



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 11 december 2017  
(OR. en)

15638/17

ENFOCUSTOM 280  
UD 304  
SAN 463  
DROIPEN 189  
COPEN 413  
FISC 356

## LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	7 december 2017
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	11761/3/17 REV3
Ärende:	Rådets slutsatser om en upptrappning av kampen mot olaglig handel med tobaksvaror i EU - Rådets slutsatser (7 december 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om en upptrappning av kampen mot olaglig handel med tobaksvaror i EU, som antogs av rådet vid dess 3584: e möte den 7 december 2017.

**RÅDETS SLUTSATSER**  
**OM EN UPPTRAPPNING AV KAMPEN MOT OLAGLIG HANDEL**  
**MED TOBAKSVAROR I EU**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM VÄLKOMNAR kommissionens lägesrapport<sup>1</sup> om genomförandet och verkställandet av den handlingsplan som åtföljer kommissionens meddelande,

SOM ÄR YTTERST OROAT över den fortsatt stora omfattningen av den olagliga tobaksmarknaden i Europeiska unionen, där cigaretter som är föremål för olaglig tillverkning eller handel står för den största andelen, och över ökningen av olaglig handel med vattenpipstobak och andra tobaksvaror,

SOM BEAKTAR de betydande negativa ekonomiska konsekvenserna av denna olagliga handel för EU:s och medlemsstaternas budgetar, och även dess avsevärda negativa konsekvenser för hälsoskyddet och rättsstatsprincipen,

SOM ÄR YTTERST OROAT över att organiserade kriminella grupper är mycket aktiva i smugglingen av tobaksvaror och över det ökande antalet demonterade illegala produktionsanläggningar inom EU,

---

<sup>1</sup> Dok. 9319/17.

SOM ERINRAR OM de prioriteringar och uppgifter som anges i olika strategidokument, t.ex. den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020<sup>2</sup>, rådets slutsatser om fastställande av EU:s prioriteringar i kampen mot organiserad och grov internationell brottslighet 2018–2021, där punktskattebedrägerier anges som ett prioriterat brottsområde<sup>3</sup>, rådets slutsatser om lägesrapporten om genomförandet av EU:s strategi och handlingsplan för riskhantering på tullområdet<sup>4</sup>, rådets slutsatser om utveckling av EU:s tullunion och dess styrning<sup>5</sup>, rådets slutsatser om tullfinansiering<sup>6</sup>, rådets slutsatser om ett utökat utbyte av tullrelaterad information med tredjeländer<sup>7</sup> och rådets slutsatser om vägen till ett förbättrat informationsutbyte och säkerställande av interoperabiliteten mellan EU:s informationssystem<sup>8</sup>,

SOM ERINRAR OM den fortsatta relevansen och betydelsen av de prioriteringar och uppgifter som fastställs i strategidokument och andra dokument som rör olaglig handel med tobak, t.ex. 2013 års EU-strategi för en upptrappning av kampen mot olaglig handel med tobaksprodukter<sup>9</sup> och dess handlingsplan<sup>10</sup>, samt rådets slutsatser om en upptrappning av kampen mot cigarettsmuggling och andra former av olaglig handel med tobaksvaror<sup>11</sup>,

SOM ERINRAR OM Europaparlamentets resolution av den 9 mars 2016,

SOM UNDERSTRYKER vikten av att förstärka riskhanteringen på tullområdet genom att ta itu med risker, stärka säkerheten i leveranskedjan och underlätta handeln och SOM ERINRAR OM att importkontrollsystemet är ett centralt initiativ för att stärka riskanalys i realtid och stödja bättre samarbete såväl mellan tullmyndigheter som mellan tullmyndigheter och andra myndigheter,

SOM UPPMÄRKSAMMAR att det i rådets slutsatser om strategin för riskhantering betonades att "effektiva och verkningsfulla kontroller och skyddsåtgärder bör stärkas genom ytterligare utveckling av samarbetet mellan olika organ och förbättring av den därmed sammanhängande tillgängligheten och utbytet av riskrelaterad information",

---

<sup>2</sup> Dok. 9798/15.

<sup>3</sup> Dok. 9450/17.

<sup>4</sup> Dok. 14894/16.

<sup>5</sup> Dok. 7585/1/17 REV 1.

<sup>6</sup> Dok. 7586/17.

<sup>7</sup> Dok. 14220/6/16.

<sup>8</sup> Dok. 10151/17.

<sup>9</sup> Dok. 11014/13 + COR 1.

<sup>10</sup> Dok. 11014/13 + ADD 1.

<sup>11</sup> Dok. 16644/13.

SOM BETONAR tullmyndigheternas roll som den ledande myndigheten när det gäller att kontrollera gränsöverskridande transport av varor, särskilt sådana insatsvaror som är viktiga vid tillverkning av cigaretter (utrustning, blånor av acetat/filter, cigarettpapper, råtabak) och tobaksvaror (cigaretter, skuren tobak, löstobak, vattenpipstobak, nikotinhaltiga vätskor till e-cigaretter, rökfri tobak),

SOM UNDERSTRYKER vikten av ett effektivt multilateralt, sektorsövergripande och multinationellt samarbete mellan berörda myndigheter på nationell och europeisk nivå och med tredjeländer och andra berörda aktörer i kampen mot olaglig handel med tobaksvaror i EU,

