

Βρυξέλλες, 19 Νοεμβρίου 2025
(OR. en)

15639/25

**Διοργανικός φάκελος:
2025/0366 (NLE)**

**ANTIDISCRIM 109
COCON 68
COHOM 168
COPEN 353
DROIPEN 140
EDUC 456
FREMP 341
JAI 1720
MIGR 433
SOC 783
STATIS 89**

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine
DEPREZ, Διευθύντρια

Αποδέκτης: κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της
Ευρωπαϊκής Ένωσης

Θέμα: Πρόταση
ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής
Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών της σύμβασης του
Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της
βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, στη 19η
συνεδρίασή της, ως προς τις συστάσεις και τα συμπεράσματα που
απευθύνονται σε ορισμένα μέρη και αφορούν την εφαρμογή από αυτά
της εν λόγω σύμβασης, σχετικά με τα θέματα που αφορούν τη δικαστική
συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2025) 712 final.

σνημμ.: COM(2025) 712 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 19.11.2025
COM(2025) 712 final

2025/0366 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, στη 19η συνεδρίασή της, ως προς τις συστάσεις και τα συμπεράσματα που απευθύνονται σε ορισμένα μέρη και αφορούν την εφαρμογή από αυτά της εν λόγω σύμβασης, σχετικά με τα θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης, κατά τη 19η συνεδρίαση της επιτροπής των μερών της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (στο εξής: «σύμβαση της Κωνσταντινούπολης» ή «σύμβαση») στις 11 Δεκεμβρίου 2025, σε συνδυασμό με την προβλεπόμενη έγκριση οκτώ σχεδίων συστάσεων και ενός σχεδίου συμπερασμάτων που απευθύνονται σε εννέα συμβαλλόμενα κράτη σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η σύμβαση της Κωνσταντινούπολης

Η σύμβαση της Κωνσταντινούπολης θεσπίζει ένα ολοκληρωμένο και εναρμονισμένο σύνολο κανόνων για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας στην Ευρώπη και εκτός αυτής. Η σύμβαση άρχισε να ισχύει την 1η Αυγούστου 2014.

Η ΕΕ υπέγραψε τη σύμβαση τον Ιούνιο του 2017 και ολοκλήρωσε τη διαδικασία προσχώρησης με την κατάθεση δύο πράξεων έγκρισης στις 28 Ιουνίου 2023, με αποτέλεσμα η σύμβαση να αρχίσει να ισχύει για την ΕΕ την 1η Οκτωβρίου 2023. Η ΕΕ έχει προσχωρήσει στη σύμβαση όσον αφορά θέματα που εμπíπτουν στην αποκλειστική της αρμοδιότητα, ιδίως όσον αφορά θέματα που σχετίζονται με τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης¹ και σχετικά με θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση². Όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ έχουν υπογράψει τη Σύμβαση και 22 κράτη μέλη την έχουν κυρώσει³.

2.2. Η επιτροπή των μερών

Η επιτροπή των μερών⁴ απαρτίζεται από τους εκπροσώπους των μερών της σύμβασης. Τα μέρη οφείλουν να καταβάλουν προσπάθειες να ορίσουν, ως εκπροσώπους τους, εμπειρογνώμονες του υψηλότερου δυνατού επιπέδου στον τομέα της πρόληψης και της καταπολέμησης της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας⁵. Τα καθήκοντα που έχουν ανατεθεί στην επιτροπή των μερών παρατίθενται στο άρθρο 1 του εσωτερικού

¹ Απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

² Απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά θέματα που άπτονται της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και όσον αφορά το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

³ Κατάσταση ως προς την κύρωση στις 12 Νοεμβρίου 2025: AT (2013)· BE (2016)· CY (2017)· DE (2017)· DK (2014)· IE (2019)· EL (2018)· ES (2014)· EST (2017)· FI (2015)· FR (2014)· HR (2018)· IT (2013)· LU (2018)· MT (2014)· NL (2015)· PL (2015)· PT (2013)· RO (2016)· SI (2015)· SV (2014)· LV (2023).

⁴ [Επιτροπή των μερών — Σύμβαση της Κωνσταντινούπολης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας \(coe.int\)](https://www.coe.int/en/web/comodocuments/convention).

⁵ Διάταξη 2.1.β του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής των μερών.

κανονισμού της⁶. Την 1η Οκτωβρίου 2023 η ΕΕ κατέστη μέρος της σύμβασης και, ως εκ τούτου, μέλος της επιτροπής των μερών (άρθρο 67 παράγραφος 1 της σύμβασης).

2.3. Ο μηχανισμός παρακολούθησης της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης

Η σύμβαση της Κωνσταντινούπολης θεσπίζει μηχανισμό παρακολούθησης προκειμένου να διασφαλίζεται η αποτελεσματική εφαρμογή της από τα μέρη⁷. Σκοπός είναι να αξιολογείται ο τρόπος με τον οποίο εφαρμόζεται η σύμβαση και να δίνονται κατευθυντήριες γραμμές στα μέρη. Ο μηχανισμός παρακολούθησης αποτελείται από δύο διακριτικά αλλά αλληλεπιδρώντα όργανα: ένα ανεξάρτητο όργανο εμπειρογνομόνων, δηλαδή την ομάδα ειδικών στη δράση κατά της βίας εναντίον των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (στο εξής: GREVIO), και την επιτροπή των μερών.

Η GREVIO είναι ανεξάρτητη ομάδα εμπειρογνομόνων, η οποία είναι επιφορτισμένη με την παρακολούθηση της εφαρμογής της σύμβασης ανά χώρα, σύμφωνα με το άρθρο 66 παράγραφος 1 της σύμβασης. Η διαδικασία παρακολούθησης καθορίζεται στο άρθρο 68 της σύμβασης. Σύμφωνα με το άρθρο 68 παράγραφος 1 της σύμβασης, απαιτείται από τα νέα μέρη να υποβάλλουν αναφορά (βάσει ερωτηματολογίου που έχει καταρτίσει η GREVIO) όπου θα αναλύονται τα νομοθετικά και άλλα μέτρα που έχουν λάβει προκειμένου να εφαρμοστεί η σύμβαση. Η GREVIO συντάσσει έκθεση σχετικά με τα μέτρα που έλαβε το οικείο μέρος για την εφαρμογή της σύμβασης και διατυπώνει υποδείξεις και προτάσεις σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο το εν λόγω μέρος μπορεί να αντιμετωπίσει τα προβλήματα που εντοπίστηκαν⁸.

Η επιτροπή των μερών, με βάση την έκθεση της GREVIO και σύμφωνα με το άρθρο 68 παράγραφος 12 της σύμβασης, μπορεί να εκδώσει συστάσεις που απευθύνονται στο οικείο μέρος σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης και να ορίσει προθεσμία για την υποβολή πληροφοριών από το εν λόγω μέρος σχετικά με την υλοποίηση αυτών των συστάσεων. Με βάση τη διάταξη αυτή, η επιτροπή των μερών εκδίδει συστάσεις προς τα μέρη οι οποίες κάνουν διάκριση μεταξύ των δράσεων που θα πρέπει να αναληφθούν το συντομότερο δυνατόν, με την απαίτηση υποβολής έκθεσης εντός τριών ετών, και των δράσεων που, παρότι σημαντικές, δεν έχουν εξίσου επείγοντα χαρακτήρα. Μετά τη λήξη της τριετούς περιόδου, το μέρος πρέπει να υποβάλει έκθεση στην επιτροπή των μερών σχετικά με την πρόοδο που έχει σημειωθεί όσον αφορά την υλοποίηση των συστάσεων που του είχαν απευθυνθεί. Με βάση τα στοιχεία αυτά και τυχόν πρόσθετες πληροφορίες που λαμβάνονται, η γραμματεία της επιτροπής⁹ καταρτίζει τα συμπεράσματα σχετικά με την υλοποίηση των συστάσεων από κάθε υπό εξέταση μέρος, τα οποία εγκρίνει η επιτροπή των μερών.

Δεδομένου ότι η βασική διαδικασία αξιολόγησης είχε ολοκληρωθεί για όλα σχεδόν τα μέρη, η GREVIO αποφάσισε στα τέλη του 2022 να προχωρήσει στην επόμενη φάση της αξιολόγησής της. Σύμφωνα με το άρθρο 68 παράγραφος 3 της σύμβασης, οι διαδικασίες αξιολόγησης της GREVIO μετά τη βασική αξιολόγηση χωρίζονται σε γύρους (στο εξής: γύροι θεματικής αξιολόγησης). Ο πρώτος γύρος θεματικής αξιολόγησης φέρει τον τίτλο «Οικοδομώντας την εμπιστοσύνη με την παροχή υποστήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης» και θα διαρκέσει από το 2023 έως το 2031. Ενώ η βασική αξιολόγηση κάλυπτε περίπου 60 άρθρα της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης, η νέα διαδικασία θεματικής αξιολόγησης

⁶ Έγγραφο IC-CP(2015)2, που εγκρίθηκε στις 4 Μαΐου 2015.

