

V Bruseli 11. decembra 2017
(OR. en)

15638/17

ENFOCUSTOM 280
UD 304
SAN 463
DROIPEN 189
COPEN 413
FISC 356

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	7. decembra 2017
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	11761/3/17 REV3
Predmet:	Závery Rady o zintenzívnení boja proti nezákonnému obchodu s tabakovými výrobkami v EÚ – závery Rady (7. decembra 2017)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o zintenzívnení boja proti nezákonnému obchodu s tabakovými výrobkami v EÚ, ktoré Rada prijala na svojom 3 584. zasadnutí 7. decembra 2017.

ZÁVERY RADY
O ZINTENZÍVNEŇÍ BOJA PROTI NEZÁKONNÉMU OBCHODU
S TABAKOVÝMI VÝROBKAMI V EÚ

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE:

VÍTAJÚC správu Komisie „Správa o vykonávaní v oblasti tabakových výrobkov“¹ o pokroku vo vykonávaní a plnení akčného plánu, ktorý je pripojený k jej oznámeniu,

VYJADRUJÚC MIMORIADNE ZNEPOKOJENIE nad rozsahom nezákonného trhu s tabakovými výrobkami v Európskej únii, na ktorom majú zd'aleka najväčší podiel cigarety pochádzajúce z nezákonnej výroby alebo nezákonného obchodovania, a nad zvýšením nezákonného obchodovania s tabakom do vodnej fajky a s inými tabakovými výrobkami,

ZOHLADŇUJÚC významný negatívny finančný vplyv tohto nezákonného obchodu na rozpočet EÚ a členských štátov, ako aj jeho značný negatívny vplyv na ochranu zdravia a právny štát,

VYJADRUJÚC MIMORIADNE ZNEPOKOJENIE nad skutočnosťou, že skupiny organizovanej trestnej činnosti sú veľmi aktívne v pašovaní tabakových výrobkov, ako aj nad rastúcim počtom zrušených nezákonných výrobní v EÚ,

¹ 9319/17.

PRIPOMÍNAJÚC priority a úlohy, ktoré boli stanovené v strategických dokumentoch, ako sú napríklad obnovená stratégia vnútornej bezpečnosti Európskej únie na roky 2015 – 2020², závery Rady, ktorými sa stanovujú priority EÚ v oblasti boja proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti na roky 2018 až 2021, ktoré zahŕňajú ako prioritu v boji proti trestnej činnosti podvody v oblasti spotrebnej dane³, závery Rady o správe o pokroku týkajúcej sa vykonávania stratégie a akčného plánu EÚ pre riadenie colných rizík⁴, závery Rady o rozvoji colnej únie EÚ a jej riadení⁵, závery Rady o financovaní colníctva⁶, závery Rady o posilnenej výmene colných informácií s tretími krajinami⁷ a závery Rady o ďalšom postupe s cieľom zlepšiť výmenu informácií a zabezpečiť interoperabilitu informačných systémov EÚ⁸.

PRIPOMÍNAJÚC pretrvávajúci význam a dôležitosť priorít a úloh, ktoré boli stanovené v strategických a iných dokumentoch týkajúcich sa nezákonného obchodu s tabakovými výrobkami, ako sú stratégia EÚ z roku 2013 na posilnenie boja proti nezákonnému obchodu s tabakovými výrobkami⁹ a jej akčný plán¹⁰ a závery Rady o zintenzívnení boja proti pašovaniu cigariet a iným formám nedovoleného obchodu s tabakovými výrobkami¹¹.

PRIPOMÍNAJÚC uznesenie Európskeho parlamentu z 9. marca 2016,

ZDÔRAŽŇUJÚC význam posilnenia riadenia colných rizík prostredníctvom riešenia rizík, posilnenia bezpečnosti dodávateľského reťazca a uľahčenia obchodu a pripomínajúc systém kontroly dovozu (ICS) ako kľúčovú iniciatívu na posilnenie analýzy rizík v reálnom čase a podporu lepšej spolupráce medzi colnými orgánmi navzájom a medzi colnými orgánmi a inými orgánmi,

POZNAMENÁVAJÚC, že v záveroch Rady o stratégii pre riadenie rizík sa zdôraznilo, že „by sa mali posilniť účinné a efektívne kontroly a opatrenia na zmiernenie rizika zavedením hlbšej spolupráce medzi agentúrami a zlepšením súvisiacej dostupnosti a vzájomnej výmeny informácií o rizikách“,

² 9798/15.

