

Bruxelles, 11 decembrie 2017
(OR. en)

15638/17

ENFOCUSTOM 280
UD 304
SAN 463
DROIPEN 189
COPEN 413
FISC 356

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	7 decembrie 2017
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	11761/3/17 REV3
Subiect:	Concluziile Consiliului privind intensificarea luptei împotriva produselor din tutun comercializate ilegal în UE - Concluziile Consiliului (7 decembrie 2017)

În anexă se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind intensificarea luptei împotriva produselor din tutun comercializate ilegal în UE, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3584-a reuniuni a sale care a avut loc la 7 decembrie 2017.

CONCLUZIILE CONSILIULUI
PRIVIND INTENSIFICAREA LUPTEI ÎMPOTRIVA PRODUSELOR DIN TUTUN
COMERCIALIZATE ILEGAL ÎN UE

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

SALUTÂND raportul Comisiei intitulat „Raportul privind tutunul”¹ privind progresele înregistrate cu privire la punerea în aplicare și executarea planului de acțiune care însoțește Comunicarea sa;

FIIND FOARTE PREOCUPAT de creșterea continuă a pieței comerțului ilicit cu tutun în Uniunea Europeană, în care țigările fabricate sau comercializate în mod ilegal dețin de departe cea mai mare cotă, precum și de creșterea comercializării ilegale a tutunului pentru pipă cu apă și a altor produse din tutun;

ȚINÂND SEAMA de impactul financiar negativ semnificativ pe care îl are acest comerț ilicit asupra bugetului UE și al statelor membre, precum și de impactul negativ considerabil al acestuia asupra protecției sănătății și a statului de drept;

FIIND FOARTE PREOCUPAT de faptul că grupurile de criminalitate organizată sunt foarte active în contrabanda cu produse din tutun și de creșterea numărului de amplasamente de producție ilegală desființate în interiorul UE;

¹ 9319/17.

REAMINTIND prioritățile și sarcinile care au fost stabilite în documente strategice precum Strategia reînnoită de securitate internă a Uniunii Europene pentru perioada 2015-2020², Concluziile Consiliului privind stabilirea priorităților UE pentru combaterea criminalității internaționale organizate și grave în perioada 2018-2021, care include ca prioritate în materie de criminalitate fraudă cu produse accizabile³, Concluziile Consiliului privind Raportul intermediar privind punerea în aplicare a strategiei și a planului de acțiune UE pentru gestionarea riscurilor vamale⁴, Concluziile Consiliului privind dezvoltarea uniunii vamale a UE și guvernanta acesteia⁵, Concluziile Consiliului privind finanțarea în domeniul vamal⁶, Concluziile Consiliului privind intensificarea schimbului de informații din domeniul vamal cu țările terțe⁷ și Concluziile Consiliului privind calea de urmat pentru îmbunătățirea schimbului de informații și asigurarea interoperabilității sistemelor de informații ale UE⁸;

REAMINTIND relevanța și importanța continue ale priorităților și sarcinilor care au fost stabilite în documentele strategice și în alte documente legate de comerțul ilegal cu tutun, cum ar fi strategia UE din 2013 de intensificare a luptei împotriva comerțului ilegal cu tutun⁹ și planul de acțiune aferent acesteia¹⁰ și Concluziile Consiliului privind intensificarea luptei împotriva contrabandei cu țigări și a altor forme de comerț ilicit cu produse din tutun¹¹;

REAMINTIND Rezoluția Parlamentului European din 9 martie 2016;

SUBLINIIND importanța consolidării gestionării riscurilor vamale prin combaterea riscurilor, consolidarea securității lanțului de aprovizionare și facilitarea comerțului, și reamintind sistemul de control al importurilor (ICS) ca o inițiativă cheie pentru a consolida analiza de risc în timp real și a sprijini o mai bună colaborare între autoritățile vamale și între autoritățile vamale și alte autorități;

CONSTATÂND că concluziile Consiliului privind strategia de gestionare a riscurilor au subliniat că „controalele eficace și eficiente și măsurile de atenuare ar trebui să fie consolidate prin dezvoltarea în continuare a cooperării între agenții și prin îmbunătățirea accesibilității și schimbului aferent de informații cu privire la riscuri”;

² 9798/15.

³ 9450/17.

⁴ 14894/16.

⁵ 7585/1/17 REV 1.

⁶ 7586/17.

⁷ 14220/6/16.

⁸ 10151/17.

⁹ 11014/13 + COR 1.

¹⁰ 11014/13 + ADD1.

¹¹ 16644/13.

SUBLINIIND rolul autorităților vamale ca autoritate principală pentru controlul circulației transfrontaliere a mărfurilor, în special a factorilor de producție esențiali pentru fabricarea țigaretelor (echipamente, fibre/filtre de acetat, hârtie pentru țigaretete, tutun brut) și a produselor din tutun (țigaretete, tutun tăiat, tutun în vrac, tutun pentru pipă cu apă, lichide care conțin nicotină pentru țigaretetele electronice, produse din tutun care nu se fumează);

SUBLINIIND importanța unei cooperări multilaterale, multidisciplinare și multinaționale eficiente între autoritățile relevante la nivel național, la nivelul UE și cu țările terțe și alte părți relevante în lupta împotriva produselor din tutun comercializate ilegal în UE;