⁷ Άρθρο 1 παράγραφος 2 της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης.

⁸ Άρθρο 68 παράγραφος 10 της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης.

⁹ Η εφαρμοστέα διαδικασία για την εποπτεία της εφαρμογής και της υποβολής εκθέσεων ορίζεται στο «Πλαίσιο για την εποπτεία της εφαρμογής των συστάσεων που απευθύνονται στα συμβαλλόμενα κράτη», το οποίο εγκρίθηκε από την επιτροπή των μερών στις 13 Απριλίου 2021 [IC-CP/Inf(2021)2].

αφορά 20 άρθρα, και συγκεκριμένα τα άρθρα 3, 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 και 56. Τα εν λόγω άρθρα καθορίζουν πρότυπα για τις υπηρεσίες επιβολής του νόμου, τους φορείς της ποινικής δικαιοσύνης, την παροχή γενικών και εξειδικευμένων υπηρεσιών υποστήριξης στα θύματα, καθώς και μια συνολική προσέγγιση με επίκεντρο τα θύματα. Σκοπός είναι η διενέργεια μιας διεξοδικότερης αξιολόγησης των εν λόγω τομέων, η οποία να εστιάζεται στην πρόοδο που έχει σημειωθεί στο πλαίσιο κάθε άρθρου. Η επιτροπή των μερών, στη συνεδρίασή της τον Δεκέμβριο του 2024, εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις συστάσεις που πρέπει να εγκριθούν από την επιτροπή των μερών υπό το πρίσμα των εκθέσεων της GREVIO που είχαν εγκριθεί στο πλαίσιο του πρώτου γύρου θεματικής αξιολόγησης¹⁰.

Μέχρι σήμερα, η πρακτική της επιτροπής των μερών ήταν να εκδίδει συστάσεις και συμπεράσματα βάσει συναίνεσης κατά τις συνεδριάσεις της, οι οποίες πραγματοποιούνται συνήθως δύο φορές τον χρόνο κατόπιν αιτήματος¹¹ που υποβάλλεται από το ένα τρίτο των μερών, από τον πρόεδρο της επιτροπής των μερών ή από τον γενικό γραμματέα.

2.4. Οι προς έκδοση πράξεις της επιτροπής των μερών

Στις 11 Δεκεμβρίου 2025, κατά τη 19η συνεδρίασή της, προβλέπεται ότι η επιτροπή των μερών θα προβεί στην έγκριση οκτώ σχεδίων συστάσεων (ένα με βάση τη βασική διαδικασία αξιολόγησης και επτά με βάση τον πρώτο γύρο θεματικής αξιολόγησης), καθώς και ενός σχεδίου συμπερασμάτων (στο εξής: «σχέδια συστάσεων» και «σχέδιο συμπερασμάτων», αντίστοιχα, και από κοινού «προς έκδοση πράξεις»):

- 1) σύσταση σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης από το Ηνωμένο Βασίλειο, η οποία περιλαμβάνεται στο έγγραφο IC-CP(2025)22pron·
- 2) συστάσεις προς την Ανδόρα για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)23pron·
- 3) συστάσεις προς το Βέλγιο για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)24revpron·
- 4) συστάσεις προς τη Γαλλία για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)25pron·
- 5) συστάσεις προς την Ιταλία για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)26pron·
- 6) συστάσεις προς τις Κάτω Χώρες για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)27pron·
- 7) συστάσεις προς την Πορτογαλία για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης [IC-CP(2025)28pron]·

¹⁰ Περιέχεται στο έγγραφο IC-CP(2024)10 rev.

¹¹ Άρθρο 67 παράγραφος 2 της σύμβασης.

- 8) συστάσεις προς τη Σερβία για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)29prov και
- 9) συμπεράσματα σχετικά με την εφαρμογή των συστάσεων που εκδόθηκαν από την επιτροπή των μερών όσον αφορά την Πολωνία, που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP (2025)30prov.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Οι προς έκδοση πράξεις αφορούν την εφαρμογή των διατάξεων της σύμβασης που σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, για παράδειγμα θέματα που αφορούν την προστασία των θυμάτων και τη στήριξη των θυμάτων βίας κατά των γυναικών και ενδοοικογενειακής βίας, καθώς και την εφαρμογή διατάξεων που σχετίζονται με το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση. Τα θέματα αυτά καλύπτονται από το κεκτημένο της Ένωσης, ιδίως την οδηγία για την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της εξ οικείων βίας¹², την οδηγία για τα δικαιώματα των θυμάτων¹³, τον κανονισμό για τις διαδικασίες ασύλου¹⁴, την οδηγία για τις απαιτήσεις υποδοχής¹⁵ και την οδηγία για την οικογενειακή επανένωση¹⁶. Εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης, στον βαθμό που οι σχετικές διατάξεις της σύμβασης ενδέχεται να επηρεάσουν κοινούς κανόνες ή να μεταβάλουν το πεδίο εφαρμογής τους κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ). Δεδομένου ότι οι προς έκδοση πράξεις μπορούν να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο του δικαίου της Ένωσης, υπό την έννοια ότι ενδέχεται να επηρεάσουν την ερμηνεία των σχετικών διατάξεων της σύμβασης στο μέλλον, είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην επιτροπή των μερών όσον αφορά τα θέματα που σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση.

Τα σχέδια συστάσεων και τα σχέδια συμπερασμάτων για τα θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Ένωσης συνάδουν με τους ενωσιακούς στόχους και πολιτικές όσον αφορά τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση και δεν προκαλούν ανησυχίες όσον αφορά το δίκαιο της Ένωσης. Ως εκ τούτου, προτείνεται η Ένωση να μην εναντιωθεί στην έγκριση των σχεδίων συστάσεων και συμπερασμάτων κατά τη 19η συνεδρίαση της επιτροπής των μερών.

¹² Οδηγία (ΕΕ) 2024/1385 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της εξ οικείων βίας (ΕΕ L, 2024/1385, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1385/o>).

¹³ Οδηγία 2012/29/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, για τη θέσπιση ελάχιστων προτύπων σχετικά με τα δικαιώματα, την υποστήριξη και την προστασία θυμάτων της εγκληματικότητας και για την αντικατάσταση της απόφασης-πλαισίου 2001/220/ΔΕΥ του Συμβουλίου (ΕΕ L 315 της 14.11.2012, σ. 57, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2012/29/oj>).

¹⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1348 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κοινής διαδικασίας διεθνούς προστασίας στην Ένωση και την κατάργηση της οδηγίας 2013/32/ΕΕ (ΕΕ L, 2024/1348, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj>).

¹⁵ Οδηγία (ΕΕ) 2024/1346 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία (ΕΕ L, 2024/1346, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj>).

¹⁶ Οδηγία 2003/86/ΕΚ του Συμβουλίου, της 22ας Σεπτεμβρίου 2003, σχετικά με το δικαίωμα οικογενειακής επανένωσης (ΕΕ L 251 της 3.10.2003, σ. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/86/oj>).

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»¹⁷.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η επιτροπή των μερών είναι όργανο που έχει συσταθεί με τη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης. Οι προς έκδοση πράξεις τις οποίες καλείται να εκδώσει η επιτροπή των μερών είναι πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα. Οι προς έκδοση πράξεις μπορούν να επηρεάσουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο του δικαίου της Ένωσης, γιατί ενδέχεται να επηρεάσουν την ερμηνεία των σχετικών διατάξεων της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης στο μέλλον. Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

Σε περίπτωση που η προς έκδοση πράξη επιδιώκει συγχρόνως πολλούς στόχους ή έχει πολλές συνιστώσες οι οποίοι/-ες συνδέονται άρρηκτα μεταξύ τους, χωρίς ο ένας / η μία να έχει παρεπόμενο χαρακτήρα σε σχέση με τον/την άλλο/-η, η ουσιαστική νομική βάση της απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να περιλαμβάνει, κατ' εξαίρεση, τις διάφορες αντίστοιχες νομικές βάσεις.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ως προς την ουσιαστική νομική βάση, η ΕΕ έχει προσχωρήσει στη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης όσον αφορά τα θέματα που εμπίπτουν στην αποκλειστική της αρμοδιότητα, δηλαδή τα θέματα που σχετίζονται με τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια

¹⁷ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

διοίκηση της Ένωσης¹⁸ και τα θέματα που σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση¹⁹. Η προσχώρηση της ΕΕ στη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης χωρίστηκε σε δύο διαφορετικές αποφάσεις του Συμβουλίου, προκειμένου να ληφθεί υπόψη η ειδική θέση της Δανίας και της Ιρλανδίας όσον αφορά τον τίτλο V της ΣΛΕΕ. Κατά συνέπεια, η απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην επιτροπή των μερών πρέπει επίσης να χωριστεί σε δύο αποφάσεις, όταν οι σχετικές συστάσεις ή συμπεράσματα αφορούν αμφότερα τα θέματα.