³ 9450/17.

⁴ 14894/16.

⁵ 7585/1/17 REV 1.

⁶ 7586/17.

⁷ 14220/6/16.

⁸ 10151/17.

⁹ 11014/13 + COR 1.

¹⁰ 11014/13 + ADD1.

¹¹ 16644/13.

ZDÔRAZŇUJÚC úlohu colných orgánov ako hlavných orgánov na kontrolu cezhraničného pohybu tovaru, najmä kľúčových vstupov na výrobu cigariet (vybavenie, acetátové kúdele/filtre, cigaretový papier, surový tabak) a tabakových výrobkov (cigarety, rezaný tabak, sypaný tabak, tabak do vodnej fajky, tekutiny obsahujúce nikotín pre elektronické cigarety, bezdymové tabakové výrobky),

VYZDVIHUJÚC význam účinnej mnohostrannej, multidisciplinárnej a mnohonárodnej spolupráce medzi príslušnými orgánmi na národnej úrovni a na úrovni EÚ, ako aj s tretími krajinami a inými príslušnými stranami v boji proti nezákonnému obchodu s tabakovými výrobkami v EÚ,

VZHLADOM NA TO, že by sa mal dosiahnuť súlad medzi opatreniami zameranými na boj proti tabakovým výrobkom pochádzajúcim z nezákonného obchodu a prioritou boja proti trestnej činnosti v rámci cyklu politík EÚ na roky 2018 – 2021, ktorou sú podvody v oblasti spotrebnej dane, a vzhľadom na to, že by sa mali riadne zohľadniť skúsenosti získané z predchádzajúcich záverov a opatrení,

UZŇAVAJÚC potrebu efektívne vyšetrovať, stíhať a trestať trestné činy súvisiace s tabakovými výrobkami pochádzajúcimi z nezákonného obchodu, a to aj prostredníctvom zaistenia a konfiškácie ziskov z trestnej činnosti a predchádzania takémuto toku finančných prostriedkov do hospodárstva EÚ,

BERÚC NA VEDOMIE dôležitosť vykonávania a úsilia zameraného na podporu medzinárodného vykonávania nevyhnutných kontrolných opatrení v dodávateľskom reťazci, ako sú opatrenia stanovené v smernici o tabakových výrobkoch a v Protokole na odstránenie nezákonného obchodu s tabakovými výrobkami k Rámcovému dohovoru Svetovej zdravotníckej organizácie o kontrole tabaku (protokol k RDKT),

VYZDVIHUJÚC rastúci význam riešenia javu lacných neznačkových cigariet (tzv. *cheap whites*) a komunikácie s hlavnými krajinami pôvodu a tranzitnými krajinami mimo EÚ v záujme posilnenia výmeny spravodajských informácií a spolupráce,

KONŠTATUJÚC, že je potrebné posilnenie multiagentúrneho prístupu a výmena analytických údajov medzi orgánmi presadzovania práva EÚ a ďalšími orgánmi EÚ [vrátane OLAF-u a GR TAXUD, Europolu a Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž (Frontex)],

POZNAMENÁVAJÚC, že je potrebné znížiť stimuly nezákonnej činnosti a spoločenskú akceptáciu nezákonného obchodu s tabakovými výrobkami,

VYZÝVA ČLENSKÉ ŠTÁTY A KOMISIU, aby v rámci svojich príslušných právomocí:

