pääsevät tuki- ja suojelumekanismien piiriin (yleissopimuksen 7 artikla); lisätä taloudellisia resursseja kaikenlaisen naisiin kohdistuvan väkivallan ehkäisemiseksi ja torjumiseksi, myöntää kansalaisjärjestöille rahoitusta ja varmistaa niiden osallistuminen kaikkien asiaankuuluvien toimintaperiaatteiden täytäntöönpanoon ja seurantaan (yleissopimuksen 8 artikla); osoittaa tarvittavat henkilö- ja taloudelliset resurssit yleissopimuksen koordinoitielimelle ja varmistaa naisten oikeuksia ajavien järjestöjen osallistuminen (yleissopimuksen 9 ja 10 artikla); varmistaa jaoteltujen tietojen kokoaminen ja yhdenmukaistaa asiaankuuluvien palvelujen kokoamisen tietojen kokoaminen (yleissopimuksen 11 artikla); varmistaa, että välittömiä lähestymiskieltoja, lähestymiskieltoja ja suojelumääräyksiä voidaan antaa kaikkia yleissopimuksen mukaisen väkivallan muotoja koskevissa tapauksissa ja että rikkomisista määrätään seuraamuksia (yleissopimuksen 52 ja 53 artikla); varmistaa naispuolisten turvapaikanhakijoiden nopea pääsy turvapaikkamenettelyyn, varmistaa, että menettelyissä otetaan sukupuoli huomioon, ja noudattaa palauttamiskiellon periaatetta (yleissopimuksen 60 ja 61 artikla). Koska kyseiset suositusluonnokset ovat rikosoikeuden alalla tehtävää oikeudellista yhteistyötä, turvapaikanhakua ja palauttamiskieltoa koskevien unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta kysymyksiä unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.
- (17) Neuvoston päätös (EU) 2023/1076 ei sido Irlantia, ja sen vuoksi Irlanti ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen.
- (18) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen 67 artiklalla perustetun osapuolten komitean 19. kokouksessa unionin puolesta otettava kanta on olla vastustamatta seuraavien säädösten hyväksymistä:

- 1) Yhdistyneelle kuningaskunnalle osoitettu suositus Istanbulin yleissopimuksen täytäntöönpanosta, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)22prov;

- 2) Andorralle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)23prov;
- 3) Belgialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)24revprov;
- 4) Ranskalle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)25prov;
- 5) Italialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)26prov;
- 6) Alankomaille osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)27prov;
- 7) Portugalille osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)28prov;
- 8) Serbialle osoitetut suositukset luottamuksen rakentamisesta antamalla tukea, suojelua ja oikeutta Istanbulin yleissopimuksen perusteella, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)29prov; sekä
- 9) päätelmät osapuolten komitean antamien Puolaa koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyy asiakirjaan IC-CP(2025)30prov.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*