SOM BEAKTAR att man bör säkerställa samstämmighet mellan å ena sidan åtgärder som syftar till att bekämpa olaglig handel med tobaksvaror och å andra sidan prioriteringen av brottsområdet punktskattebedrägerier i EU:s policycykel 2018–2021, och att vederbörlig hänsyn bör tas till erfarenheterna från tidigare slutsatser och åtgärder,

SOM ERKÄNNER behovet av att på ett effektivt sätt utreda, lagföra och bestraffa överträdelser som rör olaglig handel med tobaksvaror, inbegripet genom beslagtagande och förverkande av vinning av brott och genom att förhindra ett inflöde av sådana medel till EU:s ekonomi,

SOM UPPMÄRKSAMMAR vikten av genomförande och av insatser som syftar till att främja internationellt genomförande av de nödvändiga åtgärderna för kontroll av försörjningskedjan, t.ex. de som anges i direktivet om tobaksvaror och protokollet för att eliminera olaglig handel med tobaksvaror till WHO:s ramkonvention om tobakskontroll,

SOM UNDERSTRYKER den ökade betydelsen av att ta itu med företeelsen *cheap white* och att nå ut till de viktigaste ursprungs- och transitländerna utanför EU i syfte att stärka underrättelseutbytet och samarbetet,

SOM NOTERAR att det finns behov av att förbättra det upplägg som omfattar flera byråer och att utbyta analytisk information mellan brottsbekämpande myndigheter i EU och EU-organ (inbegripet Olaf, GD Skatter och tullar, Europol och Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex),

SOM NOTERAR att det finns behov av att minska incitamenten till olagliga aktiviteter och den sociala acceptansen av den olagliga handeln med tobak,

UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA OCH KOMMISSIONEN ATT var och en inom ramen för sina behörigheter

- förbättra den operativa kapaciteten på nationell och europeisk nivå när det gäller att upptäcka och utreda olaglig handel med tobaksvaror, bland annat genom att
  - förbättra riskhanteringen, i enlighet med rådets slutsatser om stärkande av säkerheten i leveranskedjan och riskhanteringen på tullområdet,
  - utveckla insamlingen av uppgifter och information som bygger på avancerade it-lösningar och skapa interoperabilitetsmöjligheter i kampen mot olaglig handel med tobaksvaror,
- vidta de åtgärder som krävs för att förbättra samarbetet och stärka det upplägg som omfattar flera byråer på nationell, europeisk och internationell nivå och mellan europeiska och internationella berörda aktörer genom att utbyta information, bevilja tillgång och använda befintliga plattformar och kommunikationskanaler, t.ex. Olaf:s AFIS, GD Skatter och tullars tullriskhanteringssystem, Europols Siena, WCO:s CEN, Frontex Eurosur, och som uppfyller särskilda krav på skydd av personuppgifter och respekterar befogenheter,
- vidta nödvändiga åtgärder för att minska den sociala acceptansen för konsumtion av olagliga tobaksvaror och för olaglig handel med tobak,
- undersöka lösningar som leder fram till en mer systematisk övervakning av viktiga insatsvaror för tillverkning av tobaksvaror (till exempel maskiner, skuren råtabak, filter och papper som används av tobaksindustrin) och nya tobaksvaror (t.ex. e-cigarett, rökfri tobak),

UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA ATT

- överväga att ratificera och genomföra protokollet till ramkonventionen om tobakskontroll,
- utöka det internationella samarbetet med hjälp av de verktyg som erbjuds av Frontex och Europol tillsammans med andra system och databaser för informationsutbyte, utan att befintliga och välfungerande system för informationsutbyte dubbleras,

- förbättra det internationella samarbetet, bland annat när det gäller utredande och brottsbekämpande myndigheter, i syfte att möjliggöra en effektiv kamp mot den olagliga handeln med tobak, t.ex. genom att inrätta gemensamma utrednings- eller analyslag på grundval av Neapel II-konventionen,
- säkerställa att utredningar är heltäckande och omfattar olagliga penningflöden och indrivning av olagliga tillgångar,

#### UPPMANAR KOMMISSIONEN ATT

- aktivt verka för protokollet till ramkonventionen om tobakskontroll i tredjeländer (särskilt de viktigaste ursprungs- och transitländerna) och intensifiera ansträngningarna för att förhindra olaglig handel med tobak i samarbete med dessa tredjeländer, bland annat med avseende på de ekonomiska drivkrafterna bakom den olagliga handeln med tobak,
- lägga fram ett dokument med en analys av enskilda bestämmelser i protokollet till ramkonventionen om tobakskontroll och diskutera genomförandet av dessa på EU-nivå och nationell nivå,
- fastställa tekniska standarder för det system för spårning som anges i direktivet om tobaksvaror, som inte får medföra oproportionella utgifter för ekonomiska aktörer, i synnerhet små och medelstora företag,
- skyndsamt lägga fram en handlingsplan med nya åtgärder för att ta itu med problemet med så kallade *cheap whites*,
- utvidga Olafs nätverk av sambandsmän i ursprungs- och transitländer för olagliga tobaksvaror och använda Europols nätverk för sambandsmän,
- se över de statistiska behoven och rapporteringsformulärfälten, regelbundet göra en analys av insamlade uppgifter och ge strategiska och operativa översikter över olaglig handel med tobaksvaror till medlemsstaternas myndigheter, i nära samarbete med medlemsstaterna, Europol, Frontex, Olaf och andra intressenter.