

Bruselj, 11. december 2017  
(OR. en)

15638/17

ENFOCUSTOM 280  
UD 304  
SAN 463  
DROIPEN 189  
COPEN 413  
FISC 356

#### IZID POSVETOVANJA

---

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	7. december 2017
Prejemnik:	delegacije

---

Št. predh. dok.:	11761/3/17 REV3
------------------	-----------------

---

Zadeva:	Sklepi Sveta o okrepitvi boja proti nezakoniti trgovini s tobaknimi izdelki v EU
	– sklepi Sveta (7. december 2017)

---

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o okrepitvi boja proti nezakoniti trgovini s tobaknimi izdelki v EU, ki jih je Svet sprejel na 3584. seji 7. decembra 2017.

**SKLEPI SVETA**  
**O OKREPITVI BOJA PROTI NEZAKONITI TRGOVINI S**  
**TOBAČNIMI IZDELKI V EU**

SVET EVROPSKE UNIJE

POZDRAVLJA poročilo Komisije o izvajanju tobačne strategije<sup>1</sup>, ki je poročilo o napredku pri izvajanju in izvrševanju akcijskega načrta, sprejetega skupaj s sporočilom Komisije.

JE MOČNO ZASKRBLJEN zaradi nezmanjšanega obsega nezakonitega trga s tobakom v Evropski uniji, katerega daleč največji delež predstavljajo nezakonito proizvedene ali prodajane cigarete, ter zaradi povečanja nezakonite trgovine s tobakom za vodno pipo in drugimi tobačnimi izdelki.

OPOZARJA NA znatne negativne finančne posledice, ki jih ima ta nedovoljena trgovina za proračun EU in držav članic, ter precejšnje negativne posledice za varovanje zdravja in pravno državo.

JE MOČNO ZASKRBLJEN, ker organizirane kriminalne združbe izredno dejavno tihotapijo tobačne izdelke in ker je v EU vedno znova treba onesposobiti nove lokacije z nezakonito proizvodnjo.

---

<sup>1</sup> Dok. 9319/17.

OPOZARJA na prioritete in naloge, določene v strateških dokumentih, kot so prenovljena strategija notranje varnosti za Evropsko unijo za obdobje 2015–2020<sup>2</sup>, sklepi Sveta o določitvi prednostnih nalog EU v boju proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala za obdobje 2018–2021<sup>3</sup>, v katerih so med zadeve, ki jih je treba prednostno obravnavati na področju kriminala, uvrščene tudi trošarinske goljufije, sklepov Sveta o poročilu o napredku glede izvajanja strategije in akcijskega načrta EU za obvladovanje tveganja na carinskem področju<sup>4</sup>, sklepov Sveta o razvoju carinske unije EU in njenega upravljanja<sup>5</sup>, sklepov Sveta o financiranju na področju carine<sup>6</sup>, sklepov Sveta o okrepljeni izmenjavi carinskih informacij s tretjimi državami<sup>7</sup> ter sklepov Sveta o nadaljnjih ukrepih za boljšo izmenjavo informacij in zagotavljanje interoperabilnosti informacijskih sistemov EU<sup>8</sup>.

POUDARJA, da so prioritete in prednostne naloge iz strateških in drugih dokumentov o nezakoniti trgovini s tobakom, na primer iz strategije EU iz leta 2013 za okrepitev boja proti nezakoniti trgovini s tobakom<sup>9</sup> in akcijskega načrta<sup>10</sup> zanjo ter sklepov Sveta o okrepitvi boja proti tihotapljenju cigaret in drugim oblikam nedovoljene trgovine s tobačnimi izdelki<sup>11</sup>, še vedno relevantne in pomembne.

OPOZARJA na resolucijo Evropskega parlamenta z dne 9. marca 2016.

POUDARJA, da je treba bolje obvladovati tveganja na carinskem področju ter se zato soočiti s temi tveganji, povečati varnost dobavnih verig in olajšati trgovino, ter opozarja na sistem nadzora uvoza, ki je ključna pobuda za izboljšanje analiz tveganj v realnem času, prispeva pa tudi k boljšemu sodelovanju med carinskimi upravami ter med carinskimi upravami in drugimi organi.