Οι προς έκδοση πράξεις επιδιώκουν στόχους και έχουν συνιστώσες στους τομείς της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις (άρθρο 82 παράγραφος 2 και άρθρο 84 της ΣΛΕΕ), καθώς και του ασύλου και της μη επαναπροώθησης (άρθρο 78 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ). Είναι άρρηκτα συνδεδεμένες μεταξύ τους, χωρίς η μία να έχει παρεπόμενο χαρακτήρα ως προς την άλλη. Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης περιλαμβάνει τις ακόλουθες διατάξεις: άρθρο 78 παράγραφος 2, άρθρο 82 παράγραφος 2 και άρθρο 84 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 78 παράγραφος 2, το άρθρο 82 παράγραφος 2 και το άρθρο 84, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

¹⁸ Απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

¹⁹ Απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά θέματα που άπτονται της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και όσον αφορά το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, στη 19η συνεδρίασή της, ως προς τις συστάσεις και τα συμπεράσματα που απευθύνονται σε ορισμένα μέρη και αφορούν την εφαρμογή από αυτά της εν λόγω σύμβασης, σχετικά με τα θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 78 παράγραφος 2, το άρθρο 82 παράγραφος 2 και το άρθρο 84, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (στο εξής: σύμβαση) συνάφθηκε από την Ένωση με την απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου²⁰, όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης, και με την απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου²¹, όσον αφορά τα θέματα που σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση, στον βαθμό που τέτοια θέματα εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης, και άρχισε να ισχύει για την Ένωση την 1η Οκτωβρίου 2023.
- (2) Δυνάμει του άρθρου 66 παράγραφος 1 της σύμβασης, η ομάδα ειδικών στη δράση κατά της βίας εναντίον των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (GREVIO) παρακολουθεί την εφαρμογή της σύμβασης από τα μέρη αυτής (στο εξής: μέρη). Σύμφωνα με το άρθρο 68 παράγραφος 11 της σύμβασης, η GREVIO εκδίδει τις εκθέσεις και τα συμπεράσματά της αναφορικά με τα μέτρα που λαμβάνονται από το εκάστοτε μέρος για την εφαρμογή των διατάξεων της σύμβασης.

²⁰ Απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 1), [Απόφαση - 2023/1075 - EL - EUR-Lex](#).

²¹ Απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά θέματα που άπτονται της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και όσον αφορά το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 4), [Απόφαση - 2023/1076 - EL - EUR-Lex](#).

- (3) Η επιτροπή των μερών (στο εξής: επιτροπή) είναι σε θέση να εκδίδει συστάσεις προς το οικείο μέρος, σύμφωνα με το άρθρο 68 παράγραφος 12 της σύμβασης, βάσει της έκθεσης και τα συμπεράσματα της GREVIO. Οι συστάσεις αυτές κάνουν διάκριση μεταξύ των μέτρων που πρέπει να ληφθούν το συντομότερο δυνατόν, με υποχρέωση υποβολής έκθεσης στην επιτροπή εντός τριών ετών, και των μέτρων που, αν και σημαντικά, δεν έχουν εξίσου επείγοντα χαρακτήρα. Κατά τη λήξη της εν λόγω τριετούς περιόδου, το οικείο μέρος πρέπει να υποβάλει έκθεση στην επιτροπή σχετικά με τα μέτρα που έλαβε, σε 10 ειδικούς τομείς της σύμβασης. Με βάση την εν λόγω έκθεση και τυχόν πρόσθετες πληροφορίες, η επιτροπή πρέπει να εκδώσει συμπεράσματα σχετικά με την εφαρμογή των συστάσεων, τα οποία καταρτίζονται από τη γραμματεία της επιτροπής.
- (4) Σύμφωνα με το άρθρο 68 παράγραφος 3 της σύμβασης, οι διαδικασίες αξιολόγησης μετά την αρχική βασική διαδικασία αξιολόγησης της GREVIO χωρίζονται σε γύρους (στο εξής: γύροι θεματικής αξιολόγησης). Ο πρώτος γύρος θεματικής αξιολόγησης φέρει τον τίτλο «Οικοδομώντας την εμπιστοσύνη με την παροχή υποστήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης» και καλύπτει 20 άρθρα της σύμβασης, και συγκεκριμένα τα άρθρα 3, 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 22, 25, 31, 48, 49, 50, 51, 52, 53 και 56. Η επιτροπή, στη 17η συνεδρίασή της στις 17 Δεκεμβρίου 2024, εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις συστάσεις που πρέπει να εγκριθούν από την επιτροπή των μερών υπό το πρίσμα των εκθέσεων της GREVIO που είχαν εγκριθεί στο πλαίσιο του πρώτου γύρου θεματικής αξιολόγησης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2024)10 rev.
- (5) Η επιτροπή, κατά τη 19η συνεδρίασή της στις 11 Δεκεμβρίου 2025, αναμένεται να εγκρίνει τα ακόλουθα σχέδια συστάσεων (το ένα βασίζεται στον γύρο βασικής αξιολόγησης και τα επτά στον πρώτο γύρο θεματικής αξιολόγησης) και σχέδια συμπερασμάτων, σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης από εννέα μέρη (στο εξής: «σχέδια συστάσεων» και «σχέδια συμπερασμάτων», αντίστοιχα, και από κοινού: «προς έκδοση πράξεις»):
- 1) σύσταση σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης από το Ηνωμένο Βασίλειο, η οποία περιλαμβάνεται στο έγγραφο IC-CP(2025)22proν·
 - 2) συστάσεις προς την Ανδόρα για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)23proν·
 - 3) συστάσεις προς το Βέλγιο για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)24revproν·
 - 4) συστάσεις προς τη Γαλλία για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)25proν·
 - 5) συστάσεις προς την Ιταλία για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)26proν·
 - 6) συστάσεις προς τις Κάτω Χώρες για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)27proν·

- 7) συστάσεις προς την Πορτογαλία για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)28prοv·
 - 8) συστάσεις προς τη Σερβία για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)29prοv· και
 - 9) συμπεράσματα σχετικά με την εφαρμογή των συστάσεων που εκδόθηκαν από την επιτροπή των μερών όσον αφορά την Πολωνία, που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP (2025)30prοv.
- (6) Οι προς έκδοση πράξεις που αφορούν την εφαρμογή των διατάξεων της σύμβασης που σχετίζονται με τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, για παράδειγμα θέματα σχετικά με την προστασία και τη στήριξη των θυμάτων βίας κατά των γυναικών και ενδοοικογενειακής βίας. Τα σχέδια συστάσεων και συμπερασμάτων αφορούν επίσης την εφαρμογή των διατάξεων της σύμβασης που σχετίζονται με το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση. Τα εν λόγω θέματα καλύπτονται από το κεκτημένο της Ένωσης, ιδίως την οδηγία 2003/86/ΕΚ του Συμβουλίου²², τις οδηγίες 2012/29/ΕΕ²³, (ΕΕ) 2024/1346²⁴ και (ΕΕ) 2024/1385²⁵ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1348 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁶. Οι προς έκδοση πράξεις θα παράγουν έννομα αποτελέσματα, καθώς μπορούν να επηρεάσουν αποφασιστικά το περιεχόμενο του ενωσιακού δικαίου, με την έννοια ότι θα μπορούσαν να επηρεάσουν την ερμηνεία των σχετικών διατάξεων της σύμβασης στο μέλλον. Ως εκ τούτου ενδείκνυται να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής για θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση.
- (7) Θα πρέπει να σημειωθεί ότι οι συστάσεις που αφορούν ορισμένα άρθρα της σύμβασης εμπίπτουν μόνο εν μέρει στην αρμοδιότητα της Ένωσης. Όσον αφορά τα εν λόγω άρθρα, η παρούσα απόφαση δεν θα πρέπει να θίγει την αρμοδιότητα των κρατών μελών, έτσι ώστε, για παράδειγμα: όσον αφορά τις συστάσεις σχετικά με τα άρθρα 49 και 50 της σύμβασης, η παρούσα απόφαση δεν θα πρέπει να θίγει την αρμοδιότητα των κρατών μελών για την εσωτερική οργάνωση και διοίκηση των δικαστικών τους συστημάτων· όσον αφορά τις συστάσεις σχετικά με τα άρθρα 11 και 20 της σύμβασης,

²² Οδηγία 2003/86/ΕΚ του Συμβουλίου, της 22ας Σεπτεμβρίου 2003, σχετικά με το δικαίωμα οικογενειακής επανένωσης (ΕΕ L 251 της 3.10.2003, σ. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/86/oj>).