- zlepšili operačné spôsobilosti na vnútroštátnej a európskej úrovni s cieľom odhaľovať a vyšetrovať nezákonný obchod s tabakovými výrobkami, a to aj prostredníctvom:
 - zlepšenia riadenia rizík, ako sa uvádza v záveroch Rady o posilnení bezpečnosti dodávateľského reťazca a riadení rizík v colnej oblasti;
 - zlepšenia zberu údajov a informácií na základe pokročilých analytických riešení v oblasti informačných technológií a vytvárania možností interoperability s cieľom bojovať proti nezákonnému obchodu s tabakovými výrobkami;
- prijatia potrebných opatrení na zlepšenie spolupráce a posilnenie multiagentúrneho prístupu medzi národnou úrovňou a úrovňou EÚ a na medzinárodnej úrovni, ako aj medzi EÚ a medzinárodnými zainteresovanými stranami, a to výmenou informácií, udeľovaním prístupu, využívaním existujúcich platforiem a komunikačných kanálov, ako sú AFIS v rámci OLAF-u, CRMS v rámci GR TAXUD, SIENA v rámci Europolu, Európsky výbor pre normalizáciu (CEN) v rámci Svetovej colnej organizácie, Eurosur v rámci agentúry Frontex, ktoré sú v súlade s osobitnými požiadavkami na ochranu údajov a rešpektujú príslušné právomoci;
- prijali potrebné opatrenia s cieľom znížiť spoločenskú akceptáciu spotreby nezákonných tabakových výrobkov a nezákonného obchodu s tabakovými výrobkami;
- preskúmali riešenia vedúce k systematickejšiemu monitorovaniu kľúčových vstupných materiálov pre výrobu tabakových výrobkov (napríklad stroje na surový tabak, filtre a papier používané v tabakovom priemysle) a nových kategórií tabakových výrobkov (ako sú elektronické cigarety, či bezdymové tabakové výrobky).

VYZÝVA ČLENSKÉ ŠTÁTY, ABY:

- zvážili ratifikáciu a vykonávanie protokolu k RDKT;
- rozšírili medzinárodnú spoluprácu za pomoci dostupných nástrojov agentúry Frontex a Europolu spolu s ďalšími systémami na výmenu informácií a databázami bez toho, aby sa zdvojovali existujúce a dobre fungujúce systémy pre výmenu informácií;

- v záujme účinného boja proti nezákonnému obchodu s tabakovými výrobkami zlepšili medzinárodnú spoluprácu, a to aj pokiaľ ide o vyšetrovanie a orgány presadzovania práva, napríklad zriadením spoločných vyšetrovacích alebo analytických tímov na základe dohovoru Neapol II;
- zabezpečili, že vyšetrovanie bude komplexné a bude zahŕňať toky peňazí pochádzajúcich z trestnej činnosti a vymáhanie nezákonne získaného majetku.

VYZÝVA KOMISIU, ABY:

- propagovala protokol k RDKT v tretích krajinách (najmä hlavných krajinách pôvodu a tranzitných krajinách) a zintenzívnila úsilie s cieľom zabrániť nezákonnému obchodu s tabakovými výrobkami v partnerstve s týmito tretími krajinami, a to aj pokiaľ ide o fiškálne faktory podporujúce nezákonný obchod s tabakovými výrobkami;
- predložila dokument, ktorý bude obsahovať analýzu jednotlivých ustanovení protokolu k RDKT a bude sa zaoberať otázkou ich vykonávania na úrovni EÚ, ako aj na vnútroštátnej úrovni;
- v súlade so smernicou o tabakových výrobkoch stanovila technické normy pre systém vyhľadávania a sledovania, v rámci ktorých sa neuložia prevádzkovateľom, najmä malým a stredným prevádzkovateľom, žiadne neprimerané poplatky;
- predložila akčný plán, v ktorom sa stanovujú nové opatrenia na riešenie naliehavého problému lacných neznačkových cigariet (tzv. *cheap whites*);
- rozšírila sieť styčných úradníkov OLAF-u do krajín pôvodu a tranzitu nezákonných tabakových výrobkov a aby využívala sieť styčných dôstojníkov Europolu;
- preskúmala štatistické potreby a formuláre na podávanie správ a aby vykonávala pravidelné analýzy zhromaždených údajov a orgánom členských štátov poskytovala strategické a operačné prehľady týkajúce sa nezákonného obchodu s tabakovými výrobkami, a to v úzkej spolupráci s členskými štátmi, Europolom, Frontexom, úradom OLAF a inými zainteresovanými stranami.