OPOZARJA, da je bilo v sklepih Sveta o strategiji za obvladovanje tveganja poudarjeno, da „bi morali izboljšati učinkovitost in uspešnost nadzora in ukrepov za zmanjševanje tveganj z nadaljnjim

---

<sup>2</sup> Dok. 9798/15.

<sup>3</sup> Dok. 9450/17.

<sup>4</sup> Dok. 14894/16.

<sup>5</sup> Dok. 7585/1/17 REV 1.

<sup>6</sup> Dok. 7586/17.

<sup>7</sup> Dok. 14220/6/16.

<sup>8</sup> Dok. 10151/17.

<sup>9</sup> Dok. 11014/13 + COR 1.

<sup>10</sup> Dok. 11014/13 + ADD1.

<sup>11</sup> Dok. 16644/13.

razvojem sodelovanja med agencijami ter boljše s tem povezano dostopnostjo in izmenjavo informacij o tveganjih“.

POUDARJA vlogo carinskih uprav kot glavnih organov za nadziranje čezmejnega tranzita blaga, zlasti ključnih elementov za izdelavo cigaret (opreme, acetatnih vlaken/filtrov, cigaretnega papirja, surovega tobaka) in tobačnih izdelkov (cigaret, rezanega tobaka, razsutega tobaka, tobaka za vodne pipe, nikotinskih tekočih za e-cigarete, brezdimnega tobaka).

OPOZARJA, kako pomembno je učinkovito večstransko, večdisciplinarno in večnacionalno sodelovanje med zadevnimi organi na nacionalni ravni, na ravni EU ter s tretjimi državami in drugimi ustreznimi stranmi v boju proti nezakoniti trgovini s tobačnimi izdelki v EU.

JE PREPRIČAN, da bi bilo treba zagotoviti skladnost ukrepov v okviru boja proti nezakoniti trgovini s tobačnimi izdelki in obravnavanja trošarinskih goljufij v sklopu prednostnih nalog na področju kriminala, kot so določene v političnem ciklu EU za obdobje 2018–2020, ter da bi bilo treba ustrezno upoštevati izkušnje, pridobljene pri izvajanju prejšnjih sklepov in ukrepov.

OPOZARJA, da je treba kazniva dejanja, povezana z nezakonito trgovino s tobačnimi izdelki, učinkovito preiskovati, preganjati in sankcionirati, tudi z zasedom in zaplembo premoženjskih koristi, pridobljenih s kaznivim dejanjem, ter preprečevanjem pritoka teh sredstev v gospodarstvo EU.

POUDARJA, kako pomembno je izvajati in si prizadevati za mednarodno izvajanje potrebnih ukrepov za nadzor nad dobavnimi verigami, kot so predvideni v direktivi o tobačnih izdelkih in Protokolu za odpravo nezakonite trgovine s tobačnimi izdelki k Okvirni konvenciji Svetovne zdravstvene organizacije o nadzoru tobaka (protokol FTCT).

OPOZARJA, da je vedno bolj nujno, da se odzovemo na pojav cenениh cigaret ter navežemo stike z glavnimi izvornimi in tranzitnimi državami izven EU, da bi okrepili izmenjavo obveščevalnih podatkov in sodelovanje.

UGOTAVLJA, da je treba okrepiti večagencijski pristop in da morajo organi kazenskega pregona in organi EU (tudi OLAF in GD TAXUD, Europol ter Evropska agencija za mejno in obalno stražo (Frontex)) izmenjevati analitične informacije.

OPOZARJA, da je treba zmanjšati gonila za nedovoljene dejavnosti ter družbeno sprejemljivost nezakonite trgovine s tobakom.