²³ Οδηγία 2012/29/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, για τη θέσπιση ελάχιστων προτύπων σχετικά με τα δικαιώματα, την υποστήριξη και την προστασία θυμάτων της εγκληματικότητας και για την αντικατάσταση της απόφασης-πλαίσιο 2001/220/ΔΕΥ του Συμβουλίου (ΕΕ L 315 της 14.11.2012, σ. 57, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2012/29/oj>).

²⁴ Οδηγία (ΕΕ) 2024/1346 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία (ΕΕ L, 2024/1346, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj>).

²⁵ Οδηγία (ΕΕ) 2024/1385 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της εξ οικείων βίας (ΕΕ L, 2024/1385, 24.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1385/oj>).

²⁶ Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1348 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για τη θέσπιση κοινής διαδικασίας διεθνούς προστασίας στην Ένωση και την κατάργηση της οδηγίας 2013/32/ΕΕ (ΕΕ L, 2024/1348, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj>).

η παρούσα απόφαση δεν θα πρέπει να θίγει την αρμοδιότητα των κρατών μελών για την οργάνωση και την παροχή υπηρεσιών υγειονομικής και ιατρικής περίθαλψης· ως προς τις συστάσεις για το άρθρο 14 της σύμβασης, η παρούσα απόφαση δεν θα πρέπει να θίγει την αρμοδιότητα των κρατών μελών για το περιεχόμενο της διδασκαλίας και την οργάνωση των εκπαιδευτικών συστημάτων, ενώ όσον αφορά τις συστάσεις για το άρθρο 31 της σύμβασης, η παρούσα απόφαση δεν θα πρέπει να θίγει την αρμοδιότητα των κρατών μελών στον τομέα του οικογενειακού δικαίου.

(8) Όσον αφορά το Ηνωμένο Βασίλειο, το σχέδιο συστάσεων σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης από το Ηνωμένο Βασίλειο περιλαμβάνει την ανάγκη: να εναρμονιστούν οι υφιστάμενοι νομικοί ορισμοί σύμφωνα με τη σύμβαση (άρθρο 3 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί ότι οι διατάξεις της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης εφαρμόζονται χωρίς διακρίσεις και ενσωματώνουν στις πολιτικές τις απόψεις και τις ανάγκες των γυναικών που εκτίθενται σε διασταυρωτικές διακρίσεις (άρθρο 4 της σύμβασης)· να εξασφαλιστούν κατάλληλοι και βιώσιμοι χρηματοδοτικοί πόροι για όλες τις πολιτικές που αποσκοπούν στην καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και βιώσιμη χρηματοδότηση για τις σχετικές οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών (άρθρο 8 της σύμβασης)· να ενισχυθεί η αναγνώριση και η στήριξη των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών (άρθρο 9 της σύμβασης)· να εφοδιαστούν οι εθνικοί συντονιστικοί φορείς με τις αναγκαίες εξουσίες και αρμοδιότητες και να διασφαλιστεί ο συντονισμός και η εφαρμογή πολιτικών και μέτρων για την πρόληψη και την καταπολέμηση κάθε μορφής βίας κατά των γυναικών, καθώς και η ανεξάρτητη παρακολούθηση και αξιολόγησή τους, με την υποστήριξη σχετικών δεδομένων (άρθρο 10 της σύμβασης)· να εναρμονιστούν τα συστήματα συλλογής δεδομένων και να διασφαλιστεί η συστηματική συλλογή αναλυτικών δεδομένων σχετικά με τη βία κατά των γυναικών (άρθρο 11 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί η κατάρτιση των σχετικών επαγγελματιών σχετικά με τον τρόπο κατάλληλης αντιμετώπισης και διερεύνησης περιστατικών βίας κατά των γυναικών (άρθρο 15 της σύμβασης)· να αρθούν τα εμπόδια στην πρόσβαση σε γενικές υπηρεσίες υποστήριξης (άρθρο 20 της σύμβασης)· να παρέχονται σε όλα τα θύματα υπηρεσίες ειδικής υποστήριξης που να διαθέτουν επαρκές προσωπικό και επαρκείς πόρους, και να αυξηθεί ο αριθμός και η χωρητικότητα των ξενώνων για θύματα βίας κατά των γυναικών και ενδοοικογενειακής βίας (άρθρα 22 και 23 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί ότι η βία εις βάρος παιδιών μπορεί να θεωρηθεί επιβαρυντική περίπτωση ανεξάρτητα από τη σχέση του δράστη με το παιδί (άρθρο 46 της σύμβασης)· να μειωθεί η δευτερογενής θυματοποίηση με το να διασφαλίζεται ότι τα πρόσωπα που διερευνούν και διώκουν πράξεις βίας κατά γυναικών διαθέτουν επαρκή εμπειρογνώσια σε αυτά τα θέματα και να λαμβάνεται μέριμνα για την αποτελεσματική διεκπεραίωση των υποθέσεων χωρίς καθυστέρηση (άρθρο 50 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί η θέσπιση και η εφαρμογή επειγουσών εντολών απαγόρευσης, όπου απαιτείται (άρθρο 52 της σύμβασης)· και να διασφαλιστεί η πρόσβαση σε επαρκή και ασφαλή στέγαση για όλες τις γυναίκες και τα κορίτσια κατά τη διάρκεια της διαδικασίας ασύλου, καθώς και πρότυπα που λαμβάνουν υπόψη τη διάσταση του φύλου στις εγκαταστάσεις υποδοχής (άρθρο 60 της σύμβασης). Καθώς το σχέδιο συστάσεων για τα εν λόγω θέματα συνάδει με τις πολιτικές και τους στόχους της Ένωσης στους τομείς της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις, του ασύλου και της μη επαναπροώθησης και δεν προκαλεί ανησυχίες όσον αφορά το δίκαιο της Ένωσης, η θέση της Ένωσης θα πρέπει να είναι να μην εναντιωθεί στην έκδοσή του.

(9) Όσον αφορά την Ανδόρα, το σχέδιο συστάσεων σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης περιλαμβάνει την ανάγκη: να καταρτιστεί μακροπρόθεσμη ολοκληρωμένη στρατηγική για την πρόληψη και την καταπολέμηση κάθε μορφής βίας κατά των