AVÂND ÎN VEDERE faptul că ar trebui asigurată coerența între acțiunile vizând lupta împotriva produselor din tutun comercializate ilegal și prioritatea în materie de criminalitate acordată fraudei cu produse accizabile din ciclul de politici ale UE pentru perioada 2018-2021 și că experiența dobândită din precedentele concluzii și acțiuni ar trebui să fie luată în considerare în mod corespunzător;

RECUNOSCÂND necesitatea de a investiga, a urmări în justiție și a sancționa eficient infracțiunile legate de produsele din tutun comercializate ilegal, inclusiv prin sechestrarea și confiscarea produselor infracțiunii și prin prevenirea intrării acestor fonduri în economia UE;

CONSTATÂND importanța punerii în aplicare și a eforturilor de stimulare a punerii în aplicare internaționale a măsurilor necesare de control al lanțului de aprovizionare, cum ar fi cele prevăzute de Directiva privind produsele din tutun și de Protocolul pentru eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun la Convenția-cadru a OMS pentru controlul tutunului (Protocolul CCCT);

SUBLINIIND importanța tot mai mare a abordării fenomenului țigărilor albe ieftine și a stabilirii de contacte cu principalele țări de origine și de tranzit din afara UE în vederea consolidării schimbului de informații și a cooperării;

REMARCÂND că este necesar să se consolideze abordarea multiagenției și să se facă schimb de informații analitice între agențiile de aplicare a legii din UE și organisme UE [inclusiv OLAF și DG TAXUD, Europol și Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex)];

MENȚIONÂND că este necesar să se reducă stimulentele pentru activități ilicite, precum și acceptabilitatea socială a comerțului ilegal cu tutun;

INVITĂ STATELE MEMBRE ȘI COMISIA ca fiecare în domeniul său de competență:

- să îmbunătățească capacitățile operaționale la nivel național și european pentru a identifica și investiga produsele din tutun comercializate ilegal, inclusiv prin:
 - ameliorarea gestionării riscurilor, după cum se arată în Concluziile Consiliului privind consolidarea securității lanțului de aprovizionare și gestionarea riscurilor vamale;
 - consolidarea colectării de date și informații bazate pe soluții informatice analitice avansate și crearea de opțiuni de interoperabilitate pentru a combate comerțul ilegal cu tutun;
- luarea măsurilor necesare pentru a îmbunătăți cooperarea și a consolida abordarea multiagenții între nivelul național și nivelul UE și internațional și între UE și părțile interesate de la nivel internațional prin schimbul de informații, acordarea de acces, utilizarea platformelor și a canalelor de comunicare existente, precum AFIS a OLAF, CRMS a DG TAXUD, SIENA a Europol, CEN a OMV, EUROSUR a Frontex, care respectă cerințele specifice privind protecția datelor și respectă competențele;
- să ia măsurile necesare pentru a reduce acceptabilitatea socială a consumului de produse din tutun ilegale și a comerțului ilegal cu tutun;
- să exploreze soluții pentru o monitorizare mai sistematică a factorilor de producție esențiali pentru fabricarea de produse din tutun (cum ar fi utilajele, tutunul brut tăiat, filtrele și hârtiile utilizate de industria tutunului) și a noilor produse din tutun (cum ar fi țigarele electronice, produsele din tutun care nu se fumează).

INVITĂ STATELE MEMBRE:

- să aibă în vedere ratificarea și punerea în aplicare a Protocolului CCCT;
- să extindă cooperarea internațională prin utilizarea instrumentelor puse la dispoziție de Frontex și Europol, împreună cu alte sisteme de schimb de informații și baze de date, fără duplicarea sistemelor de schimb de informații existente și funcționale;

- să îmbunătățească cooperarea internațională, inclusiv în ceea ce privește investigarea și autoritățile de aplicare a legii, pentru a permite o luptă eficientă împotriva comerțului ilegal cu tutun, de exemplu prin înființarea unor echipe comune de investigare sau analiză pe baza Convenției Napoli II;
- să se asigure că investigațiile sunt cuprinzătoare și includ fluxurile de bani proveniți din infracțiuni și recuperarea activelor ilicite.

INVITĂ COMISIA:

- să promoveze protocolul CCCT în țări terțe (în special în principalele țări de origine și de tranzit) și să-și intensifice eforturile pentru a preveni comerțul ilicit cu tutun în parteneriat cu țările terțe respective, inclusiv în ceea ce privește factorii fiscali care stau la baza comerțului ilicit cu tutun;
- să pună la dispoziție un document, care să analizeze dispozițiile Protocolului CCCT și să discute punerea lor în aplicare la nivelul UE și la nivel național;
- să stabilească standardele tehnice pentru sistemul de urmărire și trasabilitate în conformitate cu Directiva privind produsele din tutun, care să nu impună taxe disproporționate asupra operatorilor, în special asupra operatorilor mici și mijlocii.
- să prezinte un plan de acțiune prin care să prevadă noi măsuri pentru a aborda problema „țigărilor albe ieftine” în regim de urgență;
- să extindă rețeaua de ofițeri de legătură a OLAF în țările de origine și de tranzit a produselor din tutun ilegale și să utilizeze rețeaua ofițerilor de legătură Europol;
- să revizuiască necesitățile statistice și câmpurile de raportare din formular și să efectueze analize periodice ale datelor colectate și să ofere autorităților statelor membre imagini de ansamblu strategice și operaționale privind comerțul ilegal cu tutun, în strânsă cooperare cu statele membre, Europol, Frontex, OLAF și alte părți interesate.