ZATO POZIVA DRŽAVE ČLANICE IN KOMISIJO naj v okviru svojih pristojnosti:

- na nacionalni in evropski ravni okrepijo operativne zmogljivosti za odkrivanje in preiskovanje nezakonite trgovine s tobačnimi izdelki ter v ta namen med drugim:
  - izboljšajo obvladovanje tveganj, kot je predvideno v sklepih Sveta o krepitvi varnosti dobavne verige in carinskega obvladovanja tveganja;
  - izboljšajo zbiranje podatkov in informacij s pomočjo naprednih analitičnih IT rešitev ter poiščejo interoperabilne možnosti za boj proti nezakoniti trgovini s tobakom;
- sprejmejo potrebne ukrepe za izboljšanje sodelovanja ter okrepijo večagencijski pristop na nacionalni ravni in ravni EU ter mednarodni ravni, pa tudi med deležniki iz EU in mednarodnimi deležniki, kar lahko dosežejo z izmenjavo informacij in omogočanjem dostopa do njih z uporabo obstoječih platform in komunikacijskih kanalov, kot so dostopni prek OLAF-a, AFIS-a, generalnega direktorata TAXUD, CRMS-a, Europolove SIENE, odbora CEN v okviru Svetovne carinske organizacije in Frontexovega sistema Eurosur in ki izpolnjujejo specifične zahteve za varstvo podatkov in upoštevajo pristojnosti;
- sprejmejo potrebne ukrepe za zmanjšanje družbene sprejemljivosti potrošnje nezakonitih tobačnih izdelkov in nezakonite trgovine s tobakom;
- poiščejo rešitve, ki bodo omogočile bolj sistematično spremljanje glavnih elementov za proizvodnjo tobačnih izdelkov (kot so stroji, surovi rezani tobak, filtri in papir, ki jih uporablja tobačna industrija) ter novih tobačnih izdelkov (kot so e-cigarete, brezdimni tobak).

DRŽAVE ČLANICE POZIVA, NAJ:

- preučijo možnost ratifikacije in uveljavitve protokola FCTC;
- z uporabo orodij, ki jih ponujata Frontex in Europol, ter drugih sistemov za izmenjavo informacij in podatkovnih zbirk poglobijo mednarodno sodelovanje, pri tem pa naj ne podvajajo obstoječih in dobro delujočih sistemov za izmenjavo informacij;

- izboljšajo mednarodno sodelovanje, tudi tisto, pri katerem so udeleženi preiskovalni organi in organi kazenskega pregona, tako da bo mogoče učinkovito preprečevati nezakonito trgovino s tobakom, na primer z vzpostavitvijo skupnih preiskovalnih ali analitičnih enot na podlagi Konvencije Neapelj II;
- zagotovijo, da bodo preiskave vsestranske ter bodo zajemale tokove denarja, pridobljenega s kaznivimi dejanji, in odvzem nezakonitih sredstev.

#### KOMISIJO POZIVA , NAJ:

- promovira protokol FCTC v tretjih državah (predvsem najpomembnejših izvornih in tranzitnih državah) ter okrepi prizadevanja za preprečevanje nedovoljene trgovine s tobakom v partnerstvu s temi tretjimi državami, tudi v zvezi s fiskalnimi razlogi za nedovoljeno trgovino s tobakom;
- pripravi dokument z analizo posameznih določb protokola FCTC in obravnavo njihovega izvajanja na ravni EU in nacionalni ravni;
- določi tehnične standarde za sistem spremljanja in sledenja v skladu z direktivo o tobačnih izdelkih, ki operaterjem, zlasti malim in srednjim, ne bo povzročal nesorazmernih stroškov;
- hitro predloži akcijski načrt, v katerem bodo določeni novi ukrepi za reševanje problema cenениh cigaret;
- mrežo uradnikov za zvezo OLAF-a razširi na države izvora in tranzita nezakonitih tobačnih izdelkov ter uporabi tudi mrežo uradnikov za zvezo Europol;
- preveri statistične potrebe in polja obrazcev za poročanje ter redno analizira zbrane podatke in v tesnem sodelovanju z državami članicami, Europolom, Frontexom, OLAF-om in drugimi deležniki pripravlja strateške in operative preglede o nezakoniti trgovini s tobakom za organe držav članic.