γυναικών η οποία καλύπτεται από τη σύμβαση· να διασφαλιστεί ότι οι οργανώσεις για τα δικαιώματα των γυναικών συμμετέχουν πλήρως στη χάραξη πολιτικής και να αξιολογούνται τακτικά οι πολιτικές αυτές βάσει λεπτομερών δεικτών (άρθρο 7)· να διασφαλιστεί ότι οι ΜΚΟ για τα δικαιώματα των γυναικών λαμβάνουν επαρκείς επιδοτήσεις και τους χορηγείται επαρκής χρόνος για την εκτέλεση των δραστηριοτήτων που τους ανατίθενται (άρθρο 8)· να συνεχιστεί η επέκταση της συλλογής αναλυτικών δεδομένων σχετικά με όλες τις μορφές βίας που καλύπτονται από τη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης και να διασφαλιστεί ότι διατίθενται πλήρη δεδομένα σχετικά με τις δικαστικές αποφάσεις που αφορούν τη βία κατά των γυναικών και την ενδοοικογενειακή βία (άρθρο 11)· να επεκταθούν οι εκστρατείες πρόληψης σε όλες τις μορφές βίας που καλύπτονται από τη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης (άρθρο 12 της σύμβασης)· να εξασφαλιστούν επαρκείς ανθρώπινοι πόροι και επαρκής εξειδίκευση των επαγγελματιών που εργάζονται σε προγράμματα για τους δράστες, να εκπονηθούν ελάχιστα πρότυπα και να θεσπιστεί ειδικό πρόγραμμα για τους δράστες σεξουαλικής βίας (άρθρο 16)· να διασφαλιστεί ότι οι εξειδικευμένες υπηρεσίες υποστήριξης ανταποκρίνονται στις ανάγκες των θυμάτων και ότι οι μετανάστριες, οι γυναίκες πρόσφυγες και οι αιτούσες άσυλο έχουν πλήρη πρόσβαση σε αυτές τις υπηρεσίες (άρθρα 22 και 60)· να καταβληθούν προσπάθειες για τη βελτίωση των αστυνομικών επιχειρήσεων ώστε να λαμβάνουν υπόψη όλες τις μορφές βίας κατά των γυναικών που καλύπτονται από τη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης και να αυξηθεί η ευαισθητοποίηση των αρμόδιων επαγγελματιών (άρθρα 49 και 50)· να ληφθούν μέτρα προκειμένου να διασφαλιστεί ότι όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη διενεργούν εκτιμήσεις κινδύνου για όλες τις μορφές βίας που καλύπτονται από τη σύμβαση και ότι αυτή η διαδικασία επαναλαμβάνεται τακτικά (άρθρο 51)· να διασφαλιστεί ότι μπορούν να εκδίδονται επείγουσες εντολές απαγόρευσης χωρίς καθυστέρηση όταν υπάρχει άμεσος κίνδυνος και να θεσπιστεί σαφές νομικό πλαίσιο που να εγγυάται την ορθή διαχείριση των επειγουσών εντολών απαγόρευσης (άρθρο 52)· και να διασφαλιστεί ότι τα θύματα κάθε μορφής βίας η οποία καλύπτεται από τη σύμβαση μπορούν να επωφελούνται από εντολές προστασίας και ότι οι παραβιάσεις τιμωρούνται (άρθρο 53). Καθώς τα εν λόγω σχέδια συστάσεων συνάδουν με τις πολιτικές και τους στόχους της Ένωσης στους τομείς της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις, του ασύλου και της μη επαναπροώθησης και δεν προκαλούν ανησυχίες όσον αφορά το δίκαιο της Ένωσης, η θέση της Ένωσης θα πρέπει να είναι να μην εναντιωθεί στην έκδοσή τους.

- (10) Όσον αφορά το Βέλγιο, το σχέδιο συστάσεων σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης περιλαμβάνει την ανάγκη: να διασφαλιστεί μεγαλύτερη συνοχή των πολιτικών και των μέτρων σε σχέση με την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών μεταξύ των διαφόρων επιπέδων των αρχών της χώρας (άρθρο 7 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί η ανάλυση των δεδομένων που συλλέγονται και να εναρμονιστεί η συλλογή τους (άρθρο 11 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί η μετάδοση των γνώσεων σχετικά με την έννοια της ελεύθερης συναίνεσης στις σεξουαλικές σχέσεις (άρθρο 14 της σύμβασης)· να καθιερωθεί αρχική και ενδοϋπηρεσιακή κατάρτιση για όλα τα επίπεδα των υπαλλήλων επιβολής του νόμου και όλων των σχετικών επαγγελματιών του τομέα της υγείας, καθώς και να θεσπιστούν και να διαδοθούν πρότυπα ποιότητας για σεμινάρια κατάρτισης (άρθρο 15 της σύμβασης)· να ενισχυθεί η στήριξη για την ανάκαμψη και την οικονομική ανεξαρτησία των γυναικών που έχουν πέσει θύματα βίας μέσω σχετικών μέτρων και να εφαρμοστούν τυποποιημένες διαδρομές φροντίδας στον τομέα της υγειονομικής περίθαλψης, ώστε να διασφαλιστεί ο εντοπισμός των θυμάτων και η παραπομπή τους σε κατάλληλες υπηρεσίες ειδικής υποστήριξης (άρθρο 20 της σύμβασης)· να αυξηθεί ο αριθμός και η

χωρητικότητα των ξενώνων αποκλειστικά για γυναίκες και να διασφαλιστεί ότι οι χρεώσεις δεν αποτελούν εμπόδιο για την πρόσβαση στους ξενώνες, καθώς και να δημιουργηθεί γραμμή βοήθειας σε εθνικό επίπεδο, η οποία να λειτουργεί ως ενιαίο σημείο επαφής για όλα τα θύματα (άρθρο 22 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί ότι οι εγκαταστάσεις εποπτευόμενης επικοινωνίας παρέχουν ασφάλεια στα παιδιά και τις μητέρες τους και δεν επιτρέπουν τη δευτερογενή θυματοποίηση (άρθρο 31 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα, ότι η εισαγγελία δίνει προτεραιότητα σε αυτές τις υποθέσεις και υιοθετεί αντίληψη ως προς τη βία κατά των γυναικών που λαμβάνει υπόψη τη διάσταση του φύλου και εστιάζεται στο θύμα, να διασφαλιστεί ότι υπάρχουν αποτελεσματικές διασφαλίσεις για την πρόληψη της αθέμιτης προσφυγής στη διαμεσολάβηση και να ληφθούν μέτρα για την αποφυγή ανισοτήτων στη δικαστική αντιμετώπιση όλων των υποθέσεων βίας κατά των γυναικών (άρθρα 49 και 50 της σύμβασης)· να αρθούν τα εμπόδια στη χρήση των επειγουσών εντολών απαγόρευσης, εντολών προστασίας και εντολών περιορισμού, να διασφαλιστεί ότι οι εν λόγω εντολές είναι διαθέσιμες και προσβάσιμες για όλα τα θύματα και ότι μπορούν να ζητηθούν ανεξάρτητα από άλλες διαδικασίες (άρθρα 52 και 53 της σύμβασης)· και να αξιολογηθεί η εφαρμογή των υφιστάμενων μέτρων προστασίας και να διασφαλιστεί ότι όλα τα ισχύοντα μέτρα εφαρμόζονται στην πράξη για τα θύματα όλων των μορφών βίας που καλύπτονται από τη σύμβαση (άρθρο 56 της σύμβασης). Καθώς τα εν λόγω σχέδια συστάσεων συνάδουν με τις πολιτικές και τους στόχους της Ένωσης στον τομέα της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και δεν προκαλούν ανησυχίες όσον αφορά το δίκαιο της Ένωσης, η θέση της Ένωσης θα πρέπει να είναι να μην εναντιωθεί στην έκδοσή τους.

- (11) Όσον αφορά τη Γαλλία, το σχέδιο συστάσεων σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης περιλαμβάνει την ανάγκη: να θεσπιστεί μακροπρόθεσμη γενική στρατηγική για την πρόληψη και την καταπολέμηση όλων των μορφών βίας κατά των γυναικών που καλύπτονται από τη σύμβαση, να διασφαλιστεί η διάθεση επαρκών πόρων στον φορέα συντονισμού των πολιτικών για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών· να διασφαλιστεί ότι οι ενώσεις για τα δικαιώματα των γυναικών συμμετέχουν πλήρως στη χάραξη πολιτικής και ότι αξιολογούνται τακτικά οι πολιτικές αυτές βάσει προκαθορισμένων δεικτών (άρθρα 3 και 7 της σύμβασης)· να συνεχιστούν οι προσπάθειες για τη διασφάλιση επαρκούς χρηματοδότησης για πολιτικές πρόληψης και καταπολέμησης όλων των μορφών βίας κατά των γυναικών και να διασφαλιστεί ότι οι οργανώσεις για τα δικαιώματα των γυναικών διαθέτουν επαρκείς και σταθερούς οικονομικούς πόρους για την εκτέλεση του έργου τους (άρθρο 8 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί ότι τα δεδομένα που συλλέγονται από τις δικαστικές υπηρεσίες αναλύονται ανά κατηγορία (άρθρο 11 της σύμβασης)· να βελτιωθούν οι προσπάθειες και να αξιολογηθεί ο αντίκτυπος των μέτρων στην πρωτογενή πρόληψη (άρθρο 12 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί ότι όλοι οι επαγγελματίες που έρχονται σε επαφή με θύματα και δράστες λαμβάνουν κατάρτιση σχετικά με όλες τις μορφές βίας κατά των γυναικών και ότι η κατάρτιση αυτή αξιολογείται (άρθρο 15 της σύμβασης)· να θεσπιστούν και να εφαρμόζονται ελάχιστα πρότυπα για τα προγράμματα για τους δράστες βίας και να αξιολογείται ο αντίκτυπός τους (άρθρο 16 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί η σύσταση συντονιστικών φορέων σε ολόκληρη τη χώρα και η συμμετοχή όλων των ενδιαφερόμενων φορέων στις νέες υπηρεσίες μίας στάσης που δημιουργούνται για την παροχή στήριξης σε γυναίκες που είναι θύματα (άρθρο 18 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί ότι όλες οι γυναίκες θύματα βίας έχουν πρόσβαση σε ιατροδικαστική εξέταση, καθώς και η δυνατότητα διατήρησης των αποδεικτικών στοιχείων, και να ληφθούν περαιτέρω μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών με αναπηρία (άρθρο 20

της σύμβασης)· να διασφαλιστεί ότι διατίθεται εξειδικευμένη υποστήριξη σε ολόκληρη τη χώρα, μεταξύ άλλων για τις γυναίκες που έχουν υποστεί βία και για τα παιδιά τους τα οποία διαμένουν μαζί τους σε κέντρα υποδοχής, καθώς και να διασφαλιστεί ότι οι υπηρεσίες αυτές ανταποκρίνονται στην ψηφιακή διάσταση της βίας κατά των γυναικών (άρθρο 22 της σύμβασης)· να παρέχονται υπηρεσίες ιατρικής περίθαλψης, μετατραυματικής υποστήριξης, ιατροδικαστικών εξετάσεων και ψυχολογικής βοήθειας στα θύματα σεξουαλικής βίας (άρθρο 25 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί η ασφάλεια των θυμάτων και των παιδιών τους κατά τη λήψη αποφάσεων σχετικά με τα δικαιώματα κηδεμονίας και επικοινωνίας, με τη διευρυμένη εφαρμογή μέτρων για την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ αστικών και ποινικών δικαστηρίων, καθώς και να διασφαλιστεί ότι υπάρχουν επαρκείς εγκαταστάσεις για την εποπτευόμενη επικοινωνία (άρθρο 31 της σύμβασης)· να ενισχυθούν τα μέτρα που λαμβάνονται ώστε να ενθαρρύνονται οι γυναίκες που είναι θύματα όλων των μορφών βίας οι οποίες καλύπτονται από τη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης να καταγγέλλουν τα περιστατικά βίας, καθώς και να διασφαλιστεί η παροχή κατάλληλων υπηρεσιών υποδοχής και υποστήριξης· να ληφθούν μέτρα που θα διασφαλίζουν ότι περισσότερες υποθέσεις σεξουαλικής βίας φτάνουν στο στάδιο της ποινικής δίωξης και να συνεχιστούν οι προσπάθειες για τη διασφάλιση της κατάλληλης δικαστικής αντιμετώπισης όλων των μορφών βίας κατά των γυναικών (άρθρα 49 και 50 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί η συστηματική διενέργεια αξιολογήσεων κινδύνου σε όλα τα περιστατικά βίας κατά των γυναικών (άρθρο 51 της σύμβασης)· να αυξηθεί η χρήση των εντολών προστασίας και να διασφαλιστεί ότι οι παραβιάσεις τιμωρούνται (άρθρο 53 της σύμβασης)· και να περιοριστεί η δευτερογενής θυματοποίηση στην οποία μπορούν να εκτεθούν οι γυναίκες που είναι θύματα βίας κατά τη διάρκεια των διαδικασιών (άρθρο 56 της σύμβασης). Καθώς τα εν λόγω σχέδια συστάσεων συνάδουν με τις πολιτικές και τους στόχους της Ένωσης στον τομέα της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και δεν προκαλούν ανησυχίες όσον αφορά το δίκαιο της Ένωσης, η θέση της Ένωσης θα πρέπει να είναι να μην εναντιωθεί στην έκδοσή τους.

- (12) Όσον αφορά την Ιταλία, το σχέδιο συστάσεων σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης περιλαμβάνει την ανάγκη: να θεσπιστούν ορισμοί της ενδοοικογενειακής βίας και της βίας κατά των γυναικών οι οποίοι να συνάδουν με το άρθρο 3, προκειμένου να διασφαλιστεί η κοινή χρήση αυτών των εννοιών (άρθρο 3 της σύμβασης), να διασφαλιστεί ότι το εθνικό σχέδιο δράσης για τη βία κατά των γυναικών λαμβάνει υπόψη όλες τις μορφές βίας κατά των γυναικών και υποστηρίζεται από χρονοδιάγραμμα, οικονομικούς πόρους και δείκτες για τη μέτρηση της προόδου· να διασφαλιστεί ουσιαστική διαβούλευση με την κοινωνία των πολιτών και να υπάρξει καλύτερος συντονισμός της εφαρμογής των σχετικών πολιτικών (άρθρο 7 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί βιώσιμη και μακροπρόθεσμη χρηματοδότηση για όλες τις πολιτικές και τα μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και να παρέχεται επαρκή και βιώσιμη χρηματοδότηση στους ξενώνες (άρθρο 8 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί η συλλογή και η ανάλυση των δεδομένων από όλα τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη και να εναρμονιστεί η συλλογή δεδομένων (άρθρο 11 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί η διδασκαλία της έννοιας της ελεύθερης συναίνεσης στις σεξουαλικές σχέσεις (άρθρο 14 της σύμβασης)· να καθιερωθεί αρχική και ενδοϋπηρεσιακή κατάρτιση για όλους τους σχετικούς επαγγελματίες σχετικά με όλες τις μορφές βίας κατά των γυναικών (άρθρο 15 της σύμβασης)· να αυξηθεί ο αριθμός και η χωρητικότητα των ξενώνων σε κατάλληλη γεωγραφική κατανομή και να διασφαλιστεί στέγαση για όλα τα θύματα, να διασφαλιστεί ότι τα θύματα ακρωτηριασμού των γυναικείων γεννητικών οργάνων έχουν πρόσβαση σε υποστήριξη

μέσω τηλεφωνικής γραμμής βοήθειας και να διασφαλιστεί ότι για την παροχή ψυχολογικής συμβουλευτικής σε παιδιά που εκτίθενται σε ενδοοικογενειακή βία ή άλλες μορφές βίας κατά των γυναικών δεν απαιτείται η έγκριση και των δύο γονέων (άρθρα 22, 23, 24 και 26 της σύμβασης): να παρέχονται ασφαλείς χώροι για εποπτευόμενη επικοινωνία με την υποστήριξη επαγγελματιών με κατάρτιση στην ενδοοικογενειακή βία (άρθρο 31): να διασφαλιστεί ότι οι υπηρεσίες αποκαταστατικής δικαιοσύνης σε περιπτώσεις αδικημάτων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης χρησιμοποιούνται με προσοχή και βασίζονται στην ελεύθερη και κατόπιν ενημέρωσης συναίνεση του θύματος (άρθρο 48 της σύμβασης): να διασφαλιστεί η παροχή έγκαιρης και κατάλληλης ανταπόκρισης από τις υπηρεσίες επιβολής του νόμου σε καταγγελίες που αφορούν όλες τις μορφές βίας κατά των γυναικών, καθώς και η αποτελεσματική διερεύνηση και δίωξη των εν λόγω υποθέσεων (άρθρα 49 και 50 της σύμβασης): να διασφαλιστεί η συστηματική διεξαγωγή εκτιμήσεων κινδύνου για τα θύματα όλων των μορφών βίας κατά των γυναικών, οι οποίες θα βασίζονται σε εγχειρίδια και κατευθυντήριες γραμμές, καθώς και να αντιμετωπιστεί η ανάγκη να συμπεριλαμβάνονται τα παιδιά και οι ατομικοί τους κίνδυνοι στην εκτίμηση (άρθρο 51 της σύμβασης): και να διασφαλιστεί ότι οι επείγουσες εντολές απαγόρευσης εκδίδονται στην πράξη όταν χρειάζεται, οι εντολές παρακολουθούνται και υπάρχει αντίδραση σε περίπτωση παραβίασης, καθώς και να συμπεριληφθούν τα παιδιά στο πεδίο εφαρμογής των επείγουσών εντολών απαγόρευσης και περιορισμού (άρθρα 52 και 53 της σύμβασης). Καθώς τα εν λόγω σχέδια συστάσεων συνάδουν με τις πολιτικές και τους στόχους της Ένωσης στον τομέα της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και δεν προκαλούν ανησυχίες όσον αφορά το δίκαιο της Ένωσης, η θέση της Ένωσης θα πρέπει να είναι να μην εναντιωθεί στην έκδοσή τους.

- (13) Όσον αφορά τις Κάτω Χώρες, το σχέδιο συστάσεων σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης περιλαμβάνει την ανάγκη: να διασφαλιστεί ότι οι ορισμοί στα έγγραφα πολιτικής αντικατοπτρίζουν το γεγονός ότι η ενδοοικογενειακή βία πλήττει δυσανάλογα τις γυναίκες και να εναρμονιστούν οι ορισμοί της νομοθεσίας με το άρθρο 3β της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης (άρθρο 3 της σύμβασης): να διασφαλιστεί ότι οι πολιτικές και τα μέτρα που λαμβάνονται σε σχέση με την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας είναι συντονισμένα και καλύπτουν όλες τις μορφές βίας κατά των γυναικών που καλύπτονται από τη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης, να ανατεθεί ο ρόλος του συντονιστικού φορέα σε πλήρως θεσμοθετημένες οντότητες με σαφείς εξουσίες, αρμοδιότητες και αναγκαίους πόρους και να διασφαλιστεί η συμμετοχή μη κυβερνητικών οργανώσεων (ΜΚΟ) στις διαδικασίες χάραξης πολιτικής (άρθρο 7 της σύμβασης): να θεσπιστεί κατάλληλη και βιώσιμη χρηματοδότηση για πολιτικές και μέτρα σχετικά με όλες τις μορφές βίας κατά των γυναικών και ενδοοικογενειακής βίας και να διασφαλιστεί κατάλληλη και βιώσιμη χρηματοδότηση στις οργανώσεις για τα δικαιώματα των γυναικών (άρθρο 8 της σύμβασης): να προσαρμοστούν οι κατηγορίες δεδομένων προς χρήση από τον τομέα της δικαιοσύνης και τις υπηρεσίες επιβολής του νόμου και να διασφαλιστεί ότι αυτά τα δεδομένα είναι αναλυτικά (άρθρο 11 της σύμβασης): να ενισχυθεί η κατάρτιση όλων των επαγγελματιών που ασχολούνται με θύματα βίας κατά των γυναικών σχετικά με όλες τις μορφές βίας που καλύπτονται από τη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης, και παράλληλα να αξιοποιηθεί η εμπειρογνώσκια των οργανώσεων για τα δικαιώματα των γυναικών (άρθρο 15 της σύμβασης): να αυξηθούν οι προσπάθειες για την αύξηση του αριθμού και της χωρητικότητας των ξενώνων και της ικανότητάς τους να καλύπτουν τις ανάγκες των γυναικών που υφίστανται διασταυρωτικές διακρίσεις (άρθρο 22 της σύμβασης): να διασφαλιστεί η

αποτελεσματική διερεύνηση και δίωξη σε περιπτώσεις βίας κατά των γυναικών που καλύπτονται από τη σύμβαση και να ληφθούν μέτρα που θα ενθαρρύνουν τις γυναίκες θύματα να καταγγέλλουν τα περιστατικά, συμπεριλαμβανομένων των γυναικών που διατρέχουν κίνδυνο διασταυρωτικών διακρίσεων (άρθρα 49 και 50 της σύμβασης)· να ληφθούν μέτρα για τη διασφάλιση της διεξαγωγής εκτιμήσεων κινδύνου που λαμβάνουν υπόψη τη διάσταση του φύλου σε περιπτώσεις ενδοοικογενειακής βίας και άλλων μορφών βίας κατά των γυναικών στο πλαίσιο διυπηρεσιακών μορφών αντίδρασης (άρθρο 51 της σύμβασης)· και να επανεξεταστεί και να επεκταθεί το σύστημα εντολών περιορισμού και απαγόρευσης σύμφωνα με τη σύμβαση, ώστε να διασφαλιστεί ότι οι αρμόδιες αρχές μπορούν να εκδίδουν τέτοιες εντολές αμέσως σε περιπτώσεις επικείμενου κινδύνου (άρθρο 52 της σύμβασης). Καθώς τα εν λόγω σχέδια συστάσεων συνάδουν με τις πολιτικές και τους στόχους της Ένωσης στον τομέα της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και δεν προκαλούν ανησυχίες όσον αφορά το δίκαιο της Ένωσης, η θέση της Ένωσης θα πρέπει να είναι να μην εναντιωθεί στην έκδοσή τους.

- (14) Όσον αφορά την Πορτογαλία, το σχέδιο συστάσεων σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης περιλαμβάνει την ανάγκη: να εξασφαλιστούν κατάλληλοι χρηματοδοτικοί πόροι για την υλοποίηση των εθνικών στρατηγικών και σχεδίων δράσης, καθώς και βιώσιμη χρηματοδότηση για τις οργανώσεις για τα δικαιώματα των γυναικών (άρθρο 8 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί αρχική και ενδοϋπηρεσιακή κατάρτιση για τα μέλη του δικαστικού σώματος σχετικά με όλες τις μορφές βίας κατά των γυναικών που καλύπτονται από τη σύμβαση και να διασφαλιστεί ότι όλοι οι σχετικοί επαγγελματίες λαμβάνουν συνεχή κατάρτιση σχετικά με τη βία κατά των γυναικών (άρθρο 15 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί ότι τα προγράμματα για τους δράστες ενδοοικογενειακής και σεξουαλικής βίας είναι επαρκώς διαθέσιμα, εφαρμόζουν ελάχιστα πρότυπα και αξιολογούνται (άρθρο 16 της σύμβασης)· να θεσπιστεί διυπηρεσιακή συντονισμένη αντιμετώπιση για όλες τις μορφές βίας κατά των γυναικών (άρθρο 18 της σύμβασης)· να δημιουργηθεί τηλεφωνική γραμμή βοήθειας για τις γυναίκες που είναι θύματα διαφορετικών μορφών βίας, να αυξηθεί ο αριθμός και η χωρητικότητα των ξένων που απευθύνονται αποκλειστικά σε γυναίκες για τα θύματα όλων των μορφών βίας κατά των γυναικών και να διασφαλιστεί η διαθεσιμότητα υπηρεσιών ειδικής υποστήριξης και να καταργηθεί η απαίτηση για τις γυναίκες θύματα να καταγγέλλουν ένα έγκλημα προκειμένου να αποκτήσουν πρόσβαση σε ξενώνα (άρθρο 22 της σύμβασης)· να δοθεί προτεραιότητα στην ασφάλεια των γυναικών θυμάτων και των παιδιών τους, καθώς και στον σεβασμό των δικαιωμάτων τους, κατά την υλοποίηση της εποπτευόμενης επικοινωνίας (άρθρο 31 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί ταχεία και ευαισθητοποιημένη ως προς τη διάσταση του φύλου αντίδραση από τους υπαλλήλους επιβολής του νόμου σε όλες τις περιπτώσεις βίας κατά των γυναικών, μεταξύ άλλων στην ψηφιακή της διάσταση· να διασφαλιστεί η αποτελεσματική διερεύνηση των υποθέσεων (άρθρα 49 και 50 της σύμβασης)· και να ευθυγραμμιστεί το σύστημα των επειγουσών εντολών απαγόρευσης και το σύστημα των εντολών προστασίας και περιορισμού με τη σύμβαση· να διασφαλιστεί ότι το πεδίο εφαρμογής και η διάρκεια των εντολών προστασίας καθορίζονται κατά περίπτωση, ότι ενισχύεται η παρακολούθηση των εντολών προστασίας και ότι οι παραβιάσεις των εν λόγω εντολών υπόκεινται σε αποτρεπτικές κυρώσεις (άρθρα 52 και 53 της σύμβασης). Καθώς οι εν λόγω συστάσεις συνάδουν με τις πολιτικές και τους στόχους της Ένωσης στον τομέα της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και δεν προκαλούν ανησυχίες όσον αφορά το δίκαιο της Ένωσης, η θέση της Ένωσης θα πρέπει να είναι να μην εναντιωθεί στην έκδοσή τους.

- (15) Όσον αφορά τη Σερβία, το σχέδιο συστάσεων σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης περιλαμβάνει την ανάγκη: να εναρμονιστεί ο ορισμός της ενδοοικογενειακής βίας σε όλους τους νόμους σύμφωνα με τη σύμβαση, να διασφαλιστεί η αποτελεσματική υλοποίηση και παρακολούθηση της εθνικής στρατηγικής και να διατεθούν επαρκείς πόροι στον αρμόδιο φορέα ή φορείς που είναι αρμόδιοι για τον συντονισμό, την εφαρμογή, την παρακολούθηση και την ανεξάρτητη αξιολόγηση των πολιτικών και των μέτρων για την αντιμετώπιση όλων των μορφών βίας κατά των γυναικών (άρθρα 3 και 7): να διασφαλιστούν κατάλληλοι και βιώσιμοι χρηματοδοτικοί πόροι για τη νομοθεσία, τις πολιτικές και τα μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας και να παρέχεται εγγυημένη βιώσιμη χρηματοδότηση στις οργανώσεις γυναικών που παρέχουν εξειδικευμένη υποστήριξη στα θύματα (άρθρο 8 της σύμβασης): να διασφαλιστεί ότι τα δεδομένα που συλλέγονται αναλύονται με βάση συναφείς παράγοντες να εναρμονιστεί η συλλογή των δεδομένων (άρθρο 11 της σύμβασης): να διασφαλιστεί η λήψη προληπτικών μέτρων σε τακτική βάση για την εξάλειψη των έμφυλων στερεοτύπων και να προωθηθεί η διεξαγωγή εκστρατειών ευαισθητοποίησης για την αντιμετώπιση όλων των μορφών βίας κατά των γυναικών, μεταξύ άλλων στην ψηφιακή της διάσταση, με στόχο την κοινωνία στο σύνολό της (άρθρο 12 της σύμβασης): να διασφαλιστεί η παροχή συστηματικής αρχικής και ενδοϋπηρεσιακής κατάρτισης για τους σχετικούς επαγγελματίες (άρθρο 15 της σύμβασης): να επεκταθούν τα προγράμματα που απευθύνονται σε δράστες ενδοοικογενειακής βίας, καθώς και να θεσπιστούν κοινά πρότυπα (άρθρο 16 της σύμβασης): να βελτιωθεί η πρόσβαση των θυμάτων σε οικονομική στήριξη, στέγαση και απασχόληση και να διασφαλιστούν δωρεάν ιατροδικαστικές εξετάσεις (άρθρο 20 της σύμβασης): να αυξηθεί ο αριθμός των καταλυμάτων για τη διασφάλιση ασφαλούς στέγασης για όλα τα θύματα, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που αντιμετωπίζουν διασταυρωτικές διακρίσεις (άρθρο 22 της σύμβασης): να διασφαλιστεί η ύπαρξη κέντρων παραπομπής θυμάτων βιασμού ή σεξουαλικής βίας σε ολόκληρη τη χώρα, τα οποία να είναι διαθέσιμα ανεξάρτητα από το αν το θύμα επιθυμεί να καταγγείλει το έγκλημα (άρθρο 25 της σύμβασης): να ενθαρρυνθεί η καταγγελία όλων των μορφών βίας κατά των γυναικών, μέσω της ευαισθητοποίησης των αρχών επιβολής του νόμου ώστε οι αντιδράσεις τους να λαμβάνουν υπόψη τη διάσταση του φύλου, να ενισχυθεί η συλλογή αποδεικτικών στοιχείων και να ληφθούν μέτρα για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής διεκπεραίωσης των υποθέσεων (άρθρα 49 και 50 της σύμβασης): να διασφαλιστεί η κατάρτιση και η καθοδήγηση των αστυνομικών σχετικά με τις εκτιμήσεις κινδύνου, καθώς και η συμμετοχή όλων των σχετικών θεσμικών οργάνων στην αξιολόγηση (άρθρο 51 της σύμβασης): να βελτιωθεί η παρακολούθηση και η συμμόρφωση με τα μέτρα έκτακτης ανάγκης και τα εκτεταμένα μέτρα προστασίας, μεταξύ άλλων μέσω ηλεκτρονικής παρακολούθησης: να διασφαλιστεί η συνοχή της διαδικασίας και να συμπεριλαμβάνονται συστηματικά τα παιδιά τόσο στα έκτακτα μέτρα προστασίας όσο και στις εντολές μακροπρόθεσμης προστασίας (άρθρα 52 και 52 της σύμβασης): και να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή όλων των μέτρων προστασίας των θυμάτων καθ' όλη τη διάρκεια των ερευνών και των δικαστικών διαδικασιών και να προστατεύονται τα θύματα από εκφοβισμό, αντίποινα και εκ νέου θυματοποίηση, μέσω της προάσπισης του δικαιώματός τους να ενημερώνονται δεόντως όταν εκδίδονται εντολές ή όταν οι δράστες αφήνονται ελεύθεροι ή διαφεύγουν (άρθρο 56 της σύμβασης). Καθώς τα εν λόγω σχέδια συστάσεων συνάδουν με τις πολιτικές και τους στόχους της Ένωσης στον τομέα της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και δεν προκαλούν ανησυχίες όσον αφορά το δίκαιο της Ένωσης, η θέση της Ένωσης θα πρέπει να είναι να μην εναντιωθεί στην έκδοσή τους.

- (16) Όσον αφορά την Πολωνία, το σχέδιο συμπερασμάτων σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης περιλαμβάνει την ανάγκη: να διασφαλιστεί ότι οι διατάξεις της σύμβασης εφαρμόζονται χωρίς διακρίσεις και να αντιμετωπιστούν οι πολλαπλές μορφές διακρίσεων που αντιμετωπίζουν ορισμένες ομάδες θυμάτων κατά την πρόσβασή τους σε υπηρεσίες προστασίας και υποστήριξης (άρθρο 4 της σύμβασης)· να καταρτιστούν ολοκληρωμένες και συντονισμένες πολιτικές σε εθνικό επίπεδο για την πρόληψη και την καταπολέμηση όλων των μορφών βίας κατά των γυναικών που καλύπτονται από τη σύμβαση και να ενισχυθούν οι μηχανισμοί διοργανικής συνεργασίας μεταξύ των αρχών με σκοπό τη διασφάλιση της πρόσβασης των θυμάτων σε μηχανισμούς υποστήριξης και προστασίας (άρθρο 7 της σύμβασης)· να αυξηθούν οι χρηματοδοτικοί πόροι για την πρόληψη και την καταπολέμηση όλων των μορφών βίας κατά των γυναικών, να παρέχεται χρηματοδότηση σε ΜΚΟ και να διασφαλιστεί η συμμετοχή τους στην εφαρμογή και την παρακολούθηση όλων των σχετικών πολιτικών (άρθρο 8 της σύμβασης)· να διατεθούν οι αναγκαίοι ανθρωπίνι και οικονομικοί πόροι στον συντονιστικό φορέα για τη σύμβαση της Κωνσταντινούπολης και να διασφαλιστεί η συμμετοχή των οργανώσεων για τα δικαιώματα των γυναικών (άρθρα 9 και 10 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί η συλλογή αναλυτικών δεδομένων και να εναρμονιστεί η συλλογή των δεδομένων μεταξύ των σχετικών υπηρεσιών (άρθρο 11 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί η δυνατότητα έκδοσης επειγουσών εντολών απαγόρευσης, περιορισμού και προστασίας για όλες τις μορφές βίας στο πλαίσιο της σύμβασης, καθώς και η επιβολή κυρώσεων σε περίπτωση παραβίασης (άρθρα 52 και 53 της σύμβασης)· να διασφαλιστεί ταχεία πρόσβαση στις διαδικασίες ασύλου για τις αιτούσες άσυλο, να διασφαλιστεί η ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου στις διαδικασίες, και να τηρείται η αρχή της μη επαναπροώθησης (άρθρα 60 και 61 της σύμβασης). Καθώς τα εν λόγω σχέδια συμπερασμάτων συνάδουν με τις πολιτικές και τους στόχους της Ένωσης στους τομείς της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις, του ασύλου και της μη επαναπροώθησης και δεν προκαλούν ανησυχίες όσον αφορά το δίκαιο της Ένωσης, η θέση της Ένωσης θα πρέπει να είναι να μην εναντιωθεί στην έκδοσή τους.
- (17) Η Ιρλανδία δεν δεσμεύεται από την απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου και, συνεπώς, δεν συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης.
- (18) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών, η οποία έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 67 της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, κατά την 19η συνεδρίασή της, είναι να μην εναντιωθεί στην έκδοση των ακόλουθων πράξεων:

- 1) σύσταση σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης από το Ηνωμένο Βασίλειο, η οποία περιλαμβάνεται στο έγγραφο IC-CP(2025)22proν·

- 2) συστάσεις προς την Ανδόρα για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)23pron·
- 3) συστάσεις προς το Βέλγιο για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)24revpron·
- 4) συστάσεις προς τη Γαλλία για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)25pron·
- 5) συστάσεις προς την Ιταλία για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)26pron·
- 6) συστάσεις προς τις Κάτω Χώρες για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)27pron·
- 7) συστάσεις προς την Πορτογαλία για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)28pron·
- 8) συστάσεις προς τη Σερβία για οικοδόμηση της εμπιστοσύνης με την παροχή στήριξης, προστασίας και δικαιοσύνης βάσει της σύμβασης της Κωνσταντινούπολης που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP(2025)29pron· και
- 9) συμπεράσματα σχετικά με την εφαρμογή των συστάσεων που εκδόθηκαν από την επιτροπή των μερών όσον αφορά την Πολωνία, που περιλαμβάνονται στο έγγραφο IC-CP (2025)30pron.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*